

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7397 期  
今日8版

2018年11月  
星期五  
农历戊戌年九月廿五



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085  
邮发代号:1-59  
中国环境网:WWW.CENNEWS.COM.CN

## 中国环境与发展国际合作委员会2018年年会主席团会议召开

本报记者牛秋鹏 11月1日北京报道 中国环境与发展国际合作委员会2018年年会主席团会议今日在京召开。会议总结了国合会2018年工作,并通过2018年年会会议及2019年工作计划。生态环境部部长、国合会中方执行副主席李干杰和加拿大环境与气候变化部部长、国合会外方执行副主席凯瑟琳·麦肯娜女士联合主持会议并讲话。李干杰对主席团成员出席国合会2018年年会表示热烈欢迎。他说,2018年国合会工作取得积极进展。从应对全球气候变化到加强海洋生态环境保

护,从保护生物多样性到制定性别平等战略,国合会政策建议在全球环境治理中发挥了领军作用,各位主席团成员也为国合会各项工作的开展贡献了智慧和力量。期待在中外双方共同努力下,国合会更好地发挥“政策直通车”作用,为推动中国和全球生态文明建设作出更大贡献。凯瑟琳·麦肯娜女士在总结发言时表示,国合会中外委员的工作充分体现了多元性、包容性、共享性,国合会应更加紧密结合中国发展经验,提升政策研究的战略性和前瞻性,扩大国合会的国际

影响力,更好服务于全球可持续发展。中国气候变化事务特别代表、国合会中方副主席、十二届全国政协人口资源环境委员会副主任解振华,国合会中方副主席、十二届全国政协人口资源环境委员会副主任周生贤,国合会外方副主席、联合国开发计划署署长施泰纳,国合会外方副主席、挪威原气候与环境大臣赫格森,国合会秘书长、生态环境部副部长赵英民,国合会中方首席顾问刘世锦,以及即将离任的国合会外方首席顾问汉森和新任外方首席顾问魏仲加出席会议并发言。

# 生态环境部与中国气象局签署总体合作框架协议

本报记者杜宣逸北京报道 10月31日,生态环境部部长李干杰与中国气象局局长刘雅鸣在京签署两部门总体合作框架协议。签约仪式前,两部门就进一步深入务实合作进行了座谈交流。李干杰指出,2018年是生态环境保护历程中具有里程碑意义的一年,全国生态环境保护大会胜利召开,党中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,在国家机构改革中新组建生态环境部,为全面加强生态环境保护、打好污染防治攻坚战提供了基本遵循和坚实保障。签署合作协议,是两部门贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神的具体举措和实际行动,是对打好打赢污染防治攻坚战的有效支撑。李干杰表示,长期以来,生态环境、气

象两部门按照优势互补、合作共赢,资源共享、分工负责,注重实效、稳步推进的原则,在环境监测、大气污染防治、水污染防治、生态保护红线划定与管理、核与辐射安全等领域协调配合、相互支持,取得显著进展和成效。希望双方以合作协议签署为契机,全面深化交流合作,推动生态环境保护与气象事业共同发展,实现互利共赢。特别是联合加强秋冬季空气质量监测预报预警,深入开展空气污染形势分析及研判。紧紧围绕打赢蓝天保卫战需求,充分发挥各自专业优势,汇聚两部门科研资源,联合开展科研技术攻关,不断强化大气污染防治的科技支撑能力和成果应用。刘雅鸣指出,生态文明建设事关中华民族永续发展,事关民族复兴大计。贯彻落实习近平生态文明思想,提升生态文明建设水平尤其是打好污染防治

攻坚战,迫切需要气象与生态环境部门进一步发挥专业优势,全方位深化合作。两部门具有良好的合作基础,长期以来以重污染天气预报预警为重点共同提高应急联动响应能力,合作机制逐步健全、领域逐步拓展、成效逐步显现,有力提升了服务保障生态文明建设的能力和水平。刘雅鸣表示,此次双方开启新一轮合作,既是贯彻落实党中央、国务院决策部署的必然要求,也是服务新时代国家发展大局、助力生态文明建设的共同责任与切实举措。她希望两部门进一步提高政治站位、凝聚思想共识,紧紧围绕国家战略需求和部门职责共谋合作,突出抓重点、补短板、强弱项。切实加强组织领导,优化合作机制,推动双方合作向更广领域、更深层次发展。始终坚持优势互补,充分调动全国气象和生态环境

领域资源,形成合力。围绕重点领域细化分工,狠抓落实,做实成效评估、成果共享、督查督办等工作,确保合作举措化为发展实效。会前,双方考察了国家大气污染防治攻关联合中心,中国环境科学研究院环境基准与风险评估国家重点实验室及分析测试中心,中国环境监测总站国家大气监测网颗粒物称量中心、大气颗粒物监测实验室和大气综合监测实验室。生态环境部副部长庄国泰,中国气象局副局长如聪、副局长于文出席签约仪式和座谈会。两部门有关司局和直属单位主要负责同志参加座谈会。按照协议,两部门将在科学技术、生态环境监测、大气环境管理、应对气候变化、海洋生态环境保护、自然生态保护、核与辐射安全、信息共享等方面开展全方位合作。

本报记者徐卫星 11月1日济南报道 为深入贯彻落实习近平生态文明思想,经党中央、国务院批准,中央第三生态环境保护督察组今日进驻山东省开展环境保护督察“回头看”。中央第三生态环境保护督察组对山东省开展“回头看”工作动员会在济南召开,督察组组长吴新雄、副组长翟晋就做好督察“回头看”工作分别作了讲话,山东省委书记刘家义作了动员讲话,会议由山东省省长龚正主持。吴新雄指出,党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央高度重视生态文明建设和生态环境保护工作,将生态文明建设纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局和“四个全面”战略布局。习近平总书记站在建设美丽中国、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度,亲自推动、身体力行,通过实践深刻回答了为什么建设生态文明、建设什么样的生态文明、怎样建设生态文明的重大理论和实践问题,提出了一系列新理念新思想新战略,形成了习近平生态文明思想,成为全党全国推进生态文明建设和生态环境保护、建设美丽中国的根本遵循。建立实施中央生态环境保护督察制度是习近平生态文明思想的重要内涵。习近平总书记高度重视中央生态环境保护督察工作,亲自倡导并推动这一重大改革举措,在中央生态环境保护督察每个关键环节、每个关键时刻都作出重要批示指示,审阅每一份督察报告,要求坚决打好污染防治攻坚战,以解决突出生态环境问题、改善生态环境质量、推动经济高质量发展为重点,夯实生态文明建设和生态环境保护政治责任,推动生态环境保护督察向纵深发展。

2018年5月至7月,对10个省(区)第一轮中央环境保护督察整改情况的“回头看”取得显著效果。为进一步传导压力,压实责任,解决问题,经党中央、国务院批准,今年还将对部分省份开展第二批“回头看”,并围绕打好污染防治攻坚战的重点领域,同步统筹安排环境保护专项督察。第二批“回头看”总的思路是:全面贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的十九大精神,以习近平生态文明思想为指导,牢固树立“四个意识”,坚持问题导向,敢于动真碰硬,标本兼治、依法依规,对第一轮中央环境保护督察反馈问题紧盯不放,一盯到底,强化生态环境保护党政同责和一岗双责,不达目的决不松手。同时,通过重点督察督察专项督察,进一步拧紧螺丝,强化震慑,为打好污染防治攻坚战提供强大助力。

吴新雄强调,这次“回头看”主要督察山东省委和省政府部署推动中央环境保护督察整改工作情况,省级有关部门整改责任落实和工作推进情况,地市级党委和政府整改工作具体落实情况。重点盯住督察整改不力,甚至表面整改、假装整改、敷衍整改和“一刀切”等生态环保领域形式主义、官僚主义问题;重点检查列入督察整改方案的重大生态环境问题及其查处、整治情况;重点督办人民群众身边生态环境问题立行立改情况;重点督察地方落实生态环境保护党政同责、一岗双责和长效机制建设情况。此次“回头看”始终坚持问题导向,始终坚持聚焦重点,始终坚持精准深入,始终坚持严查“一刀切”问题。山东省各级党委和政府要牢固树立“四个意识”,积极配合督察组工作,确保中央生态环境保护督察各项工作能够顺利完成。

下转二版

## 中央生态环境保护督察组对山东开展“回头看”

主要督察省委和省政府部署推动中央环保督察整改工作等情况等方面

督察组专门值班电话: 0531-67890299  
专门邮政信箱: 济南市第A1020邮政专用信箱

## 李干杰出席第二次中加环境部长级对话和第一次中加气候变化部长级对话



11月1日,第二次中加环境部长级对话和第一次中加气候变化部长级对话在京举行,生态环境部部长李干杰和加拿大环境与气候变化部部长凯瑟琳·麦肯娜女士共同出席对话会。 本报记者王亚京摄

转化与应用,推动合作更加务实,打造合作亮点。利用好国合会等平台和资源,与中加环境合作联席会相互借力,

相互支持,推动合作取得更大成效。在气候变化对话中,李干杰表示,近年来,中国提出并落实应对气候变化

行动目标,研究完善气候政策、战略和治理体系,稳步推进全国碳排放权交易市场建设,开展省级政府控制温室气体排放考核,开展低碳发展和适应的试点示范,在推动经济社会发展高质量发展、减少污染物排放、改善生态环境质量、提高人民健康水平等方面取得多重效益。下一步,中国将继续采取积极应对气候变化的有力举措,确保完成应对气候变化行动目标。

李干杰指出,中加两国均高度重视气候变化问题,并积极推动应对气候变化国际合作。2018年12月,李克强总理与特鲁多总理在北京共同发表《中国—加拿大气候变化和清洁能源联合声明》,为进一步推进双边合作提供政治指引。希望双方切实加强务实合作,不断充实合作内涵,积极创新合作方式,共同推动建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系,推动《巴黎协定》全面有效实施。

凯瑟琳·麦肯娜女士表示,中加两国合作交流基础坚实,且成果颇多。加拿大近年来在海洋环境保护、生物多样性保护、环境执法、应对气候变化和减排等方面进行了有益探索,希望与中方进一步增强在国合会框架下的合作,共同为推动全球可持续发展作出贡献。

会后,双方共同签署了《中华人民共和国生态环境部和加拿大环境部关于气候变化合作的谅解备忘录》。

# 谱写生态环境保护事业新篇章

生态环境部党组

改革开放40年来,我国生态环境保护事业激流勇进、开拓创新,取得历史性成就、发生历史性变革。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设和生态环境保护摆在治国理政的重要位置,谋划开展了一系列具有根本性、长远性、开创性的工作,推动我国生态环境保护从实践到认识发生了历史性、转折性、全局性变化。我们要系统总结取得的成绩和经验,永葆改革创新朝气的活力,以更加坚实的步伐谱写生态环境保护事业新篇章。

### 一、我国生态环境保护取得历史性成就

改革开放40年来,我国持续加大生态环境保护力度,改革完善体制机制,积极推动生态环境质量改善,生态环境保护事业稳步发展。

认识和实践不断深化,经济发展与生态环境保护的同步走向协调统一。改革开放40年来,党中央、国务院对生态环境保护作出一系列重大决策,从提出走可持续发展道路,到建设资源节约型和友好型社会,再到落实科学发展观,坚持在发展中保护、在保护中发展,我国对经济社会

发展规律和自然规律的认识不断深入,对处理好发展和保护关系的探索实践不断深化。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,绿水青山就是金山银山等理念逐步深入人心。供给侧结构性改革加快推进,单位国内生产总值能耗和水耗均下降20%以上,一大批高污染企业有序退出,我国正在走出一条经济稳增长与改善环境的双赢之路。

法律法规体系不断健全,生态环境保护执法督察日益严格。改革开放40年来,我国共制定环保法律13部,资源保护与管理法律20余部,生态环保行政法规30余部,基本形成了以环境保护法为龙头,覆盖大气、水、土壤、核安全等主要环境要素的法律法规体系。特别是党的十八大以来,立法力度之大,执

法尺度之严、成效之显著前所未有;共制修订法律8部,“史上最严”的新环境保护法自2015年开始实施,在打击环境违法行为方面效果显著。开展中央生态环境保护督察,实现31个省(区、市)全覆盖,成为推动地方党委和政府及其有关部门落实生态环境保护责任的硬招实招。

政策制度体系不断完善,生态环境保护治理水平稳步提升。改革开放40年来,我国坚持依靠制度保护生态环境,先后召开七次全国生态环境保护大会(会议),实施一系列重大举措。上世纪80年代初,将环境保护确定为基本国策。90年代初,制定环境与发展十大对策。进入新世纪以后,把主要污染物减排作为经济社会发展的约束性指标。特别是党的十八大以来,加快推进生态文明顶层设计和制度体系建设,出台40多项涉及生态文明建设和环境保护的改革方案,

“四梁八柱”性质的制度体系基本形成,生态环境治理水平有效提升。

体制机制改革不断深化,生态环境治理能力提升。改革开放40年来,国家环境保护行政机构历经五次重大跨越,从1984年在城乡建设环境保护部设立环境保护局,到1988年成立国务院直属的国家环境保护局,再到1998年升格为国家环境保护总局,一直到2008年成立环境保护部,环境保护职能不断加强。2018年,国务院组建生态环境部,统一行使生态和城乡各类污染防治监管与行政执法职责。特别是党的十八大以来,全国生态环境保护机构队伍建设持续加强,省以下环保机构监测监察执法垂直管理等改革举措加快推进。生态环境保护投入持续加大,“十二五”期间,全社会环保投资达4.17万亿元,较“十一五”增长92.8%,有力支撑了生态环境治理能力建设。

污染防治和生态保护力度不断加大,生态环境质量近年来持续改善。改革开放40年来,我国污染防治经历了从未端治理向源头和全过程控制转变,从浓度控制向总量和浓度控制相结合转变,从点源治理向流域和区域综合治理转变的过程,解决了一大批关系民生的突出环境问题。坚持污染防治与生态保护并重,实施退耕还林还草等一系列生态保护重大工程。特别是党的十八大以来,发布实施大气、水、土壤污染防治三大行动计划,坚决向污染宣战。成为第一个大规模开展细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)治理的发展中大国,建成全球最大的清洁能源供应体系,形成全世界最大的污水处理能力。2013年到2017年,全国重点地区PM<sub>2.5</sub>平均浓度下降30%以上;全国地表水优良水质断面比例增至67.9%,劣V类降至8.3%。人民群众环境满意度

不断提升。生态环保国际合作不断密切,成为全球生态文明建设的重要参与者、贡献者、引领者。改革开放40年来,我国批准实施30多项与生态环境有关的多边公约或议定书,生态文明理念、环保技术等“走出去”日益常态化。特别是党的十八大以来,我国积极参与全球环境治理,率先发布《中国落实2030年可持续发展议程国别方案》,向联合国交存《巴黎协定》批准文书。我国消耗臭氧层物质的淘汰量占发展中国家总量的50%以上,成为对全球臭氧层保护贡献最大的国家。2016年,联合国环境署发布《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》报告,我国生态环境保护实践为全球生态环境治理提供了中国智慧和方案。

下转二版