

◆本报记者王珊

辽宁省大连市环境监测中心数据显示,今年上半年,大连市空气质量为优的天数有36天,良123天,污染日22天,达标率87.8%,6项污染物均符合国家空气质量二级标准。据了解,大连市空气质量综合指数在全国169个城市中排17位,是唯一一个进入前20名的北方城市,在19个副省级城市中排名第三,仅次于深圳和厦门。

作为沿海城市,大连虽然有着先天的地理优势,但也是北方重工业城市和全国最大的石油加工城市,再加上冬季取暖,曾面临着空气质量落后的困扰。那么,工业门类齐全的大连市是如何在近两年重现“蓝天白云下,环城青山滴翠,层林幽鸟鸣”的景象?本版特刊发相关报道,以飨读者。

不等不推 主动去干

地处市中心的辽宁省大连市热电集团香海热电厂,冷却塔被喷绘成蓝白交错的图案,塔周围设置了一圈绿色的噪音吸收装置,燃煤储存场周围路面干净整洁。据集团总经理助理郭继平介绍,这两年,集团上下都高度重视环境治理工作,热电厂所需的燃煤都由火车直接运进厂区,整个装煤、卸煤、储煤环节为封闭式管理,不会对外界造成煤尘污染。

大连热电集团储煤措施的改变正是大连近两年治气工作的生动展现。“抗霾攻坚百日会战”“利剑斩污卫蓝行动”……谈到大连市的一系列治气行动,大连市环保局局长张海冰说:“过去大连是环保模范城,这几年却变成了落后生。2015年末,针对全市企业在环境污染上面的罚款额只有2000万元。这不是说大连市几万户企业在环境方面都达标了,而是工作没有做到位。2017年开始,我们一个战役接着一个战役打,年底罚款额为1亿两千万,在辽宁省14个地区中排名第一,企业的违法

行为得到了有效纠正。”

的确,大连市的各项环境成果都是凭着这样一股“不等不推,主动去干”的劲儿换来的。

在大连市委、市政府的全力支持下,从《关于加快绿色发展提升环境品质的意见》《大连市绿色发展指标体系》到《大连市环境保护条例》《大连市机动车排气污染防治条例》,十几份纲领性文件确定了大连绿色发展的方向。

从《大连市环境保护工作职责规定(试行)》到《大连市党政领导干部生态环境损害责任追究实施细则(试行)》,大连创新性开展了党政双签环境保护目标责任书工作,综合评价各地区环境保护工作水平及环境保护“党政同责、一岗双责”要求的落实情况,以规范考核工作,有效评估各市区县(开放先导区)的重点任务完成情况,并将环境保护目标责任书考核作为一项制度正式确立。

完善的考核问责体系为全面补齐生态环境短板提供了有力的制度支撑。

将卫星遥感地图送到各区县“一把手”面前

两年来,大连市一步步解决了燃煤污染、黄标车及老旧车排放量大、产业结构调整难题。取缔10吨以下燃煤小锅炉1912台,提标改造20吨以上燃煤锅炉918台,累计淘汰黄标车及老旧车辆6.64万辆。完成了272项以电力企业、水泥企业、供暖企业、石化企业为重点的污染源全面达标改造工作,“控煤、控车、控工业源、控尘、调结构”五大举措稳步推进。

傍晚时分,大连市东港区。远处点点白帆在海浪中起伏,海水在蓝天的映衬下波光粼粼。近处海鸥盘旋在岸边与游客嬉戏,一辆洒水车路过,正在对路面进行洒水降尘。今年年初以来,大连加强了扬尘污染治理。

今年上半年,大连市PM₁₀均值为63ug/m³,PM_{2.5}均值为34ug/m³,同比分别下降11.3%、19.0%。

张海冰介绍,年初由于工地普遍开工,扬尘成为大连主要污染源。为此,大连开始向扬尘宣战,开展全市裸露地面

(扬尘源)卫星遥感监测并定期发布遥感监测结果,将裸露地面卫星遥感地图送到各区县“一把手”面前,定期督办及通报,督促各区县针对遥感地图上的裸露地面加快整治步伐。

“拿到遥感地图后,我们马上对全区777个遥感点位裸露地面开展‘三逐个’整治,即逐个点进行排查、逐个点确定责任单位、逐个点制定整改措施,由城区向农村延伸,采取复垦、绿化、苫盖、硬覆盖等方式,各个击破。”旅顺口区环保局负责人说。

在各区县的共同努力下,大连市共计整治裸露地面面积2270万平方米,完成裸露地覆盖任务17余公顷。

除了裸露地面复绿之外,大连市还扩大工地扬尘视频监控监控系统范围,开展工地扬尘在线监测建设试点,在市区内1万平方千米以上建筑施工工地安装100套在线扬尘监控设施,实时掌握扬尘排放状况,促使施工单位采取有效措施防治扬尘产生。

环境质量只能更好 没有回头路

沙河口区政府礼堂内,刚刚从市政府开完会的张海冰,正在向一线环保队伍传达布置中央环境保护督察“回头看”第二轮进驻大连市之前的自查工作,时间从8月20日至9月15日,内容包括中央环保督察反馈问题整改情况、中央环保督察交办信访案件整改情况以及省级环保督察反馈问题整改情况。

“我们要逐一检查,按照标准严格落实整改措施,对大连市的环境问题整改进行精细梳理,提前发现问题、解决问题,健全整改工作责任制,确保每项工作责任到人、落实到位,整改工作经得起中央环境保护督察‘回头看’的检验。”张海冰说。

大连热电集团下属企业曾被原环境保护部挂牌督办,并曾在辽宁省重污染天气督察中因排放超标被处罚。但在即将到来的自查工作和“回头看”工作面前,企业显得十分从容。郭继平表示,现在集团

各级领导都对环境保护非常重视,近年来总计投资3.2亿元开展了环保改造工程,所有工程总体验收监测合格,各电厂烟气排放符合环保达标排放标准。

接下来,热电集团将继续对北海热电厂实施超低排放改造,并在2019年年底前,按照超低排放要求,完成相关新增锅炉的建设,全部达产后,关停不具备提标改造条件的东海热电厂。

郭继平对记者诚恳地说,我们生活在这一方土地,大连就是我们的家园,这里的环境好坏与大家休戚相关。我们认识到,不管标准有多严,成本有多高,我们都要履行社会责任,克服所有困难,落实整治要求。

“大连市的环境质量只能更好,不能变差,没有回头路可走。现在大连市PM_{2.5}降到了34ug/m³,我们也定下了新的目标,未来大连市的生态环保人将继续真抓实干,打赢污染防治攻坚战。”张海冰说。



图为大连热电集团香海热电厂储煤场。

图为蓝天白云下的大连市东港海岸。

■记者观察

“站直了,别趴下 你是基准兵”

◆王珊

走进大连市环保局,迎面而来的一句话让人驻足:“要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。”

这不仅是挂在墙上的一句标语,在大连采访的两天中,记者切身体会到这种精神正体现在大连市生态环境保护队伍的实际行动中。

大连两年来大气治理取得的一系列成果,在甘井子环保分局基层网格员李克安看来,与大连市环保系统抓党建抓队伍是分不开的。环保队伍中的每一名共产党员都是一面旗帜,在污染治理中,做到心中有党,心中有责,心中有民。

“每次来到甘井子工业园区,我都感觉有做不完的事儿,使不完的劲儿。”李克安是一位有着30多年党龄的老党员。大连市基层环保队伍中还有很多像他这样的党员,正是他们组成了一支作风硬、敢担当的铁军。

大连市环保系统的党建工作由来已久。大连市800多人的环保队伍,有500多人是党员。党建工作最坚实的力量在基层,生态环保工作担子越来越重,需要充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用、先锋模范作用,来打好这场污染防治攻坚战。

就在不久前,大连市环保系统24个基层党组织,围绕“全面加强基层党组织建设,打造环保铁军”进行了主题交流。这是大连市环保局党建年度工作的一环。据了解,今年年初大连市环保局就确立上半年要抓党建、促环保,下半年要抓业务、提素质,以党建促环保,并且每个月定一个主题对党建工作进行交流。

8月份的这场主题交流会上,6个先进基层党组织就工作思路、工作方法、工作作风和工作实绩进行了分享。其中,西岗分局现有人员30名,平均年龄在40岁以上,很多人身体不好,多数人家庭负担沉重,而日常环境监察监管工作繁重。西岗分局党总支书记说:“铁军不一定有整齐的人马和装备,而是有有往而不胜的战斗力。我们这支队伍,在党建工作的引领下,完成了各项艰巨的工作,打赢了一场又一场战斗。”

类似的事例在其他参加交流的基层党组织中并不鲜见。

“站直了,别趴下,你是基准兵。”张海冰说,“在打好污染防治攻坚战的关键窗口期,环保队伍的思想认识问题很重要,基层党组织建设要不断发光发热,不抓党建就是失职。从2017年开始,大连环保系统开始对党组成员进行考核,每个季度30%的时间要用于在基层解决问题上。这是共产党员肩负的使命和责任,在任何条件下都一往无前。”

北方城市蓝天谁最多?大连一马当先

上半年空气质量综合指数在全国一百六十九个城市中排第十七位

实施空气质量管控 推进大气重点工程项目

高邮空气质量达标率为83%

本报讯 江苏省高邮市环保部门日前发布数据显示,1~7月份,高邮大气环境质量达标率83%,比去年同期上升12.1%,PM_{2.5}均值47.4ug/m³,比去年同期下降9.2%。

高邮市环保局局长张学雷介绍说,今年以来,高邮市全力实施空气质量管控,扎实推进2018年大气重点工程项目,实现了全市空气质量的改善。

按照常态化从严、重点时段强化共保蓝天的总体要求,今年以来,高邮市各乡镇、园区切实落实属地责任,各部门协调联动,加大治理力度。

高邮市发改委进一步加

大减煤力度,严格涉煤项目审批,全力推进国信热电、城南新区多能互补等减煤项目建设。

市环保局牵头组织大气污染防治专项执法检查,加大对重点大气排放企业的督查管控力度,今年以来共查处各类大气环境违法行为25件。

市公安局全力组织开展市区烟花爆竹禁燃禁放工作,通过全方位、立体式宣传和网格化排查监管,市区“禁放令”首战告捷。

市城管、交通等部门联合,加大道路洒水频次,严格渣土车管理,查处各类渣土车违法行为。市建管局对全市20多个在建工地进行重点看

管,严格围挡、洒水等管控措施,为高邮今年以来空气质量改善打下了良好的基础。

同时,高邮全力推进2018年大气重点工程项目。今年,高邮大气污染防治共涉及七大类66项重点工程项目治理,其中包括关闭高邮市助剂厂等4个产业结构调整项目、1个钢铁冶炼企业无组织排放治理项目、1个堆场扬尘治理项目、1个非电行业提标改造项目、12个重点行业企业挥发性有机物治理项目、15个汽车维修行业和3个港口岸电系统建设项目等37个项目已经完成,其他污染治理项目正在有序推进中。

周雷霖

本报记者牛秋鹏北京报道 为改善大气环境质量,促进非道路移动机械污染防治技术进步,引导与推动行业绿色发展,生态环境部于近日发布了《非道路移动机械污染防治技术政策》(以下简称《技术政策》)。生态环境部科技标准司有关负责人就《技术政策》的背景、亮点以及如何理解、贯彻这一技术政策等相关问题回答了记者的提问。

问:生态环境部出台《技术政策》的背景是什么?

答:非道路移动机械种类繁多,应用领域广阔,在我国国民经济中占有重要的地位。相对于道路车辆而言,非道路移动机械在功率分布方面更加宽泛,在能源消耗方面更加突出,污染也更加严重。根据《中国机动车环境管理年报(2018)》的统计,非道路移动机械在保有量仅为机动车保有量1/6的情况下,其排放的氮氧化物573.5万吨、颗粒物48.5万吨,与机动车排放的氮氧化物574.3万吨、颗粒物50.9万吨相当。

近年来,我国环境空气质量虽然有了一定的改善,但距离目标要求还有很大距离。2018年5月18日至19日,全国生态环境保护大会在北京召开,会上习近平总书记强调“坚决打好污染防治攻坚战”,“坚决打赢蓝天保卫战是重中之重”。6月16日中共中央、国务院发布《关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》(以下简称《意见》)。《意见》明确提出“打好柴油货车污染治理攻坚战”,并对非道路移动机械行业提出具体要求。7月3日国务院发布《打赢蓝天保卫战三年行动计划》(以下简称《行动计划》)。《行动计划》在第十七条明确提出“强化移动源污染防治”,对非道路移动机械行业从污染防治技术和污染防治治理等方面提出了更加具体的要求。

《意见》和《行动计划》的出台,对非道路移动机械行业的污染防治提出了更高的要求。为引导行业选择适宜的污染防治技术路线,指导行业开发和应用先进、可靠的技术方案和污染防治技术,推进行业低碳、绿色可持续发展,生态环境部制定发布了《非道路移动机械污染防治技术政策》。

问:本次《技术政策》的亮点有哪些?

答:一是控制目标明确。《技术政策》综合考虑行业发展状况,提出了明确的非道路移动机械污染排放达标的时点表。

二是覆盖范围全面。《技术政策》除了提出以内燃机为动力的非道路移动机械污染防治技术要求,还针对以新能源(插电式混合动力、纯电动、燃料电池等)为动力的非道路移动机械提出了污染防治技术要求,同时对进口二手机械、再制造发动机也提出了控制要求。

三是全生命周期管控。《技术政策》从产品开发阶段的生态设计、生产阶段的质量控制、在用阶段的检测维修、报废淘汰阶段的方式方法等全生命周期提出要求,保证了非道路移动机械全生命周期中的排放控制和管理。

四是技术分类明晰。本技术政策不仅给出了满足排放要求的非道路移动机械排放控制技术,还给出了超低排放、零排放的技术路线,对于促进非道路移动机械技术升级将起到积极、重要的指导作用。

问:《技术政策》中非道路移动机械主要指哪些机械,以及排放控制目标是什么?

答:本技术政策所指非道路移动机械主要是指我国新生产、进口及正在使用的以压燃式、点燃式发动机(例如柴油、汽油)和新能源(例如插电式混合动力、纯电动、燃料电池等)为动力的移动机械、可运输工业设备等,主要包括工程机械、农业机械、林业机械、渔业机械、发电机组和机场地勤设备等。

《技术政策》对新生产的非道路移动机械今后5~10年的污染物排放水平提出了控制目标,按照不同类型的机械,分别体现在以下3个方面:

一是对以压燃式发动机(如柴油机)为动力的非道路移动机械,控制目标要求2020年达到国家第四阶段排放控制水平,2025年与世界最先进排放控制水平接轨。

二是对以小型点燃式发动机(俗称小型汽油机和气体燃料发动机)为动力的非道路移动机械,控制目标要求2020年前后达到国家第三阶段排放控制水平,2025年与世界最先进排放控制水平接轨。

三是对以大型点燃式发动机(汽油机和气体燃料发动机)为动力的非道路移动机械,控制目标要求2025年与世界最先进排放控制水平接轨。

另外,对在用机械的污染排放控制,鼓励淘汰高排放非道路移动机械;鼓励地方政府根据大气环境质量需求,对非道路移动机械分时、分类划定禁止使用高排放非道路移动机械的区域;优先控制城市建成区内非道路移动机械的污染物排放,逐步建立非道路移动机械使用的登记制度。

问:《技术政策》主要有哪些污染防治的具体要求?

答:《技术政策》主要从新生产非道路移动机械、在用非道路移动机械、油品及反应剂等3个方面提出了污染防治的技术要求。

控制目标明确 覆盖范围全面

生态环境部科技标准司有关负责人就《非道路移动机械污染防治技术政策》有关问题答记者问

新生产非道路移动机械的污染防治技术要求。《技术政策》首先提出了产品设计要倡导绿色低碳发展、绿色生态设计的理念;其次,《技术政策》从机械环保生产一致性、排放在用符合性等多个方面对新生产机械的环保技术管理提出了具体要求,引导非道路移动机械生产企业加强新生产阶段产品排放水平的管控;随着互联网大数据和传感器技术的发展,排放远程监控也将成为未来排放监管的有效技术手段。

在用非道路移动机械的污染防治技术要求。《技术政策》首先提出了加强非道路移动机械的维修、保养,只有按照机械说明书要求进行正常的保养、维修,才能确保在用非道路移动机械保持原有污染物排放水平;其次,非道路移动机械因其无需挂牌的特殊性,增加了有效监管的难度。为对非道路移动机械实施有效监管,应逐步建立在用机械的使用登记制度;另外,针对老旧非道路移动机械有量大、排放超标严重的问题,《技术政策》提出要对具备改造条件的机械加装或更换符合要求的污染控制装置,以大幅降低非道路移动机械污染物。

油品及反应剂的污染防治技术要求。《技术政策》主要从油品和反应剂质量提升、油品及反应剂生产销售环节的质量监管两个方面提出了要求。

问:《技术政策》如何引领非道路移动机械污染防治技术进步?

答:为了引导行业采用先进的污染控制技术,少走弯路,在总结国内外最先进排放控制技术的基础上,《技术政策》从两个层面提出了污染防治技术路线及具体应用技术。

第一个层面,鼓励推广应用的污染防治技术。这是从排放达标入手,针对不同类型的非道路移动机械(燃油类型不同、机械所用发动机功率不同等),分别给出了不同排放阶段应优先采用的排放控制技术路线及具体应用技术,以指导企业选择先进、可靠的污染防治技术,提高装备水平,优化生产流程,加快淘汰落后工艺技术,从而提高行业的污染排放控制水平,使产品稳定达标,进一步降低污染物排放量。

第二个层面,鼓励研发的污染防治技术。这是以前瞻性和先进性的视角,直接指向超低排放、零排放的控制技术和新能源的应用技术,例如提出混合动力、纯电动、燃料电池等新能源技术在非道路移动机械中的应用。

■图片新闻

■气象万千



山东省德州市武城县环保部门日前联合交通、公安等部门,对柴油车辆尾气排放进行联合执法检查。

执法人员在重型柴油货车通行的主要道路以及物流货运通道对行驶车辆进行检测,交警大队负责检测过程中的交通秩序维护,检测超标

的车辆由县交通运输局督促维修,县环保局督促整改、复检,交警大队对逾期未检验及排放黑烟等明显可视排气污染物的重型柴油货车进行现场查处。

图为执法人员对重型柴油车进行现场检测。

纪洪磊 梁珊 王文硕供图