

环境热评

企业错峰生产的好经别给念歪了

◆李春元

《京津冀及周边地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》在明确提出避免错峰生产和应急停产“一刀切”的同时,也明令提出“严禁停产打核心政策要求。但有的企业对“免错峰”“少限产”“不停产”有过高期望值,甚至有的地方出现了污染治理不达标企业伸手向当地政府要政策、要不切实际优待的新情况。

面对这种情况,有的地方政府和部门会“心软”,甚至可能会把错峰生产和停限产的政策方向定歪了定错了,而一旦如此,就会产生一系列严重的后果。比如,会对环保达标企业的积极性造成极大伤害,使国家用政策机制激励企业治污的初衷大打折扣。再比如,不利于扭转和改变污染企业“劣币驱逐良币”的不公平市场竞争环境,对推进经济高质量发展,对推进生态环境高质量保护产生极大的负效益。还有,会失去政策的严肃性,导致政策落实过程中严重变形、走样,可能会产生比“一刀切”更加严重的社

把错峰生产和停限产的政策方向定歪了,会失去政策的严肃性,导致政策落实过程中严重变形、走样,可能会产生比“一刀切”更加严重的社会矛盾。因此,好政策必须通过严肃、科学、扎实的落实才会有好结果。

会矛盾,还会导致政府公信力受到损害。

好政策必须通过严肃、科学、扎实的落实才会有好结果。当前,我国生态文明建设和生态环境保护面临关键期、攻坚期、窗口期三期叠加的形势,仅通过常规监管,难以满足人民群众改善生态环境质量的强烈期盼。因此,必须全面落实中央各项部署和要求,以更加坚定的决心、更加坚决的担当,创新方式方法,坚决打好打赢污染防治攻坚战,不断满足人民群众对优美生态环境的需要。强化差异化错峰生产、应急,不是给污染企业“开绿灯”。因此,在避免错峰生产和应急停产“一刀切”的工作上,应注意3个问题。

一是坚持政策导向、问题导向。要着眼既有利于经济高质量发展,又有利于环境高水平保

护的大局,坚定政治站位,提高思想认识,按照要求对具有合法手续且符合排放标准的企业,不能采取停产整治措施;对具有合法手续但没有达到排放标准的企业,要根据具体问题采取针对性措施;对没有合法手续又无污染治理设施的企业,要依法依规予以查处,切实把秋冬季企业错峰生产和应急响应停产“一企一策”和生产排放环节“一企多策”的细化方案,严谨政策设计和绩效评价,细化量化法律法规落实标准和措施。既要强力推动协同治理大气污染的政策落实,又要因地制宜时制宜、分类指导。既要严格落实国家明确的重点行业、重点停限任务,又要把本地一些特殊污染行业纳入管控大盘子,做到因事施策与综合施策相统一。既要保证错峰、停限产政策严格落实,又要认真研究企业的一些特殊情况,让应该享受政策优待的企业不吃亏,让污染企业钻不了空子、占了便宜。既要充分考虑群众对生态环境改善的迫切需求,也要做好避免影响群众生活的工作。既要防止和避免“一刀切”,也要防止在执行政策上走偏。

二是要把盘子做细做实。各地应结合当地产业结构、企业

布局、污染源状况和企业实际,科学制定本地秋冬季企业错峰生产和应急响应停产“一企一策”和生产排放环节“一企多策”的细化方案,严谨政策设计和绩效评价,细化量化法律法规落实标准和措施。既要强力推动协同治理大气污染的政策落实,又要因地制宜时制宜、分类指导。既要严格落实国家明确的重点行业、重点停限任务,又要把本地一些特殊污染行业纳入管控大盘子,做到因事施策与综合施策相统一。既要保证错峰、停限产政策严格落实,又要认真研究企业的一些特殊情况,让应该享受政策优待的企业不吃亏,让污染企业钻不了空子、占了便宜。既要充分考虑群众对生态环境改善的迫切需求,也要做好避免影响群众生活的工作。既要防止和避免“一刀切”,也要防止在执行政策上走偏。

三是要把政策措施定得公

在大力推进清废行动形成高压震慑态势的同时,在管理上也要加强疏堵结合:一方面,要加强对固体废物产生企业的源头监管,强化企业主体责任;另一方面,各地须加强固体废物处置能力建设,提供固体废物合法出路。

◆晨晨 檀笑 蔡彬 彭香琴

今年5月,生态环境部开展“清废行动2018”,通过对长江经济带11省(市)2796个固体废物堆存点现场摸排核实发现1308个问题。现场核查工作结束后,1249个问题达到“清理、溯源、处罚、问责”要求,大量的违法倾倒固体废物问题得到解决,有效保障了长江生态安全。

但是,透过这些案件可以发现,出现问题的原因既有企业利益诱惑下的侥幸心理作祟,也有政府监管不到位带来的漏洞,同时也暴露出部分地区固体废物处置能力严重不足。笔者认为,下一步在大力推进清废行动形成高压震慑态势的同时,在管理上也要加强疏堵结合:一方面,要加强对固体废物产生企业的源头监管,强化企业主体责任;另一方面,各地须加强固体废物处置能力建设,提供固体废物合法出路。

根据《关于坚决遏制固体废物非法转移和倾倒进一步加强危险废物全过程监管的通知》,目前,各省市纷纷自行开展固体废物大排查专项行动。一时间,大量的固体废物被排查出来,一系列行动有效地打击了固体废物非法倾倒行为,大大降低了环境安全隐患。但一些地方也存在整改不力,甚至表面整改、假装整改、敷衍整改的现象。这其中,除了监管及固体废物处置能力薄弱的问题外,缺少规范指导也是一个重要原因。

对于如何科学快速地对固体废物非法转移和倾倒的固体废物,目前仍然存在一些难点亟待解决。

一是大量非法倾倒固体废物堆放点集中曝光,处理处置需求暴发式增长。当前,各地政府在处理处置固体废物方面缺乏有效的技术指导,导致一些地方在处理处置排出的固体废物时出现“慢作为”现象。排查出的固体废物不少为历史遗留问题,遗留固体废物由来已久、成分复杂、分布广泛。各地政府对排查出的固体废物处理处置机制还不够健全,一般的做法是请第三方编制固体废物处理处置技术方案。但是,第三方的技术能力参差不齐,存在技术方案编写经验不足的问题,不能明确固体废物属性,在处置过程中无法有效进行风险控制。不规范的处置,带来难执行和二次环境污染问题。

二是排查出的固体废物处理处置后,对实施过程及效果的综合性评定没有相应的规范做法。处理处置固体废物技术工作复杂,一些环节工作不到位。例如,处理处置全过程材料没有可追溯性,不清楚负责处置的单位是否具备妥善处置固体废物处理能力等问题,这就影响最终的处理处置效果。目前,判断是否完成固体废物处理处置工作并且有成效减少环境影响没有明确的规范做法,也会导致排查和处理处置工作中“乱作为”现象。

扎扎实实推进清废行动,规范非法倾倒固体废物处理处置要求势在必行。

要持续形成打击固体废物非法转移和倾倒的高压态势。促使各地政府推进固体废物处理设施

规范非法倾倒固体废物处置势在必行

业界评说

规划建设及完善配套政策,形成规范固体废物处理的长效机制。提高各级政府执法效力,对非法收集、转移、倾倒、处置固体废物的企业、中间商、承运人、接收人等,要一追到底,严厉查处,彻底斩断利益链条。充分培养群众的环境意识,发动群众积极参与,发挥其监督作用。

要规范排查出的固体废物的处理处置工作。坚定不移持续开展固体废物大排查工作,明确大排查中发现的固体废物在处理处置过程中的关键环节及相关要求。根据固体废物的属性、数量、来源以及环境风险程度,以环境安全、技术可行、经济可行作为基本原则,综合考虑处理处置技术成熟度以及处理能力等因素,按照“科学、合理、可行”的指导思想,提出妥善的处理处置措施,并在整个过程中保存相关证明材料和记录,对处理处置过程“留痕”。

要积极推进处理处置措施完成后的审核工作。针对完成的处理处置工作提出事后验收的要求和流程。明确验收主体,重点检查在处理处置过程中原始记录与技术文件是否齐全,处理处置措施是否科学规范,处理处置后环境影响改善效果是否达到预期目标。对于排查和处理处置工作中不作为、慢作为、乱作为的,必须严肃追究责任。

作者单位:生态环境部华南环境科学研究所

五谷杂粮

绿色畅言

不让保护环境停留在口号上

◆贺震

最近,杭州滨江公园里一大片名叫粉黛的观赏草盛开如海,遥观仿佛云霞落地,很快成为拍照的“网红打卡地”。有的人无视花田围栏,直接踏进或躺在粉黛草中,致使原本亭亭玉立的粉黛被大片压倒。负责管理这片花田的管理员辛辛苦苦种了3年的粉黛草,仅3天时间就全被毁了,令人痛心不已。无独有偶,继杭州之后,成都麓湖边的粉黛也遭了殃。引进奇花异草,本是给环境增色,为人们提供更加丰富多彩的生态产品。但有的人为了拍出自己满意的照片,随意攀折花枝,随意践踏花田,这些只顾自己不顾公共环境的做法,不仅是环保意识欠缺的表现,更是社会公德、文明素养欠缺的表现。

爱美之心,人皆有之。无论是自然美景还是人造景观,这种审美享受属于每一个从此经过的路人,需要大家共同珍惜、共同爱护。对于维护旅游环境,有关部门在加强正面宣传教育的宣传的同时,也应尽可能地科学规划景点建设。要向不文明行为说“不”,对于不听劝阻的粗暴观赏者,应责成其赔偿或给予适当处罚。此外,基于供求关系与环境承载力的考量,对于那些娇弱品种的花田,可以采取适当收费的方式,以限制人流,防止人流过度对美景造成伤害。

“美丽中国,我是行动者”,社会各界应积极参与生态环境保护,不让保护环境停留在口号上,而是落实到呵护一花一草的具体行动上,在全社会形成人人崇尚生态文明的社会氛围,共同履行生态环保责任,共建天蓝、地绿、水清的美丽中国。

维护新闻传播公信力 严防虚假新闻报道

虚假事实报道举报电话 010-67112039

◆毛涛

在很长一段时期,企业在对供应链进行管理时,主要关注成本、质量等问题,并未充分考虑整个产业链条的资源环境影响。面对日益严峻的资源环境挑战,在绿色发展已经成为全球共识的大背景下,不少国家加严了环境监管并不断创新管理方式,以减少经济社会发展所带来的生态环境影响。

绿色供应链是一种基于市场的创新型环境管理方式,依托上下游企业之间的供应关系,以核心企业为支点,通过绿色供应链管理、绿色采购等工作,向上下游企业持续传递绿色要求,引导相关企业参与绿色发展工作,进而带动全产业链绿色化水平持续提升。

绿色供应链转变了价值追求,从经济人到社会人。在传统供应链管理中,利益最大化几乎是所有企业追求的终极目标。为了节约成本,一些企业不惜违法排污。在以自身利益最大化为目标

当前,部分企业已经转变了发展思路,不再把利益最大化作为首要目标,开始主动延伸社会责任特别是承担更多的生态环境保护责任,从经济人逐渐转向社会人。

时,核心企业不会主动关注供应链上的环境违规现象,即便知悉,也不会要求相关企业进行整改。而绿色供应链将生态环境保护要求融入到供应链管理中,丰富了内涵,转变了定位,是一种可持续的供应链。然而,打造绿色供应链,往往会增加上下游企业的环保投入,而且这些额外支出会沿着产业链向下游逐级传递,最终体现在终端产品价格上。从全生命周期看,绿色产品对环境的影响降低了,但是价格却升高了。在绿色消费氛围尚未形成的现状下,绿色产品很难获取市场竞争优势。但一个不容忽视的现实是,一些企业特别是行业龙头企业的主动为之,打造了绿色供应链。这也反映出,部分企业已经转变了发展思路,

不再把利益最大化作为首要目标,开始主动延伸社会责任特别是承担更多的生态环境保护责任,从经济人逐渐转向社会人。

绿色供应链转变了管理模式,从线型管理到闭环管理。传统的供应链是一种线型管理,核心企业所提的相关要求往往只会沿着供应链向上游或者向下游单向流动,即使达到一个环节的循环,绿色供应链关注的是产品全生命周期,通常会综合考虑产品设计、生产、销售、使用、回收、处理到再利用各个环节的生态环境影响,特别是过了使用寿命产品的再利用,往往通过拆解再生利用方式,推动过了使用寿命的产品的循环再利用。

绿色供应链转变了治理方

式,从外部驱动到内部驱动。在传统供应链中,上下游企业虽然也要开展节能环保工作,但是作用力源自产业链之外,是一种外部驱动。企业开展的相关工作主要是为了满足环境保护法律标准所提的强制性要求。其实,环保合规是企业应尽的法律义务。即使供应链上所有企业都遵守了环境保护法律的相关要求,充其量也是一条合规的供应链,还不能称为绿色供应链。打造绿色供应链,核心企业会在环保合规上提出更多的绿色要求,是一种自发的内部驱动。为维持稳定的供应关系,上下游相关企业往往会主动改进,由此也会带来整个产业链条绿色化水平的持续提升。

作者单位:工业和信息化部国际经济技术合作中心能源资源环境研究所

统筹推进乡村生态振兴三大领域协调发展

◆刘志涛

中共中央、国务院印发的《乡村振兴战略规划(2018-2022)》指出,按照产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕的总要求,对实施乡村振兴战略作出阶段性谋划。当前,分析乡村生态振兴制约因素产生的原因,是推进乡村生态振兴的关键。

内因方面,农村生态系统承载能力难以支撑经济社会发展相伴生的废弃物,生态系统自我调节功能受到冲击。例如,近年来,在农村消费水平与消费能力提升的同时,部分地区出现盲目消费与过度消费倾向,形成重质不重量的消费观念。由于传统城乡二元体制束缚下的农村基础设施建设水平较低,农村区域难以完全消纳生产、生活废弃物,从而导致生态与环境危机。

外因方面,工业文明发展理念与逻辑深刻影响着农村发

展路径选择。此外,随着城镇化返乡以及外出务工人员返乡创业,一些地区存在城市污染物向乡村地区转移的问题。

鉴于上述分析,要持续推进乡村生态振兴,必须以习近平生态文明思想为指导,统筹推进农村人居环境、农村自然资源、农村生态系统协调发展,构建传承乡土特质、乡土文化、生态理念的农村发展新载体。

以习近平生态文明思想统领乡村生态振兴,从理论和实践两个层面推进乡村生态振兴。在理论层面,习近平生态文明思想是马克思主义生态自然观的丰富和发展,为乡村生态振兴提供了理论支撑和思想引领。在实践层面,习近平生态文明思想聚焦发展中面临的资源约束、环境污染、生态退化等现实难题,致力于破解乡村振兴中的突出矛盾,谋求实现人与自然和谐共生。深入贯彻

习近平生态文明思想,持续推进乡村生态振兴,要牢固树立“山水林田湖草是一个生命共同体”的整体系统观、“绿水青山就是金山银山”的绿色发展观以及“良好生态环境是最普惠的民生福祉”的基本民生观,将习近平生态文明思想贯彻落实在推动乡村生态振兴实际工作中。

统筹农村人居环境整治、农村自然资源利用、农村生态系统保育协调发展,形成制度安排与环境治理合力。根据生态文明建设与管理“一体两用”与“强体善用”理论,生态是“体”,环境、资源是人出于发展、生存需要对生态系统的两种功用。推进乡村生态振兴,需要明确农村生态系统与农村自然资源、农村人居环境之间的体用关系,转变农村人居环境整治轻生态系统保育、重经济社会发展水平轻自然资源利用效率的观念,牢固树立农村生态系统的

根本性地位,加强农村生态领域基础设施建设,完善生态、环境、资源等领域公共服务供给,带动市场、政府、群众多元参与,提高乡村生态振兴的协同治理能力。

构建传承乡土特质、乡土文化、生态理念的农村发展新载体——农村生态聚落体系。建设农村生态聚落体系,不是简单的村合村并点,而是在不同类型村庄有机整合的基础上实现村庄生态化集群式组团发展。通过整合集镇和村庄的生态、环境、资源、经济、社会等优势,激发农村生态聚落体系发展的内生动能。建设农村生态聚落体系,既要改变工业文明逻辑下不合理的生产、生活、消费方式,树立尊重自然、顺应自然、保护自然的生态文明发展理念,又要以人与自然和谐发展的站位,为老百姓留住鸟语花香田园风光,持续推进乡村生态振兴。

作者单位:北京林业大学

野蔌藜



近日,对河北等10省(区)开展的第一批中央环保督察“回头看”已完成督察反馈工作,揭开了部分地区“花样频出”“另辟蹊径”的整改“假动作”。督察发现,河北廊坊市固安、永清等县制订的整改方案照抄照搬、敷衍应付;唐山市高新区和芦台经济开发区整改方案除个别地名人名外,其余内容完全一致,明显相互抄袭。

王成喜制图