深化“放管服”改革 推动经济高质量发展

环保干部为企业跑腿 跑出便民利企新速度

余杭建设项目环评审批可全程“代办”

◆本报通讯员祝燕飞 贾宇清 记者钟兆盈

浙江省杭州市余杭经济技术开发区的贝达药业股份有限公司日前顺利从杭州市余杭区环保局拿到了新建项目的环评文件批文。而在6月初,这个项目才刚确定审批权限。如此高效地拿到批文,还要得益于余杭区环保局今年6月在全省率先实行的环评审批“代办”制度。

为确保环评审批“代办”制度顺利实施,余杭区环保局抽调骨干力量组建专门“代办”团队,为企业提供从环境影响评价文件编制到环评文件批文各环节“代办”服务,助推缩短环评编制时间,实现审批时间再压缩,从而更高效地为企业服务,加快项目落地。

结合实际问题有针对地完善

此前,余杭的环评审批已基本实现“最多跑一次”甚至“跑零次”。“但还是有相当一部分企业对于环评审批效率不是很满意。”余杭区行政审批科科长梅崖告诉记者。

通过摸排发现,问题主要出在环评文件编制过程上,而根子则出在三方信息不对称上,“一方面,有些企业不了解政策,往往需要和环评编制机构多次对接补充材料,另一方面,环评编制机构的环评文件编制效率往往参差不齐。”尤其是后者,在之前对环评文件编制时长摸底时发现,环评编制机构从签订合同到编制完成环评,很多都在100天以上。

由于企业业主委托了环评中介,项目开始编制环评时环保部门并不掌握情况,也无从监督和管理。这个问题在之前的审批过程中也发现了,但由于近几年来余杭区经济快速发展,建设项目持续增加,环评审批量随之加大,而审批科室人力有限,工作负荷大,没有精力督促环评编制机构。

余杭区环保局今年6月提前启动环评审批“代办”制度,在从申报环评文件到送达环评文件批文的各环节由环保部门“代办”的基础上,还更结合实际将环评文件编制也纳入“代办”服务范畴之内。

内外双向发力,全力打通“堵点”

以审批职能科室为核心,各环保监察所按照每个镇街、平台拥有AB岗两名“代办”员的标准,余杭区环保局打造40多人的“代办”服务队伍,并完成了首轮“代办”员培训。

在此基础上,对照“堵点”问题,余杭区环保局开始向内外两个方向发力。

对内,对环评文件收到后的审批时限作了进一步明确,规定审批人员要在7个工作日内完成初审,若初审后需进一步修改的,由“代办”员督促环评编制机构在5日内完成补充修改并报送,同时将环评进度及时告知企业,而符合要求的环评文件在完成公示后,1个工作日内就要办结;并且,如果在审批过程中,涉及到不同职能科室的,比如总量交易、VOC总量指标调剂等,由“代办”员负责协调,3个工作日内完成。

对外,对环评文件编制时间节点也作出了要求。“每个环评编制机构接受一单建设项目环评业务后,要求第一时间向审批部门进行报备,确认可行性后再开始文件编制,在了解有新的建设项目后,也会第一时间按类型和区域分派给对应的‘代办’员。”梅崖说。

“代办”员接到任务后,首先要做的就是督促环评编制机构在签约接单后,45日内完成环境影响报告书的编写,20日内完成环境影响报告表的编写。不仅如此,编写时限还被纳入到区环保局对各环评编制机构的考评中。如果环评机构及从业人员存在违规从业行为、违反相关制度规定要求、未履行中介服务工作指南服务承诺的,视情节轻重,由区环保局采取警告、约谈、通报批评、限期整改等措施。限期整改期间,不得承接环境影响评价业务。

发挥多元推动效应

实行建设项目环评审批“代办”,最直接的目的就是提升环评审批效率,但它的作用远不止于此。

前不久,环保部门收到了一封感谢信,写信的是一家收到环保部门警告函的环评编制机构的负责人。

原来,由于管理等原因,这家环评编制机构负责人一直将工作重心放在扩大业务量上,至于编制人员接到任务后是否及时开展文件编制则较少过问,导致企业的环评文件迟迟没有编制出来,造成大量积压,直到接到警告函后,负责人才意识到了问题的严重性,并着手改进内部管理。

在实施这项制度之前,各环保监察所往往是等到建设项目完工需要进行环保验收后才介入,“代办”制度实行以后,项目一开始,通过“代办”员就能掌握辖区内新建项目情况,从而及早介入,一旦发现问题也能及时同镇街及其他职能部门进行处理,强化事前事中管理。“代办”制度的实施,也促使环评编制机构提升了服务水平。

下一步,余杭区环保局将以建设项目审批“代办”为抓手,继续深入推进环保“最多跑一次”改革,提升环保服务效率,跑出便民利企新速度。

党政领导 抓落实

建立健全片长制 强化“三江”沿岸修复

怒江坚持问题导向促整改

本报记者蒋朝晖 通讯员杨琳娟怒江报道 云南省怒江傈僳族自治州(以下简称“怒江州”)日前召开全州生态环境保护大会。怒江州委书记纳云德要求,抓实生态环境保护、污染防治攻坚战和中央环保督察“回头看”反馈问题整改工作,全面提升生态文明建设水平。

纳云德强调,要把生态文明建设和环境保护的重大部署、重要任务落到实处。要坚持问题导向,以最严格的要求确保各项整改任务落实到位,着力推动中央环境保护督察“回头看”整改工作取得新成绩。聚焦重点难点,全力抓好以长江为重点的六大水系保护修复等六大标志性战役和“三江”(怒江、澜沧江、独龙江)沿岸生态修复等八大行动,坚决打好蓝天碧水净土保卫战,着力推动污染防治攻坚战取得新成效。

同时,加强生态修复,健全生态保护红线管控机制,推行生态补偿机制,建立健全生态环境保护片长制,强化“三江”沿岸等生态保护修复,着力推动生态屏障建设取得新进展。统筹城乡发展,补齐农村环境基础设施建设短板。坚持改革创新,落实好环境监测、监察执法机构改革,深化生态环境保护体制机制改革,健全多元环保投入机制和生态环境监管体系,严格生态环保责任追究,着力推动环境治理综合体系得到改善。

伊春生态环境保护大会明确目标

打造最好的生态功能区

本报讯 黑龙江省伊春市生态环境保护大会近日召开。市委书记、市人大常委会主任高环在会上强调,坚决打好污染防治攻坚战,努力打造“生态特区”和全国最好的生态功能区,推动生态文明建设再上新台阶。

高环指出,要深刻认识加强生态文明建设,是维护小兴安岭生态功能完整性、为国家贡献生态价值的重大政治责任;是解决伊春突出生态环境问题、为子孙后代留下天蓝地绿水清美好家园的时代使命;是巩固和扩大伊春生态优势、走好绿色转型发展道路的必然选择;是满足人民对美好生态环境的需要、增进林区群众福祉的内在要求。

高环强调,要坚决打好污染防治攻坚战,着力解决突出生态环境问题。攻坚克难,坚决打好蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、美丽乡村(林场)保卫战,突出抓好中央环保督察“回头看”问题整改。要提升生态环境保护水平,放大伊春整体生态优势。全面推进生态环境保护与建设,构建完善绿色生态产业体系,创新生态文明体制机制。

伊春市委副书记、市长韩库要求,要立足国家主体生态功能区基本定位,坚决扛起生态环境保护的政治责任。要紧紧围绕打造“生态特区”和全国最好生态功能区目标要求,全面抓好生态环境保护工作。要严格责任落实,坚决把生态环境保护职责任务担负好完成好。

徐海峰

常州市长调研部分工业企业

要让在治理上舍得投入的企业尝到甜头

本报记者李莉常州报道 江苏省常州市市长丁纯日前走访调研部分工业企业,勉励广大工业企业加快转型发展,向绿色要效益,向创新要动力,积极推动绿色改造、智能改造、技术改造,主动担起环境治理主体责任,以绿色发展理念推动高质量发展。

常州强声纺织有限公司总投资1400万元的污水处理改造工程正在加紧实施。丁纯实地察看后要求相关部门加强指导,切实帮助企业做好环保设施的改造提升,确保达标排放。

在常州旭荣针织印染有限公司,丁纯对企业注重节能减排、发展循环经济、促进可持续发展的做法给予肯定。他希望企业始终坚持绿色生产,进一步加大末端治理力度,减少污染物排放。在江苏庄臣同大有限公司和常州亚什兰现代化学有限公司,丁纯详细了解环保设施运行和污染治理情况,鼓励企业进一步完善环境管理运行机制,提升管理水平,争做环境治理的标杆。

丁纯强调,各地各部门要把精准科学治理作为环境监管的重要任务,进一步提高分类指导和服务水平,对推动清洁生产和完成绿色技术改造、有效落实超低排放的企业实行差别化对待,避免“一刀切”的停工停产停业,让在污染治理上舍得投入的企业尝到甜头。

落实反馈整改意见

巩固中央督察成效

三明市级领导亲自督办推动问题整改

中央环保督察信访交办件已全部整改完成

本报讯 随着福建省三明市街面水库网箱养殖清理完毕,中央环保督察组向三明市交办的信访件全部整改完毕。

2017年,中央环保督察组向三明市交办信访件248.5件,三明市严格按照“六个不放过”的要求,对所有信访件进行逐一检查、全面梳理,在群众投诉问题的基础上,还横向拓展、纵向延伸,由点及面、举一反三,剖析原因,从3方面进行强化整改。

市级领导亲自督办。三明市四套班子领导继续对所挂点县(市、区)的突出环境问题整改落实情况进行督查,对一些重点问题,特别是中央环保督察组现场发现的问题和重点信访投诉的问题,亲自深入现场指导、督办,确保问题整改到位。

市直部门督促指导。三明市把督察发现的突出环境问题分解落实到市直有关部门,各责任单位按照“一岗双责”的要求,指导、督促各地按照规范要求开展整改工作,确保整改质量。

执法单位实地核查。各级环保、经信、国土、住建等执法单位采取明查与暗访、巡查与突查、昼查与夜查相结合的方式,不打招呼、不听汇报、直奔现场、直接检查,从重从快查处顶风违纪违法行为,切实巩固整改成效,防止“死灰复燃”。同时,监察、效能等单位加强对环境突出问题整改落实情况和监管部门履职情况的跟踪督查。

熊敏桢

湖北省竹溪县龙坝镇廖家岭小学全体学生日前到湖北龙湖国家湿地公园参观,了解湿地相关知识及如何保护湿地。龙湖湿地公园通过互动式、参与式的湿地科普宣教体验活动,为学生们上了一堂生动的科普教育课。 郭元江 柏元娥摄

聚焦重点问题 紧抓整改任务

巢湖推进环保督察问题整改

本报讯 今年以来,安徽省巢湖市委、市政府高度重视中央、省环保督察信访交办件和反馈意见的整改工作,成立专项整改工作领导小组,召开专题调度会,采取挂图作战、动态销号等方式,推进整改工作真整改真落实。

对整改落后于时限要求的问题,巢湖市要求各相关单位主要负责人要亲自抓,找准进展滞后原因,采取必要措施,尽快完成整改。对进展缓慢的问题要倒排工期、压紧压实责任,确保在规定时限内不折不扣完成。对其他整改任务,要留足余量,能提前完成的要提前完成。

同时,认真落实《巢湖流域水环境一级保护区落实中央环保督察整改工作方案》,在一级保护区开展小餐饮、涉水在建项目、沿湖湿地建设、农业面源污染等四大专项整治行动,确保2018年底前完成一级保护区内违法违规项目的清理整治工作。实施“一河一策”治理重污染河流,统筹控源截污等工程。认真落实夏阁河等不达标水体治理方案以及柘皋河、炯炀河、裕溪河、兆河等良好水体保护方案,确保工程措施、管理措施落到实处。

巢湖市要求,各地各有关部门还要重点聚焦中央、省环保督察交办的信访件、群众反复投诉举报的问题,尤其是投诉较为集中的餐饮油烟、异味等信访件,逐件抓好落实和现场核查,避免出现“这边上报公示完成,那边群众还在反复投诉”的情形。

周家林

分类施治 联合验收 强化监督

淄博整治“散乱污”不搞“一刀切”

本报见习记者王文硕 通讯员毕霄燕淄博报道 山东省淄博市近日对全市“散乱污”企业进行拉网式排查,分类制定整改措施,加大对“散乱污”企业的整治力度,杜绝“一刀切”现象。

据了解,针对“散乱污”企业综合治理过程中出现的各种情况,淄博市委、市政府高度重视,本着实事求是、以民为本的原则,坚决不搞“一刀切”。市委办公厅、市政府办公厅联合下发《关于做好“散乱污”企业环境综合整治有关工作的紧急通知》,要求对全市“散乱污”企业要分类施治、联合验收、强化监管,决不能简单采取“一刀切”式停产治理措施。

淄博市对违法违规生产、偷排偷放以及治理不到位、环保不达标的企业坚决落实“两断三清”;对实施治理提升的,督促企业严格按照治理标准,完善治污设施,尽快实现达标排放;企业完成治理的,依法依规开展验收,抓紧组织企业恢复生产。

截至目前,淄博市23314家“散乱污”企业全部完成综合整治,关停10414家(其中,9180家实现“两断三清”),升级改造12900家。

建设山清水秀美丽城市 筑牢长江上游绿色屏障

重庆举办长江上游生态环境论坛

本报见习记者杨礞羽 记者聂廷勇重庆报道 2018重庆环保博览会暨长江上游生态环境论坛近日在重庆举办,从技术层面探讨如何把修复长江生态环境摆在压倒性位置,坚持共抓大保护、不搞大开发,积极构筑长江上游重要生态屏障。

据悉,本届博览会和论坛以“建设山清水秀美丽城市·筑牢长江上游绿色屏障”为主题,以专业展览与会议论坛结合的形式,打造一个政、产、学、研一站式环境技术交流平台,助力产业转型升级,推动重庆市节能环保产业创新发展、可持续发展。

据了解,此次论坛分设一场主论坛及五场专题分论坛。主论坛上,专家学者围绕大气污染防治、水生态环境管理、滇池生态治理及修复技术、喀斯特山区环境污染治理与生态修复等议题展开交流及案例分享。五场分论坛分别围绕电镀环保、村镇污水治理、生态监测、西部片区学会工作交流及重庆室内环境净化行业规范发展等展开专题学术、技术交流,旨在促进西南区域环保各方对话,提高重庆市环境科学技术水平,推动环保事业持续健康发展。

此外,本届博览会吸引了10个国家和地区共100余家企业参与展出,加强了西南地区与国内外先进环保企业的交流与合作。

山东省长岛把裸露山体、地质灾害等生态修复治理作为全域生态保育的重点工程,利用高次团粒喷播技术对南、北长山岛17处受损山体进行治理,预计2018年底前完成喷播和栽植。 本报记者邓佳摄