

业界评说

党委政府扛得起 生态环境部门才能牵得动

◆赵冀

上级督察发现了很多生态环境问题,交办时党政主要领导郑重承诺全面整改,但在一些地方,一转眼就把所有问题甚至是党委政府环保主体责任落实不力这样的问题,全都推给了生态环境部门,名曰“牵头办理”。这些党委和政府应承担的生态环境保护政治责任硬生生被生态环境部门扛在了肩上,各相关部门的生态环境保护职责落到了“总牵头”的生态环境部门身上。

生态环境保护工作不只是生态环境一个部门的事,也绝不能仅仅依靠生态环境部门单打独斗来完成。地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任。但在现实工作中,在一些地方,党委政府没有扛起生态环境保护职责的情况并不少见。比如,某地环境质量很差,主要指标不降反升,急需大幅减少排污总量,但党委政府仍以调整优化产业结构为名,把“僵尸企业”的产能置换为实际产能,新增了污染物排放总量。

中共中央、国务院发布的《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》明确提出:地方各级党委和政府必须坚决扛起生态文明建设和生态环境保护的政治责任,

基层者说

小城镇洗车应规范

◆刘贤春

汽车的普及,在方便人们出行的同时,也给环境管理者出了一道考题:洗车废水的乱排放,加剧了生态环境尤其是河流的污染负荷。

笔者调查发现,在小城镇及乡镇集镇,洗车点多之乱出出乎意料,大街小巷、道路两侧洗车房(棚)随处可见。两杆水枪,几块抹布,便开始了洗车业务,有的还开展汽车简单维修,多属无证照经营。由于小城镇及乡镇污水管网不配套不完善,洗车废水或顺路流淌,或排入雨水管道,大多没有进入城镇污水处理厂集中处理。而监管主体及排放标准的模糊,使得洗车废水成为监管盲区。

治理黑臭水体,打好污染防治攻坚战,洗车废水自不可遗漏。笔者认为,不能小看洗车废水对生态环境污染的贡献率,应将其纳入“清水行动”并进行综合整治。对此,笔者有如下建议。

一要开展行业摸底调查。由辖区人民政府负责组织,相关部门协同参与实施,开展小城镇洗车业调查摸底,为出台城镇洗车业管理规划、加强监管提供依据。调查摸底主要内容为:洗车业分布数量、环保等审批和证照办理、服务类型及能力、洗车用水与排放量、废水排放去向、污染防治设施与措施、主要污染物及排放量核算、是否搭乘汽车维修及其范围、附近污水管网配套情况、周边居民反映等。应分级、分城镇、分路段建立调查电子信息档案,为管理打好基础。

二要合理规划布点。以“方便业主、便于管理、规范排放、合理布局”为原则,做好小城镇洗车规划布点。依据调查摸底某区域的服务半径内机动车辆实有数和预测增长数,设计洗车房(站)规划布点,使服务能力与服务半径内机动车辆量相适应,避免乱布点。布点位置要充分考虑洗车废水排入城镇污水管网的便捷条件及周边居住、商业环境,尽量在城市主干道、交通要道、公园、广场、商业繁华街市和人流密集的地

党政班子要深入研究当地的环境状况、影响环境质量的主要问题以及推进重点任务、解决重点问题的具体对策。班子成员要以上率下,带头领办重点环保工程,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,切实把环保工作放在心上、抓在手上。

对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责,主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人。笔者以为,党委、政府至少应该扛起六个方面的责任:

一是扛起决策部署之责。牢固树立“绿水青山就是金山银山”新发展理念,不上或者少上重污染项目。特别是环境形势严峻、产业结构偏重、治理难度大的地方,要充分考虑当地的生态环境容量,实施重工业项目的“减量优化发展”,尽最大努力减少污染物排放总量,为打好污染防治攻坚战创造条件。绝不能在增加GDP和治理生态环境之间犹豫不决,再以牺牲环境为代价换取GDP的增长。

二是扛起加强领导之责。党政班子要深入研究当地的环境状况、影响环境质量的主要问题以及推进重点任务、解决重点问题的具体对策,而不是提出一般性、原则性甚至是照搬照抄上级文件、领导讲话的工作意见。结合职责分工,把任务分解给每

个班子成员,把责任落实到相关分管领导。定期听取班子成员和下级党委、政府主要领导汇报推进环保工作情况,指出问题,解决困难,提出具体要求。特别是班子成员要以上率下,带头领办重点环保工程,做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,切实把环保工作放在心上、抓在手上。

三是扛起组织协调之责。按照“管发展的管环保、管生产的管环保、管行业的管环保”原则,进一步明确相关部门的生态环境保护职责,着力构建建联、综合协调和督查机构,建立联席会议制度,细化工作任务,及时沟通情况,共享工作信息,协调解决问题,全地域、全行业、全方位推进工作。

四是扛起督办问题之责。紧盯当地存在的突出生态环境问题,特别是中央环保督察反馈的问题。该开会部署的开会部署,该到一线督促检查的督促检查,该一竿子插到底的一竿子插到底。最要紧的是要把责任分解到下级党委、政府和管发展、管生产、管行业的职能部门身上,并通过现场检查、实地核验、考核评价等方法压实责任,督促各级各部门自觉履行好环保主体责任。生态环境部门则要充分发挥牵头协调、统一监管之责,起到参谋部、督察队和执法队的作用,发现问题,提出建议,督促整改,推动工作。

五是扛起加大投入之责。搞环保是需要花钱的,很多环保项目都需要财政资金的投入。习近平总书记强调,要充分发挥我国社会主义制度能够集中力量办大事的政治优势,充分利用改革开放40年来积累的坚实物质基础,加大力度推进生态文明

绿色畅言

品牌企业要做绿色供应链先行者

◆朱玫

近日,阿拉善SEE华东项目中心宣布取消某知名上市公司的会员资格,因为其未将企业应尽的环保和社会责任,特别是绿色供应链的建设管理和监督责任履行到位。

无独有偶,今年5月,6家环保公益组织联名质疑国内一知名品牌企业涉嫌供应链污染问题。从2014年起,这些环保组织每年通过邮件联系这家品牌企业,希望就其供应链污染问题进行沟通,但并没有收到实质性的回应。

生态兴则文明兴。国家兴亡,匹夫有责,更何况代表了我国民族工业发展希望和未来的知名品牌,更应该是率先承担起向绿色生产方式转型的责任。早在2013年,一些环保组织也曾针对苹果、三星公司的供应链提出过质疑,这两家国际知名品牌都认真给予回应,并做了大量翔实的调查分析,以实际行动推进了供应链的绿色发展。迄今为止,苹果已经推动88家供应商开展整改,三星已经推动

品牌企业在中国经济社会发展必须与生态文明建设相统筹的新时代,不仅能够带动众多供应商一起做中国经济发展的翘楚,也能够真正在生态环境建设上带领大家一起成为引领绿色发展的军团。

61家供应商反馈整改信息,民族品牌华为也开始利用公开的政府监管数据识别供应链环境风险。由此可见,品牌企业在中国经济社会发展必须与生态文明建设相统筹的新时代,不仅能够带动众多供应商一起做中国经济发展的翘楚,也能够真正在生态环境建设上带领大家一起成为引领绿色发展的军团。

阿拉善SEE作为由近百名知名企业出资成立的国内外知名环保组织,也在坚守生态文明的底线上新开了一个新的路径:今后凡不重视绿色供应链的企业,即使上市,也会遭遇这样的“绿色除名”,并且会迅速“扬

践行规范提升公民生态文明素养

◆周长军

党的十八大以来,我国公众参与与生态环境保护的理念发生了较大变化。一方面,新修订后的《环境保护法》等环保法律对公众应履行的义务做出了具体规定,如要求公众应当增强环境意识,自觉履行环境保护义务,用自己的实际行动保护自己的家园。另一方面,《环境保护公众参与办法》等法律法规的出台,切实保障了公众对环境保护的知情权、参与权、监督权和表达权。今年生态环境部、中央文明办、教育部、共青团中央、全国妇联等五部门联合发布的《公民生态环境行为规范(试行)》(以下简称《行为规范》),从十个方面引导公民践行生态环境责任,参与建设美丽中国,更易记易行、操作性

强,为公众参与与生态环境保护提供了具体指南。规范要落在实践中才能真正取得实效。笔者认为,在今后的生态文明建设中,要在增强公民环境保护意识与责任意识、强化环境法治观念方面下功夫,在全社会形成生态环境保护的理念和行为习惯。

一是宣传、贯彻《行为规范》。相关部门应当在各自的行业系统里集中开展宣传,通过张贴宣传挂图、播放宣传片、邀请公众讨论等活动,宣传、贯彻《行为规范》。各级政府要把环境宣传与精神文明建设、法治宣传等同纳入年度计划,制定环境宣传工作制度,明确宣传责任,普及环保知识,引导公众为改善环境质量、建设美丽中国贡献力量。

◆叱狼

据媒体报道,曾3年31次举报河南省武陟县江河纸业等企业污染环境问题的张文奇,日前因涉嫌损害商业信誉罪被武陟县人民法院判刑一年五个月。有报道称,张文奇举报污染另有图,存在结晶紫内酯生产商之间恶意竞争之嫌。对于张文奇长时间多次举报企业环境污染问题是否为同行恶意竞争所为,笔者不能妄下定论,但笔者认为,此案应值得更多企业深思与警醒:与其过多地关注举报人的个人目的,不如认真反思自我治污主体责任是否落实到位。打个比方,只要自身过得硬,又何惧别人“挑剔”呢?

如果举报人鸡蛋里面挑骨头,无中生有地造谣诬告,那么这种行为自然应当被唾弃,涉嫌违法的理应承担严惩。但事实上,张文奇所举报的内容大多属实。当地环保部门也曾发现广源纸业、智辉科技存在多个化工项目未批先建等问题,并多次做出行政处罚。媒体也曾报道了原环境保护部华北环保督查中心对举报材料涉及这两家企业环境污染问题的查处情况。

据此,笔者认为,如果举报的环境污染问题确实存在,那么举报人是不是另有所图并不重要。这就如同环保有奖举报,群众受到奖励刺激,积极举报一些环境污染问题,这又有什么过错呢?难道你做错了,还不能让别人说吗?

当前,个别企业之所以被举报后受到严肃处理,关键是自身确有环境违法问题。然而,这些企业往往不肯从自己身上主动找问题,总认为有人“故意搞我”,心有不甘。笔者看来,这种心态其实不必也不该,企业应当从如何将“坏事”变成好事的角度看问题,积极转变思维方式,怀揣有则改之、无则加勉的心态,把举报人看成企业环境监督员,正确认识和对他人举报的问题。不管对方举报目的是什么,重要的是,别人如果把自己的毛病一针见血地指出来了,这也不正是改正问题、优化发展的好契机?从这个角度说,举报人显然是在帮助企业提升绿色竞争能力,对企业发展壮大

激发一线环境执法人员担当精神

应大力激发一线环境执法人员的担当作为精神,为打好污染防治攻坚战提供坚实的保障。

◆程晋波

作为打好污染防治攻坚战的主力军,一线环境执法人员天天与执法对象接触,经常与群众打交道,其如何履职、怎样担当、能否作为,不仅关乎着生态环境保全体干部职工的形象,还直接影响到本地区生态环境保护与生态文明建设协同推进的成效。笔者认为,应大力激发一线环境执法人员的担当作为精神,为打好污染防治攻坚战提供坚实的保障。

树立鲜明导向。地方政府人事部门要把担当作为素质当作招录一线环境执法人员一项重要的面试内容。县级生态环境部门要参照省、市级生态环境部门担当作为、容错免责等相关文件,建立健全一线环境执法人员担当作为机制;要结合省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革和断提升公民的生态环境保护意识和生态文明素养,逐步在全社会树立良好的生态价值和道德观。

三是率先垂范。各级政府机关、事业单位、高校社团、社会团体、环保企业工作人员以及学雷锋、法律援助、环境保护等各类志愿者,在自己的生活、工作区域主动开展好环保知识宣传的同时,对垃圾分类、节约用水、随手关灯等环境友好行为,要率先垂范、付诸行动,自觉做生态环境保护的倡导者、行动者、示范者。通过自身的实际行动,让共建天蓝、地绿、水清美好家园的理念在全国各地落地开花。

自身过得硬,何惧别人「挑剔」?

环境热评

有裨益,总比污染问题持续甚至不断加重,有朝一日病入膏肓、无可救药要好。

常言道,打铁还需自身硬。张文奇所举报的几家企业之所以被不同程度处罚,归根结底还是因为这些企业确实存在环境违法行为。试想,如果这几家企业各项环保措施均过硬,张文奇即便无厘头地反复乱举报,恐怕仍然是蚍蜉撼树,无济于事。因此,为防止和避免因群众举报投诉而影响发展,生产企业就要严格落实污染防治主体责任,主动配备环保治理设施,健全内部环境管理,保证污染物稳定达标排放,坚决不碰生态环境法律法规的红线和底线。

执法机构全体党员的示范引领作用。一线环境执法机构党支部要借助“三会一课”载体,有针对性地做好一人一事思想工作,积极主动解决所属人员工作和生活遇到的难题,确保每名一线环境执法人员始终以饱满的斗志投入到环境执法工作中去。一线环境执法机构各级负责人还要第一时间摸清、准确掌握所属人员的工作现状,教育他们端正环境执法工作态度,提升环境执法工作标准。

强化考核问责。一线环境执法机构要依据一线环境执法人员担当作为机制,对照《环境执法人员行为规范》,结合一线环境执法任务特点,制定一线环境执法人员担当作为考核办法和实施细则,明确激励举措、尽职尽责、失责追责具体情形,考核结果作为对一线环境执法人员年度考核评价、奖惩任免的重要依据。要善于在环境执法大练兵中培养、磨炼、提升一线环境执法人员的担当作为魄力。对于因个人工作粗枝大叶,导致环境执法现场检查笔录、环境执法调查询问笔录、环境执法音视频等证据材料收集不齐全、制作不规范,进而影响环境行政处罚的,一线环境执法机构相关负责人要及时提醒当事人。对于因方式方法不妥当,激化环境信访投诉举报人与执法对象之间矛盾的,一线环境执法机构主要负责人要立即约谈当事人。对于因回避矛盾、执法不到位,造成生态环境污染或者诱发突发环境事件的,县级生态环境部门党组、纪检部门要迅速介入,依纪依法、从快从重实施追责、问责。