

上海启动年度第二批环保督察

对抓生态环境保护流于形式、失职渎职、弄虚作假的干部严肃追责

◆徐璐

上海市2018年度第二批环境保护督察日前全面启动,此次上海市成立3个环境保护督察组,分别对静安区、徐汇区、宝山区开展环境保护督察。目前,各督察组已转入下沉督察阶段开展工作。

今年7月,上海市对黄浦区、闵行区、松江区开展了第一批环保督察,取得了良好效果。

据悉,上海市第二批环保督察的对象主要是各区委、区政府及其有关部门,并将对部分街镇、工业园区进行督察。督察内容包括贯彻落实国家和上海市环境保护决策部署、环境保护责任落实、环境保护目标任务完成、突出环境问题及处理等方面的情况。

根据上海市生态环境保护大会要求,第二批环保督察将对抓生态环境保护流于形式、失职渎职、弄虚作假,造成严重后果的干部,真追责、敢追责、严追责,一追到底、终身追责。

第一阶段累计交办信访举报528件

3个环保督察组进驻后分别召开了督察进驻会议,环保督察工作全面铺开。督察组有条不紊地推进个别谈话、调阅资料、受理举报、走访问询等第一阶段各项工作。

静安、徐汇、宝山3区全力配合市环保督察工作,严格落实立行立改要求,成立了专门工作机构。同时,在各区政府门户网站开设“上海市环保督

察专栏”,公布环保督察期间举报电话和邮政信箱,畅通举报渠道;向社会公众发布更新督察工作进展等重要信息,积极鼓励群众广泛参与监督。

各督察组在有序推进第一阶段工作的同时,积极开展了下沉督察的准备和摸底工作。

第一督察组(静安区)聚焦静安区中央环保督察整改事项,现场回访了14个中央督察期间受

理的信访问题,均已整改。

第二督察组(徐汇区)成立4个下沉小组,围绕资料调阅过程中发现的违法违规建设项目清理、扬尘污染治理、危废处置、VOCs治理、餐饮油烟治理、加油站油气回收等多个方面工作,拟定了现场核查方案,明确了重点核查点位。

第三督察组(宝山区)分两组到铁力路新老沙浦河、泰和污水处理厂施工工地等7个点位,现场摸底核实,初步掌握了河道雨污混接、污水直排等问题及农村污水处理设施建设等情况。

目前,第二批环保督察第一阶段工作已收官,全面进入第二阶段下沉督察。据统计,督察第一阶段,3个督察组累计交办群众信访举报528件,责令改正89件,立案处罚61件,拟处罚款1060.38万元。

以污染整治典型案例开展宣传教育

下沉督察阶段,3个督察组结合各区生态环境保护工作实际,点面结合开展下沉督察。各区委、区政府积极推动督察即知即改、立行立改,并以环保督察为契机,以各区污染整治典型、环保先进事迹为案例,积极开展环境宣传教育,提升全民环保意识。

第一督察组下沉静安区彭浦镇核查中央环保督察交办的信访件整改落实情况;下沉曹家渡街道核查违法违规建设项

目清理情况;下沉芷江西路街道核查新发证照餐饮企业投诉处理情况。针对群众反映集中的餐饮油烟扰民问题,静安区通过微信、微博平台作了专题报道,对餐饮油烟污染防治起到了良好的宣传警示和规范指导作用。

第二督察组调研了徐汇区滨江西岸的开发建设和生态环境保护推进情况。各督察小组下沉凌云街道、长桥街道、徐家汇街道,与街道环保干部及相

关居委会代表进行座谈,对中央环保督察点位和群众环保投诉点位的整改情况进行了核查。徐汇区通过微信、微博平台专题报道了凌云街道梅陇三村“绿主妇”团队的环保先进事迹,开展生活垃圾分类宣传教育。

第三督察组调研了宝山区滙藻浜水环境治理和沿河两岸环境综合治理工作,检查了滙藻浜两岸堆场、码头及虎林垃圾中转站等点位。各督察小组

下沉杨行镇、大场镇、高境镇、淞南镇和宝山工业园区,检查中央环保督察交办信访件涉及事项、“两违”企业、新农村污水处置点、建筑垃圾堆放点、工地扬尘、黑臭河道等治理情况。宝山区通过微信、微博平台集中报道了宝山区对餐饮烧烤油烟扰民、街边垃圾带等贴近群众生活的治理问题,通过整改提升群众的获得感和满意度。

上海召开第二次全国污染源普查工作推进会

入户调查工作全面启动

建设全球卓越城市的目标愿景,下更大决心、花更大力气,切实解决突出环境问题,着力补齐大气和水环境污染治理等方面的短板。污染源普查是补短板的基础性工作,入户调查是普查工作的重中之重,对于上海生态环境质量改善、生态文明建设具有重要的实际意义。

郭芳表示,上海市污染源普查清查工作总体比较顺利,国家普查办也给予了肯定。下一步入户调查工作,时间紧、任务重、要求更高,各部门、各区普查办要切实承担起普查的工作责任,协同推进普查工作。首先,各部门要和普查办积极合作,遇到问题及时沟通协调。其次,各区普查办要压实责任,及时向区委、区政府汇报工作,各区区委、区政府要大力支持普查工作,打通堵点,推动普查工作取得实效。最后,要发挥好第三方机构作用。普查入户调查工作主要依靠第三方机构,第三方机构作用发挥的好坏,决定了全市入户调查的质量。第

三方机构要当好普查办的参谋,落实专业人员,确保普查员、普查指导员对普查报表制度理解到位、填报准确,按时完成。郭芳提出,通过此次会议,希望各部门各单位,把污染源普查入户调查的过程当做环保大调研、大宣传、大练兵的过程,让环保大调研做到全覆盖。在学习、培训的过程中反复宣传习近平生态文明思想,让其深入人心。要进一步统一思想,提高认识,把责任扛在肩上,把该做的工作做好,坚决贯彻落实国家对污染源普查的要求,确保普查数据真实、可靠、有用,为改善上海环境质量、打好污染防治攻坚战奠定基础。

11月完成入户调查

会上,罗海林对下一步普查工作进行了具体部署和要求。

第一,确保工作进度。国家普查办要求,11月底基本完成入户普查,明年完成成果发布。上海要严格按照国家的时间进度要

求,在确保工作质量的基础上,倒排时间,尽可能加快进度。

第二,完善工作机制。国家建立了“双周调度”机制,市普查办也要建立督办和调度机制,定期通报各区普查工作开展情况、普查质量核查情况。对于工作进展缓慢、普查质量差的地区,要采取切实有效的方式进行提醒。按照国家规定,采取通报、约谈、督察等措施,解决普查工作中存在的突出问题,并适时向社会公开。对情节严重的,要追究相关人员责任。

第三,加强宣传和培训。重点要做好普查对象的宣传贯彻工作。各区普查办要广泛宣传《致第二次全国污染源普查对象的一封信》,明确普查对象应自觉履行相关义务,接受普查人员依法进行的调查,并如实填报普查表。同时要切实做好对普查员、普查指

导员和第三方机构人员的培训,市普查办要制定覆盖全部技术内容和人员的培训计划,要把普查工作要求和技术规范讲解清楚,力争让参加普查工作的每个人都掌握开展普查工作的基本要求,并注意保护普查对象的合法权益,收集资料应严格保密。同时,要动员全社会参与普查,帮助查找污染源、监督普查过程。社会参与是做好普查的重要社会基础,宣传部门要把握好宣传的时机、内容和方式。

第四,聚焦普查重点。为改善全市环境质量,上海市在落实国家普查办要求的同时,提出了全市的普查需求。要重点关注项目的调查工作,确保排放情况的真实性。普查工作要结合排污许可证、全面达标计划工作,做好“三合一”衔接工作。

罗海林强调,要做好手持式移动终端、专网和普查硬件的信息化保障,保障好普查要用到的手持终端和网络环境。同时,各部门、各单位要主动关心普查工作人员的思想动态,工作与生活,保障普查员和普查指导员的权益。

扎实推进污染源普查

徐汇区释放“放管服”改革红利 试点餐饮企业告知承诺管理

本报讯 上海市徐汇区环保局日前在大调研工作中,结合环保信访热点,对中小餐饮企业开展深入调研,探索“告知承诺管理”工作。

徐汇区餐饮业量大面广、种类繁多,据统计,持证餐饮单位约有3200家,更有大量的无证经营小餐饮,治理难度较大。近年来,徐汇区餐饮油烟扰民问题呈现明显上升趋势,2017年,油烟扰民投诉总量达708件。

徐汇区环保局将餐饮业作为切入点,先行先试“告知承诺管理”改革,推行以“服务指导+事前承诺+事后监管”为主线的环境管理新方式,积极探索推动行业健康有序发展的监管新路径。

搭建平台,降低守法企业成本

汇民商厦改建项目是徐家汇地区城市更新的重点工程之一,项目周围有多所住宅、学校,特殊的地理位置对于项目入驻的餐饮企业提出了更高的污染防治要求。

作为创新管理模式的重要一环,徐汇区环保局在这一项目土建设工基本完成前,就主动与负责项目运营管理的上海上实城开资产管理有限公司进行对接,共同搭建起面向项目入驻餐饮企业的环保服务平台。

通过环保服务平台,徐汇区环保局对全体入驻餐饮企业开展培训,集中指导企业规范填报环境影响登记表,一方面提高了环评登记表管理效率,减轻了环评审批窗口的咨询压力,另一方面也真正使企业体验到了足不出户即可办理环保手续的便利,实现了让企业少跑路、信息和服务多跑路,有效降低了企业的守法成本。

徐汇区环保局有关负责人指出,事后监管是确保餐饮业落实环境保护主体责任的重要保障。

徐汇区环保局利用多方力量,建立了完善的事后监管体系。首先是利用信息化手段实现全天候监管。搭建统一的信息平台,将餐饮企业油烟在线监测设施的实时数据汇总收集,远程掌握餐饮企业油烟净化设施的运行情况和处理效果。其次是开展“双随机一公开”事后监管。在监管过程中随机抽取检查对象,随机选派执法检查人员,抽查情况及查处结果及时向社会公开。最后是引入社会化监管力量实现全覆盖监管。通过政府购买服务的方式,组建一支社会化监管队伍,为行政执法力量提供线索,有效填补盲区。

这位负责人表示,下一步,徐汇区将在试点工作的基础上,认真总结经验,在全区餐饮集中区域逐步推广并完善“告知承诺管理制度”工作,进一步完善餐饮业行之有效的环境管理模式,充分释放“放管服”改革红利。

事前承诺,强化企业责任意识

餐饮行业最直观的环境问

题就是油烟扰民。要把餐饮油烟影响控制在合理范围内,餐饮企业还有许多难题要解决,如果从零开始摸索研究,势必会增加额外成本,也难以保证环保措施落实的质量。

针对这一问题,徐汇区环保局根据餐饮项目日常监督管理中总结的经验,梳理出餐饮项目环保措施落实的要点,形成了《徐汇区餐饮行业环保管理承诺书》。

这不仅是一份承诺书,也是一份指导书。通过签订承诺书,不仅增强了餐饮企业的环境保护主体责任意识,也使餐饮企业在入驻装修前就能获得明确的指导意见,在装修设计阶段做好环保配套工作,避免企业走弯路、回头路、冤枉路。

黄浦区召开生态环境保护大会 加强生态环保铁军建设

本报讯 上海市黄浦区日前召开生态环境保护大会,会议深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面推进黄浦区新时代生态文明建设。黄浦区委书记吴云出席会议并讲话。

吴云指出,近年来,在全区共同努力下,黄浦区污染防治力度不断加大,全区生态环境质量持续改善。但是,全区生态环境保护形势依然严峻,PM_{2.5}浓度、城区绿化覆盖率等主要环境指标尚未达标,部分地区水环境基础设施仍然比较薄弱,一些领域环境矛盾还比较突出。特别是近期市环境保护督察组对全区开展了环保督察,初步反馈了一些问题,这些都说明全区生态环境保护工作仍然任重道远。

吴云强调,首先,全区要全面落实“党政同责”和属地责任。全区各部门、各街道、各单位党组织要坚决扛起生态文明建设的政治责任,切实加强党

对生态环境保护工作的领导。党政“一把手”要切实履行第一责任人的职责,夯实各级领导干部,全面推进“一岗双责”,督促各类社会主体履行责任。

其次,要切实凝聚生态环境保护各方合力。要注重发挥区人大和区政协的作用,全面激发广大群众参与生态建设的积极性,让生态环境保护理念不断深入人心,环保工作得到广大群众的积极认可。

第三,要充分发挥考核问责“指挥棒”作用。要健全生态环保评价体系,加强督查检查,严格问责追究。

最后,要持续用力加强生态环保队伍建设。根据全市统一部署,做好生态环境管理机构改革和垂直管理改革相关工作,着力解决区级环境执法人员短缺、街道环保力量薄弱等问题,建设一支具有强大凝聚力和战斗力的生态环保铁军。

李姗姗

杨浦区编制应急减排措施清单

确保空气重污染期间减排比例达标

本报讯 上海市杨浦区环保局日前召开大气应急减排措施清单编制专题部署会。会议传达了大气污染应急减排工作的目的及重污染天气应急预案启动期间工业企业大气污染减排比例的要求,并开展了企业工业源应急预案减排措施制定培训。

会上,杨浦区环保局要求工业企业要全面落实《关于开展重污染天气应急预案减排措施清单修订工作的通知》及《上海市空气重污染专项应急预案

(2018版)》的精细化管理要求,通过编制大气应急预案减排措施清单,明确企业减排措施,在启动空气重污染预警期间,确保主要大气污染物的减排比例达到相应要求。

参加会议的各企业负责人认真听取了会议内容,做好培训笔记,结合企业实际生产情况如实填写了大气应急减排措施工业源信息清单,并表示将按照要求制定大气应急减排措施,全力配合完成大气污染物减排任务。

施雪倩



调研手记

水岸联动,根治雨污混排顽疾

◆周晔

泰晤士小镇位于上海市松江新城的核心区域,是一个具有居住、旅游、休闲等多项功能的大型社区。自然流畅的道路系统与优美的河道有机结合,悠闲的情调和美丽的景色引得游客纷至沓来。但随着商业不断发展,旅游观光人数剧增,污水管网日渐老化,小镇内部分河道雨水排放口不时流出黑臭污水,居民投诉日益增多。

昔日的生态小镇为何成了投诉“热门”?上海市环境监察总队将环保大调研地点确定为泰晤士小镇,探索小镇的“重生”路径。

雨污混接,污水管网“压力山大”

泰晤士小镇占地面积约一平方公里,总建筑面积50万平方米,现有12个居住小区和1个商业区,

商业区有商户258家。

经过调研发现,小镇河道雨水管排放黑臭水体主要由小镇内雨污混排所致。经排查,小镇区域内共有26家商户将生活卫生间和洗涤盆污水管接入雨水管道;54家商户存在不同程度的餐饮废水排放不合格现象。

同时,区域内管道维护不到位。雨污水管道出现结构性破坏、管道沉降、接口损坏等一系列问题,其中主环路雨污水管存在障碍物50处、破裂19处、渗漏8处、变形41处、错位3处、洼水两处。此外,雨污水井内污泥沉积层已压实,厚度达20厘米。

多方联手治理,重塑“水清岸绿”

调研中,上海市环境监察总队与松江区环保部门等有关部门相

互探讨、共商对策,期望尽快还群

众一个“水清岸绿”的美丽小镇。今年年初,经房地产开发公司、街道、区水务局多方协调商讨,认定将泰晤士小镇的公共区域定义为内公共区域,由松江新城公司负责泰晤士小镇雨污水管道改造工程,完成改造后,将管道管理权移交区水务局,内部道路、绿地管理权移交区政府。

今年5月,新城公司向区水务局报送了小镇雨污水管道改造工程可行性报告,并开展了评审、立项、招标等工作。目前,项目已启动施工,预计11月竣工,12月完成验收,届时雨水管排放黑臭污水的问题将得到彻底解决。

污染治理要从源头做起,治理黑臭河道要从岸上做起。改造完成后,松江区水务局将负责泰晤士小镇内公共区域管道的维护管理工作。区环保局也将召集餐饮业业主进行环保规范宣传,同时做好执法工作,保障雨污分流成果。