

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7393期
今日8版

2018年10月
星期一
农历戊戌年九月廿一

29



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085

邮发代号:1-59

中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

生态环境部通报1-9月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法执行情况

广东江苏河北山东四省处罚力度较大

本报记者牛秋鹏北京报道 10月27日,生态环境部向媒体通报各地2018年1-9月环境行政处罚案件与《环境保护法》配套办法的执行情况。2018年1-9月,全国环境行政处罚案件共下达处罚决定书129804份,罚没款金额为106.31亿元。环境行政处罚力度较大的省份有广东、江苏、河北、山东四省。

其中,江苏省(16.52亿元)和广东省(12.25亿元)的罚没款金额超10亿元。1-9月,行政处罚案件数量排名前十的地市为:广州市、石家庄市、东莞市、深圳市、邯郸市、潍坊市、无锡市、佛山市、成都市;行政处罚金额排名前十的地市为:苏州市、深圳市、徐州市、广州市、南通市、无锡市、东莞市、

石家庄市、佛山市、昆明市。1-9月,行政处罚案件数量排名前十的县(区)为:广州白云区、潍坊寿光市、佛山顺德区、天津武清区、无锡江阴市、广州增城区、苏州吴江区、深圳宝安区、烟台莱州市、常州武进区;行政处罚金额排名前十的县(区)为:深圳宝安区、佛山顺德区、上海崇明区、无锡江阴市、常州武进区、上海奉贤区、广州增城区、上海宝山区、昆明官渡区、泰州泰兴市。

境污染犯罪案件2052件,与去年同期(2073件)基本持平。配套办法案件数量较多的为江苏、广东、安徽、陕西、福建、浙江六省,案件数量上升明显的为福建、广东、陕西、山西四省。1-9月,配套办法案件数量排名前十的地市为:台州市、广州市、吕梁市、西安市、无锡市、徐州市、合肥市、苏州市、泉州市、常州市。

截至9月底,全国所有地市均有适用《环境保护法》配套办法查处的案件。1-9月,配套办法案件数量排名前十的县(区)为:广州白云区、合肥长丰县、吕梁交城县、泉州晋江市、西安鄠邑区、深圳龙华新区、常州武进区、吕梁文水县、阜南临泉县、无锡江阴市。截至9月底,还有198个没有适用配套办法案件的县(区)。零案件县(区)较多的省份有4个:山东、河北、山西、湖北。相关统计表详见今日D2版

生态环境部召开2018年全国生态环境系统改革工作座谈会

李干杰强调,要坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移贯彻落实全国生态环境保护大会精神,坚定不移打好污染防治攻坚战,坚定不移坚持以改善生态环境质量为核心,按照党中央、国务院决策部署和要求,扎实推进生态环境领域改革取得更大成效

本报记者杜宣逸北京报道 10月26日至27日,生态环境部在京召开2018年全国生态环境系统改革工作座谈会。生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。他强调,要坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移贯彻落实全国生态环境保护大会精神,坚定不移打好污染防治攻坚战,坚定不移坚持以改善生态环境质量为核心,按照党中央、国务院决策部署和要求,扎实推进生态环境领域改革取得更大成效。

李干杰指出,2018年以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,在全国生态环境系统共同努力下,蓝天保卫战、碧水保卫战、净土保卫战、生态保护与修复、环境执法督察等各项工作有力推进,生态环境质量持续改善,年度环保目标任务落实已超过序时进度。但也要清醒看到,当前环境与经济形势更趋复杂,生态环境质量改善面临经济发展不确定因素增多、经济结构调整缓慢、区域流域分化趋势加大、气象条件不利等多重挑战。全国生态环境系统必须在战略上保持定力,牢记初心和使命,牢记基本职责,全力落实各项工作任务,推动生态环境质量持续改善。在战术上把握正确的策略和方法,坚持稳中求进、坚持统筹兼顾、坚持综合施策、坚持两手发力、坚持点面结合、坚持求真务实。

李干杰强调,党的十八大以来,全国生态环境系统按照中央全面深化改革总体要求,结合生态环境保护工作实际,大力推进各项重点改革任务,生态环境机构改革、生态环境保护综合执法改革、省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革、全面深化改革和“放管服”改革取得积极成效,部分改革任务取得突破性进展,为生态文明建设和生态环境保护取得历史性成就提供了坚强保障。但总体上看,当前生态环境领域改革任务依然艰巨繁重,必须切实提高政治站位,增强“四个意识”,不折不扣把各项改革任务和要求落实到位。

李干杰指出,深化“放管服”改革是党中央、国务院重要决策部署。习近平总书记多次就深化简政放权、转变政府职能以及深化生态环境监管体制改革作出重要批示指示。国务院连续四年就深化“放管服”改革、转变政府职能召开电视电话会议,李克强总理发表重要讲话,统筹安排部署深化“放管服”改革工作。



10月26日至27日,生态环境部在京召开2018年全国生态环境系统改革工作座谈会。生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。本报记者邓佳摄

全国生态环境系统必须从讲政治的高度,坚持稳中求进,坚持统筹兼顾,持续深化生态环境领域“放管服”改革,充分释放发展活力,激发有效投资空间,创造公平营商环境,引导稳定市场预期,实现环境效益、经济效益、社会效益相统一,为打好污染防治攻坚战、推动经济高质量发展提供有力支撑。

李干杰表示,今年以来,生态环境部召开全国生态环境系统深化“放管服”改革转变政府职能视频会议,印发实施《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》,明确了深化生态环境领域“放管服”改革的重点工作和举措。当前和今后一个时期,要坚持以推进生态环境治理体系和治理能力现代化、推动经济高质量发展为目标,以更好更方便企业和群众办事创业为导向,聚焦重点领域和关键环节,进一步做好深化“放管服”各项工作。要着力转变政府职能,继续削减和取消、下放生态环境行政审批事项,大幅提升行政审批效能,着力推进减税降费,以更大力度推进简政放权。要着力转变工作方式,创新监管方式,加大监管力度,落实监管责任,以更实举措强化事中事后监管。要着力转变工作作风,全面优化政府服务

行为,创新生态环境公共服务方式,加快推动环保产业发展,大力推进“互联网+政务服务”,以更高标准优化政府服务。

李干杰强调,严格禁止“一刀切”、保护合法合规企业权益,是深化环保领域“放管服”改革的重要内容。一些地方出现的环保“一刀切”问题,既损害了党和国家形象和合法合规企业权益,给人民群众生产生活带来不便,也违背生态环境保护工作的初心和使命,更对生态环境保护工作造成了干扰,必须态度鲜明、坚决反对,严格禁止。

李干杰表示,生态环境部下一步将采取三方面措施深入扎实推进禁止环保“一刀切”工作。一是出台一个更加详尽的坚决禁止环保“一刀切”的文件,针对可能产生“一刀切”现象的环保领域和监管措施,逐一提出工作要求,压实工作责任,同时在既查不作为又查乱作为、信息公开、信访举报、量化问责、规范自由裁量权等方面,制定措施,建立长效机制。二是组织两个环保“一刀切”专项检查,结合正在进行的中央生态环保督察“回头看”和强化监督,把环保“一刀切”作为其中重要内容,开展专项检查。三是查处通报一些典型案例,要求和督促地方严肃处理,并向社会公开

通报,发挥警示作用。李干杰要求,全国生态环境系统要切实将严格禁止“一刀切”摆在深化“放管服”改革的突出位置加以推进。针对污染防治的重点领域、重点区域、重点时段和重点任务,按照污染排放绩效和环境管理实际需要,科学制定实施管控措施。在生态环境保护督察执法中,严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法,坚决避免以生态环境保护为借口紧急停工停业停产等简单粗暴行为。对于符合生态环境保护要求的企业,不得采取集中停产整治措施。对工程施工、生活服务业、养殖业、特色产业、工业园区以及城市管理等重点行业和领域,要出台细化防止“一刀切”的有效措施,及时向社会发布公告。对生态环境保护督察执法中发现的问题,应按要求制定可行的整改方案,加强政策配套,根据具体问题明确整改阶段目标,禁止层层加码,避免升级提速。要加强对生态环境保护“一刀切”问题的查处力度,坚决遏制假借生态环境保护督察等名义开展违法违规活动,对不作为、乱作为现象,发现一起,查处一起,严肃问责。

李干杰强调,建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环境保护铁军,是习近平总书记对生态环境保护干部队伍建设提出的殷切期望和嘱托,也是打好打赢污染防治攻坚战这场硬仗、大仗、苦仗的现实需要。要坚持思想建设和生态环境保护区建设协同共进,加强政治建队,加强党性修养,加强干部培养,加强能力建设,加强作风建设,锻造生态环境保护干部队伍过硬的信念、过硬的政治、过硬的责任、过硬的能力和过硬的作风,在持续改善生态环境质量、建设美丽中国的进程中发挥才智、建功立业。

会上,生态环境部党组成员、副部长庄国泰介绍了生态环境领域各项改革进展情况和下一步工作安排。河北、江苏、广东、重庆等省(市)就地方改革工作作典型发言。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部副部长黄润秋,党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华出席会议。各省、自治区、直辖市环保厅(局)及新疆生产建设兵团环保局主要负责同志和人事处处长;生态环境部机关各部门,各派出机构、直属单位主要负责同志参加会议。

生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。

会议指出,生态环境宣传工作是打好污染防治攻坚战的前沿阵地和重要组成部分。当前,我国生态环境质量改善取得积极成效,但是仍然面临多重挑战,攻坚行动重点地区与情形敏感复杂,舆论引导工作任务繁重。生态环境宣传部门要担当起攻坚行动的主力军和冲锋队,要大力宣传攻坚行动的举措、工作进展和取得的成效,广泛动员全社会的力量参与生态环境保护,为攻坚行动做好强有力的保障,提供强大的精神动力,营造良好的舆论氛围。

会议强调,京津冀及周边地区、长三角和汾渭平原等是大气污染防治的重点地区,也是攻坚行动的主战场,要准确把握宣传工作重点任务,在宣传方面也要作表率、作示范。要做好新闻发布,加强议题设置。各重点地区要每月召开一次例行新闻发布会,要主动曝光不作为、乱作为的典型违法案件,围绕攻坚行动组织采访报道,宣传治理成效,增强人们信心。要充分用好环保政务新媒体,充分发挥其在新闻宣传、舆论引导和资源整合方面的重要作用,重大信息传播同频共振、整体发声。要充分宣传发动全社会共同行动,深入开展“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,大力推进环保设施公众开放工作,带动更多群众参与攻坚行动中。

会议要求,宣传工作要提高政治站位,旗帜鲜明讲政治。要明确责任,对于涉及地方生态环境部门的政务舆情要按照“属地管理、分级负责、谁主管谁负责”的原则及时回应。要把握好新闻宣传工作的时、度、效,切实提高宣传工作的吸引力、感染力、说服力。要进一步改进工作作风,严格落实“严、真、细、实、快”的工作要求,将工作落小、落细、落实。要增强基础能力,加大对宣传的人力、物力、财力投入。要主动作为,严肃问责,齐心协力打赢这场攻坚行动的攻坚战。

会上,来自浙江省生态环境厅、四川省乐山市环境保护局的有关同志分别介绍“曝光台”的工作经验。京津冀及周边地区、长三角和汾渭平原重点地区的省(市)环境厅(局)分管宣教工作的负责同志介绍了本地攻坚行动宣传报道工作的安排和开展情况。

生态环境部召开重点地区秋冬季大气污染防治综合攻坚行动宣传动员会

生态环境部党组书记、部长李干杰出席会议并讲话。会议强调,京津冀及周边地区、长三角和汾渭平原等是大气污染防治的重点地区,也是攻坚行动的主战场,要准确把握宣传工作重点任务,在宣传方面也要作表率、作示范。要做好新闻发布,加强议题设置。各重点地区要每月召开一次例行新闻发布会,要主动曝光不作为、乱作为的典型违法案件,围绕攻坚行动组织采访报道,宣传治理成效,增强人们信心。要充分用好环保政务新媒体,充分发挥其在新闻宣传、舆论引导和资源整合方面的重要作用,重大信息传播同频共振、整体发声。要充分宣传发动全社会共同行动,深入开展“美丽中国,我是行动者”主题实践活动,大力推进环保设施公众开放工作,带动更多群众参与攻坚行动中。

多下实功夫 不要花拳绣腿

马新萍



据媒体报道,河南省平顶山市为“改善”空气质量,日前要求市区内多个加油站白天停止营业,只能晚上加油;另外,有的地方作为一项治污创新举措,要求机动车绕着监测站点走。这些都是治污领域典型的形式主义、官僚主义作风。对此,必须下更大功夫、拿出过硬措施,持之以恒扎扎实实整改、彻彻底底根治。

当前,在生态环境保护方面,有些地方和部门口号多,实际行动少;有的地方和部门不在采取措施改善生态环境质量上下功夫,而在干扰甚至伪造环境监测数据上动歪脑筋;有的地方和部门遇到“硬骨头”绕着走,碰到矛盾躲着走,看见难点低头走,避重就轻,做表面文章;有的地方和部门缺乏调查研究,不掌握实际问题和矛盾,提出的工作举措缺乏可操作性,落不到实处。打好打赢污染防治攻坚战,必须坚决摒弃形式主义、官僚主义。现在正值秋冬季大气污染防治攻坚战

取得扎扎实实成效。

严禁环保“一刀切” 维护治污攻坚大局



◆本报记者谢佳昉

要切实将严格禁止“一刀切”摆在深化“放管服”改革的突出位置加以推进;在生态环境保护督察执法中,严格禁止“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法;

加强对生态环境保护“一刀切”问题的查处力度,对不作为、乱作为现象,发现一起,查处一起,严肃问责……

在近日召开的全国生态环境系统改革工作座谈会上,生态环境部部长李干杰再次指出,针对一些地方出现的环保“一刀切”问题,必须态度鲜明、坚决反对、严格禁止。这充分彰显了生态环境部对相关问题一以贯之的高度重视和鲜明态度。

生态环境部始终坚决反对“一刀切”

近年来,随着生态环境保护工作的重要性日益提升,各地工作压力可谓与

日俱增。一些地方平时不努力、不作为,等到督察检查来了,用“一刀切”的方式临时抱佛脚,非但不能真正解决问题,反而制造出更多新问题。

“一些地方出现的环保‘一刀切’问题,既损害了党和国家形象和合法合规企业权益,给人民群众生产生活带来不便,也违背生态环境保护工作的初心和使命。”李干杰指出。

针对“一刀切”的问题,生态环境部一直以来态度鲜明、坚决反对,对出现的问题坚持第一时间现场核实,第一时间采取措,第一时间加强应对,发现一起纠正一起,并要求地方举一反三,严肃处理。

今年以来,在打赢蓝天保卫战重点区域强化监督启动会,京津冀及周边地区、汾渭平原和长三角大气污染防治相关会议以及全国生态环境系统深化“放管服”改革转变政府职能视频会议等会议上,李干杰部长多次要求有关地方严格禁止搞“一刀切”。

2018年5月,生态环境部专门印发了《禁止环保“一刀切”工作意见》,此后,生态环境部在8月印发的《关于生态环境领域进一步深化“放管服”改革,推动经济高质量发展的指导意见》,9月印发的《关于进一步强化生态

环境保护监管执法的意见》《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染防治攻坚行动方案》等文件中均对禁止环保“一刀切”提出明确要求。根据有关部署,下一步,生态环境部将采取制定出台政策文件、组织开展专项检查、查处通报典型案例等多项措施,深入扎实推进禁止生态环境领域“一刀切”工作。并通过压实党政责任,加强信息公开、畅通信访举报渠道、规范自由裁量权、严肃问责等措施,进一步强化禁止“一刀切”工作的相关保障,确保政策真正落地见效。

各地纷纷出台措施严禁“一刀切”

“有了这张绿色施工证,今年采暖季我们就不用停工了。”近日,山东省济宁市副市长柳景武将全市首批2018-2019年秋冬季建筑工程“绿色施工证”颁发给当地一家施工单位。这是济宁市落实严禁“一刀切”有关部署的创新举措。

顶层有部署,地方有落实。我们看到,在禁止“一刀切”的严明纪律下,各地积极响应,根据实际情况,发挥主观能动性,纷纷出台细化措施,推动相关部署真正落实到位。河北省出台了《河北省严格禁止生

态环境保护领域“一刀切”的指导意见》等政策文件,梳理出10个重点领域和行业,有针对性地提出了防止“一刀切”的具体内容和措施。

作为接受第一轮中央环保督察“回头看”的省份之一,河南省不久前出台了《关于中央环境保护督察整改工作中坚决禁止“一刀切”的通知》,严禁在整改工作中“一律关停”“先停再说”等敷衍应对做法。

近日启动的山东省第二批环保督察明确要求,被督察市要坚决杜绝环保“一刀切”。对环保“一刀切”行为,将纳入督察问责范畴,发现一起,查处一起。

《江苏省秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控限产豁免管理办法(试行)》近日出台,明确提出要分类施策。污染排放水平明显好于同行业的企业或者涉及重大民生保障的企业,在确保符合环境管理要求和达标排放的前提下,在执行秋冬季错峰生产计划时可免于执行限产、限产。

此外,广东、云南等省份都以省委办公厅、省人民政府办公厅的名义联合下发了关于禁止环保“一刀切”的相关通知。

我国的生态文明建设和生态环境保护工作正处于压力叠加、负重前行的关键期。在这样的时刻,严禁环保“一刀切”,并不是生态环境管理上的放松,而是推动相关工作更务实、更精细,既为一些地方之前的生态环境保护工作“纠错纠偏”,更是为整个污染防治攻坚战和生态环境保护工作大局“保驾护航”。