生态环境部9月例行新闻发布会实录

上接二版

生态保护红线主要保护的是生态功能重要和生态环境敏感脆弱的区域,这些区域是国家的生态安全重要屏障区域。这些区域在红线划定过程中要做到“应划尽划,应保尽保”。划定的过程当中,我们也制定了严格的技术规范,要经科学评估,充分考虑到历史和现状,与当地经济社会发展现状和规划充分衔接,给地方预留了适当发展空间。要汲取前面讲到的自然保护区划定时的经验,如果盲目地划一个生态保护红线是很容易的,落地也是很容易的,但是把当地经济社会发展重要的区域划进去,实际上也是难以实现保护目的的,还会为生态保护红线未来的管理遗留很多的问题。所以我们的规程做了明确的规定,生态保护红线要尽量做到与地方的生产生活区域不交叉、不重叠,让生态保护红线能够起到真正的严格保护的作用。同时,生态保护红线中不是对所有区域都实行“绝对”保护。生态保护红线当中有一部分是自然保护区、风景名胜区、水源保护区等等,这类区域法律是有明确规定的,对一些行为是明令禁止的。除了像这些法律法规有明确禁止规定以外的其他区域,我们鼓励各地合理利用生态保护红线的优质生态资源,探索生态产品价值实现的机制,把绿水青山转化为金山银山,也就是要实现生态优势向经济优势的转化。这方面我们有很多的成功案例,比如浙江余村,“绿水青山就是金山银山”的诞生地,记者朋友们也许去看过,这个地方非常好地实现了人与自然和谐发展,青山绿水,人民生活富足。

再者,按“功能不降低,面积不减少,性质不改变”的要求进行考核,对保护有效者、有利者加大生态补偿力度,这也是党中央、国务院关于生态保护红线保护的重要的财政政策。目的是不能让保护者在收益上吃亏,要让保护者通过生态补偿获益,满足其基本的经济社会民生发展的需要。谢谢。

■ 生态状况评估的目标是方法科学、参数准确、结果可信

科技日报:在全国生态状况调查评估中,如何判断全国生态状况的好坏?又是如何确保调查评估质量的?

崔书红:感谢你的提问,这的确是一个非常技术的问题。生态状况的好坏,科学家的判断跟我们一般人的判断是有差别的,像有些地方林木非常整齐,公园非常整洁,但这个地方的生态状况是否好呢?通过我们普通判断肯定是好的,但是科学家看的话这个地方物种比较单一,生物多样性不够丰富,是典型的人工环境。我们认为优的,科学家从生物多样性丰度评价,结论可能就是一般。生态状况评估要确保结果的正确,质量把关也很重要,所以这个问题问得特别好。

关于如何判断生态状况的好坏,我想请中科院生态中心庄绪亮研究员回答,第二个问题请王桥研究员回答。

庄绪亮:谢谢提问。生态状况调查评估是技术性很强的工作,技术成熟度能不能经得起考验,这是整个评估团队要面对的问题。我们评估的思路和技术路线大概是这么确定的:首先,确定一个评估的基础框架,这个框架由5个方面组成,包括生态系统格局、质量、服务、问题和胁迫,这5个方面在逻辑上是紧密关联的,技术上层层推进。基于这个评估框架,我们统一了技术方法,总共制定了12套技术规程。最后,从生态系统构成与分布、生态系统质量、生态系统服务、生态问题等4个方面开展评估,得出结论。

应该说我们工作的目标就是要做到方法科学,参数要准确,结果要可信。刚才崔司长也举了一个很好的例子,同样的一件事情,用感官的判断和真实的生态系统服务功能评价,得到的结论有可能大相径庭,我们还是要按照科学的方法判定,经得起时间的考验。具体而言,主要是从以下几个方面来判断生态状况的好与坏。

一是生态系统构成与分布。运用遥感数据、地面实地调查结合,调查分析全国森林、草地、湿地、农田、城市与荒漠等各类生态系统的面积与分布。共使用遥感数据2万多景,地面实地核查样点11.83万个。

二是生态系统质量评估。主要评估了森林、草地、湿地三类自然生态系统的质量高低。评估中,主要以生物量密度(即单位面积生物量)的高低为基础,对森林、草地、湿地生态系统质量进行评估。

三是生态系统服务评估。我们基于构建的统一方法体系和参数,重点分析评估了生物多样性维护、水源涵养、土壤保持、防风固沙、海岸生态稳定等生态系统服务。定量分析了这些生态服务的功能量与空间分布特征,明确了全国生态服务关键区。

四是生态问题评估。主要从水土流失、土地沙化、石漠化、野生动植物栖息地等几个方面分析了我国面临的生态问题。以生态系统质量评估为基础,分析了全国森林、草地生态质量状况(全国30%以上的森林、草地质量低);从水土流失、土地沙化、石漠化的面积、分布与严重程度等方面,评估了全国土地退化情况(水土流失、土地沙化、石漠化面积大、分布广,总体趋势是面积减少、程度降低),并评估了野生动植物栖息地面积与质量变化情况(自然栖息地面积在减少,人工化加剧)。

五是对比分析。通过比较2000、2010、2015年全国生态系统构成与分布、生态系统质量、生态系统服务与生态问题的变化情况,分析全国生态系统变化趋势,如:森林面积的变化、优良等级森林、草地生态系统面积与比例的变化、水源涵养量、土壤保持量等生态系统服务功能量的变化、石漠化土地面积的变化等。谢谢。

王桥:感谢提问,我下面回答一下,我们在调查评估中,是怎样确保调查评估质量的。我们认为主要有以下4个方面。

第一,高水平的技术团队。调查评估是生态环境部联合中科院共同开展的,基础数据生产以中科院为主。大家知道,中科院是我国科研领域的“国家队”,代表着国家最高水平,世界上也是一流的。生态环境部直属单位长期从事相关科研工作,也有着丰富经验和很强实力。有48个研究单位和高等院校,2000多名专家和技术人员参加,提供团队保障。

第二,扎实的基础数据。调查评估充分利用了不同分辨率卫星遥感数据优势,对低分辨率数据发现的可疑问题,就用高分辨率数据进行核实,用到了大量的2米分辨率数据。对高分辨率还有不确定的问题,再进一步实地核查,野外调查样点11.83万个,解译获得一级和二级生态系统分类数据平均精度达到93.7%和87.7%。同时,各省开展66个典型区域调查评估的结论和全国结论相互印证。

第三,成熟的技术体系。调查评估利用了“天地一体化”调查技术体系,继承和发展了2000年、2000~2010年前两次调查评估的技术体系,特别是与2000~2010年调查评估有着很好的衔接。同时,还集成利用了生态环境部卫星环境应用中心的许多业务化技术方法,这些都是比较成熟的。从数据处理、到野外调查、到综合评估、再到成果集成等,已形成了24个技术指南。应该说,是一套比较完整和成熟的技术方法体系。目前,我们正在以此为基础,编制形成全国生态状况调查评估的行业标准,甚至是国家标准。

第四,严格的组织管理和技术流程。我们编制了详细的实施方案,明确了任务分工和技术路线。调查评估由生态环境部与中国科学院共同组织实施,卫星环境应用中心与中科院生态中心为总牵头,各任务的承担单位负责人明确、责任明确。在关键技术、关键环节,都会组织专家进行交流讨论和会商,研究解决遇到的关键问题。特别是成果集成过程中,全国综合结论、与专题结论和各省结论之间进行了多次多轮的研判和会商,通过不断地“发现问题—校核问题—反馈问题—解决问题”,确保了调查评估的质量。仅在2018年上半年,就组织召开了20多次专题研讨会,共同会商一些关键性问题。

总体上,就像崔司长一开始介绍的,我们这次评估的结论与大家感受是完全一致的,因此我们整个技术团队对我们调查评估的质量是有信心的。谢谢。

崔书红:这的确是一个技术性问题。刚才庄绪亮研究员用了生态系统格局、生态系统胁迫这些非常专业的术语,衡量一个生态系统好和坏,我想就3个方面做些补充。

一个是从生物多样性角度分析。前面我讲到,判断一个生态系统是否优良不能简单地看覆盖率,要从生物多样性丰富的角度来分析,就要从生态系统的丰富程度、物种的丰富程度、遗传基因丰富的程度这3个方面来判断生物多样性的丰度。这次遥感调查不可能微观到基因层面,主要还是从生态系统大尺度方面来判断,一个区域如果生态系统单一,我们不能说这个地方的生态状况就优良,要由多个生态系统组成。刚才庄绪亮研究员讲的景观层面,景观比较丰富,不是清一色的,是各种生态系统构成的。这个地方生态状况一定好。

第二个是从生态服务功能强弱角度来分析。比如说防风固沙功能,如果春天大风一来,北京上空风沙弥漫,那生态系统的防风固沙功能肯定没能正常发挥。我们可以看到最近几年沙尘暴的次数是在减少的,程度也是在减弱的,说明北方生态屏障的生态系统服务功能是在增强的。从这个角度判断我们的生态状况是趋于好转的。

第三个,庄绪亮研究员提到的胁迫的问题。胁迫就是生态系统受到的外界干扰,其结果就是通常所说的生态问题或生态破坏,比如说水土流失、土地退化等等。如果一个地方经常发生自然灾害,发生水土流失等等,就不能说这个地方的生态状况是好的。

我就简单补充这三点,谢谢。

■ 增强错峰生产调控的精准性、科学性、针对性和有效性

中央广播电视总台:前不久公布的《京津冀及周边地区2018—2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》中,有一些和去年不一样的提法,其中提出科学施策、精准调控,严禁采取“一刀切”方式。是否意味着现在的行动方案更有针对性、更精确?

刘友宾:去年我们首次在京津冀及周边地区开展了秋冬季攻坚行动,实践证明,攻坚行动取得了积极成效,有效保证了大气十条各项任务的圆满完成,也切实推动了空气质量的改善,让人民群众享受到了更多的蓝天白云。同时,去年的攻坚行动也对秋冬季大气污染治理工作进行了很多有效的探索,为我们做好今年和以后的工作积累了十分宝贵的经验,所以在今年印发的《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》中,我们把一些好的经验做法保持下来,包括清洁能源取代以及错峰生产等,今天我想重点讲一讲错峰生产问题。

今年的攻坚行动方案将重点高排放行业错峰生产作为狠抓秋冬季大气污染综合治理、有效应对重污染天气、促进产业结构调整的重要措施。总体考虑是,更加强调科学施策、精准调控,严禁采取“一刀切”方式,要基于污染排放绩效水平实行差别化管理,进一步增强错峰生产调控的精准性、科学性、针对性和有效性。引导企业主动开展深度治理,推动实现经济高质量发展,让人民群众享受更多的蓝天白云,有更多的环境获得感和幸福感。

一是对各类污染物不能稳定达标排放、未达到排污许可管理要求或未按期完成2018~2019年秋冬季大气污染综合治理改造任务的,加严要求,全面采取错峰生产措施;对属于《产业结构调整指导目录》限制类的,要提高限产比例或实施停产。所以,严重污染企业千万不要心存侥幸,要按照错峰生产要求该停则停,该限则限。

二是对行业污染排放绩效水平明显好于同行业其他企业的环保标杆企业,包括治理水平全面达到超低排放的,使用天然气、电、电厂热力等清洁能源作为燃料或热源的,可不予限产。涉及供暖、协同处置城市垃圾或危险废物等保民生任务的,应进一步加强民生保障。

三是各省应制定重点行业差异化错峰生产绩效评价指导意见。各城市要结合本地产业结构和企业污染排放绩效情况,制定错峰生产实施方案,细化落实到企业具体生产线、工序和设备,并明确具体的安全生产措施。错峰生产清单一经确定,不得随意调整。在实施时间上,各地可根据采暖期月度环境空气质量预测预报结果,适当缩短或延长错峰生产时间。

■ 天帮忙,人不懈怠;天不帮忙,人更需努力

人民日报:一到秋冬季,社会就比较关注空气质量话题,我想问一下,对于今年秋冬季空气质量形势,贵部是否有预测和研判?将如何保障空气质量?

刘友宾:按照生态环境部与中国气象局共同建立的联合工作机制,近期国家气候中心和中国环境监测总站对我国重点区域2018年秋冬季大气污染扩散气象条件进行了联合会商,主要预测意见如下:

2018年秋季,京津冀及周边和汾渭平原气温偏高、降水偏多,大气污染扩散条件偏好,接近去年同期;长三角气温偏高、降水偏少,大气污染扩散条件较去年同期偏差。

2018年冬季,京津冀及周边和汾渭平原气温偏高、降水偏少,冬季风强度弱,不利于冷空气扩散南下,大气污染扩散条件较去年冬季偏差;长三角降水可能偏多,大气污染扩散条件接近去年同期。

与3~7天预测相比,中长期趋势预测不确定性较大。目前,国家气候中心正在会同中国环境监测总站等单位,结合近期相关数据资料开展进一步分析。

天帮忙,人不懈怠;天不帮忙,人更需努力。京津冀秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案已经印发,我们将扎实工作,确保各项措施落地生效,坚决打好蓝天保卫战。

■ 城镇污水处理厂是重要的基础民生工程,绝不能成为老百姓烦心的污染源

华夏时报:生态环境部近日向社会公布了2018年第一季度主要污染物排放严重超标的158家重点排污单位名单,其中,城镇污水处理厂78家,占总数的49%,请问为何本该是治污设施的污水处理厂却成为排污大户?原因何在?下一步贵部将如何加强监管,确保污水处理厂达标排放?

刘友宾:在2018年第一季度全国158家严重超标企业中有78家是城镇污水处理厂,这反映出污水处理厂超标排放问题仍然突出。当前城镇污水处理厂超标排放的主要原因有:

一是设计落后、处理能力不足。由于部分污水处理厂初期设计能力不足,工艺落后,与治污任务严重不匹配,而提标改造的设计和建设周期较长,超标问题难以在短期内解决。在78家超标排放污水处理厂中,有42家属于此类情况。

二是日常运营管理有问题。有的污水处理厂上游来水超出其接纳标准,或其治污设施故障频繁,导致运行不稳定,造成超标。其余36家污水处理厂超标就是此类原因造成的。

城镇污水处理厂是重要的基础民生工程,绝不能让城镇污水处理厂成为老百姓烦心的污染源。生态环境部将督促有关地方政府对存在的问题落实整改,切实做好城镇污水处理提标改造;同时,集中力量查处大案要案,对屡查屡犯的实行挂牌督办、严罚重处;第三,大力推进环保设施公众开放工作,推动城市污水处理设施定期向公众开放,保障公众环境知情权,监督权。通过社会监督,促进污水处理厂稳定达标排放,让污水处理厂成为受老百姓欢迎的景观。

■ 建立以国家公园为主体的自然保护地体系,全面修订《自然保护区条例》

光明网:有地方反映《自然保护区条例》比较粗放、不太好用,请问是否会有相关细则出台,使《自然保护区条例》发挥最大作用?

崔书红:感谢你的提问。自然保护区法治建设是自然保护区事业发展的重要保障措施之一。我国先后颁布实施了系列与自然保护区相关的法律、法规。其中,最重要就是1994年国务院颁布的《自然保护区条例》。但是,随着我国生态保护事业的快速发展,《自然保护区条例》部分条款已经明显不能适应:一是缺乏科学的分区、分类管理制度。二是土地用途和土地权属的规定不完善,自然资源产权不明晰。三是管理机构性质、资金投入机制不明确,保护区管理机构责任大、权力小。四是处罚力度不够,违法成本极低,震慑作用明显不够。此外,《自然保护区条例》在生态补偿、社区共管、特许经营等方面也缺乏具体可操作性的规定。

多年来,各部门依据职能定位,出台了多项配套部门规章、标准和技术规范,切实强化对自然保护区的保护和管理。我们认为,当前最根本、最迫切的措施,是建立以国家公园为主体的自然保护地体系,在自然保护地立法的框架下,对《自然保护区条例》进行全面修订,同时与其他相关法律、法规进行有效的衔接,为自然保护区建设和管理提供更为全面的法律保障。谢谢。

■ 大气污染治理越往后越难,剩下的都是难啃的硬骨头

北京交通广播电台:《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》中提到,2018年10月1日~2019年3月31日,京津冀及周边地区$PM_{2.5}$平均浓度同比下降3%左右,请问3%这个数据怎么理解?

刘友宾:3%的目标确定是经过专家充分研究论证、反复听取多方意见得出的。去年我们采取一系列大气污染防治措施后,大气污染物浓度降幅较大,取得了明显成效。但是,大气污染治理是一项长期、艰巨、复杂的任务,越往后越难,剩下的都是难啃的硬骨头,所以今年的总体考虑是稳中求进,首要任务是巩固好现有成绩,不能让空气质量出现反弹,在此基础上稳步提升。

同时,3%是一个总体目标。攻坚行动方案还根据各地的产业、能源、气象以及现有空气质量改善情况,坚持实事求是,合理确定各地目标,有的地方比3%高,有的地方比3%低,更加因地制宜、科学合理,实现空气质量的持续改善。

刘友宾:今天的发布会到此结束,谢谢大家!

上接一版

崔书红说,全国生态状况变化(2010-2015年)调查评估是生态环境部与中国科学院联合开展的一项重大生态国情调查评估工作,以“摸清现状,发现变化,揭示问题,提出对策”为总体目标,综合评估并分析了全国和重点区域生态状况时空变化及主要问题,提出了对策与建议。划定并严守生态保护红线是党中央、国务院作出的重大决策部署,京津冀、长江经济带省市和宁夏等15省份已经完成并公开发布了生态保护红线,山西等其他16省份划定方案也已报生态环境部。生态环境部将于近期会同有关部门审查后上报国务院批准。“绿盾2018”专项行动是对“绿盾2017”专项行动的延续和深化,重点包括对“绿盾2017”专项行动问题整改“回头看”,查处自然保护区新增违法违规问题、国家级自然保护区管理责任不落实问题。日前,12个“绿盾2018”联合巡查组对31个省(区、市)近年来党中央、国务院批示要求进行整治的自然保护区(地)、长江经济带11省(市)的各类自然保护地、媒体曝光或审计通报的自然保护区等进行了全覆盖,充分发挥了警示震慑作用。

在回应记者提出的全国生态状况变化遥感调查的结论和意义时,崔书红表示,全国生态状况变化遥感调查评估本质上是对全国生态状况的“问诊把脉”,找“病因”开“药方”。根据我国三次调查评估结果来看,自2000年以来,我国生态状况总体好转,特别是党的十八大以来,取得的显著成效和改善趋势更加明显。下一步,生态环境部将推动生态状况调查评估制度化、常态化和规范化。

关于如何判断生态状况的好坏问题,庄绪亮说,生态状况调查评估是技术性很强的工作,首先是确定评估的基础框架,包括生态系统格局、质量、服务、问题和胁迫五个方面,并基于这个框架制定基础规程,统一技术方法,随后从生态系统构成与分布、生态系统质量、生态系统服务、生态问题等四个方面开展评估,得出结论。他表示,用感官判断和生态系统服务功能评价同一事物得到的结论可能大相径庭,还是要按照科学的方法进行判定。

有记者问到京津冀协同发展区和长江经济带区域的生态状况,王桥说,京津冀协同发展和长江经济带发展都是国家战略,调查评估发现,两个区域城镇面积持续扩大,生态环境与经济协调发展的任务艰巨。具体来看,京津冀地区水资源量短缺,河流断流和湿地萎缩依旧突出,长江经济带中下游自然岸线开发强度大,滨岸带生态风险较大。

针对生态保护红线与自然保护地之间关系的问题,高吉喜表示,两者既有联系也有区别。生态保护红线的范围更具有系统性和完整性,保护对象更全面,管理更严格,对维护国家生态安全、遏制生态系统退化、维护和提升生态功能具有更强的作用。生态保护红线划定过程中增加了重要生态功能区和生态敏感区,涵盖了所有国家公园、自然保护区以及森林公园、风景名胜区等其他保护地内具有重要生态功能的区域,并将珍稀濒危动植物都纳入了保护范围。

在回答记者提出的《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》是否更有针对性的问题时,刘友宾表示,今年攻坚行动方案将重点高排放行业错峰生产作为狠抓秋冬季大气污染综合治理的重要措施,更加强调科学施策、精准调控,严禁采取“一刀切”方式,要求基于污染排放绩效水平实行差别化管理,对不能稳定达标排放的加严要求,对环保标杆企业可不予限产,涉及供暖、协同处置城市垃圾或危险废物等保民生任务的,应进一步加强民生保障。各城市要结合本地实际情况,制定错峰生产实施方案。通过差别化错峰生产,推动实现经济高质量发展,让人民群众享受更多的蓝天白云。

“习近平生态文明思想传播之我见”有奖征文

《中共中央国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》指出,习近平生态文明思想为推进美丽中国建设、实现人与自然和谐共生的现代化提供了方向指引和根本遵循,必须用以武装头脑、指导实践、推动工作。

为了更有效地传播习近平生态文明思想,中国环境报社从即日起开展“习近平生态文明思想传播之我见”有奖征文活动。

一、征文活动时间:

即日起至2018年10月15日。

二、征文内容:

对于有效传播习近平生态文明思想的建议。

三、具体要求:

1. 主题明确,言之有物。

2. 作品须原创首发,不得抄袭,作者对内容的真实性负责。

3. 字数1000~3000字。

四、参与方式:

征文以电子邮件Word附件形式发送,请注明“生态文明传播有奖征文”。请在稿件中注明作者真实姓名、地址和电话等联系方式。

五、奖项设置:

特别奖10人,奖品为精品拉杆箱。

优秀奖30人,奖品为双肩背包。

六、投稿信箱:

zghjbsplb@163.com(请注明“生态文明传播有奖征文”)

联系电话:010-67118620

七、主办方对获奖作品拥有无条件使用权,并对本活动具有最终解释权。

中国环境报社

2018年8月22日