《汾渭平原2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》 (以下简称《方案》)于目前正式印发。《方案》提出,2018年10月1日至2019 年3月31日,汾渭平原细颗粒物(PM2.5)平均浓度同比下降4%左右,重度 及以上污染天数同比减少4%。并且,明确了相关城市的空气质量改善目 标和时间节点,在产业结构、能源结构、运输结构、用地结构、联防联控和 基础能力建设方面同时发力。 方案》的出台对于压力重重下的汾渭平原大气治理会起什么作用? 汾渭平原与京津冀相比在治气方面有何难点?如何破解这些难题?本版 特刊发相关报道,以飨读者

山 西 省 西 临汾市 运城市 洛阳市 南 破解产业困局 调整能源结构 建立联防联控体系

汾渭平原大气治理需综合施策

◆本报记者王珊

国家层面的考核依据约束力更强

2018年,对于汾渭平原 来说,是一个重要的年份。

这片总面积7万平方千 米、总人口数5000万的平原 地区,在这一年经历了很多 环境领域的"第一次":2月, 第一次被提到蓝天保卫战 "主战场"地位;7月,第一次 作为重点区域出现在《打赢 蓝天保卫战三年行动计划》 (以下简称《三年行动计划》) 中;8月,第一次被列入新一 轮蓝天保卫战重点区域强化 督查行动:10月,第一次作 为整体出台秋冬季攻坚行动 方案……

这些"第一次"背后,正 反映出汾渭平原大气污染防 治协作小组第一次全体会议 上,协作小组副组长、生态环 境部部长李干杰所指出的问 题:汾渭平原人口密度大,重 化产业聚集,能源结构偏煤、 产业结构偏重、运输结构偏 公路的问题尤为突出,污染 物排放总量居高难下,再加

上地形条件不利于污染物扩 散,大气污染防治形势依然 十分严峻。

由此,秋冬季考核成为 汾渭平原目前面临的重要 节点。"虽然2017年,山西出 台了《山西省 2017-2018 年 秋冬季大气污染综合治理 攻坚行动方案》,西安也制 定过《西安市 2017 年秋冬季 铁腕治霾攻坚行动方案》 但这次《方案》的出台使得 汾渭平原大气治理有了国

家层面的考核依据,相较于 之前的地方考核而言约束 力更强。"西北政法大学环 境法研究所副教授丁岩林 告诉记者。

生态环境部环境规划院 大气环境规划部副主任雷宇 表示,汾渭平原是目前全国 大气污染最高的区域之一, 《方案》的出台符合蓝天保卫 战的两个目标要求,即补短 板和突出重点。这不仅可以 助益汾渭平原的空气质量改 善和结构优化,也能巩固华 北整体空气质量的改善 成果。

"一厂一策"破解产业结构之困

位处汾渭平原腹地的韩 城、河津分列晋陕交界的黄 河两岸,煤炭资源丰富,工矿 产业发达,密集分布着数十 家钢铁、焦化、煤化工等高污 染企业。这些重化企业的烟 尘无组织排放问题突出,区 域环境风险高,"甚至有时排 出的就是黑烟、黄烟。"这是 从 2017 年开始就关注这片 区域的环保组织"空气侠"发 起人赵亮先后7次去现场调 查的直观感受。

"产业结构调整是《方 案》的核心所在,也是摆在汾 渭平原高排放城市面前的首 要问题。"雷宇表示。

对此,《方案》要求精准 到"一厂一策",即2018年10 月底前,各城市重点针对钢 铁、建材、焦化、铸造、有色、 化工等高排放行业,制定错 峰生产方案,并细化到企业

生产线、工序和设备。同时, 实施工业源全面达标排放行 动和焦化行业深度治理,强 化"散乱污"企业综合整治、 工业企业无组织排放等

"相关措施的落实在秋 冬季会对空气质量改善产生 效果。"雷宇说,"但仅靠这些 措施还不足以解决产业结构 的根本问题。产业结构是我 国处于转型阶段下不可避免 的问题,需要政府进行更长 远规划和设计,根据不同阶 段的产能需求适时出台相关 政策进行调整。

国家城市环境污染控制 技术研究中心研究员彭应登 去过山西运城、晋中等城市 调研,他对那里的产业结构 用了"糟糕"二字来形容,"山 西整体产业结构比较单一, 偏煤化工、焦化行业,产业结

构转型升级是山西的重难 点,其次就是能源结构调 整。"

2017年4月28日,中央 第二环境保护督察组进驻山 西,一个月后,督察组意见显 示,2014年以来,关中地区违 规新建多个火电化工及燃煤 供热锅炉项目,违规新上80 多台10蒸吨以下燃煤小锅炉 ……这是山西四城临汾、运 城、晋中和吕梁在2017年连 续出现二氧化硫指数超标的 源头之一,"临汾AQI一度突 破400,当时空气中弥漫着的 是煤焦味。"赵亮说。

对此,《方案》中"加快调 整能源结构"部分,对清洁取 暖、强化散煤煤质监管、开展 锅炉综合整治提出了要求,加 上产业结构调整中要求对焦 化钢铁等行业升级改造,"这 是'以燃煤控制为重点'的应

有之义,涵盖了二氧化硫居高 不下背后的三大原因:以炼 焦、煤加工为主的产业集聚、 燃煤锅炉淘汰工作滞后以及 民用散煤的面广质差。"雷宇 谈道。

值得注意的是,在各自 出台的大气污染防治计划 中,以上4个城市也提出了 二氧化硫下降的具体指标, 其中临汾要求市区二氧化硫 平均浓度在2017年度基础 上下降 20%。

除此之外,中国科学院 地球环境研究所所长、陕西 省环境保护细粒子重点实验 室主任曹军骥指出,汾渭平 原地处我国西部,降水较少, 植被覆盖率相对较低,先为 具有扬尘排放高的特点,这 也是汾渭平原和京津冀地区 之间的自然因素差异。所 以、《方案》里面针对汾渭平 原扬尘治理,包括道路扬尘、 施工扬尘以及露天矿山也提 出了严格的综合治理要求。

建立需求迫切

禹门口黄河大桥,是秦晋两省的连接 者,也是汾河平原和渭河平原污染传输带 的见证者,诉说着这片区域的休戚与共。 在西南风作用下,陕西韩城龙门工业区的 污染团会跨过黄河,与山西河津的污染团 结合,直奔西安而去。

诚然,燃煤污染严重、产业结构不合 理是汾渭平原城市群的共性问题,共性又 寓于个性之中。曹军骥举例道:"洛阳是 一个石化城市,化工园区整治列在了市产 业布局调整的前几位。山西四城焦化行 业多,二氧化硫是目前需要抓住的主要矛 盾。西安、咸阳工业门类比较齐全,污染 物以氮氧化物和颗粒物为主,综合性措施 需求更为迫切。"

控体系建设也十分迫切,以西安为例,其 污染累积效应明显。然而,三省交界处污 染的传输监测和加密观测机制都不完 气质量监测网络,2018年12月底前,区域 内各区县全部建成包含6项参数在内的环 境空气质量监测站点

2017年,陕西省颁布《陕西省重污染 天气应急预案》,实现了关中地区统一预 警分级标准、应急响应等级和措施。"但这 远远不够,汾渭平原需要一个纳入三省城 市群的统一产业规划和排放标准。"丁岩

彭应登建议,应尽快启动跨区域大气 污染联防联控协调机制,开展系统的污染 源排放清单、污染特征观测、区域传输等 相关研究,加强区域一体化的大气污染立 体监测网络,以打破汾渭平原城市群"各 家自扫门前雪"的局面。

10月30日,第二批中央生态环境保护 督察"回头看"5个督察组已经陆续进驻陕 西、山西等10省(区),秋冬季考核下的汾 渭平原结果会如何,我们拭目以待。

区域联防联控体系

据了解,目前,包括中科院地球环境 研究所、陕西省环科院在内的20余家科研 力量正在为汾渭平原城市群制定"一市一 策"治理方案。

在"一市一策"的前提下,区域联防联 处在汾渭平原东西气场影响的中间位置, 善。因此,《方案》明确要求,完善环境空

林说。

所有的车辆可以将自身的各种信 息传输汇聚到中央处理器;通过 计算机技术,分析和处理大量车 辆信息,从而计算出不同车辆的 最佳路线,及时汇报路况和安排 信号灯周期。车联网的应用,将 极大优化道路资源的合理利用, 提升通行效率,推动节能减排,实 现绿色出行。

资讯速递

本报讯 江苏省无锡市近日

建设完成现阶段全球最大规模的

城市级车联网 LTE-V2X 网络 在无锡主城区、太湖新城的主要

道路上,居民将进一步受惠于智

慧出行服务,减少拥堵、降低汽车

置、速度和路线等信息构成的巨

大交互网络。通过互联网技术,

据了解,车联网是由车辆位

尾气排放,实现绿色出行。

优化道路资源合理利用,提升通行效率,推动节能减排

无锡建成首个车联网城市级应用

截至目前,无锡已升级了车 路协同路侧管控基础设施及智 慧交通信息服务平台,开放 了 40 余项交通管控信息,提 供20多种实用场景。其中,

交通红绿灯信息推送是车联 网重要应用场景之一,高德 地图在应用场景中提供了重要 支持。

目前,交通红绿灯信息推送 应用场景已经进入最后调试阶 段。预计12月初,居民在高德地 图上,可以实时看到无锡市240 个路口、1246个信号灯的灯态和 读秒信息,以及101个路口、道路 总长度约为42公里的绿波带实 时信息。

据悉,高德地图还会与交管 部门合作,将车辆引导与交通控 制系统实时结合。例如,当较短 路径车辆出现拥堵时,高德地图 可以通过信息联动,向一部分用 户推荐其他路径。同时,向控制 系统反馈,使控制系统对交通压 力较大路段实行红波控制,并向 分流道路实行绿波控制,引导车 主选择分流道路,实现整体通行 效率的大幅度提升。

旭光

济南禁烧秸秆严防第一把火

形成蹲点、包片、网格化为一体的多层次监管体系

本报记者王学鹏济南报道 山东省济南市坚持"疏堵结合、 以疏为主、综合施治、齐抓共管' 的工作方针,不断完善工作措 施,扎实做好秋季秸秆禁烧

济南市强化联防联控,对秸 秆焚烧行为始终保持高压态势, 加强对重点区域、重点时段的检 查监测,严防"第一把火"。加强 对城乡结合部垃圾死角的清理, 坚决杜绝焚烧垃圾行为。做好树 枝、树叶和草把禁烧工作,避免焚 烧落叶和杂草。组建现场执法队 伍,上下联动,实施现场巡查和固 定专人盯防相结合,形成蹲点、包 片、网格化为一体的多层次的监 管体系。

同时,对机场、铁路、高速公 路、国道省道周围及城市周边等 环境敏感区域,以及收工前、下雨 前和晚上9点以后等敏感时段加 大监管检查力度。

按照"属地管理、分级负责、 全面覆盖、责任到人"的原则,济 南市强化各级政府对本行政区域 秸秆禁烧工作的领导责任。充分

发挥市级督查、区县检查、乡镇监 管、村居落实秸秆禁烧四级网格 化监管责任体系的作用,切实将 监管责任落实到责任单位和 个人。

对各区县、高新区、南部山区 管委会和重点镇街禁烧工作的组 织保障、宣传发动、执法监管和禁 烧成效进行考核。坚持"有火必 禁、有烟必查、违法必究"的"零容 忍"原则,对未按规定落实禁烧要 求,工作不到位、措施不得力、组 织不严密,发生焚烧秸秆、树叶、 垃圾、地堰荒草的,严厉追究相关 责任。

此外,济南市不断加大禁烧 宣传工作力度,引导群众不想 烧、不愿烧。群众可通过政府热 线、微信微博等渠道举报,相关 部门将对反映的问题及时反馈 处理,适时组织媒体实地采访, 对措施扎实、成效显著的先进地 区、先进典型广泛宣传,对工作 组织不力、秸秆露天焚烧、乱丢 乱弃严重的地区予以公开曝光, 充分发挥舆论引导和监督的 作用。

黄山市全面推广使用车用尿素

截至目前,主要加油站内均已销售

本报讯 安徽省黄山市近日 为贯彻落实大气污染防治攻坚战 总体部署要求,全面推广使用车 用尿素。

黄山市要求市内所有高速公 路、国道和省道沿线的主要加油 站点于今年10月底前在营业 区明显位置张贴销售车用尿素 提示,全面销售符合产品质量 安全要求的车用尿素,保证柴 油车辆尾气处理系统的尿素

黄山市要求,各区县商务局 需督促指导属地各加油站建立健

全推广使用车用尿素的相关进、 销等台账资料,做好备查追溯。 并且,持续做好日常督查、抽查工 作,督促属地各加油站严格按时 间节点、相关标准和要求进行推 广销售,对各地贯彻落实情况开

截至目前,全市共开展车用 尿素推广督查活动16批次,出动 检查人员32人次;黄山中石化、 中石油和中化石油所属的高速公 路、国道和省道沿线的主要加油 站内均已销售车用尿素,推广覆 盖率达100%。



河南省三门峡市陕州区环 保局为顺利开展秋冬季大气污 染防治工作,对城区空气质量 进行全面监测,准确掌握主要

污染物的排放总量及排放规 律,为环境监管提供科学依据, 确保完成年度目标任务。 赵岩摄

海南集中清理槟榔土炉,琼海已拆除3000多个

槟榔大省杜绝"榔烟熏人"

◆本报记者孙秀英

海南是槟榔产业 大省,但传统土炉熏 烤方式进行的槟榔初 加工生产,极易造成 大气环境污染。为推 动槟榔产业转型升 级,今年10月以来, 海南省农业农村厅联 合海南省生态环境厅 在全省范围内开展传 统槟榔熏烤土炉集中 清理专项行动。

专项行动取缔清 理成效如何? 存在哪 些难处? 记者目前跟 随海南省农业农村厅 和省生态环境厅槟榔 土炉熏烤联合督办组 (以下简称"督办组") 赴琼海开展采访 报道。

杜绝烟重槟榔"打游击"现象

在琼海市嘉积镇温泉村委会 一个已被取缔熏烤槟榔加工作 坊,记者跟随督办组发现,拆除的 土炉旁边堆积着大量木材,作业 区内共有五六个土炉,被熏黑的 墙面印证着曾经的"榔烟四起"。

据了解,自集中整治以来,琼 海目前共取缔烟熏槟榔加工点 75处,拆除槟榔土炉3018个,占 比 83.4%。

据琼海市农业农村局有关负 责人介绍,每个土炉在周期内约 可熏烤槟榔1000斤,毛利润达 1000元

"正是因为利润可观,所以附 近村民铤而走险进行传统烟熏式 槟榔加工",琼海万泉镇规划建设 管理所所长王杨说。

接下来,琼海将保持对烟熏 烘烤槟榔行为的高压打击态势, 全面加强巡查,24小时全天候对 烟熏加工槟榔违法行为进行打 击,杜绝烟熏槟榔"打游击"现象, 做到发现一起,打击一起,依法依 规取缔熏烤槟榔加工点,对其设 备及原料予以没收,遏制"榔烟四

创新工艺推动绿色改造

槟榔产业既然是海南省部分 市县的支柱产业,是否有既环保、 又能保证利润的新型模式?

琼海市隔壁的万宁市给出了 肯定的回答。

作为海南省乃至全国最大的 槟榔生产地,万宁一直是槟榔行 业原材料的重要供给地。2013年 起,海南省农业厅开始实施槟榔 烘干绿色改造项目,将一批环保、 先进、价格合理及配套设施完善 的设备推荐给槟榔加工户选择。

万宁市以此为契机,不断创 新产品工艺、推动绿色改造,形成 "种植一初加工一精深加工一物 流"的完整产业链,通过卤水烘烤 仿制烟熏槟榔的筋道,避免了传 统工艺所带来的健康危害,改变 了多年来槟榔烟熏火烤的原始方 式,让槟榔产业从产业链上游开 始,向可持续的绿色发展方式

据了解,琼海今年来也在不 断加快绿色改造工作进度。积极 推广槟榔烘干设备绿色改造,督

促企业必须按要求建设污染防治 设施、改造(淘汰)燃煤锅炉、办理 污染物排放许可证,完善有关手 续,确保污染物达标排放。对选 址不合理、手续未完善、严重污染 环境的企业采取关停(闭)、搬迁 等整治措施,坚决杜绝环境污染。

此外,琼海还不断加快"柴改 气"工作的落实,采取有力措施推 动符合要求的槟榔加工厂尽快使 用天然气进行生产。同时,联合 安监、质监、农林、综合执法、消防 等部门对全市辖区内非法建设进 行了全面排查,并依法予以取缔。

解决技术难题是关键

虽然已经探索出绿色转型的 路子,但海南省槟榔产业发展仍 有一些难题待解。

记者在跟随督办组实地参观 万泉镇一处正在试生产的兴发环 保型槟榔果生产线时看到,这条 生产线在工艺流程上可以对颗粒 物、焦油、二氧化硫等有害烟尘进 行治理。但是仍存在不完善的地 方,厂里的焦油、烟尘等并未收集

"我们已经收集并有效治理

了大约70%的有害烟尘,但是技 术的进步需要一个过程,目前解 决技术难题是关键",槟榔厂负责 记者在省生态环境保护厅获

(以下简称《标准》),倒逼海南省 槟榔产业绿色改造升级,念好槟 榔加工环境治理"紧箍咒"。 "《标准》的制定基于技术上 可行、经济上合理的思路,充分考 虑了费效比、维护成本等因素。"

悉,今年6月份,海南省已出台

《槟榔加工行业污染物排放标准》

省生态环境保护厅大气环境管理 处有关负责人说。 据了解,《标准》适用于海南 省现有槟榔熏烤企业、新建企业, 以及槟榔初加工和深加工企业的

污染物排放管理,也适用于无组

织的废气污染物排放行为。 为进一步引导企业、合作社、 农户使用环保的槟榔烘干设备, 海南省将加大督导督查力度,采 取明查、暗查、抽查等多种方式, 对烟熏槟榔加工加强督查督办, 对职责落实不到位的单位进行 诵报。

督办组负责人、海南省农业 农村厅农产品加工处副处长张文 伟表示,"目前,省农业厅正会同 省生态环境保护厅推进槟榔加工 行业废气废水治理技术攻关,助 力海南省槟榔产业转型升级。并 且,推广环保型槟榔烘干绿色改 造技术。引导槟榔加工厂、个体 户采用清洁能源天然气作为加工 原料,大力推进绿色改造技术。"