厘清风险评价思路 强化分析和指导

生态环境部环境影响评价与排放管理司负责人就建设项目环境风险评价技术导则有关问题答记者问

本报讯 生态环境部日前印发了《建设项目环境风险评价技术导则》(HJ169-2018)(以下简称《风险导则》),生态环境部环境影响评价与排放管理司负责人就《风险导则》修订的背景、思路及内容等有关问题回答了记者的提问。

问:《风险导则》修订的背景是什么?何时开始实施?

答:现行的风险导则于2004年发布,至今已经有十余年的历史,较好地发挥了对环境风险评价工作的指导作用。随着社会经济发展和人们科学认知程度的提高,现有导则部分内容已不能适应当前环保形势、社会发展水平。加之近年来重大突发性环境污染事故频发,暴露出企业和政府在生产安全、事故防范与应急处置方面存在疏漏,引发了公众的极大关注。

生态环境部非常重视环境风险管控工作,近年陆续发布了《突发环境事件应急预案管理暂行办法》(环发〔2010〕113号)、《关于进一步加强环境影响评价管理防范环境风险的通知》(环发〔2012〕77号)、《关于切实加强风险防范严格环境影响评价管理的通知》(环发〔2012〕98号)等一系列加强环境风险管理的文件。为适应环境影响评价体制改革、环保发展新要求和环境风险防控新形势,着力提升导则的科学性、实用性,生态环境部对导则进行了修订。

导则于10月14日发布,考虑到落实导则要求需要过渡时间,自2019年3月1日起实施。

问:《风险导则》修订的总体思路是什么?

答:建设项目环境风险评价管理的重点在于提出合理有效的环境风险防范措施建议,为后续管理工作提供基础,提出企业突发环境事件应急预案编制或完善的原则要求。本次修订重点考虑以下两方面:一是结合管理实际,厘清风险评价思路。从我国环境风险管理实际需求出发,进一步厘清了环境风险评价思路,重点强化了对环境问题的分析和指导,弱化了安全分析方面的内容。二是提升导则的科学性和规范性。引入国际先进的,以及实践检验中有效的风险管理方法、分析技术、防控措施,同时还参考借鉴了美国、欧盟等先进环境风险管理经验。增补了大量规范性和资料性附录,提高风险预测的科学性、风险防控的有效性。

问:本次《风险导则》修订,主要修改了什么内容?

答:本次导则修订从我国环境风险管理实际需求出发,按照环境影响评价导则重构要求,主要对以下5个方面进行修改:一是调整了导则的适用范围,明确不适用于生态风险评价及核与辐射类建设项目的环境风险评价;二是改进了评价工作等级判定方法,增加风险潜势初判内容,简化低风险项目评价,规范中高风险项目评价工作;三是规范环境风险识别和环境风险事故情形分析,提高风险识别的针对性和源强确定的科学性;四是完善环境风险预测评价内容,各环境要素按确定的评价工作等级分别开展预测评价,技术要求与各要素导则相衔接;五是细化环境风险管理要求,强调环境风险管理和风险防控措施的科学有效性,突出企业与园区和区域管理的联动,并与应急管理要求的衔接。修订后的风险导则提高了环境风险评价的科学性和可操作性,将对建设项目环境风险评价工作起到更好的指导作用。

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督检查情况

11月7日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作继续开展,发现涉气环境问题38个(见附表)。

一、发现涉气"散乱污"企业2家。

其中,山西省晋中市太谷县1家;陕西省渭南市白水县1家。

二、发现6台应淘汰燃煤锅炉未拆除。

其中,河北省保定市涞水县李文彬浴室1台(1蒸吨以下)、涞水县古韵居家具有限公司1台(1蒸吨以下)、易县鹏跃幕墙装饰工程有限公司1台(1蒸吨以下)、阜平县源鸿大酒店1台(1蒸吨以下)、唐县帆利精细制粉厂1台(1蒸吨以下),邢台市广宗县赵庄加油站北侧无名作坊1台(1蒸吨以下)。

三、工业企业未安装大气污染防治设施问题3个。

其中,河北省廊坊市固安县1家,沧州市沧县1家;山西省吕梁市离石区1家。

四、工业企业不正常运行大气污染防治设施问题10个。

其中,河北省唐山市路南区1家,廊坊市永清县2家,保定市易县1家,沧州市盐山县1家,衡水市故城县1家;河南省开封市杞县1家,安阳林州市1家,濮阳市清丰县1家;陕西省渭南华阴市1家。

五、VOCs整治不到位问题6个。

其中,河北省唐山市唐山芦台经济开发区1家,沧州市孟村回族自治县2家,衡水市故城县2家;山西省阳泉市经济技术开发区1家。

六、建筑工地扬尘管理问题6个。

其中,河北省石家庄市藁城区2家,保定市莲池区1家、高碑店市1家,沧州市新华区1家,邢台市隆尧县1家。

七、物料堆场未落实扬尘治理措施问题1个。

检查组发现,河北省衡水市故城县有1家企业物料堆场未落实扬尘治理措施。

八、发现"黑加油站"问题1个。

检查组发现,河北省衡水市故城县有1家"黑加油站",无任何手续,未安装油气回收装置。

九、其他涉气环境问题3个。

检查组发现,河北省保定市定兴县北河镇废金属回收站、易县北东村;山西省太原市不锈钢产业园区东张村存在露天焚烧垃圾和秸秆现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

11月7日强化监督发现涉气环境问题汇总表

序号	省(市)	市	县(市、区)	污染源名称	问题类型
1	河北省	石家庄市	藁城区	渣土运输车(冀A1397Z)	渣土运输车覆盖不完全
2	河北省	石家庄市	藁城区	渣土运输车(冀A204ZT)	渣土运输车覆盖不完全
3	河北省	唐山市	路南区	高桥轿车修理厂	治污设施不正常运行
4	河北省	唐山市	唐山芦台经济开发区	津港加油站	未安装油气回收装置或装置不正常运行
5	河北省	保定市	易县	新征石材厂	治污设施不正常运行
6	河北省	保定市	涞水县	李文彬浴室	应淘汰燃煤锅炉未拆除
7	河北省	保定市	高碑店市	呈辉石材加工有限公司建筑工地	建筑工地未落实"六个百分百"要求
8	河北省	保定市	涞水县	古韵居家具有限公司	应淘汰燃煤锅炉未拆除
9	河北省	保定市	唐县	帆利精细制粉厂	应淘汰燃煤锅炉未拆除
10	河北省	保定市	莲池区	五尧新村D区项目建筑工地	建筑工地未落实"六个百分百"要求
11	河北省	保定市	阜平县	源鸿大酒店	应淘汰燃煤锅炉未拆除
12	河北省	保定市	易县	鹏跃幕墙装饰工程有限公司	应淘汰燃煤锅炉未拆除
13	河北省	保定市	易县	北东村垃圾焚烧点	其他涉气环境问题
14	河北省	保定市	定兴县	北河镇废金属回收站	其他涉气环境问题
15	河北省	廊坊市	永清县	聚通化工有限公司	治污设施不正常运行
16	河北省	廊坊市	固安县	康兴过滤器有限公司	未安装治污设施
17	河北省	廊坊市	永清县	霍尔茨门业有限公司	治污设施不正常运行
18	河北省	沧州市	孟村回族自治县	欣悦辉金属制造有限公司	未落实VOCs整治要求
19	河北省	沧州市	盐山县	宏科华管道有限公司	治污设施不正常运行
20	河北省	沧州市	孟村回族自治县	万鑫铸造厂	未落实VOCs整治要求
21	河北省	沧州市	新华区	明大车队停车场建筑工地	建筑工地未落实"六个百分百"要求
22	河北省	沧州市	沧县	佳鹏养殖设备厂	未安装治污设施
23	河北省	衡水市	故城县	宝华料场	物料堆场未落实扬尘治理措施
24	河北省	衡水市	故城县	鹏达机动车辆保修厂	治污设施不正常运行
25	河北省	衡水市	故城县	北环加油站	黑加油站
26	河北省	衡水市	故城县	彦良彩钢钢材城	未落实VOCs整治要求
27	河北省	衡水市	故城县	义安彩钢复合板厂	未落实VOCs整治要求
28	河北省	邢台市	隆尧县	渣土运输车(冀EN9029)	渣土运输车覆盖不完全
29	河北省	邢台市	广宗县	赵庄加油站北侧无名作坊	应淘汰燃煤锅炉未拆除
30	山西省	太原市	不锈钢产业园区	东张村垃圾焚烧点	其他涉气环境问题
31	山西省	阳泉市	经济技术开发区	山西建工申华暖通设备有限公司	未落实VOCs整治要求
32	山西省	吕梁市	离石区	吕梁市印刷厂	未安装治污设施
33	山西省	晋中市	太谷县	宏光制铝厂	"散乱污"企业未完成整改
34	河南省	安阳市	林州市	工务铁路器材制造有限公司	治污设施不正常运行
35	河南省	濮阳市	清丰县	中坤实业有限公司	治污设施不正常运行
36	河南省	开封市	杞县	世生新型建材厂	治污设施不正常运行
37	陕西省	渭南市	白水县	仁义门窗工程部	"散乱污"企业未完成整改
38	陕西省	渭南市	华阴市	西岳制药有限公司	治污设施不正常运行

黑臭水体专项巡查在行动

驻广东、海南巡查组

海口市鸭尾溪由"曝光河"到"美丽河"

光荣榜

鸭尾溪,南渡江的一条支流,流经海口市海甸岛。近年来,随着城市不断扩张与发展,两岸居民生活污水排放超出市政管网承载能力,污水溢入鸭尾溪,导致水质变差,河道淤积,这条原本清秀的小溪渐渐变成了一条"臭水沟"。2016年2月,鸭尾溪被央视作为黑臭水体曝光。

海口市美兰区痛下决心,创新治理办法,对鸭尾溪采用"PPP+EPC+监管"的模式进行"标本兼治"。经过治理,现在的鸭尾溪清波荡漾,泛舟其中宛如人在画中。

在治理过程中,海口市以习近平生态文明思想为指引,始终贯穿和践行"绿水青山就是金山银山""山水林田湖草是一个生命共同体""望得见山、看得见水、记得住乡愁"的生态理念,采取水陆统筹,分类、分区、分期治理,并且注重治理与管理兼顾,确保质量效果只能更好,不能变差。

鸭尾溪主要采取控源截污、内源清淤、活水畅流、生态修复等方式进行水环境治理。具体来说,结合鸭尾溪水体特征,建立相对完善的污水截流与污水收集系统,新建污水管道1210米,在加快新建污水处理厂的同时,利用河道两侧现有的空地布置临时净水站2座,达标排放的水既实现了水的循环利用,又实现了对鸭尾溪的生态补水。同时,经过对周边管网多次系统性地彻底排查,对原错接、乱接等行为进行执法和整改,解决污水通过部分雨水排口直排入河的问题,保障治理效果。

在内源清淤方面,由于鸭尾溪的内源污染主要是污染底泥。为此,海口市对鸭尾溪开展清淤疏浚工作,据不完全统计,先后清除污染底泥14.5万方。污染底泥的清淤工作,增加了河道的水动力与水容量,确保水畅通,从而实现自净能力。

治理过程中不只清除了受污染的底泥,还安装完成曝气设备、生物毯等水体生态修复设施并投入使用,通过微生物的新陈代谢作用,降解水中污染物,实现水体净化和自净能力的恢复。不仅如此,海口市还改造鸭尾溪原渠化岸坡,恢复生态护岸,种植红树林、大叶油草等绿植,同时,还在沿岸布置坐墩,方便市民游客来此悠闲娱乐。

在综合治理过程中,始终坚持海口市河湖治理的"五个一"工作机制,即"一河一策""一河一图""一河一表""一河一群""一河一档"工作机制,加强水体治理工作的管理。以12345政府热线为平台建立快速反应机制,30分钟内快速受理,组建巡河志愿服务队加强每日巡查,形成政府与公众共同管理的监管体系。

经过综合治理,2018年年初,鸭尾溪完成了施工任务。根据海口市生态环保局监测,2018年鸭尾溪水质稳定在地表水V类标准。

一图一故事

讲述环保人自己的故事

把简单的事做好,就是不简单

时间:2018年10月31日

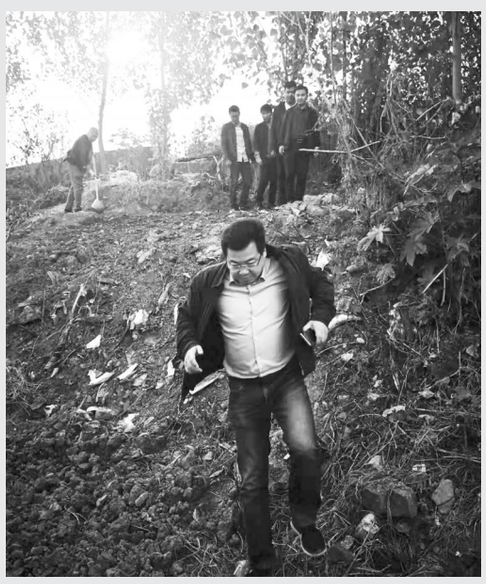
河道名称:陕西省西安市沣三干渠汉城段中点

"坐标:东经108.9018度,北纬36.3263度,监测项目:透明度,溶解度和氨氮!"简短、干练的语言从她的嘴里坚定地说出。

她叫丁梅梅,是第十四巡查组负责水质监测的专家。这一天的工作和之前一样的单调、忙碌,可是她仍然保持着采样前和同事确认采样信息的工作习惯,力求每一个样品都具有代表性,能够客观反映水体的水质状况。因为她深深地知道,只要把一件简单的事做好,就是真正的不简单。

在现场,丁梅梅和同事先用塞氏盘的绳子当作安全绳,一步一步地走下河堤,她再顺着绳子将塞氏盘拿到手中,沉入水下,读取监测结果,对氨氮进行现场固定,贴好采样标签,等待着回到实验室进入她的下一个"战场"。

轻伤不下火线



时间:2018年10月28日上午10点

地点:云南省昆明市广普大沟

第十二巡查组高文乔的日常工作是白天徒步踏勘相关水体,晚上核查黑臭水体整治数据和材料,逐一分析、研判并填报工作进展。

由于工作时间过晚、休息不足,他突发急性结膜炎,右眼通红,流泪不止。同事们纷纷劝他去医院就医,他却一笑了之,"没事,没事"。轻伤不下火线,为了不耽误巡查进度,高文乔只是简单地滴了点儿眼药水,便又开始新的巡河工作。

图中的位置是在昆明市的广普大沟,此处水体是上次督查新发现的黑臭水体,黑臭情况严重,消除黑臭任务较重。因为施工,去河边路不好走,为了检查河流的淤泥清理情况,高文乔不顾河道坡度较陡,雨后湿滑,第一个下到河堤底部。经查,该段水体淤泥清理状况不佳,离本该10月底就完成的清淤计划还有一定差距。

工作在巡查一线的环保人,他们不是"铁人",但有着铁一样坚定的信念,为了守护我们共同的家园,默默地奉献着。请为我们的环保"铁军"点赞!

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com