

福建生态系统价值核算试点初见成效

武夷山、厦门两个试点区域均已形成生态系统生产总值核算报告

◆本报记者魏然 通讯员潘国园

绿水青山就是金山银山。福建省先行先试,探索开展生态系统价值核算试点,用生态GDP指标助力生态文明试验区改革,为高质量发展提供决策工具,得到中央改革办肯定。

日前,武夷山市、厦门市两个试点区域均已形成生态系统生产总值(GEP)核算报告等阶段性成果。核算报告显示,2015年,厦门生态系统价值核算1183.86亿元,其中海洋生态系统635.75亿元,占比53.70%;武夷山市生态系统服务总价值为2324.4亿元,是同年全市GDP的16.7倍,人均101.1万元。

明确生态系统价值,绿水青山有了“价值标签”

“简单来说,所谓GEP,就是以科学的方式给生态环境算一笔账,算出一定区域在一定时间内生态系统的产品和服务价值总和,是生态版的GDP。”福建省环境科学研究院高级工程师李延凤说,长期以来,受限于生态系统的复杂性、差异性,加之人类对自然资源价值认识的局限性、零散性,“绿水青山就是金山银山”难以量化和具体化。

福建把GEP核算作为重要改革任务,成立了由政府统一部署、省市协调联动、国家级团队技术支持的组织推进架构,并邀请国内知名院士、专家组建顾问团。通过选取武夷山为山区样本、厦门为沿海城市样本进行试点,把无形的生态算出有形的价值,从而为绿色发展考核提供依据。

怎么测算?建立“一套数”,将分散在各部门各领域的各类生态环境数据归集整合起来,在两个试点城市设置各类生态系统数据点位和监测点位近400个,累计收集数据十余万条,基本实现两个试点

城市山水林田湖草生态系统实物量的全方位、全口径调查。绘就“一张图”,将海量基础数据转化为直观的系统“价值图”。重点对十余类生态系统的生物物理模型及价值核算的定价基准细化改进,实现不同核算指标、不同量纲数据和不同价值量的归一化、标准化处理,并以货币形式体现。

如武夷山市委托生态环境部环境规划院根据生态系统服务价值类型,重点对森林、湿地、农田三大生态系统建立评估子指标体系,采用统计调查法、市场价值法、替代价值法等手段,数据收集涉及国土、林业、农业、住建、水利、发改、气象、旅游和统计等多个部门,既包含林木产品等实物价值,也包含固碳量、气候调节等看不见但实实在在发挥了作用的价值。根据测算结果,森林生态系统服务价值最高,2010年和2015年分别为1888.2亿元和2262亿元,占全部生态系统服务价值的97.8%和97.3%。

明确生态系统变化趋势,为高质量发展提供决策支撑

“GDP反映一个地区的经济发展实力,而GEP则反映一个地区的生态文明水平。就一个地区的发展而言,它们就像是车之两轮、鸟之两翼,缺一不可。”福建省环保厅相关负责人表示,开展GEP核算,通过将生态系统的各类功能价值化,不仅给绿水青山打上“价值标签”,让人们更直观、更清晰地认识到生态资源量化价值,还为牢固树立正确的政绩观提供实证依据。“比如通过GEP核算,为今后开展领导干部自然资源资产离任审计、自然资源资产负债表编制、绿色发展绩效考核等提供数据支撑,进一步完善绿色指挥棒考核体系,推动各级党委政府转变过去唯GDP论的政绩观。”

如2015年武夷山市GEP为2324.4亿元,是当年GDP的17倍;人均GEP为101.1万元,是全国平均水平的20倍。这充分说明,虽然发展水平不够高,但其十分宝贵的生态资源价值,有必要更加珍惜并依托生态优势转化为发展优势。有了GEP这面政绩评价新镜子,当地保护良好的生态环境底气将更足。

“通过监控GEP年变化量和年变化率,可以精准发现变化情况和原因,为推进高质量发展提供决策工具。”相关负责人介绍,厦门市2010年与2015年GEP核算结果显示,厦门市

生态系统的服务价值中休憩服务功能增长最快,同比增长119.3%;同期游客量增长99.5%、旅游总收入增长113.9%。这说明近年来厦门市通过持续加强人居环境建设,充分发挥生态优势助推旅游业等现代服务业发展,生态系统价值正在转化为产业发展优势。

同时,通过全面地掌握生态系统中各个子项的发展变化状况,可以衡量地区生态文明建设成果,查找短板不足,明确主攻方向。分析武夷山市2015年GEP核算结果,从生态功能类别看生物多样性价值约占GEP总量的近40%,是所有类别中占比最高的,但相比于2010年生物多样性GEP价值反而减少12亿元。从区域分布看,武夷山市星村镇的GEP约占全市GEP总量的28%。这显示出,当前武夷山市的生态文明建设重点领域是抓生物多样性保护,重点区域是抓星村镇的生态环境保护,防止生物多样性下降,量变导致质变。

据了解,福建将在现有成果的基础上,持续优化核算方法、体系和指标,不断修正完善核算结果。同时,在建立健全GEP定期核算制度、加强GEP核算结果应用等方面探索实践,实现生态环境“高颜值”与经济发展“高素质”双赢。

相关链接

不同地区核算是否按统一标准?

福建省在开展试点过程中,并未实行“一刀切”,按照统一标准进行数据核算,而是针对武夷山市和厦门市设定了不同核算体系。据介绍,武夷山市作为国家公园体制试点区和重要生态功能区,以水源涵养、水土保持和生物多样性保护等山区特征为基础,形成9个一级指标、18个二级指标的核算体系,构建以森林、湿地、农田等典型山区生态系统为核

心,以生态产品流转为重点的“山区样板”。

厦门市作为海湾城市和海上花园城市,突出滨海地区特征,形成6个功能类别、13个一级指标、13个二级指标的陆地生态系统和一个功能类别,6个一级指标、8个二级指标的海洋生态系统核算体系,构建以水、海洋、土地、生物、林木等典型沿海生态资源体系为核心,以促进绿色发展为重点的“沿海样板”。

生态环境部通报强化督查京津冀及周边地区工作进展

发现涉气环境问题160个

本报记者牛秋鹏9月20日北京报道9月19日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中200个督查组对京津冀及周边地区的228个县(市、区)进行督查、核查工作,发现涉气环境问题160个(其中1家企业有7台,2家企业各有4台,2家企业各有3台,1家企业有2台经营性炉灶)。

发现涉气“散乱污”企业2家。其中,河北省定州市1家,邢台市经济开发区1家。

发现32台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,河北省廊坊市广阳区广阳镇镇柏顺饭庄1台(1蒸吨以下)、香河县博迅电器设备厂1台(1蒸吨以下)、香河县友邦电器设备有限公司1台(1蒸吨以下)、保定市蠡县中心广场超市1台(0.1蒸吨)、涿州市雨杰建筑材料有限公司1台(0.5蒸吨以下)、衡水市阜城县佳庆家具1台(0.3蒸吨以下)、邢台市平乡县古庙镇拉米线鸡蛋羹餐馆7台(均为经营性炉灶)、平乡县古庙镇供销社对面无名烧饼店4台(均为经营性炉灶)、平乡县古庙镇供销社对面无名煎饼店4台(均为经营性炉灶)、平乡县古庙镇正宗河南老王羊肉烩面3台(均为经营性炉灶)、平乡县古庙镇古高快餐3台(均为经营性炉灶)、平乡县霍洪村立辉驴肉馆2台(均为经营性炉灶)、平乡县古庙镇清真餐馆1台(经营性炉灶);山西省阳泉市郊区西南异乡西南异村客运站1台(1.5蒸吨)、郊区西南异乡政府1台(0.7蒸吨)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题24个。其中,北京市房山区1家;河北省石家庄市高新技术产业开发区2家、长安区1家,秦皇岛市昌黎县1家,廊坊市广阳区1家,保定涿州市2家,曲阳县1家,承德市宽城县1家,沧州市盐山县2家、高新技术产业开发区1家,衡水市阜城县1家,邯郸市邯山区1家;山西省阳泉市郊区1家,长治市壶关县1家;河南省郑州市郑东新区1家、中牟县1家,开封市顺河回族区3家,焦作市武陟县1家,济源市1家。

工业企业未正常运行大气污染防治设施问题21个。其中,北京市昌平区1家、平谷区1家;河北省石家庄市元氏县1家,唐山市乐亭县1家、迁安市1家,廊坊霸州市1家,保定市莲池区1家,沧州市高新技术产业开发区2家,衡水市阜城县2家,邢台市平乡县1家,邯郸市临漳县1家;山西省阳泉市城区1家、经济技术开发区1家;山东省德州市经济技术开发区1家;河南省郑州市国家高新技术产业开发区1家,开封市中牟县1家、航空港经济综合实验区1家,开封市祥符镇1家、兰考县1家。

VOCs整治不到位问题12个。其中,北京市昌平区1家;河北省廊坊市固安县1家,邢台市徐水区1家、定兴县1家、易县1家,邢台市平乡县1家,邯郸市邯山区1家、冀南新区1家;山西省阳泉市经济技术开发区1家,

长治市武乡县1家,晋城市经济技术开发区1家;河南省新乡市原阳县1家。

工业粉尘无组织排放问题17个。其中,北京市昌平区1家、平谷区1家、通州区1家;河北省石家庄市灵寿县1家、廊坊市广阳区1家、文安县1家,保定高碑店市1家,沧州市经济开发区1家、任丘市1家;山西省长治市武乡县1家;山东省聊城市经济技术开发区1家;河南省郑州市金水区1家、上街区1家、航空港经济综合实验区1家,安阳市滑县1家,鹤壁市鹤山区1家、新乡市原阳县1家。

建筑工地扬尘管理问题14个。其中,天津市北辰区2家;河北省石家庄市灵寿县1家、平山县1家、正定县1家,唐山市曹妃甸区1家,保定市徐水区1家、涞水县1家、曲阳县1家,定州市1家,沧州市运河区1家,邯郸市经济技术开发区1家;山西省长治市武乡县1家;山东省济宁市兖州区1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题18个。其中,北京市昌平区1家;天津市北辰区1家;河北省石家庄市灵寿县1家、平山县1家,秦皇岛市昌黎县1家,廊坊天津市1家、文安县1家、霸州市1家,保定市莲池区1家、涞水县1家、高阳县1家,承德市宽城县1家、沧州市经济开发区1家,邢台市广宗县1家;山东省菏泽市开发区2家;河南省郑州登封市1家,焦作市城乡一体化示范区1家。

排污口设置不规范问题10个。其中,天津市滨海新区2家(均为排气筒高度不足15米);河北省唐山市古冶区1家(排气筒高度不足15米);山西省太原市小店区1家(排气筒高度不足15米)、万柏林区1家(排气筒高度不足15米),长治市长子县1家(排气筒采样口不规范)、潞城市1家(排气筒高度不足15米)、晋城市阳城县1家(未设置排气筒);河南省开封市鼓楼区1家(排气筒高度不足50米),新乡市原阳县1家(排气筒高度不足30米)废气排放口设置未达到环评要求。

发现“黑加油站”问题1个。督查组检查时发现,河北省邢台市桥西区张宽街道办事处东马庄村东马庄停车场内有1家黑加油站,无任何手续,未安装油气回收装置。

其他涉气环境问题9个。督查组检查发现,河北省唐山市丰南区唐路跨越支村,保定市满城区方顺桥村、满城区孔村、高碑店市辛桥镇上村、定兴县容固路北侧,廊坊市广阳区采育线存在露天焚烧垃圾和秸秆现象。河北省唐山市开平区西新苑转运站;河南省安阳市殷都区沙钢集团安阳永兴特钢有限公司、新乡市牧野区刘彦林面筋加工点对周边居民造成环境影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化督查发现问题汇总表详见今日六版

山西对太原开展督察“回头看”

重点督察中央及省环保督察问题整改等

本报记者高岗松太原报道山西省委、省政府环境保护督察组对太原市环境保护督察“回头看”工作动员会日前召开,督察组就完成督察“回头看”工作任务提出明确要求。

本次督察主要针对太原市党委和政府及其有关部门开展,并下沉至各县(市、区),进驻时间大约15天。重点督察内容包括:督察太原市党委、政府部署推动中央、省环境保护督察反馈问题整改情况,重点盯住督察整改不力,甚至“表面整改”“虚假整改”“敷衍整改”等生态环保领域形式主

义、官僚主义问题;重点检查列入督察整改方案的重大生态环境问题及其查处、整治情况;重点督办“人民群众身边生态环境问题”立行立改情况;重点督察地方落实党政同责、一岗双责、严肃责任追究情况。

会上,山西省委常委、太原市委书记罗清宇要求,全市各级党委政府和有关部门主要负责同志要坚持领导带头,切实把开展环境保护督察“回头看”工作抓在手上。罗清宇强调,要让人民群众切实感受到环境质量的改善。

黑龙江开展环评文件技术复核

六家机构被责令整改,十二家被通报批评

本报记者吴殿峰哈尔滨报道黑龙江省环保局近日组织开展了2017年度环境影响评价文件技术复核工作,共发现18个建设项目环境影响报告书(表)存在较大问题。按照相关要求,黑龙江省环保局对6家环评机构责令限期整改3个月~6个月,通报批评12家环评机构。

据悉,黑龙江省环保局对中国市政工程东北设计研究总院有限公司、广州市环境保护工程设计院有限公司、青岛中油华东院安全环保有限公司3家环评机构责令限期整改6个月;对北京林大林业科技股份有限公司、黑龙江吉祥天环境工程咨询有限责任公

司、浙江瑞阳环保科技有限公司、宁夏智诚安环技术咨询有限公司、延边朝鲜族自治州环境保护研究院有限责任公司、西藏神州瑞霖环保科技股份有限公司、河南金环环境影响评价有限公司、中冶节能环保有限责任公

司、南京国环科技股份有限公司、齐齐哈尔大环境保护监测有限公司、河北洁源安环环保咨询有限公司、北京华夏博信环境咨询有限公司、北京华夏国润环保科技有限公司、长沙振华环境保护开发有限公司等12家环评机构予以通报批评。

此外,黑龙江环保局还对环评文件编制主持人罗海琳、肖勇、袁琳3人责令限期整改6个月,对田丹丹、邵振华、于丽杰3人责令限期整改3个月,对和发、唐静、申亨哲、邢吉龙、吴浩、全晔、戴莹、厉悦、李占峰、甘冰、安琪、王峰等12人予以通报批评。

根据要求,对责令限期整改的环评机构,整改期间各级环境保护主管部门不得受理其编制的环境影响报告书(表)的审批申请;对责令限期整改的环评工程师,整改期间各级环境保护主管部门不得受理其作为编制主持人和主要编制人员编制的环境影响报告书(表)的审批申请。

上接一版

大数据助力污染源普查

“作为常住人口高达千万的超大城市,深圳第三产业的总体排污量大,范围广,对环境有重要影响,我们决定必须对第三产业进行排查。”黄红斌说。排污量大、范围广、更替快的第三产业,对其全部清查势必会对基层普查人员造成巨大负担,深圳市的应对策略是利用大数据手段辅助开展此项工作。

据负责此次技术支持的林博士介绍,他们首先收集市场监管、统计、供电、供水等有关部门的相关数据信息,再结合深圳市涉气污染源排查结果,利用大数据分析、排水去向分析等技术手段分析测算第三产业主要涉气污染源产排污情况,并形成第三产业主要涉气污染源产排污清单和专题数据库。

事实上,大数据不仅应用于第三产业的污染源普查上,在深圳整个污染源普查行动中发挥着举足轻重的作用。

“大数据手段极大地提高了普查工作效率和数据质量。”

黎学琴向记者感慨。一组数据可以说明问题:通过对汇聚各部门的基础数据库进行清洗,分解国家工商、广东省工商、深圳市工商及统计、税务等部门信息,利用百度、高德、天眼查、阿里巴巴等电商系统和互联网公开数据对企业基础信息进行交叉比对和核实,辅助市普查办查清具体信息并移交清查地址42万条,覆盖普查41个行业共计321517家企业,校正13个误分类为重点关注的行业,剔除超过50%采矿相关企业的错误分类,并通过互联网大数据技术额外补充普查范围内企业信息1.9万条。也就是说,普查人员可利用大数据人工智能筛查手段对从相关部门获取的名录库进行核实和增补,从而更科学准确地确定清查底册。

“大数据的利用,让我们的污染源普查工作事半功倍。”卢旭阳表示。

据介绍,在此次全国普查工作结束后,深圳将紧密结合当前突出的环境问题和需求,充分发掘利用好普查结果,为管理和决策提供准确、科学的环境基础信息。



江苏省日前启动第二轮沿江八市交叉互查行动。图为9月11日晚,镇江市环境监察支队在某企业排口现场取水样。黄万正摄

生态环境部通报强化督查汾渭平原工作进展

发现涉气环境问题八十六个

本报记者牛秋鹏9月20日北京报道9月19日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化督查工作继续开展,其中90个督查组对汾渭平原的93个县(市、区)进行督查,发现涉气环境问题86个(其中1家企业有2台应淘汰燃煤锅炉)。

发现涉气“散乱污”企业12家。其中,山西省吕梁市临县1家,运城市新绛县2家、芮城县1家;河南省洛阳市洛宁县1家;陕西省西安市鄠邑区2家、陕西省西咸新区2家、新城区1家、雁塔区1家、未央区1家。

发现28台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,山西省吕梁市离石区顺达汽车贸易有限公司1台(1蒸吨)、离石区嘉通汽车销售服务有限公司1台(1蒸吨)、离石区厚生汽车销售服务有限公司1台(1蒸吨)、文水县国贸希悦酒店有限公司1台(约2蒸吨)、临汾市古县正大洗煤厂1台(0.5蒸吨)、霍州市海燕农化实业有限公司1台(0.1蒸吨以下)、霍州市艾伏义汽车销售服务有限公司1台(约0.2蒸吨)、霍州市宏远道路路修有限公司1台(0.1蒸吨以下)、霍州市方州路桥有限公司霍州市纬三路项目部1台(约0.2蒸吨);河南省三门峡市陕州区大众浴室1台(0.2蒸吨);陕西省渭南市临渭区易升新鲜肉店1台(0.1蒸吨)、临渭区渭河洗浴中心1台(0.4蒸吨)、临渭区宏大铁路技能培训学校1台(0.1蒸吨)、临渭区刘记蓝渭小吃店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区徐萌骨汤刀削面馆1台(0.1蒸吨以下)、临渭区军娃豆腐泡店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区绿源凉皮优质的店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区继天喜餐饮店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区姜记豆腐泡1台(0.1蒸吨以下)、临渭区杨师豆腐泡店2台(均为0.1蒸吨以下)、临渭区岳刘豆腐泡店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区任氏月牙饼店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区佳肴杨师豆腐泡店1台(0.1蒸吨以下)、临渭区杜桥市场煎饼屋1台(0.1蒸吨以下)、临渭区杜桥市场老四包子铺1台(0.1蒸吨以下)、临渭区杨黑豆腐泡店1台(0.1蒸吨以下)、蒲城县陕西同和园林绿化工程有限公司蒲城分公司1台(0.1蒸吨以下)。

工业企业未安装大气污染防治设施问题7个。其中,山西省晋中市平遥县2家、昔阳县1家,运城天津市1家、运城经济技术开发区1家;河南省洛阳市老城区1家;陕西省杨凌示范区杨陵区1家。

工业企业未正常运行大气污染防治设施问题6个。其中,山西省晋中市太谷县1家、灵石县1家;河南省洛阳市孟津县1家;陕西省西安市西安高新技术产业开发区1家、咸阳市渭城区1家。

VOCs整治不到位问题7个。其中,山西省吕梁市离石区1家,运城市平陆县1家;河南省三门峡灵宝市1家;陕西省宝鸡市蔡家坡经济技术开发区1家,咸阳市彬县1家,渭南市白水1家,杨凌示范区杨陵区1家。

工业粉尘无组织排放问题6个。其中,山西省吕梁市交口县2家、方山县1家,晋中市灵石县1家,运城市新绛县1家;陕西省西安市陕西省西咸新区1家。

建筑工地扬尘管理问题2个。其中,山西省吕梁市文水县1家;陕西省西安市陕西省西咸新区1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题13个。其中,山西省吕梁市孝义市2家,方山县1家、柳林县1家,晋中市灵石县2家、昔阳县2家、太谷县1家,运城市芮城县1家;河南省洛阳市嵩县1家,三门峡市卢氏县1家;陕西省咸阳市礼泉县1家。

排污口设置不规范问题2个。其中,山西省晋中市昔阳县1家(烟囱高度不足35米),运城市绛县1家(烟囱高度不足20米);河南省三门峡市卢氏县1家(排气筒高度不足15米)废气排放口设置未达到环评要求。

其他涉气环境问题2个。督查组检查发现,陕西省宝鸡市陈仓区阳平镇第六寨村存在露天焚烧垃圾和秸秆现象。山西省晋中市左权县格瑞地宝肥业有限责任公司存在恶臭影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化督查发现问题汇总表详见今日六版