|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7402期 今日8版

2018年11月09 星期五 农历戊戌年十月初二

2017·中国百强报刊

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

新疆出台打赢蓝天保卫战三年行动计划

2020年全区空气质量明显改善

本报讯 《自治区打赢蓝天保卫战三年行动计划(2018—2020年)》(以下简称《计划》)近日出台,确定了新疆未来3年大气污染防治工作的总体要求、主要任务和保障措施。

《计划》明确,未来3年,将以"乌—昌—石""奎—独—乌"等重点区域为主战场,以明显降低细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度为重点,以减少重污染天数为主攻方向,以采暖季为重点时段,持续实施大气污染防治行动,到2020年,全区空气质量明显改善,自治区14城市和兵团两城市(石河子市、五家渠市)空气质量优良天数比率平均值分别达到71.6%和80%;$PM_{2.5}$浓度明显下降,以2015年为基准年,$PM_{2.5}$未达标的自治区10个城市和兵团两个城市$PM_{2.5}$年均浓度的平均值下降15%。部分城市二氧化氮浓度上升和臭氧污染加重的趋势得到遏制,二氧化硫、一氧化碳年均浓度持续优于《环境空气质量》二级标准,人民群众的蓝天幸福感明显增强。

《计划》提出,将实施大气污染源专项执法、柴油车污染治理攻坚、工业炉窑专项治理、挥发性有机物专项治理和采暖季大气污染联防联控五大专项行动,综合运用经济、法律、技术和必要的行政手段,大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,强化兵地联防联控和区域同防同治,综合治理燃煤污染,严格控制机动车污染,全面推进城市扬尘等面源污染整治,加强重点行业企业排污监管。 **侯卫婷 王亚芸**

《农业农村污染治理攻坚战行动计划》印发

到2020年实现"一保两治三减四提升"

本报记者杜宣逸11月8日北京报道 经国务院同意,生态环境部、农业农村部日前联合印发《农业农村污染治理攻坚战行动计划》(以下简称《行动计划》),明确了农业农村污染治理的总体要求、行动目标、主要任务和保障措施,对农业农村污染治理攻坚战作出部署。

《行动计划》指出,要深入贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真落实党中央、国务院决策部署,按照实施乡村振兴战略的总要求,强化污染治理、循环利用和生态保护,深入推进农村人居环境整治和农业投入品减量化、生产清洁化、废弃物资源化、产业模式生态化,深化体制机制改革,发挥好政府和市场两个作用,充分调动农民群众积极性、主动性,补齐农业农村生态环境保护突出短板,进一步增强广大农民的获得感和幸福感,为全面建成小康社会打下坚实基础。

《行动计划》提出,通过三年攻坚,乡村绿色发展加快推进,农村生态环境明显好转,农业农村污染治理工作体制机制基本形成,农业农村环境监管明显加强,农村居民参与农业农村环境保护的积极性和主动性显著增强。到2020年,实现"一保两治三减四提升":"一保",即保护农村饮用水水源,农村饮水安全更有保障;"两治",即治理农村生活垃圾和污水,实现村庄环境干净整洁有序;"三减",即减少化肥、农药使用量和农业用水总量;"四提升",即提升主要由农业面源污染造成的超标水体水质、农业废弃物综合利用率、环境监管能力和农村居民参与度。

《行动计划》提出了五方面主要任务。一是加强农村饮用水水源保护。加快农村饮用水水源调查评估和保护区划定,加强农村饮用水水质监测,开展农村饮用水水源环境风险排查整治。二是加快推进农村生活垃圾污水治理。加大农村生活垃圾治理力度,梯次推进农村生活污水治理,保障农村污染治理设施长效运行。三是着力解决养殖业污染。推进养殖生产清洁化和产业模式生态化,加强畜禽粪污资源化利用,严格畜禽规模养殖环境监管,加强水产养殖污染防治和水生生态保护。四是有效防控种植业污染。持续推进化肥、农药减量增效,加强秸秆、农膜废弃物资源化利用,大力推进种植产业模式生态化,实施耕地分类管理,开展涉镉等重金属重点行业企业排查整治。五是提升农业农村环境监管能力。严守生态保护红线,强化农业农村生态环境监管执法。

《行动计划》要求,要加强组织领导。完善中央统筹、省负总责、市县落实的工作推进机制,省级人民政府对本地区农村生态环境质量负责。完善经济政策。深入推进农业水价综合改革。鼓励有条件的地区探索建立污水垃圾处理农户缴费制度。加强村民自治。建立农民参与生活垃圾分类、农业废弃物资源化利用的直接受益机制。引导农民保护自然环境,科学使用农药、肥料、农膜等农业投入品,合理处置畜禽粪污等农业废弃物。培育市场主体。采取城乡统筹、整县打包、建运一体等多种方式,吸引第三方治理企业、农民专业合作社等参与农村生活垃圾、污水治理和农业面源污染治理。加大投入力度。建立地方为主、中央适当补助的政府投入体系。地方各级政府要统筹整合环保、城乡建设、农业农村等资金,加大投入力度,建立稳定的农业农村污染治理经费渠道。强化监督工作。各省(区、市)要以本地区实施方案为依据,制定验收标准和办法,以县为单位进行验收。将农业农村污染治理工作纳入本省(区、市)污染防治攻坚战的考核范围,作为本省(区、市)党委和政府目标责任考核、市县干部政绩考核的重要内容。

生态环境部、农业农村部有关负责人就《农业农村污染治理攻坚战行动计划》有关问题答记者问见今日二版

广东省长马兴瑞在全省水源地环保工作会上强调

以"钉钉子"精神落实整治任务

本报讯 广东省政府日前召开全省集中式饮用水水源地环境保护工作会议,深入学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,认真落实中央环境保护督察整改要求和国家有关部署,按照省委书记李希关于水源地整治的批示要求,与工作进展落后的地市领导进行座谈研究,持续深入推进水源地环境问题清理整治工作。广东省省长马兴瑞出席会议并讲话。

马兴瑞指出,习近平总书记在视察广东重要讲话中特别强调要"深入抓好生态文明建设"。全省各地、各部门要立足广东实际,全面深入贯彻落实习近平生态文明思想,积极践行绿水青山就是金山银山的理念,坚持以人民为中心的发展思想,系统谋划、加快推进集中式饮用水水源地环境保护整治,消除饮用水水源地环境安全隐患,确保人民群众饮用水安全。

马兴瑞强调,水源地保护工作直接关系全省1亿多人口的饮用水安全和身体健康。打好饮用水水源地攻坚战是打好全省污染防治攻坚战的重要一战,是中央和省委交给我们的一项重要政治任务。全省各地、各部门要强化政治担当,增强责任感和紧迫感,坚持问题导向,进一步突出重点、压实责任、形成合力、加强督查,以"钉钉子"的精神攻坚克难、抓好落实,确保年底前按期保质完成饮用水水源地清理整治各项任务。

此次会议前,马兴瑞赴汕头、揭阳市专题督导练江流域污染综合整治工作,传达学习贯彻习近平总书记视察广东重要讲话精神,落实中央环保督察及"回头看"整改要求,并与汕头市、揭阳市、省有关部门和省属国企负责同志深入研究存在的问题和困难,部署下一阶段工作。 **陈惠陆 陈昊**

深化"放管服"改革 推动经济高质量发展

成立指导组到全省九市州现场答疑解惑

贵州深入基层推进"放管服"改革

本报讯 "从今年5月开始,我们陆续到全省9个市州及贵安新区开展指导服务工作,力争做到全覆盖,不漏掉一个区县。"贵州省环保厅环评处负责人说,"我们每到一个市(州)就把所有区(县)负责环评的同事召集起来开座谈会,现场答疑解惑,实际上也是相互交流经验做法的一个过程。"

今年以来,为深入贯彻落实生态环境部以及贵州省委省政府关于"放管服"改革工作的要求,进一步深化环评"放管服"改革,贵州省环保厅制定工作方案,成立指导组,深入基层、主动服务,指导基层做好环评管理和建设项目环评审批工作。同时,帮助协调解决市县两级生态环境部门环评管理工作中遇到的困难和问题。

据了解,指导组由省环评处、省监测站、省评估中心和专家组组成,主要采取现场办公、实地检查、技术指导、业务培训等形式开展工作。

指导组近日来到铜仁市开展指导工作。铜仁市环保局环评科负责人表示,环评"放管服"改革工作实施以来,成效明显,对企业来说大大提高了环评审批效率,将评估纳入审批环节后,环评审批程序由三次缩减为一次,同时启动网上申报审批。改革前,项目环评取得批复,报告书项目至少需要39个工作日,报告表项目也需要27个工作日;改革后,评估第一阶段融入审批受理公示时间内,报告书项目只需15个工作日即可作出行政审批决定,报告表也减为7个工作日就可作出行政审批决定。

环评"放管服"改革工作既要"放",更要"管"。比如,铜仁市在改革过程中严格落实"三挂钩"机制,即与规划环评挂钩、与区域环境质量挂钩、与现有项目环境管理挂钩。铜仁市沿河县嘉德制品造纸项目,就因为不符合规划及沿河县经开区规划环评,市环保局对其作出了不予许可的决定。

同时,由于环评机构素质参差不齐,进一步加强对环评文件和环评单位的管理尤为重要。河北师大环境科技有限公司负责编制的《印江县人民医院建设项目环境影响报告书》,在今年1月和4月的两次审查会上均由于报告书质量较差未通过专家审查。在第三次审查会时,项目环评工程师未参加会议,并由他人冒名顶替参会,铜川市环保局立即启动程序,对这家编制单位的违规行为予以通报。

据悉,贵州省环保厅将继续深入基层推进环评"放管服"改革工作,持续开展下沉服务,确保权力放得下、接得住、管得好。同时,通过开展环评督导、环评文件复核等方式,进一步加强环评事中事后监管,确保环评改革取得实效。 **黄通明**

为进一步提高辐射应急处置水平,防范辐射事故的发生,山东省潍坊市环保局日前举行突发辐射环境污染事件应急演练。图为演练现场监测人员正在搜寻放射源。

孙鹏 王文硕摄

海南省政府召开专题会议部署蓝天保卫战

禁止槟榔土法熏烤和秸秆焚烧

本报记者孙秀英海口报道 海南省政府近日召开会议研究部署禁止槟榔土法熏烤和秸秆焚烧综合整治工作,坚决打好蓝天保卫战,捍卫海南省优良的环境空气质量。

会议强调,槟榔土法熏烤和秸秆焚烧危害身体健康、污染生态环境、危及公共安全。各市县各部门要把思想和行动统一到习近平总书记"4·13"重要讲话和中央12号文件精神上来,统一到省委省政府的决策部署上来,提高政治站位,统一思想认识,坚持堵疏结合、标本兼治,科学务实、依法依规,坚决禁止槟榔土法熏烤和秸秆焚烧行为。

会议指出,各级政府要开展专项整治,组织联合交叉执法检查,及时发现、迅速遏制槟榔土法熏烤和秸秆焚烧行为。坚持系统化治理,通过财政奖补、技术创新、政策引导等措施,围绕槟榔和秸秆的全产业链及各要素环节,推进绿色生产方式,促进产业健康发展,推进系统综合治理。要强化宣传引导,旗帜鲜明宣传禁止槟榔土法熏烤和秸秆焚烧的重要意义,引导广大群众树立正确的环境意识,自觉抵制槟榔土法熏烤和秸秆焚烧行为。

河南环保审批实行"三级十同"

"一网通办"下最多跑一次

本报记者刘俊超郑州报道 河南省环保厅不断深化"放管服"改革,目前已经实现了省本级审批服务事项"一网通办"前提下"最多跑一次"的目标,除郑州市外,其余28个单位全部完成联通测试任务。

据悉,河南省环保系统行政审批服务事项"一网通办"下"最多跑一次"工作,严格落实省政府关于省直部门统筹全省本系统"一条线"的要求,按照"三级十同"(省市县三级同一审批服务事项的10项内容统一起来)标准,以郑州市为基准,参照省公共服务事项目录,对本系统省市县三级审批服务事项(依申请行政权力事项和公共服务事项)进行全面梳理规范,并逐步推送上网,最终实现全省环保系统行政审批服务事项"一网通办"下"最多跑一次"的工作目标。

河南省环保厅人事处副处长马培武介绍,为确保按时完成省市县三级联通任务,省环保厅成立了协调调度小组,每日进行工作调度,听取工作进展汇报,准确掌握工作进展。同时,加强监督问效,层层传导压力;实行重点帮促,主动协调对接。

河南省"放管服"改革工作正在有条不紊地推进。在"三级十同"工作方面,以郑州市为基准,共梳理出环保系统省市县三级审批服务事项通用目录36项,并以正式文件予以发布;省环保厅带领郑州市县(区)环保部门,完成了"三级十同"清单编制和在省统建权力事项管理系统中要素的录入工作;各市县(区)环保部门已按照环保厅推送的郑州市标准,完成了本级"三级十同"清单编制和要素的录入工作。目前,全省环保系统省市县"三级十同"梳理工作全部完成,正根据工作需要进行修改完善。

环境观察 HUAN JING GUAN CHA

重复举报反映了什么?

谢佳沥

中央生态环境保护督察组近日进驻十省份开展"回头看",从各地的信访举报情况来看,不少地方都出现了重复举报的情况,有的举报问题还是此前中央环保督察转办地方的重点信访件。

如督察组向吉林省首批转办的55起案件中,与2017年第一轮中央环保督察转办案件问题重复的有10起,占总数的19.6%。督察组向山西省移交的首批信访件中,有5件属于重复举报,其中太原市恒大名都居民反映太钢厂区噪声扰民以及存在粉尘污染的举报件,在2017年曾作为重点件转办。此外,督察组向四川省转办首批72件环境信访举报中,与2017年第一轮中央环保督察转办问题相重复的有15件。

一年多的整改时间,仍然存在数量不少的重复举报,虽然这些重复举报还需进一步核实,但也在一定程度上反映出各地在督察整改工作中还存在一些问题。

这些被重复举报的问题,迟迟得不到解决,有的可能是地方政府不作为、慢作为造成的;有的可能是部门职能交叉,分工不明造成的;当然,也有的可能是问题难度大,整改周期较长,尚未彻底解决。

事实上,很多重复举报问题,如噪声、油烟、扬尘等,看似是小问题,但对群众的日常生活影响很大。这些问题长期得不到解决,群众合理诉求长期无法得到满足,不仅影响地方政府公信力,更损害了中央生态环境保护督察的严肃性和权威性。

从第一轮中央环保督察和第一批"回头看"的经验来看,一些重复投诉、反复投诉的问题,往往成为督察工作重要线索。各地一定要切实重视起来,找出原因,分类处置。能尽快解决的,就尽快解决;不能短时间解决的,要及时制定整改方案,明确时限,争取加快进度;同时做好整改情况公开公示工作,让群众随时了解整改进度。

对重复举报问题中发现的不作为、慢作为甚至乱作为情况,一定要依法依规严肃追责问责,传导压力,压实责任,确保督察整改要求落到实处,推动环境质量持续改善,不断提升人民群众的幸福感和获得感。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

全国海拔最高地级水源地完成整治

时间:2018年10月30日
地点:西藏自治区那曲河饮用水水源地

2018年10月30日,随着最后一块藏汉双语饮用水水源地标识牌的树立,坐落于海拔4520米的全国海拔最高地级水源地——那曲河集中式饮用水水源地正式完成环境问题整治工作。

那曲河水源地位于东经91° 57'45",北纬31° 25'24"的西藏自治区那曲市色尼区那曲镇西南部,服务人口4.05万,日供水量7700m^3/d。

开展集中式饮用水水源地环保专项行动以来,那曲市委、市政府始终高度重视,市主要领导先后多次就开展好集中式饮用水水源地环境问题排查和整治工作进行批示、指示,制定印发了《那曲市集中式饮用水水源环境保护专项行动方案》,明确了整治目标、责任分工、整治措施及工作步骤。

10月30日,那曲市色尼区完成那曲河水源地一级保护区界桩、标识、警示牌安装工作。11月5日,那曲河水源地一级保护区2400米网围栏完成安装。至此,那曲河水源地已全面完成环境问题专项整治工作。

西藏自治区那曲环保局供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com