

编者按

云南省人大常委会严格落实新环境保护法规定,自2016年以来,每年都听取审议省政府年度环境状况报告,并把年度环境状况报告设定为人大监督的常规内容。2017年,云南省人大常委会在全国首创“报告+评议+测评”监督方式,得到社会各界的广泛认同。今年,云南省人大常委会明确要求由省府相关领导作省政府年度环境状况报告,并结合实际对测评具体指标及分值作了适当调整,进一步增强了监督实效。

### 云南省人大常委会严格评议省政府环保工作

# 重点评议揭短板 工作测评重实绩

◆本报记者蒋朝晖 通讯员张瑞芳 朱江

云南省空气环境、水环境、土壤环境情况如何?构筑长江上游重要生态安全屏障云南有何作为?中央和省级环境保护督察反馈问题整改取得了哪些成效?……这些事关云南当全国

生态文明建设排头兵、建设中国最美丽省份大局和民生的问题,不仅由云南省政府给出了明确答案,还接受了云南省人大常委会的严格评议。

日前,云南省人大常委会常务副主任和段琪主持召开省十三届人大常委会第五次会议

联组会议,听取和审议了副省长王显刚作的《关于云南省2017年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》(以下简称《报告》),开展了专项工作评议并进行了现场测评。测评结果显示,省政府2017年度环境保护工作成绩为“良好”。

### 委员代表说

## 为补短板强弱项建言献策

8位委员代表提出系列可操作性建议

◆本报记者蒋朝晖 通讯员朱冬冬 李新吉

日前,在云南省十三届人大常委会第五次会议召开的联组会议上,担任会议重点发言人的8位委员代表在对省

政府2017年度环境保护工作进行专题评议时,不仅客观评价相关重点工作的成效,还针对当前全省生态环境保护工作存在的不足和问题,提出了补短板强弱项的系列具体建议。

推动长江经济带绿色发展,是云南省争当生态文明建设排头兵、建设中国最美丽省份的重中之重。云南省既要构筑长江上游重要生态安全屏障,还要打造长江上游重要经济增长极。既要充分发挥优势,又要正视短

板和短板。既要规划引领、红线管控、政策扶持等方面加强顶层设计,也要抓实大力实施生态修复工程、加强环境保护和治理、加快产业转型升级、对重点区域予以倾斜扶持等具体措施。

——云南省人大常委会委员、昭通市人大常委会主任张绍雄

抓实环境保护督察反馈问题整改工作,要真正具有生态环境保护的政治自觉、思想自觉和行动自觉。要坚持问题导向,切实把环保督察和“回头看”反馈问题整改到位。省级环保督察要突出重点,关口前移,变事后督察为强化事前监管、中间过程检查。既要认真整改环保督察和“回头看”反馈的问题,同时也要自觉地主动地整改环保督察

和“回头看”没有指出、没有发现但确实存在的环境问题。既要强化上级对下级的督察发现问题、指出问题,同时也希望能在资金、技术上和整改方案加大对基层的支持指导力度,帮助地方尽快完成整改,实现销号。既要严肃处理追究问责有关责任人,同时也建议能进一步完善环保系统容错、正向激励机制,营造鼓励干事、勇于担当的氛围。

——云南省人大常委会委员朱旗

制定相关法律法规是加强饮用水安全保障工作的当务之急,缩小城乡差距是重点。要提高思想认识,落实主体责任。科

学系统谋划,提升饮用水水质和水量。依法严格保护,强化有效治理。城乡统筹推进,加快项目建设。完善机制体制,加强监测监管。

——云南省人大常委会委员、楚雄彝族自治州人大常委会主任任锦云

如何保住优良空气这个“金字招牌”,需要各级各部门高度重视。打赢大气污染防治攻坚战,要提高政治站位,强化忧患意识。加快立法进程,健全法制体系,加快修订完善《云南省大

气污染防治条例》,省政府要制订《云南省大气污染防治条例》实施办法。健全工作机制,实施联防联控。聚焦治理重点,解决突出问题。夯实工作基础,加强科学研究。

——云南省人大常委会委员、昆明市人大常委会主任拉玛·兴高

加强自然生态保护工作,全省各级领导干部要树立强烈的生态危机意识,处理好生态保护与发展的关系,坚持在发展中解决生态问题,在发展中保护自然生态。在加强保护的基础上实现绿色、低碳发展。依托云南丰富的生物资

源优势促进绿色发展,把云南的绿水青山真正变成“金山银山”。进一步强化自然生态修复,建设好祖国西南生态安全屏障。进一步加大争取国家层面支持力度,健全完善资源有偿使用制度和生态补偿长效机制。

——云南省人大常委会委员、怒江傈僳族自治州人大常委会主任迪友堆

提升农村人居环境工作,要高度重视,高位推进。结合实际,规划引领。加大投入,注入活力。健全机制,压实责任。强化立法,破解难题。应开展州市级层面的农村人居环境卫生立

法工作,针对各州市特有的、现有的环境与资源保护立法中没有规定或规定不明确的地方,出台有针对性、可操作性的地方性法规,破解农村人居环境治理难点问题。

——云南省人大常委会委员、文山州人大常委会主任徐昌碧

加强环境监管工作,要强化地方党委、政府及相关部门的环境保护责任。加强环境保护监管能力建设,加大环境监测和监察执法能力标准化建设力度,加大环境执法装备的投入,配备调查取证、移动执法等装备,统一环境执法人员着装,保障一线环境执法人员。加强环保队伍能

力建设,省里统筹解决好环保机构编制和人员身份问题,充实基层环境执法人员。规范设置基层环境执法机构。在乡镇设置环保机构,配备专职环保工作人员。积极推动强化环保“尽职免责”的顶层设计。高度重视地热、水资源的保护与开发,加强对地热、水资源的统一监督管理。

——云南省人大常委会委员、保山市人大常委会主任张静

九大高原湖泊水污染防治工作正处在最为关键的时刻,全力打好九湖水污染防治和保护攻坚战,要坚持高位推动,把湖泊水污染防治工作摆在更加重要的位置。要坚持规划引领,强化流域空间管控和资源利

用管理。坚持精准治污,不断提高湖泊保护治理的科学化和精准化水平。坚持铁腕治理,真正把防治工作落到实处。加大产业结构调整,践行绿色发展。坚持全民共治共护,为湖泊保护治理凝聚强大合力。

——全国人大代表杨晓雪

### 围绕专题重点评议,一针见血指出问题

云南省人大常委会高度重视这次工作评议,制定的《关于省人大常委会对省人民政府2017年度环境状况和环境保护目标完成情况开展工作评议方案》,明确了省政府报告和人大常委会开展工作评议的重点内容、工作方法和时间安排,提出了抓好工作落实的具体要求。尤其对听取政府年度报告的汇报人(要求省政府分管领导作报告)、报告形式、测评形式、报告时间等,都做出了细致安排。

工作提出意见建议。尤其在指出存在的问题时毫不掩饰、一针见血。

省人大常委会委员、昭通市人大常委会主任张绍雄在评议全省推动长江经济带绿色发展工作时认为,必须正视当前存在的政策和规划体系滞后、生态敏感脆弱、环境治理任务繁重、水电开发引发生态环境问题等主要问题。要扬长避短,整体推进,从加强顶层设计入手,抓实推进绿色发展工作的具体措施。

为确保工作评议与测评客观公正,省人大常委会副主任杨福生率环资工委在昆明、曲靖和玉溪三市开展实地调研,做了大量充分细致的前期工作。省政府及各有关组成部门、省高级人民法院、省人民检察院高度重视,根据要求提交了2017年度开展环境保护工作情况报告;各州(市)人大常委会提供了本行政区域内2017年度环境状况和环境保护目标完成情况。会议期间印发的相关材料达10余万字。

省人大常委会委员、昆明市人大常委会主任拉玛·兴高在评议打好大气污染防治攻坚战工作时说,就全省来看,主要面临5个方面的挑战:环境保护形势依然严峻,持续改善空气质量的压力较大;忧患意识树得不牢,紧迫感危机感不足;统筹协调力度不大,区域协作还需加强;工作责任压得不实,执法力度还需加大;资金保障不足,基础性研究工作比较薄弱。

全国人大代表杨晓雪在评议九大高原湖泊保护治理情况时认为,九湖水污染防治形势依然十分严峻。主要是保护与开发的矛盾依然突出,水环境保护压力巨大;资金不足仍然是湖泊保护治理的最大瓶颈,亟待争取更多的支持政策和资金;群众工作压力大,社会维稳工作艰巨。

这次联组会议由7名省人大常委会组成人员和11名全国人大代表担任重点评议发言人。他们结合《报告》和实地调研掌握的情况,围绕全省学习贯彻习近平生态文明思想推动长江经济带绿色发展、环境保护督察、落实“水十条”、落实“大气十条”、落实“土十条”、自然生态保护、提升城乡人居环境、环境监管执法8个专题,对省政府环境保护工作认真进行评议。

省人大常委会委员、保山市人大常委会主任张静在评议环境监管执法工作情况时认为,全省环境监管能力十分薄弱,主要体现在执法人员严重不足、环境监管的设施设备和技术手段需要加强、各县(区)环境监测设施设备落后、园区环境监督管理的问题需要理顺、全省绝大多数乡镇均无环保机构和人员等5个方面。

进行评议时,重点发言人都表示对省政府及有关职能部门开展的环境保护工作总体满意,《报告》实事求是,完全赞同。他们还有理有据地分析当前存在主要问题和困难,对进一步加强和改进



图为云南省十三届人大常委会第五次会议联组会议现场。

雷桐苏摄

### 现场测评结果“良好”,省政府认真吸纳意见建议

云南省政府在会议上提交审议的《报告》显示,2017年,全省各地、各有关部门采取有效措施,以改善环境质量为核心,全面部署和推进打好污染防治攻坚战。全省城市环境空气质量持续保持优良,水环境质量趋势向好,自然生态环境保持稳定,城市声环境质量有所改善,但土壤环境质量不容乐观。

项增加为22项。二是突出对落实中央和省级环保督察整改工作,水、大气及自然生态环境状况的测评。环境状况、环境保护目标完成情况、落实中央环保督察问题整改工作,分值比例由去年的30:50:20调整为30:40:30,水、大气和自然生态环境质量权重从5分增加到7分~8分。

省政府及有关部门以这次工作评议为契机,认真研究办理审议意见和评议意见,进一步加强和改进生态环境保护工作,努力把云南建设成为全国最美丽省份,成为全国生态文明建设排头兵。

此次评议的重点有3个方面:一是2017年度全省环境状况,主要包括大气环境质量、水环境质量、自然生态环境状况、土壤环境状况、城市声环境质量等情况。二是2017年度环境保护目标任务完成情况。三是中央环境保护督察反馈意见问题整改情况及省级环境保护督察开展情况。

王显刚在听取评议意见后表示,各位委员和代表的评议针对性强,指出的问题客观,提出的意见建议中肯,把脉开方,切中要害。会后,省环保厅要牵头认真梳理评议指出的问题,分解落实整改事项,各级、各有关部门要切实抓好问题整改。

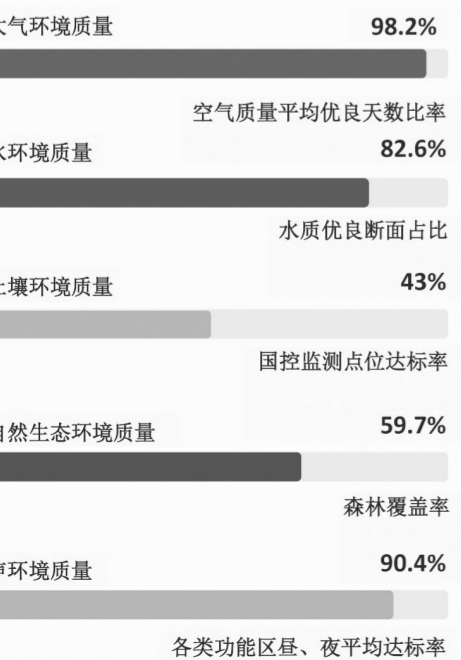
与去年相比,今年的测评对具体指标及分值作了适当调整。一是突出贯彻落实党中央国务院推进生态文明建设重大决策部署的情况,增加了实施河(湖)长制、筑牢长江上游重要生态屏障和环境保护投入保障情况等内容,测评要素由19

和段琪指出,测评结果由去年的“合格”到今年的“良好”,客观反映了省政府及有关部门的工作成效,客观反映了人民群众的直接感受。本次联组会议达到了预期效果。希望

### 图解云南2017年环保工作

#### 1 2017年环境质量状况

2017年,云南省城市环境空气质量持续保持优良,水环境质量趋势向好,自然生态环境状况保持稳定,城市声环境质量有所改善,但土壤环境质量不容乐观。



#### 2 环境保护目标任务完成情况

##### 大气污染防治

SO<sub>2</sub>排放量下降2.1%、氮氧化物排放量下降1.1%,完成目标任务

##### 土壤污染防治

实施农田、污染场地风险控制和治理修复等50个项目

##### 筑牢长江上游重要生态安全屏障

出台《云南省长江经济带发展实施规划》,建立省际协商合作机制

##### 环保投入

共筹措生态环境保护资金46.75亿元,较2016年增加近80%

##### 水污染防治

COD排放量下降7.13%、氨氮排放量下降5.89%,完成目标任务

##### 自然保护地建设

完成20个国家、37个省级自然保护区遥感监测实地核查

##### 提升城乡人居环境

建成156座城市污水处理厂、128座生活垃圾处理场

##### 加强执法监管

行政处罚2073家违法企业,罚款1.43亿元

#### 3 中央环境保护督察问题整改情况

对中央环保督察指出的“52+4”个问题,分解细化为123项整改事项、375项整改措施、1229条整改细则,其中应于2017年底前完成的90个整改事项已完成85项、部分完成5项。

