

### 四川省人大常委会检查中央环保督察反馈问题整改情况

# 集中发力确保整改成效巩固

◆本报记者王小玲

近日,四川“秋老虎”发威,但刺眼的烈日也没能阻止四川省人大常委会检查中央环保督察反馈问题整改情况的步伐。

去年,中央第五环境保护督察组对四川省开展了为期1个月的环保督察,并于2017年12月22日向四川省反馈了督察意见。

四川省委、省政府高度重视中央环保督察整改工作,对提出的4个方面问题和1个方面意见建议,梳理了五大类89项整改任务,制定了《四川省落实中央第五环境保护督察组督察反馈意见整改任务清单》。那么,中央环保督察反馈问题整改怎么样了?

## 努力打造“眉山清”,岷江水质总体改善

岷江污染治理是整改任务清单中的一项。

作为长江的重要支流,岷江2016年流域水质达标率仅61.5%,部分支流水质长期处于劣V类。而位于中游的眉山市境内岷江干流及其支流断面2016年水质达标率仅12.5%,V类水质占比26.9%,劣V类水质占比42.3%,思蒙河、醴泉河、毛河、金牛河等支流水质长期为劣V类,水环境形势十分严峻。

8月29日,作为岷江治理的省级副河长,四川省人大常委会副主任刘作明首先来到眉山市岷江彭山区“五湖四海”段。

两三年前,还是臭气熏天,经过治理,如今这里已经成为市民休闲娱乐的好去处。种植的2800株重瓣白樱、日本晚樱和混种的花草在春天里竞相开放,与长寿水乡“五湖四海”相互辉映,成为一道亮丽的风景线。

顶着烈日,刘作明又先后前往眉山市彭山区义兴污水处理厂和东坡区四川茂华养殖场有限公司、南城镇竹林湿地公园等处,实地查看岷江河道治理工作,了解污水处理厂运营及企业循环经济发展情况,走村入户,现场询问畜禽养殖发展及村民生活垃圾处理状况。

从现场情况来看,眉山以“河长制”治水为抓手,平台和载体,举全市之力强力推进工业、城乡生活及农业农村面源污染治理,

扎实开展水污染防治攻坚战,着力推进问题整改。

2017年以来,眉山市总投资约44亿元,建设8个污水处理PPP项目,目前已全部开工。新开工建设污水处理设施项目159个。全面启动思蒙河、醴泉河、毛河、通惠河等流域综合治理工作,持续开展涉磷企业废水专项治理,全面开展“10+1”小企业排查和取缔。以“零容忍”态度强力整治畜禽养殖污染,强力推进化肥农药减量。

通过努力打造“眉山清”,岷江流域水质总体改善。2017年,岷江干流眉山出境断面主要污染指标氨氮、总磷浓度分别较2016年下降33%、20.7%。重点小流域思蒙河、醴泉河、毛河主要污染指标均大幅下降。2018年1月-7月,岷江干流达到Ⅲ类水质,思蒙河、金牛河达到Ⅳ类水质。

“要避免出现反弹。”针对小流域治理、污水处理厂运营、生活垃圾处理等水环境治理“硬骨头”,刘作明要求,要把问题整改作为改进工作、促进发展的契机,转变思路,优化方法,探索新的发展空间和发展优势;要找准岷江流域水污染防治症结,建立长效投入和管控机制,对症下药,集中发力,探索经济生态化、生态经济化的绿色发展之路;要发动群众参与水污染治理和环境保护工作,标本兼治、精准施策,切实提升群众满意度和获得感。

## 实施“一推一策”,年底完成20个磷石膏堆场整改

在绵竹,困扰当地政府的整改问题是磷石膏堆场治理。

“位于上游的绵竹市磷化工企业密集,形成的11个不规范堆场堆存磷石膏约2000万立方米,大量磷石膏淋溶水未经处理进入沱江支流石亭江。四川龙蟒磷化工有限公司在建设过程中还擅自将50万吨/年磷酸盐产能扩至80万吨/年。”这是整改任务清单对绵竹磷石膏问题的描述。

8月30日上午,四川省人大常委会副主任侯晓春一行来到绵竹市,对四川龙蟒磷化工有限公司(新市基地)磷石膏堆场、汉兴宏华化工有限公司磷石膏堆场的整改情况进行检查。

在现场,虽然艳阳高照,但并没有飞扬的灰尘。从远处看,大家的视线被几座山坡阻挡。山坡郁郁葱葱,生机盎然。从近处看,山坡竟是磷石膏堆场,车辆通行的水泥路一直通向坡顶,顶部的磷石膏渣罩上了防尘网。

为确保限期完成规范化整治,绵竹市委对7个停用的堆场,全部加固封存磷石膏渣,同时恢复堆放的土壤和植被;对4个使用中的堆场,采取皮带输送、边坡整治及绿化等措施,防止地下水污染和扬尘污染。

据现场工作人员介绍,龙蟒磷化工有限公司按照“一推一策”整治方案,投资2000多万元对各堆场再整形、覆土、绿化,建设挡墙,新建监测井,扩大收集池,一、二、三厂堆场整治在2018年1月通过了专家验收。

除了加强堆场整改,四川龙蟒磷化工有限公司积极探索,寻求磷石膏综合利用技术。目前,已建成年产40万吨水泥缓凝剂、20万吨石膏炒粉生产装置。2017年8月与立邦公司签订

战略合作协议,开发高端石膏产品。

在离堆场不到一公里处,就是正在建设的绵竹新市工业园区污水处理厂,今年年底将竣工。收集到的含磷废水将被运输到这里。

据了解,作为全国重要的磷矿基地之一,德阳市目前共有20个磷石膏堆场,主要分布于什邡和绵竹,堆存总量超4000万立方米。其中,17个堆场规范化整改项目在2017年6月被列为十大省级督办突出环境问题之一。

去年5月以来,德阳市坚持问题导向抓整改,在“转”上下功夫,大力开展涉磷整治。对涉磷企业实行“三个一律”,即自然保护区内矿企一律退出、不符合国家产业政策的一律关闭、被列入“散乱污”范围的一律取缔。

同时,实施磷化工传统产品零增长行动,倒逼传统产业转型升级。对20个省市挂牌督办磷石膏堆场实行“一推一策”,加强综合利用,确保今年年底前完成规范化整治,实现磷石膏“产消平衡”。

一年多来,一批磷石膏堆场得到有效整改。如什邡市大力整治穿心店、洛水等磷石膏堆场,积极引进磷石膏综合利用项目;绵竹四川龙蟒农业股份有限公司对磷化工含磷废水和钛化工酸性废水分类处理,所排废水总磷指标由原来的0.3以上降低为0.2左右。

今年4月,生态环境部在德阳举办全国磷化工污染防治及资源化利用技术措施现场培训会,积极推广德阳市磷污染防治经验。目前,省、市挂牌督办整治的20个磷石膏堆场整治工程,已完成15个,今年12月底前将全面完成。

## “一带一路”生态文明

### 科技创新论坛举办

### 为突破科技创新

### 重点难点建言献策

本报记者蒋朝晖昆明报道

首届“一带一路”生态文明科技创新论坛近日在云南省昆明市举办。本次论坛以“引领生态修复,促进绿色发展”为主题,旨在展示我国生态文明建设的发展与成就,促进“一带一路”沿线国家在生态文明领域的交流与合作,努力构建生态文明建设新格局。

论坛初步建立了“一带一路”生态文明科技创新常态化交流合作机制,发布了“一带一路”生态文明科技创新合作倡议书,有关企业、组织达成一系列合作共识,着手共同建设“一带一路”生态文明科技创新大数据服务平台。

论坛期间,中外专家学者着眼突破生态文明科技创新重点难点,就生态文明引领绿色发展、中国环保产业及绿色发展、农业生态环境政策、环保科技与应用、云南生物多样性的生态价值与绿色“一带一路”、土壤污染的风险评估与分类施策、生态修复前沿技术、重金属污染防治科技创新理论与实践、云南土壤污染形势与对策、生态文明建设与生态文明科技创新案例等进行了主题演讲,并围绕“科技创新与生态政策”“科技创新与生态修复”主题开展了对话交流。

本次论坛由中国生态文明研究与促进会指导,云南高原生态环保基金会、云南省环境科学学会、新远国际实业发展股份有限公司主办,政府相关部门领导、国内外生态环境领域专家学者、“一带一路”沿线国家代表、科研院所及企业代表等200余人参加。

## 深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

# 环保“一刀切”是环境与经济双输的形式主义、官僚主义

生态环境部环境与经济政策研究中心 吴舜泽 黄德生

生态环境部近日发布《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革 推动经济高质量发展的指导意见》,严格禁止“一律关停”“先停再说”的敷衍应对做法,坚决避免以生态环保为借口紧急停工停产等简单粗暴“一刀切”行为,严格依法依规监管,切实推动高质量发展。文件旗帜鲜明地坚决反对“一刀切”,旗帜鲜明地坚持严格依法依规监管,针对性强,意义重大。

### 各种形式的“一刀切”都不是污染防治攻坚战的初心、本质和主流

环保“一刀切”就是指不分青红皂白,不分是违法还是合法,一律对企业进行关停的做法。部分地方搞的环保“一刀切”,以及打着环保旗号搞的其他“一刀切”,数量虽不多,但简单粗暴、影响恶劣。分析来看,地方环保“一刀切”具体行为,从表现形式和行为主体的动机来看,主要表现为以下5类具体情形,要时刻警惕,坚决杜绝。

一是平时不作为,临时抱佛脚,突击整改“一刀切”。一些地方平时不积极认真抓好生态环保工作,对国家或上级部门有明确时限要求的重点任务没有给予足够的重视和实质性的推动,在完成时限即将到来甚至面临问责压力时,才进行突击整改,整改要求的时限短、急,有时还往往脱离实际规律,实为懒政。如某县在近两年时间内没有真抓实干、狠抓落实,未能按照《水污染防治行动计划》的时限要求,依法分批有序关闭或搬迁禁养区内的畜禽养殖场(小区)和养殖专业户,督察组入驻前突击关停养殖场,督察组入驻当月“一刀切”关闭搬迁绝大部分养殖专业户。

二是责任不落实,“掩耳盗铃”式停业,逃避问责“一刀切”。一些地方政府缺乏担当,履职不到位,导致问题长期积压,当面临上级督察时,仓促应付检查地采取“一刀切”措施,把问题通过临时关停方式“藏”起来,检查组一走,污染还是照旧,完全背离了通过督察检查帮助地方解决问题的初衷,也必然造成污染反弹。这实际上是典型的搞花架子、形式主义、做表面文章。如某地一直未对汽修经营户中部分“无证经营”行为进行查处,也未指导更换新经营许可证,且对喷漆废气治理设施、跑冒滴漏等问题的日常监管责任落实不到位,在中央环保督察入驻时,为掩盖问题、免担责任,错误地要求所有

经营户一律停业整改。

三是难题不解决,披上“环保”外衣,借题发挥乱作为“一刀切”。一些地方其他方面的历史遗留问题多、难题累积未解决,不是通过日常工作循序渐进去解决攻克,而是通过针对性的深入细致调查去查找问题根源去攻克,而是打着污染治理或环保督察的旗号,采取“强制手段”或施加“隐形压力”,扩大打击面,提速加码,实为典型的官僚主义。如陕西彬州市以治污降霾名义设立车辆冲洗站乱收费问题,行乱作为之实,不但没有产生治污降霾效果,解决大气污染难题,反而产生了恶劣的社会影响,给国家正常的环境执法行动抹黑。

四是标准不明确,以点概面,连带打击“一刀切”。一些地方工作不务实,对国家或上级政策理解掌握不到位,未制定明确、可操作的标准和要求,以点概面,以偏概全,发现个别和局部问题,即对整个行业或整个区域所有企业“一刀切”关停整顿,这实际上是一种乱作为。如在强化督查过程中发现有大蒜加工企业未按照要求加装烟气抑尘装置,当地政府即对26家大蒜加工企业实施查封、断电,部分已经按照前期整改要求完成整改的企业也被要求停产。这些所谓的“先停后治”“先停再说”“一律关停”“以停代治”,看似态度坚决、力度很大,无论企业大小、是否违法违规排放、是否具备改造条件,不分类别对相关行业企业一律实施关停整治,实质上反映了执政能力的不足、本领恐慌,造成“误打误伤”。

五是施策不科学,不分类指导,要求不切实际“一刀切”。一些地方分类不合理,缺乏严格规范的合理性和可行性论证,造成整改整治措施不切实际,是一种惰政的体现。如一些地方制定实施的错峰生产方案,不根据环境绩效水平对不同企业分类施策,按照统一比例关停企业,导致错峰生产对改善环境质量的效果打了折扣,也鞭打快牛。与此相反,有些地方对于达标企业,按照环境绩效水平实施差异化的错峰生产,推动绿色转型,效果良好。

凡此种种“一刀切”行为,本质上都是生态环保领域典型的形式主义和官僚主义,是懒政、惰政、怠政、庸政的表现,是对环保督察执法的“高级黑”,既给人民群众生产生活带来不便,也违背了生态环境保护工作的初心,还损害了党和政府形象,“切”掉了、透支了政府自身的形象和公信力。

### 依法常态化严格监管是协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护的关键一招

企业偷排换取个体、短期、局部利益,是黑色增长,是不满足老百姓需求的增长,不符合市场经济规律,侵蚀了公平竞争的环境,影响了高质量发展和创新发展,劣币驱逐良币,既影响当下,也影响长远,必须深化督察执法,为高质量发展腾出空间。

同时,也应该认识到,对企业违法行为不在源头防治、当期治理,会形成企业违法得利、老百姓受害、政府兜底买单、生态环境受灾的恶性循环,社会总成本会放大,将来需要加倍偿还。所以,常态化依法严格环境监管有利于降低社会总成本,传递提升技术创新和管理水平的良性信号,倒逼绿色转型。

调研发现,合规、技术进步水平高的企业欢迎依法依规常态化监管,认为这实质上是最大的公平合理,保护合法合规企业权益,为守法企业创造公平竞争环境,是对高质量发展的有力推动。事实上,严格的环境执法督察,不仅没对经济发展造成负面影响,反而呈现经济发展与环境保护协同共进的良好局面。国家层面,2017年在环境质量持续改善的同时,全国经济增速同比上升0.2个百分点,规模以上工业增加值增速同比提高0.6个百分点,工业企业利润同比增长21%。地方层面,京津冀及周边地区清理整治了6.2万家“散乱污”企业,整出了企业高质量、产业高水平、税收高贡献,促进了传统产业转型升级,实现了增产不增污。例如,廊坊文安县将2000家胶合板厂整合为100家,整合后年税收是原来的两倍以上;邢台市通过对2000多家板材产业整合搬迁、提档升级,腾出土地1.5万亩,土地增值收益100亿元以上。

与“一刀切”“害群之马”完全不同,污染防治攻坚战的正确打法应始终强调和坚持的是稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、突出重点、求真务实,始终强调精准治理、严格规范,注重把握节奏和力度,既加强严格执法,又注重分类指导,努力平衡和处理好发展与保护的关系,尤其是充分发挥生态环境保护倒逼作用,推动经济结构转型升级、新旧动能接续转化,既追求环境效益,又追求经济效益和社会效益,让生态环境保护服务于高质量发展,实现生态环境保护与经济发展的双赢。



◆本报记者文雯

“83年前,3月10日的深夜,毛泽东就是沿着这条乡间小路,独自一人打着马灯,冒着风雨到两公里外周恩来和朱德的住处,说服他们取消攻打金沙打鼓新场的战略计划,让红军避免了灭顶之灾。”贵州省遵义市播州区枫香镇苟坝会议会址的导游指着绿树丛中一条蜿蜒的小路,向“红都生态行”记者讲述着当年红军惊心动魄的一次转折。

在苟坝会议会址旅游区周边,郁郁葱葱的山林,姹紫嫣红的花海,当年茂密的植被为红军提供了天然的保护,如今这些植被成为游客们休闲旅游的天然氧吧。在优美的自然环境中,青年们穿着红军的服装,提着马灯,在漫天星光下,排着队,唱着革命歌曲,沿着老一辈革命者走过的道路,追寻红色记忆。

这是遵义市播州区枫香镇探索红色旅游的一个体验式旅游项目,也是遵义市探索整合红色旅游资源和绿色旅游资源一个比较成功的案例,用红色旅游项目带动周边绿色生态旅游发展,将红色与绿色充分融合。

### 让村民享受生态红利

遵义市拥有丰富的红色旅游资源和绿色生态旅游资源,如何通过整合旅游资源,形成红色旅游和绿色旅游相辅相成、良性互动、共同可持续发展,成为遵义市近年来探索的一个方向。

自2013年以来,枫香镇以苟坝会议会址为中心,着力于周边村落的“四在农家·美丽乡村”建设,按照“一个新农村建设升级版示范区就是一个景区,一个园区就是一个景点,一栋民居就是一个产业孵化器”的发展理念,对各村落的“四在农家·美丽乡村”建设进行提档升级,村容村貌得到明显改善,处处花繁叶茂,满目生辉。新农村与红色文化、田园风光的有机融合,让游客感受红色文化,享受自然风光和田园气息,绿水青山为当地群众带来了滚滚的生态红利。

枫香镇充分利用苟坝会议等红色旅游资源,发展各种体验式旅游。以“匠心园”旅游项目来说,在通往“苟坝会议”陈列馆的路上,游客可以在匠心园的园区体验以前百姓真实的生活,比如制陶匠、打铁匠、泥匠、豆腐匠、补锅匠、纸匠、鞋匠、酒匠、染匠等的生活,这些体验全程免费。为游客提供免费体验服务的村民,每人每天则会得到遵义市苟坝红色文化旅游创新区管委会付出的50元工钱。

良好的生态、富有教育意义的红色旅游资源让众多游客慕名而来。据初步测算,2017年,播州区共计接待游客1168万人次,同比增长50%,旅游综合收入100亿元,同比增长50%。目前,苟坝红创区核心区已基本建成,乌镇旅游公司已进驻尚嵇开启旅游扶贫新模式。一二三产业融合发展,农文旅一体化异军突起,播州区旅游产业呈现出一派欣欣向荣的景象。

### 昔日的“荒茅田”如今变成了美丽的“花茂村”

发展红色旅游聚集人气,发展绿色旅游留住游客。遵义市利用自然生态优势,继续深挖绿色资源,推动科学发展。在播州区枫香镇花茂村,发展绿色农业和绿色旅游,让村民实现了脱贫致富。

花茂村位于遵义市播州区枫香镇东北部。“原来我们村叫荒茅田,意思是贫困荒芜。”花茂村村支书彭龙芳说,2012年,村里人均年收入只有6478元。“2013年以前,村里穷,大多数人都出去打工了,剩下些老弱病残。”

在枫香镇发展红色旅游后,花茂村也因地制宜发展乡村旅游。在花茂村的九丰农业观光园,一排排奇特的蛇瓜挂在架子上,几百斤重的大南瓜躺在地上,317种蔬菜让来访者大开眼界。这里不仅是一个观光园,而且承担了育苗和技术培训的功能。

来自山东省寿光的马士青是九丰农业观光园的负责人。他说他已经爱上了贵州,爱上了遵义。他将寿光的蔬菜种植技术传授给花茂村的村民,“现在有了140多个农民在九丰工作,每个人每月可以拿到3000多元工资,既学习了技术又可以拿工资,很多人学会了种菜技术,就自己回去创业了。”

42岁的村民万永香在九丰农业观光园上班,不但有稳定收入,还有加班费,不仅学会了不少大棚种菜的技术,还可以就近照顾家庭和孩子。“我们的想法就是专心致志地培训农民,让他们懂得如何种植无公害蔬菜。花茂村的品牌效应非常好,我有信心让产品热卖。”九丰农业公司总经理苏培军说。

游客们在苟坝会议会址接受了红色教育,来到花茂村享受绿色生态观光产业,呼吸着清新的空气,品尝到有机蔬菜。“怪不得大家都来,在这里找到乡愁了。”2015年6月16日,习近平总书记来到贵州遵义枫香镇花茂村考察时,看到鲜花盛开,道路两旁的房子干净整洁,不禁有感而发。

几年来,花茂村已吸引不下500名村民返乡创业、就业,这些村民大都是三四十岁的青壮年劳力,村里的留守老人、留守儿童越来越少了。数据显示,2017年花茂村全村人均可支配收入近1.6万元,村级集体经济收入约200万元。

昔日的“荒茅田”如今变成了美丽的“花茂村”。



江苏省海安市是全国绿化模范县(市)。近年来,海安市先后投入超亿元用于绿化工作,实施“现代、精致、增绿、便民”工程,在城区开展道路、景观绿化建设。图为日前在海安市204国道与S28启扬高速附近拍摄的植被。中国日报图片网供图