天津全力破解工业园区围城

经过5年整治,全市要撤销取缔40%多的工业园区(集聚区)

◆本报记者郭文生 见习记者任效良

天津市政府办公厅日前印发《天津市工业园区(集聚区)围城问题治理工作实施方案》(以下简称《实施方案》),明确经过5年努力,全市工业园区(集聚区)减少至49个工业园区和130个片区,使全市工业布局更加合理,产业结构更加优化,管理水平进一步提高,倒逼工业园区绿色发展,实现工业园区经济发展质量、生态环境质量同步提升,促进工业园区持续健康发展。

实施分步治理,今年撤销取缔10个

记者看到,《实施方案》在治理目标中指出,全市现有314个工业园区(集聚区),其中国家级10个、市级42个、区级93个、区级以下169个。

工业园区(集聚区)围城问题治理工作是一项长期任务,按照五年计划、三年行动的总体要求,根据全市工业园区(集聚区)布局调整方案实施分步治理:2018年,保留49个国家级和市级工业园区,整合35个工业园区(集聚区),撤销取缔10个工业园区(集聚区);2019年,整合24个工业园区(集聚区),撤销取缔30个工业园区(集聚区);2020年,整合71个工业园区(集聚区),撤销取缔76个工业园区(集聚区)。

天津计划经过5年努力,全市工业园区(集聚区)减少至49个工业园区和130个片区,对因规划调整造成现状与规划要求不相符合的19个工业园区(集聚区),作为长期治理任务,先保留现状、控制发展,再按照规划要求逐步撤销取缔。

方案提出"三个一批""一个理顺"

工业园区(集聚区)围城问题治理工作,是《天津市贯彻落实中央第一环境保护督察组督察反馈意见整改方案》中的重要要求。《实施方案》提出了4方面主要任务,可以概括为"三个一批"和"一个理顺"。

"三个一批"即整合一批工业园区(集聚区)。以国家级和市级工业园区为主体,输出品牌、管理和服务,通过委托代管、合作共建、"一区多园"等模式,对符合城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的工业园区(集聚区)进行空间整合和体制融合。对暂时难以整合的,由属地政府加强管理,根据规划分类施策,对能够纳入城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的部分予以整合,对不能纳入城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的部分列入撤销取缔范围。

撤销取缔一批工业园区(集聚区)。对不符合城市总体规划、土地利用总体规划、工业布局规划的工业园区(集聚区)予以撤销取缔,取消其名称,撤销其管理机构,收回各项管理权限。园区内符合规划的企业作为零星工业用地予以保留;园区内不符合规划的企业全部做到"两断三清",由园区严格管控;对具备拆除条件的及时组织拆除,防止回潮反弹。

提升转型一批工业园区(集聚区)。各有关区人民政府针对保留和整合的工业园区,制定全区工业园区产业升级计划和每个工业园区的产业升级计划,要突出绿色发展、节能减排和生态环保,坚持生产生活生态有机融合,增强园区承载能力。通过调整产业结构、优化产业布局、淘汰落后产能、盘活闲置土地等方式,推动工业园区(集聚区)产业升级。加快完善园区污水处理、集中供热、固体废物处置场等环保基础设施建设。对污水集中处理设施安装在线监控装置,对工业园区(集聚区)未按规定建成污水集中处理设施或未安装运行在线监控装置的,以及污水集中处理设施排放不达标的,一律暂停审批或核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

"一个理顺"即理顺工业园区体制机制。对国家级工业园区,按照精简统一高效的原则,规范设置管理机构。对市级及以下工业园区,在清理、整合的基础上,通过委托代管、合作共建、"一区多园"等方式设置统一的管理机构,推进管理机构与所在乡镇人民政府、街道办事处合并设立。

强化保障措施 落实属地责任

《实施方案》在保障措施中规定,市级建立工业园区(集聚区)围城问题治理工作推进机制,各有关区成立本区工作推进组,具体组织实施辖区内工业园区(集聚区)围城问题治理工作。对现有各类工业园区(集聚区),凡布局不合理、功能重复、土地资源浪费的,进行整合;未进行规划环评或长期得不到开发、项目资金不落实的,坚决予以撤销取缔,依法收回所占用土地;擅自进行扩建的部分,一律予以核减,依法收回所占用土地。

《实施方案》强调,要落实属地责任。有关区人民政府向市人民政府递交责任书,乡镇人民政府(街道办事处)向区人民政府递交责任书,明确工作目标、时限,压实责任,确保高质量、高标准如期完成治理工作任务。同时,严格考核问责,发现存在申报不实、弄虚作假、推进不力或监管责任不落实、逾期未完成治理任务等问题的,对相应责任单位和责任人严肃追责问责。

由英国驻华使馆、国际爱护动物基金会联合主办的野生动物保护主题公益活动"地球有你才美丽:停止消费它们的生命"日前在北京举行,旨在加强公众对野生动物保护的关注。 本报记者邓佳摄

云南持续深化生态文明体制改革

今年重点推进17项改革

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者从日前召开的云南省委生态文明体制改革专项小组第十二次会议上了解到,今年云南省委改革办明确专项小组的改革事项共17项,其中统筹推进的改革事项13项(含两项重大改革事项),重点督察落实的改革事项4项。目前,各项改革工作正在积极推进。

从今年要出台的改革事项推进情况看,目前云南省已制定印发《云南省全面贯彻落实湖长制的实施意见》,省水利厅牵头制定的《云南省全面贯彻落实湖长制的实施方案》已印发实施。《云南省空间规划暨国土规划(2016~2035年)》已完成报审工作。《云南省生态环境损害赔偿制度改革实施方案》《云南省深化环境监测改革提高环境监测数据质量的实施方案》《关于云南省建立资源环境承载能力监测预警长效机制的实施意见》3项改革方案、意见已经拟制完成,并在此次会议上进行审议。云南省关于建立健全流域生态保护补偿机制的实施意见、制定云南省生态保护红线勘界定标试点工作方案正在加紧推进。

河北加强对已发许可证核查

已检查企业127家,发现问题近700个

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 从今年6月起,河北省利用3个月时间,对全省15个已核发新版排污许可证行业企业开展证后现场监督核查工作。截至7月20日,河北省环保厅评估中心共检查工业企业127家,发现问题近700个;全省已完成制糖和氮肥两个行业的证后核查任务。

河北省环保厅副厅长赵军表示,目前河北省的排污许可证管理工作已经初步形成合理的组织架构体系。今年启动的全省15个行业排污许可证证后现场监督核查工作,将实现对全省已发许可证的核查全覆盖。

据了解,现场核查工作开展一个月以来,河北省环保厅环评处指导评估中心和相关市局,组织省内外十多名资深专家,兵分六路投入到证后核查工作中。通过核查人员一台设备一台设备逐个核对、一张许可证一张许可证细心核查、一家企业一家企业耐心推进,共发现127家企业存在近700个问题。

针对核查出的问题,河北省要求尽快进行汇总并提出整改意见,依法依规处理到位,确保证后现场监督核查工作取得实效。

阳泉晋城接受督察"回头看"

整改情况纳入考核实行一票否决

本报记者王璟太原报道 山西省委、省政府环境保护督察组日前分别进驻阳泉、晋城两市,开展第三批省级环保督察"回头看"。

督察组指出,这次省级环保督察"回头看",就是要认真贯彻中央和省委关于环保工作重大决策部署,推动落实全省生态环境保护大会精神和要求,进一步落实环境保护主体责任,推动部门履职,压实工作责任,全力改善环境质量,促进经济社会与环保协调发展。

本次"回头看"主要督察当地党委、政府部署推动中央及省级环保督察整改工作情况,重点盯住督察整改不力,甚至"表面整改""虚假整改""敷衍整改"等生态环保领域形式主义、官僚主义问题;重点检查列入督察整改方案的重大生态环境问题及其查处、整治情况;重点督办人民群众身边生态环境问题立行立改情况;重点督察地方落实生态环保党政同责、一岗双责、严肃责任追究情况。根据安排,本次督察进驻时间大约15天。

阳泉、晋城两市党委政府表示,要进一步提高思想认识,提高政治站位,以高度的政治自觉、思想自觉和行动自觉,从严从实抓好整改工作。要以"回头看"为新的起点,着力解决环境突出问题。把问题整改作为年度目标责任考核重要内容,一票否决。要进一步严肃考核问责,继续强化"督察、整改、考核、惩处、问责""五环"联动措施,做到真追责、敢追责、严追责、终身追责。要进一步加大工作力度,认真贯彻全省生态环境保护大会精神,聚焦大气、水、土壤三大重点,坚决打赢污染防治攻坚战。

烈日下的环保督察

7月底至8月初,湖北省频频发布高温预警。湖北省2018年第二批省级环境保护督察工作日前全面启动,全省组建7个省级环境保护督察组进驻武汉市、襄阳市、宜昌市、荆州市、孝感市、黄冈市和随州市,正式对7个市开展环境保护督察工作。此次督察为期20天。 图为在武汉巡司河综合整治工程现场,湖北省环保督察第二小组组长卢文平正在拍摄一处截污井。卢文平说,现场督察工作不能放过每一处细节。 李晓笛摄

广西加强生态环保基础设施建设

到2020年底,所有城镇均具备生活污水集中处理能力

本报讯 广西壮族自治区政府办公厅日前印发《广西生态环境保护基础设施建设三年作战方案(2018年~2020年)》,进一步改善全区城乡人居环境,坚决打赢污染防治攻坚战。

《方案》以镇乡、村为主战场,对水污染防治、固体废弃物污染防治、农业面源污染防治、湿地及自然保护区防护、生态环境监测等5个方面提出明确目标。即到2020年底,全区所有城镇均具备生活污水集中处理能力。其中,南宁、柳州、桂林、北海市实现生活污水全收集全处理,其他各设区市污水处理率总体达到95%以上,县城污水处理率总体达到85%以上。全区各设区市生活垃圾无害化处理率达到95%以上,南宁市(建成区)生活垃圾无害化处理率达到100%;县城(建成区)生活垃圾无害化处理率达到90%以上。全区各设区市生活垃圾焚烧处理占比达到50%以上;全区各市、县畜禽粪污综合利用率达到75%以上,全区农村户用沼气池入户率稳定在50.75%。全区湿地面积不低于75.43万公顷,全区各自然保护区保护设施进一步健全,保护能力进一步提升。全区生态环境监测网络设施基本实现环境质量、重点污染源、生态状况监测全覆盖,生态环境监测大数据平台基本建成。 韦夏妮

福建"生态云"平台运行平稳

APP上水气质量一目了然

本报讯 "1~6月,在降雨量大幅减少、江河径流量比多年同期减少58%的情况下,福建全省大气、水环境质量持续保持优良,领先全国。当前,福建省环境保护也面临着严峻的形势,臭氧问题日益凸显,主要流域水环境质量有所波动,环境风险隐患不容忽视……"这是近日福建省环保厅召开2018年上半年"九市一区"环境质量分析会暨运用"生态云"平台推进生态环境重点工作汇报会的一幕。

据了解,福建"生态云"平台建设走在全国前列,平台自2018年4月上线以来已运行了100多天,改变了以往信息化系统各自独立的数据孤岛的建设方式,基于福建环境监测网和政务云,构建了全省统一的生态环境大数据平台,目前运行平稳,数据精准。只要打开手机APP,身边空气、水的质量及辐射等生态环境数据一目了然;如果发现污染,执法部门可通过监测大数据第一时间精准找出污染源。

在环境监测体系中,福建"生态云"已接入的监测点,包括福建167个大气环境质量监测点、87个水环境质量监测点、21个核电厂周边监测点、998个污染源在线监测点、73个水利厅水质监测点、7个海洋与渔业厅生态浮标监测点、1405个水库监测点等,构建了水、大气、土壤、核与辐射环境的统一监测网络平台。

福建省环保厅厅长付朝阳说,要运用好物联网和互联网的大数据,通过大数据管理平台进行处理分析,初步构建环境监测、环境监管和公众服务三大信息化体系,为实现环境决策科学化、监管精准化、服务高效化提供有力支撑。 熊敏桢

辽宁出台河流断面污染补偿办法

对未在规定时限内主动兑付超标补偿金的,补偿标准提高10%

本报通讯员王春雷 记者张茉沈阳报道 记者从辽宁省环保厅获悉,为强化监管,推动全省河流水环境质量改善,根据《辽宁省人民政府办公厅关于印发辽宁省河流断面水质污染补偿办法的通知》等规定,省环保厅、省财政厅日前联合印发了《辽宁省河流断面水质污染补偿资金管理办法》(以下简称《办法》),细化和完善了相关政策措施,进一步构建约束与激励并举的河流水质监管长效机制。

《办法》理顺和规范了入省断面、入海断面、重要支流河口断面补偿资金的兑付方式方法,对未在规定时限内主动兑付超标补偿金的地区,补偿标准相应提高10%,一并通过省市财政结算强制执行,建立了"主动补偿与不主动补偿"区别对待的工作机制,引导各市积极落实主体责任,主动履行河流水质超标补偿义务。

《办法》规定,省统筹补偿资金除安排跨省界断面补偿外,剩余资金按照因素法分配,全部用于河流水质全部达标地区及河流水质改善程度较大地区的奖励,并以年度河流断面水质监测结果为主,兼顾水污染防治工作考核、治理任务量、绩效评价等情况,奖优罚劣,建立"奖励改善、奖励达标、鼓励好干快干"的奖惩机制。

《办法》还规定,分配各市的补偿资金全部切块下达,具体项目及补助金额等均由各市结合当地实际研究确定,优先用于保障已建成水污染处理设施的运行和对水环境质量改善影响大、见效快的水污染防治项目,增强市县统筹能力,使资金投向更精准。同时,为避免出现"资金等项目、项目管理不规范"等问题,各市安排补助的项目原则上要从省级项目储备库中择优选取。

《办法》强化信息公开,要求各市环保、财政部门应在门户网站上公布专项资金安排和使用的情况、项目安排和具体实施进展情况等信息。通过主动公开相关信息,推动各市不断提高资金和项目管理水平,更好更快做好水污染治理相关工作。

海南现场督导文昌督察整改

发现相关问题整治推进缓慢

本报见习记者周海燕文昌报道 为加快推进文昌市中央环保督察反馈问题整改进度,海南省生态环保厅副厅长毛东利日前率厅水环境管理处、生态处、土壤环境管理处、监察总队、省环科院有关负责同志,前往文昌市进行现场督导。

督导组一行实地查看了东路水库饮用水水源保护区、文昌生活垃圾焚烧厂、文城污水处理厂等,发现饮用水水源保护专项行动整治工作推进较缓慢、生活垃圾焚烧厂有臭味、污水处理厂"两低"问题仍然存在。

督导组指出,文昌应全面摸清全市饮用水水源地底数,实行网格化管理,落实管理主体责任;应明确饮用水水源保护区、自然保护区等的红线范围,引导村民逐步转变生产方式或转移生产地点,统筹改善生产、生活、生态环境;还应摸清生活垃圾焚烧厂对周边环境及地表水的污染情况,并进行定期监测。

督导组要求文昌市推进畜禽、水产养殖等整改到位,加大饮用水水源保护和自然保护区保护工作力度;加快城镇内河(湖)水污染治理,确保水体水质达标;加强生态环境保护监察队伍建设等。

文昌市委书记钟鸣明表示,将举全市之力推进环境保护工作,层层压实责任,对中央环保督察和国家海洋督察发现的问题严格按照时间节点有序推进整改,坚决打好污染防治攻坚战。