



绿色是未来城市的底色

◆本报记者王琳琳

十九大报告指出,我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。城市作为人类生存的重要空间载体和推动社会进步的“分布式引擎”,如何以自身的高质量建设来支撑经济的高质量发展,是各方共同面对的大考。

近日,由瞭望智库、财经国家周刊主办,中新天津生态城管委会作为独家战略合作单位的2018(第六届)国家城市发展市长论坛在中新天津生态城召开。论坛以“绿色、智慧、融合——新时代城市的高质量发展”为主题,旨在探讨交流新时代、新理念下城市高质量发展的新模式与新动向,共同找寻城市新的发展坐标,发掘新的发展动力,激发新的发展活力。

400多位政府官员、知名专家学者、国内领军企业代表、投资机构代表等进行了多维度、多视角的对话交流。大家一致认为,绿色是新时代城市发展的底色。抓住当下城市建设这个战略机遇期、起步探索期、瓶颈凸显期、创新发展机遇期,补齐短板,是赢取未来城市美好生活的关键。

变革发展动力 优化产业结构

众所周知,产业是一座城市发展的支撑。无论是工业、制造业,还是商贸、物流、金融、交通、旅游等现代服务业,多元化的产业体系构成了一座城市的活力之源和命脉之基。尤其是,一定规模的工业企业,是一座城市经济发展的基础。不过,当前要想实现城市高质量发展,工业必须调整结构、根治污染。

中国工业经济联合会会长、工信部原部长李毅中,近几年来,工业增加值占GDP的比重逐年下降,但仍占据较高比例。2017年,全国工业增加值占GDP比重为33.9%。可以说,工业依然承担着汇聚各种生产要素、汇集各类精英人才、促进城市繁荣的重要作用。

但是,工业化在创造巨大财富的同时,也造成了资源枯竭和生态环境破坏。数据显示,在我国能源总能耗中,工业能耗的占比最高,达68%。也就是,工业增加值,很大程度上是依靠资源能源的消耗换来的。

对此,李毅中强调,“工业肩负着调整优化产业结构和防治污染保护环境两方面的责任。”他建议,必须坚决淘汰落后产能,加快企业特别是重化工企业的技术改造;积极培育、大力发展新兴产业,把住新建项目入口关;推行能源革命,把住源头,减少资源环境负担。

“经济高质量发展必然集中体现在城市的高质量发展,其中更要重视创新和绿色,城市从经济结构来讲必须具有科技创新、资源节约、环境友好、产业优先等特征,从生活生态来讲必须具有节能、低碳、文明、健康、舒适、时尚、富裕而勤俭的生活方式和消费模式。”李毅中说。

民革中央原专职副主席、十二届全国政协副主席何丕洁也表示,城市实现高质量发展,离不开发展动力的变革。而发展动力的变革首先要从绿色发展与创新驱动入手。

“绿色发展既是保护生态环境,推动经济社会环境协调发展,实现人与自然、人与社会和谐,形成生态文明的价值取向,同时也是以科技创新、集约资源、保护环境为特征的产业结构和生产方式的创新。”何丕洁说。

不过,软通智慧科技有限公司副总裁曹晓兵强调:“任何的技术、产品、科技一定要应用于城市的管理、产业的转型,城市的服务才能真正地产生价值。”

由此,这也引发了另一个问题——每个地区或每个城市都有各自不同的特点和优势。如何让城市依托自身的优势资源,走契合自身的高质量发展之路?

对此,思朴国际(北京)城市规划有限公司总裁、住建部高级城市规划师李凤愚表示,“城市是一个非常复杂的系统,用一个所谓的模型或模式来涵盖是非常困难的。”

清华大学教授、国际欧亚科学院院士毛其智建议,应鼓励不同地区或不同城市根据自己不同的条件,在各自的基础上发展。“在原有的基础上发展了、进步了,就应该得到鼓励,得到支持,而不能把一些天生的‘学霸’和大多数一般的‘同学’相提并论。”毛其智说。

易方录信息技术有限公司副总裁薛晓东介绍了数据在未来城市的地位和作用。他表示,数字生态是数字经济的最小生产单元,通过打造数据生态圈,开放共享各种数据,可为城市集聚财富,创造就业,发展

产业。如新加坡基本上可以实现整个国家的数字孪生,把物理空间映射到线上空间,生活、生产、城市的运行都可以在线上得以体现,通过网络、信息技术的传输体现在线上,线下的任何变化都可以体现在线上,方便城市管理与资源利用。

在依托自身优势用好新兴技术方面,大数据、物联网、云计算、移动互联网等技术的出现,为城市高质量发展,尤其是绿色、智慧融合发展提供了基础。如何运用这些技术,为未来城市建设提供助力?与会专家提出了一系列前瞻性、战略性的意见与建议。

面对怀疑,普查员立刻向企业员工耐心解释:普查工作意义重大、任务繁重,珠海市要在10月中下旬提前完成数据采集,因此才加班加点开展入户工作。同时,普查员指着自已介绍:“我们普查员都佩戴统一的帽子、穿着统一的马甲,带有介绍信,另外,您还可以扫描我们证件上的二维码,即可进入珠海市‘两员’信息查询系统查询到我们的信息,以辨真伪。”

珠海市作为百岛之城,海岛众多。万山海洋开发试验区纳入普查的污染源遍布5个海岛,位置分散,每个海岛坐船往返需要若干小时。普查员们顶着烈日,克服路途奔波,穿梭在各个海岛之间,从联系企业到普查宣传,从入

户调查到数据审核,每一个环节都完成得一丝不苟。

在担杆镇外伶仃岛上,矗立着一个加油站,经过漫长的岁月,已日渐斑驳沧桑,这是外伶仃岛上唯一的加油站,也是纳入普查的污染源。珠海市环保局车控所工作人员李宜泽,乘坐一个多小时的轮船后,又换乘渔船才抵达加油站,经过两个多小时的颠簸,疲惫之色难掩,但依然认真地完成了普查调查工作,而后又继续乘船赶往下一家。

在普查中,难免会遇到一些企业不理解、不配合的情况。尤其珠海市外资企业较多,因为存在文化差异,在沟通上更需多费心思。

横琴新区一家确认纳入污染源普查的外资企业,因为不理解普查工作,经普查员多次沟通也不愿配合填报相关信息。后来,辖区领导亲自上马,指出污染源普查是一项重大的国情调查,是环境保护的基础性工作,污染源对象有义务接受普查;同时强调普查将严守保密原则,所获资料不作为行政处罚依据。

耐心解释,这家企业的负责人终于放下了戒备心,特意请来翻译配合普查员顺利完成了普查工作。

为确保入户调查工作进度,珠海市对入户调查采取了日调度机制。每天通过微信群通报各区进展,并实行“挂图作战”,在市普查办办公场所张贴工作进展图,每日更新。同时,根据各区工作进展情况,市普查办分3个批次对全市9个区(功能区)开展了督导检查,市环保局局长及分管副局长多次带队到工作量大或进展相对缓慢的区进行现场督导。

在全省率先完成污染源普查入户调查数据收集任务的珠海市,如今正全力以赴做好普查数据录入工作。珠海市污染源普查办负责人表示,他们将坚持效率与质量并重,继续做好数据审核,强化质量控制,让普查数据真实反映污染源状况,为“精准治污”提供数据支持。

据介绍,为了保证普查质量,珠海市、区普查办通过“事前培训、事中督办、事后审核”全过程控制普查质量。为规范普查培训、质量控制、信息报送等工作的开展,珠海市先后印发了《珠海市第二次污染源普查“两员”培训手册》《珠海市第二次污染源普查工作质量溯源制度》等一系列管理制度,为完善普查工作横向纵向联络机制,市环保局主动发挥统筹协调作用,建立了各层级信息沟通机制,实现跨部门合作。

正式入户调查前,市普查办分批次开展了系列培训,并组织各区技术骨干到企业现场实操,印发了《珠海市第

地方掠影

上海闵行永联村开展“拆、建、管”综合治理 “城中村”蝶变“美丽乡村”

◆张建新

封闭式管理的村舍干净整洁,河水清澈,白鹭飞翔。丹桂飘香的金秋时节,记者来到上海闵行区梅陇镇永联村,眼前焕然一新的美丽乡村,很难让人相信两年前这里是一片脏乱差的“城中村”。

永联村是上海闵行城市发展中一块“夹缝地”,村里有七个村民小组。其中,记者两年前曾经采访过的吴介巷最为脏乱差。面积仅474亩的吴介巷,当时聚集生活着6000多人。村里违章搭建的“一线天”“握手楼”“贴面楼”随处可见,各种生活垃圾和工业废品随处堆放,河水污水不堪,走在村里闻到阵阵恶臭。

在我国城市化快速发展过程中,“城中村”是困扰许多城市治理的“顽疾”。而在短短的两年时间里,永联村发生了翻天覆地的变化,背后有什么做法和经验?

“彻底改变城中村面貌,拆、建、管,一个都不能少。而且从长远来看,最重要的是管。”永联村党总支书记吴子明介绍说,“2016年上海开展大规模‘五违四必’环境整治工作,村里积极响应,大刀阔斧进行了拆违工作,共拆除违章建筑5万平方米。同时,通过水系整治、绿化布置、路网贯通、公建配套、墙面刷新等硬件设施的建设,把吴介巷改造为封闭式管理的村民小区。”

紧邻吴介巷的南侧,有一个钢材堆场也是违章建筑。经过环境综合整治,拆除堆场“还地于民”,建设了一个占地约6亩的永联文化生态园,集生态景观、休闲健身等功能于一体,还搭建了“百姓戏台”,成为村民们休闲娱乐的好去处。

村里的公共设施不够。为了更好地服务村民,利用拆违腾出的空间,永联村投入资金,在吴介巷配备配套服务设施,为村民们提供城市化的公共服务。

比如,设立村综合管理服务站,开设外来人口登记管理、村民房屋出租登记和公用事业收费等窗口;设立农村司法调解室,通过说服、疏导等方法,解决农村民间纠

纷;设立便民服务处,提供小菜场、衣服洗涤、热水供应等服务,解决服务村民最后一“公里”难题;设立老年服务中心,为村里老人提供书报阅览室、棋牌室等公共服务设施。

为了加强长效管理,村里成立了吴介巷(物业)综合管理办公室,下设由居民们组成的保洁组、治安组、违建组等工作小组;组建了由村民参与的上海永联物业有限公司,既解决了本地村民的就业问题,又能让村民参与村庄自我管理。

物业公司对吴介巷实行封闭式管理,主要出入口配备自动门禁系统,门卫室保安24小时值班;实现路灯、高清监控设施全覆盖,配备由专人负责的标准化管理监控室;村里统一新建停车场和公共晾衣架,解决村民停车难、乱晾晒问题;将管理责任人、管理区域、联系电话、前端管理任务清单等张贴公告,村民若有什么诉求,可以直接找到责任人。

经过探索,永联村采取了“民房回租再出租”管理新模式,统一回租村民的空置房,再经过统一装修进行出租,既解决了村民们的管理用房和物业管理资金问题,也解决了村里的管理用房和物业管理资金问题。

目前,永联村通过三个渠道来解决吴介巷物业管理费用。一是通过集体经济组织补贴,二是停车费收入,三是“回租再出租”的差额收益。因此,村民不用自己掏“腰包”交物业费,就可以享受到和城市小区一样的物业服务。

从脏乱差的“城中村”蝶变为现代化的“美丽乡村”,永联村的村民们幸福感大大提升。闵行区梅陇镇党委书记杨建华说:“永联村的改变,是改革开放40年来梅陇镇日新月异的一个小小缩影,也是上海闵行区从城乡接合部向现代化主城区迈进的一个生动见证。”

珠海市在广东省率先完成污染源普查入户调查数据采集

2018年10月26日下午4时,当广东省珠海市斗门区污染源普查员完成对某企业入户调查数据采集后,全市共完成5502家污染源普查入户调查数据

采集任务,在全省率先完成此项任务,起到了很好的示范作用。截至11月12日,珠海市普查数据录入任务已完成91%,位居全省首位。



先行一步 提前准备 全力保障

去年12月20日,珠海市召开了第二次全国污染源普查工作动员暨宣贯大会,全市普查队伍准备就绪,蓄势待发。

今年5月14日,广东省政府召开全省第二次全国污染源普查推进工作电视电话会议后,珠海市立即响应,组织召开污染源普查工作部署会。全市各区政府、管委会、普查领导小组分别组织召开动员部署会;任务量较大的斗门区、高栏港区又分别到各镇组织召开动员会,将普查任务逐级落实。9月6日,国务院第二次全国污染源普查领导小组办公室印发了《关于做好普查入户调查和数据审核工作的通知》,珠海市普查办第一时间将文件精神传达到各区,并提出了工作要求,确保按时保质完成任务。

为有力推进污染源普查工作,市、区两级政府在普查所需的人、财、物安排上给予了充分保障。今年珠海市级落实普查工作经费347万元,全市9个区(含功能区)共落实普查经费1998.68万元。市、区普查办均落实了独立办公用房并挂牌办公,配备了电脑、打印机等办公设备,确保普查工作扎实

高效推进。

为营造良好的污染源普查氛围,呼吁公众理解普查、参与普查,全市开展了广泛的普查宣传。在主流媒体刊发“致珠海市污染源普查对象的一封信”,并把信件以快递方式寄送给普查对象。开展“爱护环境 污染源普查齐参与!”微信有奖竞赛活动,同时投放公交站候车亭灯箱广告、公交车身广告、户外大屏广告。深入企业发放宣传资料,在各镇、社区、村张贴宣传海报。在珠海市环保局官方网站及珠海新闻网设置“第二次全国污染源普查”专栏,及时发布普查动态资讯。

9月19日,广东省政府召开全省第二次全国污染源普查全面入户调查工作部署推进电视电话会议,副省长许瑞生在会上要求珠海市在全省率先提前完成。省政府会议后,珠海市立即召开了全市普查入户调查工作部署会,会上提出四点要求:一是要做好组织协调;二是要及时通报进展,强化督促督办;三是要倒排工作计划;四是力争提前完成,争创全省表率。自此,全市污普工作以入户调查为重点全面进入冲刺攻坚阶段。



日夜兼程 克难攻坚 高效推进

污染源普查任务的完成离不开一线普查人员的辛勤付出。自正式启动入户调查起,各区普查指导员和普查员日夜兼程,全力以赴开展普查工作。白天他们奔走于普查对象之间,开展普查宣传、填写表格,晚上审查普查表格、汇总普查情况、总结上报问题、安排次日计划。

莫晓晴是金湾区普查项目的负责人,也是两名幼儿的母亲。自开展金湾区第二次全国污染源普查工作以来,她一头扎进艰苦的普查各项工作中,几乎无暇顾及自己的家庭,经常下班回到家,孩子们都已经入睡了。睡觉前孩子都会打电话找妈妈,道晚安。在入户调查的一个多月里,普查员们基本是放弃了所有的节假日及周末休息,马不停蹄地开展普查工作。

中秋节日期间,两名污染源普查员到企业进行普查时,被企业员工怀疑身份:“中秋节环保部门还在加班?你们是骗子吧?”

面对怀疑,普查员立刻向企业员工耐心解释:普查工作意义重大、任务繁重,珠海市要在10月中下旬提前完成数据采集,因此才加班加点开展入户工作。同时,普查员指着自已介绍:“我们普查员都佩戴统一的帽子、穿着统一的马甲,带有介绍信,另外,您还可以扫描我们证件上的二维码,即可进入珠海市‘两员’信息查询系统查询到我们的信息,以辨真伪。”

珠海市作为百岛之城,海岛众多。万山海洋开发试验区纳入普查的污染源遍布5个海岛,位置分散,每个海岛坐船往返需要若干小时。普查员们顶着烈日,克服路途奔波,穿梭在各个海岛之间,从联系企业到普查宣传,从入

户调查到数据审核,每一个环节都完成得一丝不苟。

在担杆镇外伶仃岛上,矗立着一个加油站,经过漫长的岁月,已日渐斑驳沧桑,这是外伶仃岛上唯一的加油站,也是纳入普查的污染源。珠海市环保局车控所工作人员李宜泽,乘坐一个多小时的轮船后,又换乘渔船才抵达加油站,经过两个多小时的颠簸,疲惫之色难掩,但依然认真地完成了普查调查工作,而后又继续乘船赶往下一家。

在普查中,难免会遇到一些企业不理解、不配合的情况。尤其珠海市外资企业较多,因为存在文化差异,在沟通上更需多费心思。

横琴新区一家确认纳入污染源普查的外资企业,因为不理解普查工作,经普查员多次沟通也不愿配合填报相关信息。后来,辖区领导亲自上马,指出污染源普查是一项重大的国情调查,是环境保护的基础性工作,污染源对象有义务接受普查;同时强调普查将严守保密原则,所获资料不作为行政处罚依据。

耐心解释,这家企业的负责人终于放下了戒备心,特意请来翻译配合普查员顺利完成了普查工作。

为确保入户调查工作进度,珠海市对入户调查采取了日调度机制。每天通过微信群通报各区进展,并实行“挂图作战”,在市普查办办公场所张贴工作进展图,每日更新。同时,根据各区工作进展情况,市普查办分3个批次对全市9个区(功能区)开展了督导检查,市环保局局长及分管副局长多次带队到工作量大或进展相对缓慢的区进行现场督导。



普查员深入企业入户调查。



奋力冲刺 五级审核 强化质控

在全省率先完成污染源普查入户调查数据收集任务的珠海市,如今正全力以赴做好普查数据录入工作。珠海市污染源普查办负责人表示,他们将坚持效率与质量并重,继续做好数据审核,强化质量控制,让普查数据真实反映污染源状况,为“精准治污”提供数据支持。

据介绍,为了保证普查质量,珠海市、区普查办通过“事前培训、事中督办、事后审核”全过程控制普查质量。为规范普查培训、质量控制、信息报送等工作的开展,珠海市先后印发了《珠海市第二次污染源普查“两员”培训手册》《珠海市第二次污染源普查工作质量溯源制度》等一系列管理制度,为完善普查工作横向纵向联络机制,市环保局主动发挥统筹协调作用,建立了各层级信息沟通机制,实现跨部门合作。

正式入户调查前,市普查办分批次开展了系列培训,并组织各区技术骨干到企业现场实操,印发了《珠海市第

二次全国污染源普查全面入户普查填写报表指引》,对各类源报表的填报分别制定详细指引,供各区普查办、普查员、普查指导员及各普查对象填报参考。各辖区也对“两员”、镇(街)、村(居)及部分企业开展了动员及培训。

珠海市对普查数据实行五级审核,即普查员审核、普查指导员审核、区普查办及区第三方机构质控审核、市普查办及市第三方机构质控审核和专家审核。市普查办委托北京师范大学珠海分校对普查数据提供技术支持,各区也分别委托第三方质控技术支持单位,负责区级入户调查与质量控制。

在各区已上报初步完成普查对象清单的基础上,市普查办调取了环境统计、排污许可、涉水涉气、行政处罚、危险废物管理、“散乱污”整治等工作现有数据,与普查结果进行了对照,并将比照结果反馈各区,要求各区参照此做法,避免辖区纳入日常监管的企业漏查。通过多重比较,实现应查尽查。

海天