|全|国|百|强|报|刊| CEN |中|国|报|纸|50|强|

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7405期 今日8版

2018年11月14 星期三 农历戊戌年十月初七

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

长三角地区秋冬季治气攻坚方案出台

$PM_{2.5}$平均浓度要同比下降3%左右

本报记者谢佳沥11月13日北京报道 长三角区域大气污染防治协作小组不久前审议通过了《长三角地区2018-2019年秋冬季大气污染综合治理攻坚行动方案》(以下简称《方案》),生态环境部办公厅近日印发《方案》,提出了区域今年秋冬季治气主要目标、实施范围和主要任务。

《方案》指出,长三角地区空气质量整体改善的关键在秋冬季,频繁发生的重污染天气是人民群众最关心的突出环境问题。当前长三角地区大气治理工作仍存在薄弱环节,结构性污染突出,秋冬季防控措施的针对性不强,重污染天气联合应对工作相对滞后。

今年秋冬季,长三角地区治气的主要目标是:全面完成2018年空气质量改善目标;秋冬季期间(2018年10月1日至2019年3月31日),长三角地区$PM_{2.5}$平均浓度同比下降3%左右,重度及以上污染天数同比减少3%左右。

根据《方案》,攻坚行动的实施范围包括上海市,江苏省南京市、无锡市,浙江省杭州市、宁波市,安徽省合肥市、马鞍山市等41个地级及以上城市。

在调整优化产业结构方面,《方案》提出,要加快编制"三线一单";实施重污染企业搬迁改造工程;加大"两高"行业产能淘汰和压减力度;加大化工园区和化工企业综合整治力度;全面推进"散乱污"企业综合整治。

此外,《方案》从调整能源结构、运输结构等方面对相关工作进行了详细部署。同时,明确了各相关城市的空气质量改善目标、具体任务、时间节点和工程措施。

李干杰深夜暗查保定重污染天气应急情况

要求重污染天气期间,各地持续发力,保持全天候、全方位的高压管控态势

本报记者牛秋鹏11月13日保定报道 11月13日至15日,京津冀及周边地区和汾渭平原预报将出现一次区域性大气重污染过程。11月13日晚上,生态环境部部长李干杰前往河北省保定市,采取不打招呼、直奔现场的方式,实地检查重污染天气应急工作开展情况。

当晚9时许,李干杰一行首先驱车来到保定市立普特焊业有限公司了解情况。在看到企业已经按照重污染天气橙色预警应急预案停产之后,李干杰详细询问企业何时停产、原料进货来源以及近期经济效益等相关情况。他指出,当前秋冬季大气污染防治形势依然十分严峻,气象扩散条件不利,生态环境部在京津冀及周边地区已经派出多个工作组开展环境强化监督。大家的工作十分重要也非常光荣,希望大家认真排查,继续发扬不怕苦、不怕累的精神,严格落实重污染天气应急预案,为改善京津冀及周边地区大气空气质量做出贡献。

当晚10点半,李干杰一行到达保定市曲寨水泥有限公司,看到还在值班的企业员工,他与大家一一握手交谈并表示亲切慰问。进入企业大门,看到厂区环境质量显示牌,李干杰停下脚步仔细查看相关数据,并让随行人员认真核实数据情况。他仔细询问工作人员,了解环境监督执法和日常工作生活情况。他还走进厂房,俯下身子借着手电光照,对企业的环保设备进行检查,查看扬尘处理是否到位、车间是否还在生产等情况。

11月13日晚上,生态环境部部长李干杰前往河北省保定市,实地检查重污染天气应急工作开展情况。 本报记者王亚京摄

李干杰强调,目前已进入初冬时节,天气渐冷,北方地区陆续启动冬季采暖,部分农村地区也开始自采暖,区域污染物排放量有所增大。重污染天气期间,各地要持续发力,保持全天候、全方位的高压管控态势。监管执法人员要全员上岗、全时检查,消除监管盲区;要提升监管能力,加快构建遥感监测网络和环境监测监控平台;要严格实施处罚,对违法企业形成持续高压震慑。

据了解,生态环境部已向北京市、天津市、河北、山西、山东、河南、陕西省人民政府发函,通报空气质量预测预报信息。建议各地根据当地空气质量预测预报情况,及时根据重污染天气应急预案,启动相应级别预警。同时,生态环境部派驻京津冀大气污染传输通道城市开展工作的各现场工作组将重点指导督促各地落实相关减排措施,对发现落实不到位的问题,及时要求各地整改,并向社会公布。

气象条件不利 污染排放量大

——专家解读11月13日至15日京津冀及周边地区和汾渭平原大气重污染过程

本报记者杜宣逸11月13日北京报道 根据中国环境监测总站最新预测预报结果,11月13日至15日,京津冀及周边地区和汾渭平原受不利气象条件影响,将发生一次大气重污染过程。国家大气污染防治攻关联合中心及时组织专家会商,邀请中国环境科学研究院大气环境首席科学家柴发合研究员对本次污染过程的来源成因进行解读。

总体情况:部分城市将达到重度污染,个别城市可能严重污染

11月12日起,京津冀及周边地区和汾渭平原气象条件逐渐转差,污染物缓慢累积。12日0时,安阳市$PM_{2.5}$浓度首先达到小时重度污染,随后郑州、新乡、邢台等多个城市的$PM_{2.5}$浓度达到小时重度污染,并逐渐向北发展。截至12日22时,区域内$PM_{2.5}$小时浓度最高值为206微克/立方米,出现在开封(12日19时)。北京市$PM_{2.5}$小时浓度最高值达150微克/立方米(12日21时)。

根据中国环境监测总站最新预测预报结果,11月13日至15日,京津冀及周边地区和汾渭平原受不利气象条件影响,北京、天津、河北省中南部、山西省东部和南部、山东省西部、河南省北部以及关中地区部分城市空气质量将连续2至3天达到重度污染,个别城市可能出现严重污染。北京市13日空气质量以中至重度污染为主,14日可能达重度污染,15日上午可能维持重度污染,中午前后预计有所改善。

成因分析:不利气象条件加上污染物排放量大

气象条件方面,12日起,京津冀及周边地区近地面转为以弱南风为主,区域夜间风速降低、湿度增大,大气扩散条件转差,多数城市出现静稳、高湿和逆温现象,污染物逐步积累。各地气象部门已分别发布了大雾预警。12日夜间,北京市受大气中层逆温以及近地面高湿的叠加影响,有利于二次颗粒物的快速转化和吸湿增长,推高$PM_{2.5}$浓度。

污染排放情况方面,目前,工业和交通领域大气污染物排放量仍居高位,各类施工量大面广,扬尘控制仍不到位,同时,北方地区已进入初冬时节,天气渐冷,城市建成区陆续启动冬季采暖,农村地区也开始自采暖,区域污染物排放量有所增大,大气污染物排放量进入年度最高季节。

下转二版

贵州省委书记孙志刚一线督办问题整改落实

加快推动磷化工转型升级

中央督察 边督边改

本报记者李贤义贵阳报道 11月12日,贵州省委书记、省人大常委会主任孙志刚赴黔南州瓮安县、福泉市督办中央环保督察反馈问题整改落实工作。

在检查瓮安河支流白水河部分河段总磷浓度超标整改落实情况时,孙志刚来到瓮安县经开区工业污水处理厂,察看在线监测情况和污水处理效果。他强调,要严格排放标准,一个企业一个企业排查,不达标决不允许排放。

针对中央环保督察反馈的有关工业园区黄磷企业尾气排放问题,瓮安县建设了尾气综合利用发电项目,对尾气进行资源化利用。孙志刚来到瓮安龙马磷业公司,强调要按照"吃干榨尽"的要求,加速推动磷化工产业转型,加快发展精细磷化工。

针对中央环保督察反馈的重安江总磷污染问题,瓮福集团加大末端治理力度,并于今年6月建成发财洞废水应急处理和雨污分流工程,重安江断面水质实现阶段性达标。孙志刚现场察看了治理情况,要求用好大数据等手段,加强全过程监测,巩固治理成果。

孙志刚还考察了瓮福集团磷石膏"以渣定产"综合利用情况、氟硅酸制无水氟化氢和磷煤一体化项目。他强调,磷化工要坚持高端化、绿色化、集约化方向,要充分挖掘和利用各种共生、伴生资源,做到"共生共荣",提高资源综合利用水平。

调研督办中,孙志刚强调,要全力配合做好中央生态环保督察"回头看"工作,坚决彻底抓好中央环保督察反馈问题整改。各级各部门要全力配合做好工作,深入持久抓整改,既要确保反馈问题全面彻底整改到位,也要确保及时抓好新发现问题整改,并以此为重要契机,加快推动贵州省磷化工产业转型升级,实现高质量发展。

辽宁省长唐一军督导整改推进情况

压实责任按时保质完成任务

本报记者文雯沈阳报道 11月12日,辽宁省委副书记、省长唐一军到沈阳市,督导中央生态环境保护督察"回头看"整改任务推进落实情况。他强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面贯彻落实习近平总书记在辽宁考察时和在深入推进东北振兴座谈会上重要讲话精神,按照省委工作要求,统一思想、提高认识,加大力度、保质保量,狠抓环保突出问题整改,坚决打好中央环保督察整改攻坚战。

唐一军先后来到满堂河、北部污水处理厂,深入项目改造现场,详细了解工程进度。他对沈阳市采取有力措施,压实工作责任,抓好中央环保督察整改工作给予肯定。

他指出,改善生态环境既是关系高质量发展的大事,也是群众关切的要事,要牢记职责使命,扛起政治责任,严格落实中央环保督察提出的各项要求,点对点、实打实、硬碰硬抓好整改,做到立行立改、边督边改、全面整改,坚决改到底、彻底改到位,不断提升群众的幸福感和获得感。

在随后召开的现场办公会上,唐一军强调,要切实推动突出生态环境问题整改落实,努力向党中央和沈城百姓交上一份合格答卷。

一要进一步提高认识、提高站位。做好中央生态环境保护督察"回头看"工作,是对我们树牢"四个意识"、践行"两个维护"的政治检验,也是集中解决群众身边环境问题的实际行动。要提高自觉性、增强责任感,下大决心、花大力气,压实责任、攻坚克难,确保一件一件、一项一项按时保质完成各项整改任务。

二要进一步加大力度,保质保量。按照工程进度、时间节点,有板有眼、倒排倒逼,言必信、行必果,做到问题不查清不放过、整改不到位不放过、责任不落实不放过、群众不满意不放过。

三要进一步强化督导,狠抓落实。做到真督实导、真整实改、真抓实干,确保责任层层压实、措施件件落实、工作人人做实,坚决反对生态环保领域的形式主义、官僚主义,严格禁止"一刀切"行为,确保中央环保督察整改各项工作做深做细做实。

环境观察 HUAN JING GUAN CHA

天不帮忙,人更要努力

童克难

受台风"玉兔"影响,10月30日—11月6日,广西壮族自治区出现了一轮时间长、范围广的污染天气过程。在此过程中,全区仅消耗1.6个污染天指标,应对污染天气取得了较好成效。

在应对污染天气过程中,自治区各级领导亲赴一线督导、部署工作,全面、客观了解各地实际情况的同时,也推动治污压力实现有效传导。

10月28日-11月1日,广西壮族自治区党委常委、副主席严植婵分赴梧州、贺州、贵港和来宾等市检查大气污染防治工作。梧州市委书记现场督导错峰生产,南宁市委副书记率队暗访扬尘治理,桂林副市长下田组织秸秆灭火……在此次应对污染天气过程中,各级领导干部在关键时刻抓住关键环节,发挥了关键作用。

另一方面,以微信工作群为纽带,"督市长、闻鸡起舞;call局长,立即行动"的工作模式,使广西各级政府及各部门拧成了一股绳。环保部门加强企业监管,公安部门管控重型车辆,住建部门严查施工工地……面对区域性污染,各地区和各部门各司其职,形成了联防联控、合力攻坚的治污"一盘棋"局面。

当然,"一盘棋"并不是"无差别"。在应对污染天气过程中,广西制定的"一市一策"方案,真正做到了科学研判和精准施策。柳州市重点对工业企业和"散乱污"企业加强监管,玉林市重点对中药仓储场所进行巡查。针对不同问题,各地区和部门及时做到了"对症下药",治疗"急病"取得了事半功倍的效果。

广西应对污染天气的经验证明,面对不利的气象条件,更要真抓实干,更要各司其职,更要科学施策。实践证明,有效的措施是可以减少污染物排放,缩短重污染天数的。

当前,京津冀及周边和汾渭平原正经历一次大气重污染过程。在天不帮忙的情况下,人更需要努力。广西在应对污染天气过程中的一些经验,值得其他地区借鉴。

中央生态环境保护督察"回头看"典型案例

安庆市江豚自然保护区不断"瘦身降级"

保护区为发展让路,"水中大熊猫"栖息地不断被蚕食,生境堪忧

本报讯 11月4日至8日,中央第三生态环境保护督察组对安徽省安庆市江豚自然保护区进行了现场检查。通过对保护区历次调整情况进行分析,并经现场核实发现,安庆市政府随意调整保护区范围和功能区划,导致保护区生态功能日益衰退,严重威胁江豚生境。

国家一直高度重视江豚保护

江豚被称为"水中大熊猫",是长江生态系统的指示性物种,被列入《世界自然保护联盟》(IUCN)红色名录极危物种,属于极度濒危物种。根据原农业部组织的调查和科考资料,安庆长江段因其独特的地理水文环境,是长江干流江豚密度最大江段之一,成为江豚最重要的栖息地和保护地。2007年,安庆市成立市级江豚自然保护区,覆盖安庆市域长江干流,全长243公里,总面积806平方公里。

国家一直高度重视江豚保护,特别是党的十八大以来印发一系列政策文件。2014年9月,原农业部印发《关于进一步加强长江江豚保护管理工作的通知》,要求"长江江豚按照国家一级重点保护野生动物的保护要求,实施最严格的保护和管理措施"。2016年12月,原农业部发布《长江江豚拯救行动计划(2016-2025)》,明确"利用未来宝贵的10年,全方位推进和加强长江及两湖生态环境修复及物种资源恢复,迅速遏制长江江豚种群数量快速下降的趋势"。2018年9月,国务院办公厅印发《关于加强长江水生生物保护工作的意见》(以下简称《意见》),明确"实施以中华鲟、长江鲟、长江江豚为代表的珍稀濒危水生生物抢救性保护行动","加强长江江豚栖息地保护"。

针对自然保护区工作,安徽省中央环保督察整改方案中明确:"坚决清理生态功能区违法违规建设项目。深刻汲取甘肃祁连山国家级自然保护区生态环境问题教训,切实引以为戒,举一反三。"

频繁违规调整,不断"瘦身降级"

对照国家江豚保护要求和安徽省整改方案内容,安庆市江豚保护工作问题突出。

频繁违规调整自然保护区。2015年11月、2016年12月和2017年6月,安庆市政府在短短一年半时间里,3次发文调整安庆市江豚自然保护区范围和功能区划,且均未正式经上级部门批准。其中,2015年的调整,将保护区总面积从806平方公里调减为552平方公里,干流长度从243公里调减为152公里。安庆市政府的做法,违反了国务院《关于做好自然保护区管理有关工作的通知》"自然保护区自批准建立或调整之日起,原则上五年内不得进行调整",以及"地方级自然保护区的调整由其所在地省级人民政府审批,并报环境保护部和相关部门备案"的要求。

保护功能不断"瘦身降级"。保护区面积被瘦身。在2015年调整中,安庆市将包括铜铁板洲核心区在内的91公里江段整体调出保护区,导致约50头江豚失去"庇护"。在2017年调整中,安庆市将双河口段、沙漠洲段、五里庙段、长丰段等4个区域共2.66平方公里范围调出保护区,为安庆港中心港区建设"让路"。

江豚栖息地被蚕食。督察发现,安庆市通过分步调整、不断蚕食的方式侵占江豚栖息地。根据科考调查,皖河口和沙漠洲区域是江豚觅食活动场所,该区域在2016年由缓冲区调整为实验区,2017年还被调出保护区。现场检查发现,皖河口至沙漠洲短短两公里长江岸线,已建成包括安庆石化危化品码头在内的大小十余座码头泊位。皖河农场区域的清节洲洲头和漳湖闸为江豚重要栖息地,该区域2015年从缓冲区调整为实验区,其中大部分在2017年又被调出保护区,用于安庆港中心港区建设。

保护区为发展让路。宿松县新坝至套口江段在2015年之前为保护区核心区,2015年调整为缓冲区,2016年又降为实验区。安庆市提供的功能区划调整报告称该区域已无江豚活动迹象,但保护区综合考察报告显示,该江段在2016年仍有江豚活动。现场检查发现,该区域岸线紧邻宿松县临江产业园,建有多家皮革和化工企业,设在保护区的园区排污口至今未审批,持续威胁江豚生境。

现有保护区内仍有大量违规项目。原环境保护部在安庆港中心港区规划环评审查意见中明确要求:"严守区域生态保护红线,涉及法定保护区域的码头、泊位和锚地等规划内容应依法取消,区域内已建与法律不符的项目,应限期整改加快完成清理整治。"但督察发现,调整后的保护区内仅安庆岸线就有25个生产码头泊位、2个水上加油站以及3个锚地。其中,海口码头、江海砂石码头和杨家套水上加油站位于保护区缓冲区,3个锚地均位于江豚活动频繁的水域,对江豚生存造成直接威胁。另外,保护区还设置有18个直排长江干流的排污口,其中4个未经审批。

国务院办公厅《意见》要求"到2020年,长江流域重点水域实现常年禁捕",截至目前,安庆仅完成6艘渔船退出,尚有492艘渔船待退出,工作进度严重滞后。根据相关科研资料,近年来安庆部分江豚抚育或觅食区域消失,种群有呈碎片化趋势,江豚生存环境堪忧。

地方政府对长江生态系统保护责任缺失

安徽省有关部门和安庆市政府对长江生态系统保护重视不够,责任缺失。

省农委长期以来对江豚保护工作没有统筹协调,对国家相关江豚保护文件一转了之,对地方江豚保护工作缺乏有力的监督和支持。2015年安庆市江豚自然保护区调整批复文件曾抄送省农委和省环保厅。省农委收文后就不了了之,对保护区大幅缩减听之任之。省环保厅对安庆市江豚自然保护区缺乏有效监管,未将安庆市江豚自然保护区核心区和缓冲区划入生态保护红线。

安庆市政府未按安庆港中心港区规划环评审查意见要求避让江豚自然保护区,反而以调整保护区来为港区开发让路。安庆市农委提供的保护区功能区划数据前后矛盾,对保护区内存在的违法违规项目不敢动真碰硬,甚至将保护区违规调整的责任推给评审专家。

对此,督察组表示,将进一步调查核实情况,对存在失职失责的,将坚持要求地方查处到位。 杜察文