

业界评说

◆刘四建

淘汰老旧公交车难在哪儿？

更新淘汰老旧公交车是改善空气质量、不断满足人民群众对良好生态环境需求的民生工程,要通过约谈、加大处罚力度、加大执法宣传和启动问责等形式,倒逼企业改变观念,提高认识。

新?在车队长负责人的沟通交流中,笔者了解到症结所在。

一是新车生产能力滞后。由于车况差,空调系统不能正常运行,导致车厢内夏天像蒸笼、冬天像冰窖,工作环境差,乘客意见也很大。740路公交车沿北京四环环线运营,单程正常运营时间长达4个多小时。不管是从改善工作环境还是落实环保要求的角度考虑,车队领导和司机都希望尽快更换新车。根据公交公司的计划,今年应该对740路公交车进行更换,但目前告知新车还没有生产出来,也没有明确更换时间。

二是纯电动车续航不足。目前,纯电动车设计续航里程是100公里左右,但在实际使用过程中,由于运营环境比较差,设计续航里程要大打折扣。740路公交车单程70多公里,目前设计

续航100公里的纯电动公交车不能满足实际运营需求。如果分段运营,减少740路单程里程,虽然满足了纯电动车的续航能力,但是在寸土寸金的四环路沿线建新站安装充电桩,也不是件容易的事。同时,改变原有线路,需要协调方方面面的关系,也影响老百姓的出行习惯。

三是安全环保要求严格。天然气作为清洁能源已在公交系统得到推广使用。但在城市,很多公交场站建在立交桥下,公交车也试图用天然气公交车替代柴油公交车,但由于存在的安全隐患较大,安全生产部门没有批准。同时,随着大气污染防治工作的深入开展,环保要求更严格。天然气公交车虽然大大减少了一次性颗粒物的排放,但是氮氧化物排放却大大增加,是形成

二次污染的重要来源。因此,生态环境部门现在也不提倡在公交系统推广使用天然气作为动力燃料的公交车。

窥一斑可见全豹。从北京740路公交车更新淘汰工作来看,笔者认为,目前要做好公交车排放污染治理工作,还需从以下几方面着手。

加强顶层设计。正常情况下,一辆柴油公交车污染物排放量相当于几百辆小轿车的排放量,如果超标排放,污染更严重。实现公交车清洁能源化,治理效果最明显,是改善城市空气质量的一项重要措施。同时,更新淘汰老旧公交车,改善工作和乘车环境,也是以人民为中心的要求。但是,新车不是一天就能造出来的,政府相关职能部门要做好顶层设计,帮助企业解决困难,

保证更新淘汰工作按时完成。

实现标本兼治。更新淘汰老旧公交车是治本之举。在更新淘汰进度滞后于大气污染防治要求的形势下,要标本兼治,强化对在用老旧公交车的污染治理。部分老旧公交车主要部件已老化,有的远超过使用年限,通过正常维修保养很难做到稳定达标排放。因此,政府必须加大治理资金的投入,更换喷嘴等关键部件,只有这样才能在完成更新淘汰前这段时间内,保证排放合格,尽可能减少污染物排放。

强化执法监管。更新淘汰老旧公交车进度慢,有客观原因,更有主观因素,还存在因为民生行业而网开一面的错误想法。更新淘汰老旧公交车是改善空气质量、不断满足人民群众对良好生态环境需求的民生工程,要通过约谈、加大处罚力度、加大执法宣传和启动问责等形式,倒逼企业改变观念,提高认识。要进一步明确更新淘汰老旧公交车企业应承担的主体责任,从而打消侥幸心理,主动作为,把要我淘汰变成我要淘汰。

绿色畅言

生物质成型燃料质量需严管

要强化生物质成型燃料质量的监管,严防生物质成型燃料成为高污染的“垃圾成型燃料”,影响大气环境质量。

◆叱咤

为推进大气环境质量持续改善,各地逐步扩大了高污染燃料禁燃区范围。在2017年发布的《高污染燃料目录》中,规范燃用的生物质固体成型燃料不再纳入高污染范畴。因此,不少企业用生物质成型燃料替代煤炭,其使用量正快速增长。然而,笔者近期调查发现,生物质成型燃料质量不过关问题日益凸显,急需引起重视,并进行严管。

生物质能源生产的行业门槛相对较低,当前生物质成型燃料的生产加工商还有不少小企业小作坊,他们为了追求更高的经济效益,原料往往并不全是玉米秆、水稻秆、小麦秆等农作物秸秆,或者花生壳、稻谷壳、甘蔗渣等农产品加工剩余物,以及林业抚育剩余物、采伐剩余物、加工剩余物等,而是掺入了基本没有费用投入的废旧家具、各种生活垃圾。生物质原料来源把控不严格,已成为生物质成型燃料质量良莠不齐的主要原因。此外,生物质成型燃料生产企业使用的成型设备及生产工艺不同,也会造成生物质成型燃料质量不高。

相对于质量,使用生物质成型燃料的企业通常更关心其价格和热值,这也导致生物质成型燃料锅炉烟冒黑烟、异味明显,信访投诉较多。笔者在执法检查中就曾发现,生物质成型燃料燃烧产生的废气异味强烈,随机抽查并碾碎生物质成型燃料,发现其中竟含有布料丝状物质和细小的塑料、

五谷杂谈

为快递包装绿起来点赞

◆沈胜学

根据国家邮政局提供的数据显示,2018年上半年,我国累计完成快递业务量220.8亿件,超过2015年全年快递业务量;上半年净增量47.6亿件,超过日本2016年全年快递业务量40.2亿件。

按照每个包装箱0.2公斤估算,2018年上半年快递包裹已产生包装垃圾约440余万吨。这些包装不仅消耗了大量资源,随意丢弃后还会产生严重的环境污染。

据报道,上海一家致力于环保循环包装研发、生产、运营及回收再生的科技企业,自主研发了一种绿色环保循环周转箱。这种循环快递箱具有很多优点:材质从纸变成了聚丙烯,可回收循环利用;不需封箱带,采用声波热熔技术可把箱子底板粘起来;抗压性很强,可以承受一个成年人站在上面的压力;使用循环快递箱,电商每完成一笔交易,包装成本将从2元下降到0.5元。为打通循环快递箱从消费者回流到商户的“最后一公里”,这家企业正在牵头打造“逆向物流”体系,发动快递员、收货人员和消费者共同参与,并在街头布设自助回收机。笔者不禁为这种快递包装绿色化的做法点赞。

为进一步加快我国快递包装绿色循环进程,笔者认为,还需做好以下几方面的工作。

源头低碳化。包装生产者作为整个产业的源头,有义务和责任加大对快递绿色包装产品研发、设计和生产的投入,增加快递绿色包装产品的供给使用。从某种程度上讲,发挥好电商平台作用就牵住了快递包装低碳化的“牛鼻子”。上述环保企业集研发、生产、运营及回收再生于一体,而且已与20多家大型物流公司开展了业务合

正确对待涉及群众生活的环境问题

环境热评

小流域调水工程环境监管亟待加强

◆李学辉 李韵韵

当前,许多地方都在推进新型城镇、特色小镇发展,但由于受到水资源短缺的限制,一些城镇的发展步伐受到了阻碍,城镇居民的正常生活受到了影响。为了解决用水困难,有的地方新修几十公里甚至上百公里的长距离小流域调水工程,开发水源供给城镇发展需要。

然而,有的地方小流域调水工程在建设过程中,由于建设者生态环境意识欠缺、建设资金不足以及当地复杂的社情民情等原因,出现了规划和治理滞后、无序建设和生态破坏等问题。比如,有的工程未履行建设程序及环境影响评价审批手续就擅自开工建设;有的工程施工期间未落实环境保护措施,造成了生态破坏和资源损害;有的项目在设计 and 运行中未充分考虑和保障生态用水,造成调水河流下游地区河段水量减少、甚至河床干涸,对其水生态、河道景观及沿岸城镇发展和人民生活造成了严重影响。

小流域调水工程是惠及城镇居民民生工程,也是推动城镇经济繁荣的重点工程。在生态环境保护日益受到重视的当下,实施小流域调水工程必须坚持生态环境保护优先原则,实行最严格的生态环境保护制度,加强工程生态环境监

小流域调水工程是惠及城镇居民民生工程,是推动城镇经济繁荣重点工作。实施小流域调水工程必须坚持生态环境保护优先原则,实行最严格的生态环境保护制度,加强工程生态环境监管工作,使工程建设与生态环境保护同向而行。

管工作,使工程建设与生态环境保护同向而行。对此,笔者认为,应着力加强以下几方面工作。

首先,按照省级城镇体系规划总体要求,根据区域资源禀赋和生态环境保护要求,特别是当地水资源供给容量、水生态承担功能,严格控制新增城镇数量和扩张现有城镇规模。依据交通区位优势,规划新型特色城镇建设,明确城镇建设发展方向。同时,倡导绿色发展方式和生活方式,大措施,制定了生态保护和水制度,建设节水型城镇。比如,要求工业企业一水多用、循环使用、重复使用;对城镇生活污水进行深度处理,实施处理中水回用工程;实行阶梯水价,控制居民过度用水。通过提高水资源的使用效率,有助于减少小流域调水工程建设数量,更好地保护当地自然资源和生态环境。

其次,地方生态环境部门要把小流域调水工程与小水电工程等同对待,进行严格环境监管。已经停止小水电工程项目环评审批的区域或流域,应

禁止或者限制小流域调水工程项目环评审批。以上游环评文件要求规定为依据,小流域调水工程项目要进行严格的环境影响评价,其环评文件必须由省级生态环境部门审查批准。小流域调水工程项目环评文件必须弄清楚调水河流、调水路线、用水城镇及其影响区域的生态环境现状。实施工程后,应以生态环境变化趋势所采取的环境保护措施、工程环境经济损益分析等,指导小流域调水工程设计和建设。小流域调水工程环评文件未获得批准,业主不能擅自开工建设。地方生态环境部门应依据相关法规要求,对擅自开工建设的行为进行严肃处理,并要求业主停止建设,进行生态环境修复。

第三,业主应严格按照工程项目环评文件及其批复要求,设计和建设小流域调水工程。在建设取水 and 引水工程时,应深刻认识河流特性和自然规律,尊重自然。比如,利用河岸地势、河道走向、河流坡度、河水流量和流速等自然地理特点,辅必要的工程建设进行取水。同时,建设下泄生

除了严管重罚还应做好服务

要做好选址定点服务。新建符合国家产业政策但有较大污染或环境风险的企业,正确的选址定点极为关键。生态红线范围内、城市上风上水、饮用水源地附近、居民聚居区周边等环境敏感区,严格禁止或限制污染类企业建设。相关职能部门应提前告知业主有关城市发展规划、土地利用规划和生态红线范围等情况,提醒对方若选址不当,即使没有违反环境法律法规,严格做到污染物达标排放,也仍可能因做不到零排放而产生污染。因此,相关职能部门应主动加强与投资方的政策沟通,提醒业主新建企业可能存在的产业政策风险及连带的环境风险,包括未来一段时期产业和环境政策的变化趋势,既为业主理性投资避免损失当好参谋,又为地方保护生态环境防范风险及时预警。

要做好项目环评服务。环境污染或环境风险较大的企业,进入项目环评和建设阶段后,生态环境部门应主动上门服务,向企业法和有关人员进行宣讲国家《环境影响评价法》和《建设项目环境保护管理

条例》的相关规定,要求建设单位及时、有效、全面地落实项目环评报告书(表)、环评批复的有关要求和治污措施,构建高效、完善的企业环境管理和监测体系,主动防范环境风险隐患,化解污染扰民纠纷,确保企业在建设和试生产过程中依法、规范、顺畅,不留环境保护方面的后患,更好地服务于地方经济高质量发展。

要做好环境法律服务。项目建成投入正常生产后,服务应转向企业合法生产和守法经营上。在这一阶段,生态环境部门应向企业全面宣传《环境保护法》《水污染防治法》《大气污染防治法》等环境法律法规,系统准确地告知企业的法人、环境管理人员和治污设施操作人员应承担的环保法定责任和主体责任。要让企业了解必须遵守的环保要求和排放标准,以及发生污染事故或扰民纠纷

◆周长军

安徽省黄山市屯溪城管队员劝导市民不要在江边洗涤衣物一事,最近引起热议。当地有的市民提出,“洗衣粉基本无毒,我们都洗了几十年了”,“沿江洗涤是一种生活习惯”,“水质保护应该控制企业污水排放”。笔者认为,老百姓难以割舍一些传统生活习俗可以理解,但随着社会的不断发展,一些与生态环境保护相悖的传统生活习俗需加以转变,这是时代发展的要求。

河湖具有整体性、流动性特点,河与河相通、沟与沟相连,如果生活污水未经有效处理直接排放,势必会影响河湖水质,并给下游城市居民正常的生产生活用水带来影响,导致环境效益的不经济性。

在推进生态文明建设的过程中,像这种与群众生活相关的环境问题越来越多。如第一轮中央环保督察组交办、督办的突出环境问题中,就涉及一些群众正常生活所需的豆腐加工点、家禽屠宰点等污染环境的问题。这些加工点大都是采取传统的生产工艺,产生的废水、废气基本处于直接排放状态,对周边的自然生态环境和居住环境造成了影响。

建设蓝天常在、青山常在、绿水常在的美丽中国,各地政府和负有生态环境管理职责的部门,必须正确对待涉及群众生产生活的环境问题。

要在提升环境保护意识上下功夫。各地在环境宣传教育过程中,要结合当前污染现状,既要告知环境污染危害性,又要让公众了解环境污染的形成因素,清楚在日常生活中应履行的环保义务,达到人人关注环保、人人爱护环境的目的。应围绕群众日常生活和群众关心的环境问题,普及环保技术知识,指导具体做法,不断提高公众的参与能力。

要在规范环境行为上下功夫。《公民生态环境行为规范(试行)》在生态环境、节约能源资源、践行绿色消费等十个方面引导公民践行生态环境责任,建设美丽中国。各地在做好宣传贯彻《规范》的同时,要把这些规范纳入生态市县、文明单位、绿色社区、绿色学校等创建活动的考核评价体系,不断提升公民的生态文明素养,逐步在全社会树立良好的生态价值观和道德观。

要在主动帮扶问题整改到位上下功夫。对涉及群众正常生活所需的餐饮小吃、豆腐加工、家禽屠宰等环境污染投诉,各负有环境管理职责的相关部门要主动上门服务,帮助这些经营户整改存在的问题。地方保护规划部门应根据《中华人民共和国城市规划法》规定,在城市新区开发和旧区改建中,对三产服务业统一规划、合理布局,注重配套环保基础设施建设,避免污染和破坏城市环境。

◆但家文

当排污单位违反国家环境法律法规和相关政策时,地方政府和生态环境部门必须依法对其进行处罚,情节严重时还要予以关闭或搬迁,并追究法人的刑事责任。笔者认为,对排污单位的最佳执法方式,不仅要体现在事后的严管重罚上,还要体现在事前的做好服务上,预防和避免环境遭到污染破坏、企业承受巨额损失这种双输局面的出现。

要做好产业政策服务。许多业主投资兴办企业特别是中小企业时,往往不太熟悉国家相关产业政策,如关于淘汰落后产能、限制发展行业等政策法规规定,一不留神就会踏入雷区,导致投资失败或经济受损。因此,相关职能部门应主动加强与投资方的政策沟通,提醒业主新建企业可能存在的产业政策风险及连带的环境风险,包括未来一段时期产业和环境政策的变化趋势,既为业主理性投资避免损失当好参谋,又为地方保护生态环境防范风险及时预警。