



坚持标本兼治 建设生态中原

——中国生态文明建设大讲堂走进河南省纪实

10月26日至29日,中国生态文明建设大讲堂分别走进河南省济源市和郑州市,这是深入贯彻落实党中央、国务院关于生态文明建设的决策部署,深入传播习近平生态文明思想,全面解读国家对环境污染防治攻坚战新理念和治理标准、科学施策的重要举措。河南省地势呈望北向南,背靠太行屋脊,南跨八百里伏牛山脉、大别山脉,山脉环抱一马平川大平原;地跨海河、黄河、淮河、长江四大水系,是我国粮食主产区、人口第一大省,产业不均衡,重工业偏煤等;京津冀通道城市,河南省占有7席,汾渭平原河南占2席,大气、水、土壤等环境保护治理工作压力大、任务重。

此次大讲堂河南之行,是由中国生态文明研究与促进会指导,中国环境报社与河南省环境保护厅联合主办,分别由济源和郑州市政府承办,得到了各有关部门和社会各界的一致好评。大讲堂紧紧围绕打好污染防治攻坚战,邀请了国内知名专家和权威人士学习宣传习近平生态文明思想,并对重大举措进行解读。大讲堂为郑州市、济源市主要领导和党员干部带来了崭新的生态环境保护理念,为当地政府和环保企业搭建绿色沟通桥梁。

河南省委、省政府高度重视大气污染防治工作,成立污染防治攻坚战领导小组,建立省委书记、省长“双组长”负总责、分管领导统筹协调指导、责任单位主要领导具体负责的三级推进工作机制。制定出台污染防治攻坚战三年行动计划,拉高空气质量改善目标,明确攻坚时间表、路线图、任务书。今年以来,河南深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,把打赢蓝天保卫战作为污染防治攻坚战重中之重,标本兼治,着力改善环境空气质量。

从2016年7月打响大气污染防治攻坚战以来,先后开展了水、气、土三大环境攻坚任务,以京津冀传输通道城市和汾渭平原城市为重点,狠抓标本兼治,突出专项治理,强化控尘、控煤、控排、控车、控油、控烧“六控”措施,从源头上遏制大气污染。深化扬尘污染专项整治,强化燃煤散烧污染治理,推进工业企业提标治理,开展柴油货车专项整治,狠抓油品质量监管,强化秸秆禁烧工作等。加强综合治理,重点抓好“调、改、转、停”四方面工作。

一直以来,河南省注重统筹兼顾、标本兼治的基础上,实施精准发力、重点突破。着眼解决结构性污染问题实行重点企业管控。对重点企业到点、到企、到人,实行最细管控,抓好联网在线监管、驻厂监管,24小时不间断监控,特别是严查夜间违规生产。着眼解决季节性污染问题实行重点时段管控。严格落实冬末春初最细的管控,最严格的监督、最严肃的问责、最严格的处罚“四个最严”措施,减少重污染天气发生。着眼解决区域性污染问题实行重点区域管控。把汾渭平原城市和京津冀传输通道城市污染防治作为重中之重,全力以赴落实各项措施,确保目标任务实现。

近几年,河南省委省政府不断探索生态环境治理之路,坚持求长效、治根本,不断实施调度推进机制,逐月下达各市环境空气质量改善目标,坚持日分析、周研判、月调度,每月通报空气质量排名,对排名后3位的省辖市和后20位的县(市)实施通报、警示、约谈。开展实施生态补偿机制,对18个省辖市、10个省直管县(市)城市环境空气质量实行阶梯式奖惩。在实施绿色调度方面,推行绿色环保单位优先生产、高污染单位限制生产的差别化制度,建立实施错峰生产和污染天气管控豁免、绿色信贷、审批支持、资金支持、优先实施电力调度五方面激励政策,引导企业绿色发展,开展实施监测监管机制,建立覆盖全面的空气质量监测网络,将空气质量监测站点拓展到乡镇,在线监控拓展到具备条件的排污企业。济源市因济水发源地而得名,愚公移山精神的



中国生态文明建设大讲堂走进河南郑州现场

发祥地,受黄河济水之利,是国家产业融合示范区,也是中原城市群核心发展区域城市。近年来,济源严格按照党中央、国务院和省委省政府决策部署,深入实施了蓝天工程、碧水工程、净土工程,狠抓环境污染综合治理,全面落实河长制,城市集中饮用水的水源地、水质达标率达到100%,提前启动了土壤污染防治计划,土壤污染项目建设稳步推进,生态环境持续改善。济源的铅行业在全球具有举足轻重的地位,产业结构快速调整和企业升级改造,也让济源的产业尝到了甜头。济源市委、市政府清醒地认识到,坚持走生态优先发展之路是根本大计,习近平生态文明思想,是指导各级党委政府今后一段时间,乃至长久发展的精髓,守住生态底线,提升产业结构标准,是济源市的正确选择。

郑州市副市长黄卿认为,中国生态文明建设大讲堂的举办是对郑州市生态文明建设的一次重要促进。10月25日,郑州召开了全市生态环境保护大会,对郑州市打好污染防治攻坚战,全面完成秋冬季攻坚任务进行了全面安排部署。在这个全市上下认真学习习近平生态文明思想,进一步坚定打好打赢污染防治攻坚战信心的重要时期,中国生态文明建设大讲堂来到了郑州,宣讲授课,传道解惑。这是一次难得的学习机会,希望大家要进一步统一思想认识,深刻领会习总书记重要论述,把学习贯彻习近平生态文明思想作为当前和今后一个时期的一项重大政治任务,同时联系实际,着力解决损害群众健康的突出环境问题,大力推进生态文明建设,在高水平保护中实现高质量的发展。

郑州已经是被国务院批准为中心城市,这对郑州未来的发展给予了动力引擎,郑州是被火电行业包围,又是京津冀通道城市之一,一直以来的环境治理目标考核压力不减,为了逐步扭转环境局势,近几年,郑州一直致力于清洁能源的发展之路,提高准入门槛,加快中心城市、枢纽城市、航空物流城市的建设,制定出台多项地方性环境保护的方案、措施,率先建成全市区全覆盖的固定、移动式重型运输车辆监控平台,鼓励企业采用清洁能源代替煤炭,每年均有大幅度的煤炭削减,所有在郑州的燃煤电厂全部实现超低排放标准,大大削减了污染物的排放量,也给郑州的下一步发展腾出了容量。

原国务院三峡工程建设委员会办公室副主任、环境保护部党组成员胡保林认为,目前郑州市在探索绿色发展之路上取得了较好成绩,但生态环境保护形势依然严峻,污染防治工作面临很大压力,关键就是要提高对加快生态文明建设和贯彻习近平生态

文明思想的认识,确保习近平生态文明思想在中原大地落地生根、结出硕果。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央将生态文明建设作为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容,在我国历史上,具有标志性、里程碑式的意义。这是站在坚持和发展中国特色社会主义、实现中华民族伟大复兴中国梦的战略高度、全局层面上做的考虑。

针对生态文明建设与发展,胡保林认为,一是中国特色社会主义进入了新时代,“解决人民日益增长的美好生活需要和不平衡不充分的发展之间的矛盾”对生态环保工作提出了新要求;二是实现我国三步走发展战略,保护和改善生态环境必不可少,全面建成小康社会,必须补上生态环境短板;三是我国当前面临发展不足、保护也不足的双重压力,面临经济快速增长中资源环境代价过大的制约,污染防治攻坚战进入了关键期;四是在中国的发展实践中必须回答“怎样搞建设”这一重大问题,没有先例可循,要在发展经验、发展教训中来全面总结、深刻认识,科学把握我国的建设规律、执政规律、经济社会与生态环境可持续发展规律;五是世界面临生态环境安全问题威胁,需要各国协同努力积极应对挑战。

针对浙江遇到的经济发展和环境保护应该如何协调的问题,习近平总书记提出绿水青山就是金山银山的重要思想。从十几年的转型来看,浙江的转型成功了,而浙江取得的经验就是美丽浙江和浙江绿色发展取得的成绩,给全国做出了样板。党的十八大以来,习近平总书记和党中央结合中国的现实国情,对生态文明建设作了重大理论突破,开展了制度体系建设,通过工作抓手和突破口以点带面,全面推进了生态文明建设和体制改革,生态环境保护成效显著,促进了中国的绿色发展和高质量发展。

总体来看,我国生态环境质量持续好转,河南的生态环境质量也不断地好转,郑州市、济源市的生态发展也正在迈步向前,全党全国贯彻绿色发展理念的自觉性和主动性显著增强,忽视生态环境保护的状况明显改变。生态文明制度体系加快形成,主体功能区制度逐步健全,国家公园体制试点积极推进。全面节约资源有效推进,能源资源消耗强度大幅下降。重大生态保护和修复工程进展顺利,森林覆盖率持续提高。生态环境治理明显加强,环境状况得到改善。建设美丽中国,实现生态宜居、颐养的目标越来越近,老百姓的幸福指数逐年提高,这就是生态文明建设的核心目标。

刘俊超



中国生态文明建设大讲堂走进河南济源现场

专家观点

原国务院三峡办副主任、环保部原党组成员 胡保林:

学习习近平生态文明思想,要加强理论指引,提高政治站位,应从几个方面提高认识:一是提高对党中央提出“要努力走向社会主义生态文明新时代,建成富强民主文明和谐美丽中国是努力方向”的认识;二是提高对“走符合国情的生态文明建设之路,破解资源环境制约瓶颈和生态文明建设战略地位”的认识;三是提高对“当前推进生态文明建设主要任务,坚持把人民利益作为生态环保工作的出发点和落脚点”的认识;四是提高党委政府在生态文明建设上的领导能力和执政能力的认识;五是提高对生态文明建设保障体系、深化体制机制制度和法治建设的认识;六是提高参与国际竞争与合作战略举措的认识;七是提高做好长期奋斗的精神和物质准备的准备。

郑州处于国家中心城市建设和城市化高速发展期,在探索绿色发展之路上已经取得了较好成绩,但生态环境保护形势依然严峻,污染防治工作面临较大压力,关键就是要提高对加快生态文明建设意义和贯彻习近平生态文明思想重要性的认识,确保习近平生态文明思想在中原大地落地生根、结出硕果。要深刻认识到生态文明建设是发展思想、发展模式和生活方式的根本转变,是全方位、各领域、系统性的绿色革命,要使生态文明建设和绿色发展理念进入到经济社会发展的主干道。

中国生态文明研究与促进会执行副会长 李庆瑞:

我国已形成了以中央生态环保督察为主、地市环保督察为基础、专项督查和“回头看”为辅、全方位系统化的环保督察体系,以及上下同心、同向发力、协调联动、齐抓共管的环保工作格局。从现实情况看,生态环境保护的政策规定能否落到实处关键在于各级领导干部,出现生态环境严重损害事件也往往与领导干部,尤其是主要领导干部不作为、不愿为有着直接关系。《党政领导干部生态环境损害责任追究办法(试行)》(以下简称《办法》)依据党委和政府及其相关部门在决策、执行、监管中的责任,规定了地方党委和政府主要领导干部的8种追究情形,地方党委和政府有关领导干部的5种追究情形,政府有关工作部门领导干部的7种追究情形,利用职务影响的党政领导干部的5种追究情形,共计25种追究情形,达到了责任主体与具体追究情形一一对应,防止责任转嫁、滑落,确保权责一致、责罚相当的目的。《办法》“树立底线思维,设定并严守资源消耗上限、环境质量底线、生态保护红线”,突出矛盾的主要方面,紧扣对生态环境负面影响大、群众反映强烈的党政领导干部履职行为设定追究情形,不搞面面俱到,真正体现“伤其十指,不如断其一指”理念。《办法》既包括发生环境污染和生态破坏的“后果追责”,也包括违背中央有关生态环境政策和法律法规的“行为追责”,重在防患于未然。

国务院发展研究中心资源与环境政策研究所副所长 常纪文:

新时代全面加强生态文明建设和加快新旧动能转换意义重大。其一,是中华民族永续发展的需要。文明发端于流域和森林,荒漠化导致文明消亡。比如河西走廊,黄土高原曾经森林茂密,而现在生态脆弱,经济下降。但为什么世界四大古代文明中只有中华文明比较完整地保存了下来?这也是因为长江、黄河、辽河、珠江等地方的生态得到了比较完整的保存,很多地方生态比较稳定,这为中华民族文化的繁荣昌盛打下了坚实的生态基础。其二,是中华文明传承发展的现实需要。中华民族历来就重视自然,顺应自然,强调天人合一,强调取之有时,用之有度,古代把生态环保纳入管理体系,从西周就有严格保护自然的规定。这些古代思想对现代生态文明理念、对习近平总书记关于生态文明建设的重要论述的形成都有重要作用。其三,是中华生态文明与世界生态文明对接的需要,是参与全球生态文明建设的需要。

国务院发展研究中心研究员 周宏春:

资源枯竭型城市要转型发展应该从以下几个方面考虑:一是用新理念制定规划,以明天的视野设计今天的城市、产业、工程;二是以“抬高底部,延伸两端”为方向,促进传统产业转型升级;三是以“节材、去毒、降碳”为核心积极开展工业生态设计,所谓节材就是减材料化、轻量化、循环利用等,去毒就是清洁生产、材料替代等,降碳就是减少二氧化碳等温室气体排放;四是物尽其用,提高资源利用效率和效益;五是污染治理不能被传统思维锁定,传统污染防治的技术思路是将污染物由一种形态转化为另一种,而循环经济强调的是污染产业与环保产业的衔接;六是顺应低碳发展,应对气候变化,主要是发展化石能源低碳化与高效利用、可再生资源、低碳服务业三大领域;七是产业要集群,项目要“打捆”,统筹考虑交通运输、能源禀赋、通讯建设、土地规划、公共安全、社会保障、废弃物管理等多个方面;八是依靠技术创新驱动,我们迎来了以新能源、物联网、大数据为代表的第三次技术革命,即将进入从智慧工厂到智能生产的第四次工业革命阶段;九是处理好政府和市场的关系;十是创新商业模式,解决赚谁的钱、如何赚钱、怎样赚钱、赚多少钱、怎样持久赚钱,我值多少钱六大问题,也就是定位、业务、盈利、现金流、核心竞争力还有核心价值六要素。

中国有色金属工业协会节能环保处处长 邵志强:

要引导现有布局不合理产能向具有资源能源优势及环境承载力的地区有序转移,使利用境外资源的氧化铝等粗加工项目在沿海地区布局;对不符合所在城市发展需求、改造难度大、竞争力弱的冶炼企业,要实施转型或退出;对具备搬迁条件的企业,支持其退城入园,并在搬迁中实施环保升级改造。推进城市矿山开发利用,支持有实力的企业,按照优化存量、引导增量、主动减量,化解结构性过剩产能,促进行业技术进步等要求,在珠三角、长三角、环渤海等区域建设绿色化、规模化、高值化再生金属利用示范基地。在污染治理问题上,一方面要加强生产过程控制,鼓励采用最先进的清洁生产技术和实施清洁化改造,有效减少污染物产生量;另一方面要对“2+26”城市等重点大气污染防治区域的电解铝、铝用炭素、铜铅锌冶炼、再生金属冶炼进行污染治理设施升级,使之达到大气污染特别排放限值的标准。

对于固体废物这个“老大难”问题,企业产生的危险废物应严格按照危险废物管理的要求进行处理处置,严禁随意处置和倾倒,杜绝向不具备处置能力的企业转移。特别是要研究确定电解铝大修渣、钨冶炼废渣、神碱饼、神碱渣、酸泥、锌冶炼浸出渣等一批危险废物资源化无害化途径,鼓励在企业内部消纳,减少环境风险;研发尾矿、赤泥等大宗固体废物低成本大规模利用的技术,提高固体废物资源利用率。

中国生态文明建设大讲堂走进河南 打好污染防治攻坚战供需交流会同期举行



图为河南济源打好污染防治攻坚战供需交流会现场。



图为河南郑州打好污染防治攻坚战供需交流会现场。



图为河南郑州打好污染防治攻坚战供需交流会政企业代表发言。



图为政企业代表在河南济源打好污染防治攻坚战供需交流会展开热烈讨论和积极对接。