

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7330 期 今日8版
2018年7月 星期二
农历戊戌年六月十二



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部召开部常务会议

审议并原则通过《农业农村污染治理攻坚战行动计划》《渤海综合治理攻坚战行动计划》

本报记者牛秋鹏7月23日北京报道 生态环境部部长李干杰7月23日主持召开生态环境部常务会议,审议并原则通过《农业农村污染治理攻坚战行动计划》《渤海综合治理攻坚战行动计划》。

会议认为,打好农业农村污染治理攻坚战既是打好污染防治攻坚战的七大标志性重大战役之一,也是实施乡村振兴战略的重要任务,对加快解决农业农村突出生态环境问题,改善农村人居环境,增强广大农民获得感和幸福感具有重要意义。

会议指出,打好农业农村污染治理攻坚战要按照打好污染防治攻坚战和实施乡村振兴战略的总要求,强化污染治理、废弃物循环利用和生态保护,深化推进农村人居环境整治和农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化。

会议强调,渤海是我国唯一的半封闭型内海,自然生态独特、地缘优势显著,战略地位突出。近年来,渤海水质有所改善,但重点海湾生态环境质量未见根本好转,生态环境风险持续增加,生态环境保护形势严峻,需要打一场渤海综合治理攻坚战,改善生态环境状况,为环渤海地区经济社会可持续发展提供重要支撑。

会议强调,坚持陆海统筹,以海定陆,协同推进渤海污染防治、生态保护和风险防范。要强化源头污染防治,以入海河流环境治理、直排海污染源规范管理等为突破口,严格控制影响海洋生态环境的污染物排放,强化海域污染治理。要以生态保护红线管控、海岸带生态保护修复等为突破口,系统推进海洋生态保护与修复,提高海洋资源环境承载力。

同时,要做好沿海城市和海上生态环境风险防范以及海洋生态灾害预警与应急处置,不断提高突发环境事件和生态灾害应对能力,努力实现清洁渤海、生态渤海、安全渤海的战略目标。

生态环境部副部长黄润秋、翟青、赵英民,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长吴海英,副部长庄国泰出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门主要负责同志参加会议。

针对城市黑臭水体整治环保专项行动发现的突出问题

生态环境部向19城发督办函限期整改

◆本报记者刘晓星

针对2018年城市黑臭水体整治专项行动(以下简称专项行动)期间发现的问题,日前,生态环境部向芜湖、无锡、扬州、安庆、合肥、三亚、海口、东莞、广州、深圳、桂林、十堰、随州、武汉、柳州、岳阳、长沙、南宁、上海等19个城市人民政府下发督办函,要求限期整改并向社会公开,实行“拉条挂账,逐个销号”式管理。

不久前,生态环境部联合住房和城乡建设部启动专项行动,并于5月~6月分三批派出督查组对全国36个重点城市和部分地级市开展现场检查。

第一批督查结果显示,截至2017年12月底,广东、广西、海南、上海、江苏、安徽、湖南、湖北等8个省份20个地级市共有黑臭水体525个,均已列入国家清单,地方上报已完成整治458个。经督查组现场检查判定,其中34个未消除黑臭,占7.4%。9个城市存在上报已完成整治但仍未消除黑臭的水体,分别为:南宁11个,十堰9个,东莞5个,深圳3个,武汉2个,广州、芜湖、岳阳和随州各1个。

督查什么?

公众评议成评估关键指标

《水污染防治行动计划》(以下简称“水十条”)要求,直辖市、省会城市、计划单列市建成区要于2017年底前基本消除黑臭水体。到2020年,地级及以上城市建成区黑臭水体均控制在10%以内。

此次专项行动被称为城市黑臭水体治理的首轮大考。

生态环境部有关负责人在接受记者采访时表示,在范围上,专项行动以36个重点城市和长江经济带为重点,带动全国其他地区落实黑臭水体整治任务;在时间上,以2017年需完成的“水十条”目标任务为重点,督促各地打好污染防治三年攻坚战,确保完成2020年工作目标。坚持治标和治本相结合,既要按“水十条”规定的时间节点限期见效,更要督促各地从根本上解决导致水体黑臭的相关环境问题。

记者日前跟随督查组赴江苏、广西等城市实地督查发现,督查组采取形式督查和实质督查相结合的方式。形式督查包括判断水体感官上是否消除黑臭,水质监测数据是否符合基本消除黑臭现象的要求等。实质督查则包括检查控源截污措施、垃圾清理措施、清淤疏浚措施和生态修复措施4方面是否落实。

各个督查组根据组长特长分配任务。专业知识过硬的组员通过巡

河的方式开展现场检查;善于组织群众和群众沟通的组员负责入户调查,指导群众填写调查问卷;有监测工作经验的组员负责水质取样和检测。

督查期间,每名组员的手机中都安装了名为“黑臭水体专项督查系统”的APP。通过APP,组员们不仅能够获得黑臭水体的GPS定位,查询到每个黑臭水体在建建部和生态环境部的备案情况,还能手动在APP上记录现场检查的详细信息,包括水体是否黑臭、是否有漂浮物、水质是否取样、水质检测结果如何等。

不仅专业的督查组成员需要回答这些问题,居住在黑臭水体附近的居民也要参与同样的测评。

“你们好,我们是生态环境部和住建部联合派出的黑臭水体整治督查组。请问你长期居住在七里滩沟附近吗?能否配合我们做一项问卷调查?请拿出你的手机扫一扫二维码即可作答。”浙江省温州市洞头区环境监测大队副队长吴信智和两名督查组组长走进山西省吕梁市七里滩沟附近的村庄和社区,开展入户调查。

七里滩沟是吕梁市区排查出的8条黑臭水体之一。面对最后一个问题,即“你对黑臭水体整治情况满意吗”,在附近居住了二三十年的冯阿姨毫不犹豫地选择了“非常满意”的选项。

而面对同样的问题,居民辛大爷选择了“基本满意”。在他看来,尽管七里滩沟属于季节性干枯沟,且在整治时铺设了箱涵,大多数时候看不到水。“但是一下雨,两侧山上的泥沙就会随雨水一起流到沟里,有安全隐患,希望能在两侧山上多种树,防止水土流失。”

无论肯定还是否定,这些来自群众的意见都被记录在评议表中,作为督查组判定黑臭水体是否完成整治任务的关键指标。

督查到了什么?

控源截污不到位、底泥污染未有效解决、沿河倾倒垃圾等问题普遍存在

经过督查,黑臭水体治理存在的诸多问题一一曝光。

控源截污不到位。督查期间,发现存在控源截污不到位方面的问题共分五大类190个,涉及92个水体。主要体现在存在非法排污口、城镇污水管网不配套、污水处理能力不足、截流的污水未经处理异地排放、雨污合流等方面。在南京,老城区河流较多,污水管网系统不完善,绝大部分地区为合流制,截流倍数较低,雨季污水溢流成治水短板,

现有污水处理能力在降雨期间应对能力不足;在扬州,由于历史原因,市区5.09平方公里明清古城局部区域仍存在合流制、截流制的排水体制,局部管网截流系数偏小,仍存在降雨期间部分污水溢流入河的现象;在广州,各黑臭水体两岸普遍存在雨水排放口随意放置、私接乱接现象,且存量较大,规格不一,缺乏长期有效监管。

底泥污染未得到有效解决。督查期间发现14个城市41个黑臭水体重污染底泥未得到有效清除,69个黑臭水体清理出的底泥随意堆放。在无锡,部分河道清淤底泥未进行检测,填埋处置方式较为粗放;在上海,大多数黑臭水体均未制定疏浚底泥消纳利用方案,大多堆放在岸边,缺少防渗、水保及安全防护措施。

沿河倾倒垃圾问题突出。现场检查发现,36个黑臭水体河面存在大面积漂浮物,64个黑臭水体河岸存在大量随意堆放的垃圾。在深圳,部分河道岸边有垃圾违规堆积和倾倒现象,内源污染尚未完全消除;在南宁,部分河道岸边存在建筑垃圾和生活垃圾无序堆放,个别河道的正规垃圾堆放点存在垃圾超范围堆放。

整治方案不完善。芜湖、安庆等地未对黑臭水体整治方案进行充分的论证,缺乏可行性、科学性、针对性、全面的分析,以及对整治效果的研判,黑臭水体整治无法得到切实保障。东莞市在河道治理上缺乏系统性,未考虑上下游及其支流的整体性、协同性,存在河段分段截污治理现象。广州市多数整治方案与《城市黑臭水体整治工作指南》的吻合,存在调查不够细、底数不够清、措施不系统、无法定量决策等问题。部分治理技术方案把重点放在河岸、景观、补水等措施上,没有突出控源截污这一关键环节,给后期水质稳定达标埋下隐患。

同时,各督查组发现,一些地方存在尚未向国家上报的黑臭水体,包括广州102个、深圳80个、无锡18个、扬州14个、东莞12个、上海11个、芜湖2个、南京、武汉、随州各1个,共242个。

督办什么?

将问题清单移交地方政府,要求限期整改并公开

针对专项行动期间发现的问题,生态环境部向芜湖、无锡、扬州、安庆、合肥、三亚、海口、东莞、柳州、深圳、桂林、十堰、随州、武汉、岳阳、长沙、南宁、上海19个城市人

民政府下发督办函,要求限期整改并向社会公开。

记者梳理了19个城市督办函后发现,督办问题具体明确,整改要求可操作性强。

针对长沙龙王巷等河段治理前后水质均为轻度黑臭的问题,督办函中分析认为,是上游来水黑臭,影响治理效果。在整改要求中,明确提出尽快开展黑臭水体全流域治理,加快推进黑臭水体上游或支流的综合整治,避免上游或支流污染影响治理效果。

针对深圳市黑臭水体整治底数不清的问题,督办要求,要对进入黑臭水体的污染源进行全面调查,弄清工业、农业、城镇生活、城市面源、内源污染等不同类型污染源的贡献比例。在此基础上,强化黑臭水体整治技术方案的编制,确保方案中底数清晰、问题定量、目标科学、措施系统、技术合理、效果明确。

督查发现,芜湖、无锡、扬州、安庆、合肥等不同城市不同河道地理水文和污染情况往往差异较大,只有实事求是,因河制宜,才能实现城市黑臭水体治理的长治久清。

针对南京市黑臭水体治理中存在的未形成上下游系统治理的问题,督办要求加快实施南京主城水系连通及生态补水规划方案,加强水系之间有效连通,形成高效的生态补水体系;针对扬州市黑臭水体治理方案简单、工程布置比较分散等问题,督办要求根据扬州市的地理地貌特点,以城区小流域治理为抓手,制订针对性强的黑臭水体治理工程规划和系统整治方案。

对各地的督办要求兼顾“回归自然”和“以人为本”的思路,提出用全流域、系统化治理理念来引领顶层设计,采用多种技术措施,综合考虑城市水系建设、区域水循环建设和生态安全功能健全进行规划和设计水体治理。

如上海市建成区56条段黑臭水体分别编制了“一河一策”整治方案,但各整治方案编制质量良莠不齐,存在污染源调查、环境状况调查、技术路线、整治效果预测等内容缺失问题,且整治方案审查意见均未明确是否通过审查的结论,无法判断整治措施能否实现黑臭水体“长治久清”的治理目标。因此,督查组建议全面核实主体工程清单实际完成情况,对未实施治理工程开展科学论证,明确并落实各河道应实施的治理工程内容,提出河道长效治理和管理机制,建立长期水质监测机制与预警评估体系,确保整治效果长期保持。

生态环境部有关负责人在接受记者采访时表示,一方面要制定科学系统的技术路线,另一方面更要有长效的管理措施作保障,否则水体又会“黑臭复发”。

“雷厉风行环保督察落实处,取缔源头污染治理得民心”

百姓幸福指数就是督察组奋斗指数

◆本报中央环保督察“回头看”报道组 刘晶执笔

习近平总书记在生态环境保护大会上明确强调,要积极回应人民群众所想、所盼、所急,大力推进生态文明建设,提供更多优质生态产品,不断满足人民群众日益增长的优美生态环境需要。

群众有反映,督察组就有回应。一批批信访案件被转办,一件件重点案件被督办。地方政府的主动性、积极性被调动,多年来久拖未决的难题得到有效处理。

首批中央环保督察“回头看”进驻期间,多地群众的环境获得感明显增强。在他们看来,中央环保督察很重要,督察“回头看”很必要。

立行立改:让群众呼吸更新空气,为群众守护美丽乡村

“雷厉风行环保督察落实处,取缔源头污染治理得民心”,鲜红的锦旗上,22个金色大字闪闪夺目。6月15日上午,广州白云区景云路60号的业主代表向中央第五环保督察组寄来锦旗和感谢信,感谢督察组迅速交办广州查处小区周边两家餐馆油烟扰民问题。

如广州一样,在南京,餐

饮油烟污染也是影响群众环境获得感的“痛点”之一。截至6月18日,仅南京市收到的交办信访件中,反映餐饮油烟问题的就多达82起,占投诉总量24.4%。

银城街一家餐馆是督察组交办南京市的第一起油烟扰民信访件的涉事企业,该餐馆每到用餐高峰,油烟直排污染严重,楼上居民苦不堪言。问题交办后,当地责令该餐馆迅速安装油烟净化器和隔油隔渣池,并定期组织清洗,整改效果明显。经过治理后,店里更干净了,客人也多了,邻里关系也和谐了。楼上居民李女士表示:“环保督察确实为老百姓解决难题。”

两部钩机、10辆东风车忙碌不停,50多名工作人员现场作业。这是当地居民在潮州市潮安区彩塘镇东荣种养园垃圾场见到的热闹景象。

据介绍,该垃圾场位于潮安区彩塘镇彩塘农场与揭阳军民村交界处的东荣种养园周边的一处山坳。由于该处垃圾点处于揭阳市和潮州市交界地带,存在一定的管

理不到位问题,导致周边群众在乱倒乱堆生活垃圾。

6月12日,在接到中央环保督察组交办的举报后,潮安区、彩塘镇迅速行动,当日便组织将现场垃圾全面清运至区垃圾焚烧发电厂。

“边界地带的环境卫生也不能成为死角!”当地一位群众许鹏高为环保督察“回头看”促使潮安区快速整治处理种养殖乱倒垃圾的点赞。

督察整改:转变意识,主动作为

曾经臭味难闻的江苏省江阴市顾山镇丁字河现在已经慢慢“由黑变清”了。67岁的吴爱国是本地人,自家围墙离河只有2米,他用“翻天覆地”形容这条河道的变化:“我给季镇长打了好多电话,他告诉我镇里抓得很紧,去年这个时候丁字河开始清淤修复,现在清清爽爽,看着心里非常舒坦。”

下转二版

生态环境部通报7月22日重点区域强化督查情况

发现涉气环境问题40个

本报记者牛秋鹏7月23日北京报道 7月22日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,200个督查组按照工作方案要求,对京津冀及周边地区161个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题40个。

检查清单内涉气“散乱污”企业746家,未发现整改不到位问题;发现清单外涉气“散乱污”企业1家。督查组检查发现,河北省廊坊市安次区有1家清单外涉气“散乱污”企业。

检查清单内应淘汰燃煤锅炉企业239家,未发现拆除不到位问题;发现清单外应淘汰燃煤锅炉1台。督查组检查发现,山西省阳泉市经济技术开发区钢材木材租赁大市场1台(1蒸吨以下)清单外应淘汰燃煤锅炉。

工业企业不正常运行大气污染防治设施问题6个。其中,河北省石家庄市高新技术产业开发区1家、正定县1家,唐山市唐山高新技术产业开发区1家,保定市蠡县1家,沧州市新华区1家、东光县1家。

VOCs整治不到位问题6个。其中,河北省保定市唐县1家,沧州市运河区1家;山西省阳泉市城区1家,长治市武乡县1家,晋城

高平市1家;河南省开封市禹王台区1家。工业粉尘无组织排放问题5个。其中,河北省石家庄市正定县2家,唐山市古冶区1家,廊坊市安次区1家,沧州市新华区1家。

建筑工地扬尘管理问题12个。其中,天津市北辰区1家;河北省石家庄市高新技术产业开发区2家,高邑县1家,沧州市肃宁县1家,衡水市桃城区3家,邢台市桥西区2家;山西省太原市杏花岭区1家;河南省开封市兰考县1家。

物料堆放未落实扬尘治理措施问题8个。其中,河北省廊坊市安次区1家,邢台市隆尧县1家;山西省太原市小店区1家,娄烦县1家,长治市武乡县1家;山东省德州市夏津县1家;河南省鹤壁市鹤山区1家、山城区1家。

其他涉气环境问题1个。督查组检查发现,山西省阳泉市经济技术开发区钢材木材租赁大市场存在垃圾焚烧现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化督查发现问题汇总表见今日5版



讲述环保人自己的故事

“赴险如夷”环保人



时间:2018年5月11日

地点:湖北省十堰市郧阳区五峰乡五江路

5月11日,“清废行动2018”第74督查组第二小组按计划对湖北省十堰市郧阳区五峰乡五江路建设固体废物堆放点进行实地核查。乘车到达五江路段时,因修路开挖路基及山体滑坡,车辆难以通行。

督查时间紧、任务重,行程安排非常紧凑,等下去必然影响工作进度。怎么办?是走马观花,在远处转转看看,敷衍一下了事,还是迎难而上,直面问题,想办法解决?敢于担当的环保人只会选择后者。第二小组李

峰、安西超、王大朋、刘锐一行四人,不畏道路崎岖难行及自身安全,果断决定放弃乘车,徒步五公里前往督查点。到达点位后,迅速拍照取证、逐条核实核查,顺利完成任务。这种敢“拼”善“拼”精神,深深感染了督查组的其他同事。

作为环保人,“清废行动2018”第74督查组第二小组督查人员的故事只是一个缩影,督查中随时都在发生着这样的故事。

陕西省渭南市环保局张娟萍供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

今日导读

02版 要闻

改善幅度相对较差的20个城市中占了9席

长三角空气质量改善缘何乏力?