

中央生态环境保护督察“回头看”典型案例

辽源市仙人河整改敷衍应对

控源截污进展缓慢,河道整治“光说不练”,黑臭问题不断加剧

本报讯 11月5日,中央第一生态环境保护督察组进驻吉林省开展“回头看”。按照统筹开展辽河流域污染问题专项督察的要求,督察组对辽源市仙人河黑臭水体整治情况进行了现场督察。

沿河工业废水、生活污水和初期雨水混排入河问题突出

仙人河是东辽河一级支流,河长19.3公里,流域面积约36平方公里,均在辽源市境内,由北向南将辽源市区分为东、西两部分,并在主城区汇入东辽河。多年来沿河工业废水、生活污水和初期雨水混排入河问题突出,加之河道淤积、垃圾长期未予清理,仙人河污染突出,黑臭问题不断加剧,对此沿岸群众反映强烈。根据2018年以来的监测数据,东辽河干流在仙人河汇入后的财富桥断面多为劣V类,水质恶化明显。

2017年8月,第一轮中央环境保护督察将仙人河黑臭水体治理问题作为督察重点,督察反馈指出,辽源市仙人河污染治理项目长期未实施,中央财政补助900万元资金逾期被收回。为此,吉林省整改方案要求,辽源市应于2018年12月底前完成仙人河截污干管迁移工作,2019年12月底前消除仙人河黑臭水体。

控源截污严重滞后,做表面文章、轻实际效果

督察发现,辽源市在仙人河黑臭水体整治中,思想认识不到位,控源截污严重滞后,做表面文章、轻实际效果,既未达到黑臭水体整治目标要求,也未达到督察整改的序时进度。

控源截污进展缓慢。辽源市建成区污水管网老旧,主管线截污不彻底,溢流和渗漏严重,雨污分流比例仅为39.5%,远低于全省平均水平,是仙人河水体黑臭的主要原因。截污干管建设、雨污分流改造、入河排污口整治是



仙人河河道垃圾、粪污遍布,群众反映强烈。

辽源市黑臭水体整治方案确定的主要措施,但截至此次“回头看”进驻时,应于2018年底完工的仙人河12公里截污干管迁移工程仅完成67%;应实施建设总长73公里的雨污管网分流改造项目,直到2018年7月才开始施工,仅完成18公里;沿河分布的52个雨污混排口至今尚未取缔或实施整改,督察人员在龙山区政府西侧临时排污口现场取样监测,废水氨氮浓度高达20.7mg/L。

河道整治“光说不练”。国务院《水污染防治行动计划》要求,2017年底前城市黑臭水体应实现河面无大面积漂浮物,河岸无垃圾、无违法排污口。辽源市政府制定的《辽源市落实水污染防治行动计划工作方案》明确做好仙人河垃圾清理、清淤疏浚等工作。但督察发现,上述工作只是停留在纸面上,华盟医院门前、西小桥等河段,水体均严重黑臭,漂浮垃圾、粪污,特别是帝豪歌厅河段两岸,遍布垃圾,

景象十分不堪。督察组随机对铁路桥河段取样监测,氨氮浓度11.5mg/L,属黑臭水体。2018年底黑臭水体消除比例达到80%以上的任务难以实现。敷衍整改问题突出。2018年5月以来,市水利局在下游河道实施“建坝截污”,每日用水泵将河内截流的约5000吨污水提升至市政管网,并向督察组报告称能够“最大限度地减少东辽河污水直排量”。但督察发现,辽源市城市污水处理厂长期超负荷运行,市区每天已有近万吨污水无法处理直排东辽河,通过建坝拦截收集的仙人河黑臭污水进入市政管网后仍最终直排东辽河,只是“污染搬家”,没有起到治污效果。

工作拖沓推进不力。由于城市污水总量不断增加,辽源市现有污水处理能力严重不足。2016年9月,辽源市政府印发的《辽源市清洁水体行动计划(2016—2020年)》明确实施辽源市污水处理厂新建工程(设计能力5

万吨/日)。2018年6月,吉林省委、省政府《辽河流域水污染综合整治联合行动方案》又明确“2018年底前,辽河流域处理能力不能满足需要的污水处理厂要全部完成扩能工程建设”。但该工程直至2018年11月督察进驻时尚未开工,进度十分滞后。

当地政府生态环保责任落实不到位,不作为、慢作为

辽源市党委、政府作为仙人河黑臭水体整治工作的责任主体,对整治工作研究不多、用力不够、作风不实、紧迫感不强,在工作中没有统筹污水处理能力提升、雨污分流改造、入河排污口整治等措施;也未按国家《水污染防治行动计划》要求,及时部署推动开展仙人河垃圾清理、清淤疏浚、生态修复等具体工作。虽反复表态重视仙人河黑臭水体整治,但对截污干管迁移等一期工程所需的5亿元资金,仅拨付到1000万元,导致各项治理措施迟迟难以落实。

辽源市各有关部门生态环境保护“一岗双责”落实不到位,不作为、慢作为。市公用事业局作为仙人河黑臭水体整治牵头部门,对整治方案和技术路线考虑不周、论证不够,清淤疏浚等工作启动滞后。市水利局在整治工作中,采取“建坝截污”等临时性措施,敷衍应付督察整改,大量浪费财政资金;在入河排污口整治工作中不担当、不作为,偷换概念、推卸责任,将仙人河52个工业废水、生活污水以及初期雨水的混排口定义为所谓的“入河排污口”,未按国家有关要求认定为“入河排污口”,也未实施整治工作,甚至将相关监管责任向其他企事业单位一推了事,当起甩手掌柜。

对此,督察组将进一步调查核实有关情况,并按有关要求做好后续督察工作,涉及失职失责的,将要求地方调查问责到位。

杜察文

保护区为何总是为发展让路?

◆本报记者马新辉

又一起侵占破坏自然保护区问题被通报。

中央第三生态环境保护督察组11月4日至8日在安徽省检查发现,安庆市政府随意调整保护区范围和功能区划,导致保护区生态功能日益衰退,严重威胁江淮生态。

近年来,自然保护区被“瘦身”的事件屡见不鲜。由于自然资源聚集且丰富的特性,使得一些保护区面临大开发的困境,有的地方政府甚至以牺牲保护区为代价进行开发。

比如,甘肃祁连山国家级自然保护区长期进行大规模探矿、采矿活动,秦岭北麓西安境内存在大规模违建别墅问题等,造成生态环境破坏严重。

无论是中央环保督察,还是督察“回头看”,都发现了不少破坏自然保护区的案例。不少地方随意调整保护区范围和功能区划,为经济开发让路。

如,今年10月,中央环保督察组向广西壮族自治区反馈“回头看”和专项督察意见时指出,自治区林业厅和有关部门在推进整改时,试图通过自然保护区确权进一步压缩生态空间,以使违规问题合法化。林业厅还支持相关地市将43处采矿区、探矿区和风电开发等项目以“开天窗”等方式调出自然保护区。

同样在今年10月,中央环保督察组向云南省反馈“回头看”及专项督察情况也指出,楚雄州政府自2010年以来,先后8次违规调减三峰山、恐龙河等5个省级自然保护区范围,为开发建设风电场、公路、水库等建设项目让路。

9月26日,生态环境部就侵占破坏自然保护区问题约谈安徽、重庆、云南等多地政府负责人,要求各地各部门严格自然保护区管理,禁止以损害自然保护区为代价谋求一

非道路移动机械排放有了国标

汽油车、柴油车排放限值和测量方法更新

◆本报记者张楠

时一地经济增长。

此次约谈共涉及7个自然保护区。其中,辽宁辽河口国家级自然保护区生产油井退出缓建;江苏镇江长江豚类省级自然保护区内违规建设影视实景园项目;吉林省琿春东北虎国家级自然保护区核心区建有别墅,并租用核心区林地及水塘用于畜禽养殖;云南拉祜族原始森林省级自然保护区旅游项目无序开发等。

不少地方为了发展经济,不仅放任纵容自然保护区生态环境问题长期存在,甚至将违法违规企业列为招商引资重点,还送上减免排污费等扶持政策。

如,今年6月,中央环保督察组对河南开展“回头看”时发现,三门峡境内的黄河湿地国家级自然保护区的核心区和缓冲区项目,存在规模养殖场群,而这些项目都是当地政府招商引资进入的。

中央非常重视各类自然保护区的保护工作。《自然保护区条例》明确要求,在自然保护区核心区和缓冲区内不得建设任何生产设施,实验区不得建设污染环境和破坏资源或者景观的生产设施。

去年7—12月,7部门联合组织开展了“绿盾2017”国家级自然保护区监督检查专项行动。今年3月底,生态环境部等七部门联合开展专项行动,对全国31个省(区、市)的469个国家级自然保护区和847个省级自然保护区进行体检,集中巡查、清理各级保护区内的旧账新题。

保护生态与发展经济其实并不矛盾。在生态环保问题上,各地一定要算大账,不能因小失大、顾此失彼、急功近利。正如专家所说,从根本上讲,不解决生态环境问题的经济账是不经济的,也是不可持续的。

新闻述评
XIN WEN SHU PING

◆本报记者张楠

生态环境部与国家市场监督管理总局日前联合发布《非道路移动柴油机械排气烟度限值及测量方法》《汽油车污染物排放限值及测量方法(双怠速法及简易工况法)》《柴油车污染物排放限值及测量方法(自由加速法及加载减速法)》3个在用车和机械排放标准,其中,第一项标准将于2018年12月1日实施,后两项标准将于2019年5月1日起实施。至此,非道路移动机械有了国家排放标准。

非道路移动机械排放国标发布

《非道路柴油移动机械排气烟度限值及测量方法》是为防治装有柴油机的非道路移动机械排放颗粒物对环境的污染而制定的。标准规定了非道路柴油移动机械排气烟度限值及测量方法,适用于在用非道路柴油移动机械和车载柴油发动机的排气烟度检测,如工程机械、农业机械、材料装卸机械、空气压缩机、发电机组、水泵等。此外,新生产和进口非道路柴油移动机械的排气烟度检测

查可以参照使用这一标准。

根据标准,非道路柴油移动机械排气限值分为I、II、III共3类。

为满足各地落实《大气污染防治法》关于划定禁止使用高排放非道路移动机械区域的规定,标准按照非道路柴油移动机械的排放阶段设定不同排放限值,并针对低排放控制区要求制订了更加严格的排放限值。标准明确,城市人民政府可根据大气环境质量状况,划定并公布禁止使用高排放非道路柴油移动机械的区域,限定区域内可选择执行III类限值。

汽油车、柴油车有了新排放限值及测量办法

《汽油车污染物排放限值及测量方法(双怠速法及简易工况法)》和《柴油车污染物排放限值及测量方法(自由加速法及加载减速法)》是对之前标准的修订。与原来标准相比,汽油车、柴油车排放两项新标准,均增加了外观检查、OBD检查、检查项目和检验流程、检测记录项目和检测软件要求等,明确了环保监督抽测内容和方法。此外,汽油车排放标准还增加

了燃油蒸发检测等内容,调整了污染物排放限值;柴油车排放标准增加了氮氧化物排放限值及测量方法,并调整了烟度排放限值,同时删除了关于压燃式发动机以及新生产汽车型式核准的要求。

不管是在用汽车还是柴油车检验,都禁止使用降低排放控制装置功效的失效策略,所有针对污染控制装置的篡改都属于排放检验不合格。如果车辆污染控制装置被拆除,而OBD故障指示灯未点亮报警的,视为该车辆OBD不合格。

在用车的两项排放标准,由于修订内容较多,增加了OBD检测等新内容,因此标准实施采取分步走方式。第一步,2019年5月1日起,开始实施新的尾气排放检测方法,第二步,对于标准新增内容,如柴油车NOx检测和OBD检查,2019年11月1日起正式实施。根据《大气污染防治法》的有关规定,具备条件的地区可经省级人民政府批准并经向生态环境部备案后,可早于上述日期提前实施在用车排放标准。

业单位和环保人才提供招聘、求职线上服务,还举办了以“汇聚生态环境英才智力,助力污染防治攻坚战”为主题的江苏省首届生态环境高端人才交流会,为参加现场招聘的单位免费提供现场招聘展位近100个,减轻企事业单位招聘成本。

为推动环保事业健康发展,加强环保人才队伍建设,江苏省生态环境厅还相继出台了《全省环保系统服务高质量发展的若干措施》《关于高层次人才培养和引进的十条措施》等文件。

本报记者杜宣逸 11月14日北京报道 11月12日以来,京津冀及周边地区正在经历一次大气重污染过程,整体为中一重度污染,污染主要集中在北京、河北中南部和河南北部区域。

截至14日10时,区域内北京、石家庄、保定等13个城市空气质量达到重度污染水平,PM_{2.5}日均浓度最高达200微克/立方米(石家庄,13日),PM_{2.5}小时浓度最高达289微克/立方米(邢台,13日13时)。北京市13日的PM_{2.5}日均浓度为180微克/立方米,PM_{2.5}小时浓度最高达249微克/立方米(14日10时)。国家大气污染防治攻关联合中心及时组织专家会商,邀请清华大学贺斌院士、中国科学院大气物理所王自发研究员和中国气象科学研究院张小曳研究员对本次污染过程进行分析解读。

清华大学贺斌院士:京津冀及周边地区污染物排放量是主因

根据2017年京津冀及周边地区“2+26”城市大气污染物排放清单研究结果,通过实施燃煤锅炉取缔、散煤双替代、“散乱污”企业整治、工业企业提标改造和重污染天气应急等大气污染防治综合措施,2017年以来主要大气污染物排放量同比均显著下降,其中一次PM_{2.5}减少18%、SO₂减少31%、NO_x减少16%、VOCs减少了12%。

但由于京津冀及周边地区聚集了大量的电力、钢铁、建材、有色、化工等高耗能产业,煤炭等能源消耗量巨大,柴油货车、非道路机械使用频率高,仍是全国污染物排放强度最大的区域。初步估算,京津冀及周边地区的SO₂排放强度仍是全国平均的3.6倍,NO_x和烟粉尘排放分别是全国平均的4倍和6倍。从地理分布上看,天津、唐山和太行山沿线的石家庄、邢台、邯郸,以及山东济南、淄博、滨州和山西太原等,均是污染物排放量和排放强度较大的城市。从污染物排放的行业分布来看,电力、燃煤锅炉、冶金、建材、柴油货车和非道路机械是主要的排污行业。

进入11月中旬以来,天气转冷,昼夜温差变大,京津冀及周边地区部分城市开始采暖,城市供暖锅炉和农村地区散煤采暖炉具逐步启用,各地燃煤污染物排放开始增加。据估计,京津冀及周边地区进入采暖季后,SO₂排放增加近50%,一次PM_{2.5}排放增加约30%,尤其作为PM_{2.5}主要组分的有机碳排放增加近1倍。因此,多种污染物高强度的叠加排放是推高本次污染过程中各地PM_{2.5}浓度的重要原因。

中科院大气物理研究所王自发研究员:大雾等极端不利气象条件是诱因

华北区域进入秋冬季后,虽然污染过程多发,但本次过程与以往相比仍呈现较大差异,根据气象条件变化及污染发生发展特点,可以分为以下3个阶段。

局地静稳污染积累阶段:11—12日,受弱高压系统控制,地面以静风和弱偏南风为主,污染呈现以局地污染积累为主的形势,为本次污染过程的起始。

偏南风输送及污染汇聚阶段:12日夜间—15日凌晨,受高压系统后部影响,太行山及燕山山前区域以偏南风为主,区域污染呈现由山前平原区域输送和汇聚的形势,同时兼受逆湿和高湿等不利气象条件影响,预计将达到本次污染过程峰值,是本次污染过程的核心时段。其中,12日下午至13日,我国华北地区存在整层静稳的高压中心,在其东移过程中,山东和河南本地累积污染物在东南风作用下向西汇聚,于太行山山前平原形成辐合,因此污染带较以往更宽,城市PM_{2.5}浓度峰值更高。

偏北风缓慢清除阶段:15日白天—16日,西北向冷空气开始系统性自北向南影响京津冀中南部区域,预计15日上午北京市污染状况逐步缓解,下午显著改善;15日夜间起冷空气开始影响京津冀南部城市。16日污染形势彻底缓解。

本次污染过程,华北区域高湿是其显著特征,特别是夜间随温度逐渐降低,大气近地面相对湿度迅速升高,普遍达到90%左右,甚至出现湿度饱和状态,多个城市有大雾过程出现。这一区域性高湿的特点非常有利于大气中气态污染物向颗粒态转化,PM_{2.5}组分中硝酸盐等二次反应生成的成分迅速升高,在本次污染过程持续性偏南风的作下向太行山及燕山山前城市汇聚。此外,本次污染过程大气垂直层结相对稳定,夜间至清晨有区域性逆温过程出现,上述多种不利气象条件综合作用,是本次污染过程的重要成因。

中国气象科学研究院张小曳研究员:污染和不利气象条件的双向反馈加剧PM_{2.5}污染

在我国现有污染物排放量大,加之北方进入采暖季的内因条件下,11月11日出现了影响我国华北地区的高压脊型环流形势,伴随近地面形成了以区域气团稳定、水汽向颗粒物上凝结率高为特征的停滞—静稳的不利气象条件;边界层高度由通常清洁天的约1.5公里下降到约900米,北京及其以南的河北西南部、河南中东部PM_{2.5}污染在一个相对较小的空间混合,地面测到的浓度上升,开始了一次PM_{2.5}浓度升高的大气污染过程。

在污染形成初期,华北因处于高空高压脊环流控制下的下沉区,来自西南和东南污染物输送通道仍有偏南风将污染物向北输送到北京,东南通道因来自海上,带来较多水汽使河北西南部、河南中东部还出现大雾天气、局地出现强浓雾



在北京市大兴新城西片区腾退现场,原先的工业大院已被推平。从工地运来的石块等建筑垃圾,经过建筑垃圾粉碎循环利用再生工程“消化”后,最终成为再生混凝土、再生无机料等建筑材料。据悉,北京市还要在丰台、房山、海淀、朝阳各规划一处处理基地,力争使建筑垃圾规范处置率达到85%。

本报记者邓佳摄

三专家详解本轮大气重污染过程

污染物排放量是主因 极端不利气象条件是诱因