中国环境报

实施生态工作版稿





抓重点,全面加强环境保护

突出责任落实,层层压实环保"军令 状"。把环境保护工作作为"一把手工程",中 卫市委常委会、市政府常务会定期听取环境 保护工作汇报,主要领导及时协调解决环境 保护工作中存在的突出问题。每年召开全市 环保工作大会,分年度印发实施大气、水污染 防治等工作计划,将环境保护任务逐项分解 到县(区)、部门和重点企业,与县(区)、相关 部门、重点企业签订《环境保护目标责任书》 《污染减排目标责任书》,明确责任人、责任内 容、完成时限、处罚措施,层层落实责任、传导 压力,做到责任共担、压力同负、齐抓共管。

狠抓水污染防治,确保全市百姓喝上"放 心水"。以饮用水水源地保护工作为重点,严 格落实《水污染防治法》,一方面补齐历年来 环境"欠账",另一方面对现有水处理设施设 备进行改造提升,确保全市重点流域水质符 合国家标准。目前,黄河中卫段出入境断面 水质均达到《地表水环境质量标准》中Ⅱ类标 准,水质达标率100%。一是对辖区重点流域 清水河干流、支流、重点入黄排水沟和污水处 理厂等进行专项督查,对存在的问题及时下 发督查通报,落实河长责任制,对工作落实不 到位的县(区)、部门进行了约谈,督促其抓好 整改落实,在清水河泉眼山、中卫香山湖两个 国控断面建设了水质自动监测站。二是强化 工业污染防治。全市3个省级工业园区完成 了污水处理厂的提标改造和建设,建成中卫 工业园区中水厂。三是强化城镇污染治理。 对中卫市第一污水处理厂、中宁第一、第二污 水处理厂进行了提标改造,建成海原县第二 污水处理厂,出水水质均达到一级A标准,新 建的中宁县第三污水处理厂出水水质达到 《地表水环境质量标准》中的IV类标准。四是 强化农业农村污染防治。进一步加强农村环 境综合整治,建立完善了环境卫生保洁机构 机制。深入开展畜禽养殖污染防治,各县 (区)分别印发了《畜禽养殖禁养区划分方 案》,制定了《中卫市2018年畜禽养殖污染治 理工作实施方案》,并绘制了1:50000禁养区 分布图,对全市规模养殖场要求建成治污配 套设施。五是强化水源地保护。对全市城 镇集中式饮用水水源地进行规范化建设, 建设了界碑、界桩、围网,完善了水质预警 监测能力。各县(区)积极开展了水源地 环境违法行为的排查,建立了问题清单, 制定 了 整 改 万 案 , 止 在 深 入 推 进 整 改 丄 作。六是推进加油站地下油罐更新改 造。印发了加油站油罐更新改造行动计 划,对全市加油站油罐进行双层罐更新或 防渗漏处理。七是加强重点入黄排水沟 综合整治。对重点入黄排水沟开展"清河 行动",封堵污水直排口。对中卫第三、四 排水沟上游城区段实施排灌分离综合治理 工程、中宁县北河沟综合整治工程,建成了海 兴开发区污水处理厂尾水深度净化湿地和中 宁北河子沟入黄口生态湿地工程。制定了第

一、第四、第九排水沟综合整治方案。 加强大气污染治理,全力呵护"中卫 蓝"。以城市燃煤锅炉、机动车、城市扬尘、工 业大气污染治理为重点,不断加大力度,综合 施策,大气污染防治工作取得明显成效。截 至今年10月底,扣除沙尘68天(去年同期扣 除38天)后,有效监测天数236天,优良天数 214天,优良天数达标率90.7%,较去年同期 (优良天数达标率82.3%)提高8.4个百分点; PM10平均浓度73微克/立方米,较去年同期 下降 6.4%; PM25平均浓度 31 微克/立方米, 较 去年同期下降6.1%。一是加快淘汰城市建 成区20蒸吨/小时以下燃煤锅炉。实施城市 建成区20蒸吨/小时以下燃煤锅炉清零专项 整治,目前,沙坡头区、中宁县、海原县城市建 成区20蒸吨/小时以下燃煤锅炉已全部淘 汰。二是全面推动重点行业达标排放治理改 造。实施燃煤发电机组超低排放改造,对部 分企业无组织排放进行重点治理;实施水泥、 铁合金、电石等企业料场封闭式改造。三是 加强机动车污染治理。全市所有加油站全部 销售"国 V"车用汽油、柴油。继续淘汰老旧

车辆。加强机动车排放检验,强化路检路查 工作,严查驾驶报废车上路行驶、逾期未年 检、逾期未报废等交通违法行为。城市公交 车、出租车、环卫车辆率先推广使用液化天然 气、电动等清洁能源车辆。四是落实扬尘防 治措施。在主要道路设置渣土整治检查站, 长期开展渣土运输专项整治。在建筑工地强 制推行标准化工地要求,严格落实施工现场 围挡率、进出道路硬化率、工地物料蓬盖率、 场地洒水清扫保洁率、密闭运输率、出入车辆 清洗率"6个100%"措施。

确保土壤环境安全,焕发土地"新活 力"。一是强化农用地环境质量管理。组织 开展了全市农用地土壤污染状况详查工作, 划定永久基本农田,严格执行土地管理法律 法规和耕地保护九项制度规定,确保耕地面 积不减少、土壤环境质量不下降。二是强化 重点行业企业土壤环境管理。引导工业项目 向中卫工业园区集中,加强重点行业企业的 监管,与全市30家重点行业企业签订目标责 任书,督促企业制定完善土壤环境污染应急 预案和企业用地土壤自行检测。印发《关于 中卫市涉镉等重金属重点行业企业排查整治 方案》,开展重金属污染防治工作。三是严控 农业面源污染。印发《中卫市2018年农业面 源污染防治工作实施方案》《中卫市2018年 农用残膜回收利用和残膜污染整治工作实施 方案》,大力实施化肥农药零增长行动,推进 沙坡头区农药包装废弃物回收处理试点工 作,抓好"白色污染"防治,强化畜禽养殖污染 治理,减少环境污染。四是强化固体废物监 管。印发《中卫市2018年涉工业固体废物企 业专项检查方案》《中卫市2018年废弃危险 化学品专项检查实施方案》,加强了企业固体 废物监管,对存在环境突出问题的企业依法

加强生态建设,着力营造农村"新面 貌"。以生产发展、环境优美、农民富裕、乡风 文明、村容整洁为目标,整合农村危房改造、 人畜饮水安全、畜禽养殖污染综合治理、"一 事一议"、环境综合整治、"三改"、电网改造、 农村污水处理、阳光沐浴、农民体育健身广场 等涉农项目,大力推进美丽城镇、美丽村庄建 设。成立乡村保洁服务站,实行"户分类、村 收集、乡镇运转、市(县)处理"垃圾收集转 运模式,实现乡村生活垃圾集中收处。积 极争取农村坏境整冶示范坝目资金,为各 县(区)乡镇、行政村配置了垃圾车辆3152 辆、垃圾桶3.4万个,建设垃圾中转站20 座、垃圾填埋场23座、生活污水处理站18 个,经过近几年的综合整治,脏乱差的现 象得到有效的治理,农村村庄变得整洁 了、路面干净了,农民群众感受到了环境整 治带来的实实在在的好处。

加大执法力度,对环境违法行为"零容 忍"。一是狠抓环境监管。采取定期、不定期 随机抽查和重点突出问题必查的形式,对辖 区内重点源和一般污染源工业企业污染防治 设施运行情况进行检查,适时组织开展燃煤 锅炉、化工制药、水源地保护、固废安全处置 等专项执法检查,针对存在问题提出整改建 议,并监督落实整改。二是加大环境违法行 为查处力度。狠抓环境监管,采取定期、不定 期检查和抽查、巡查等方式对辖区内重点及 一般污染源工业企业进行检查,严厉打击各 类环境违法行为。今年1月~10月份,共出动 执法人员 2700 余人(次),检查污染源 1350余 家(次),对133家企业存在的环境违法行为 进行了立案查处,实施行政处罚,处罚 1257.23万元。三是加强环境污染矛盾纠纷 排查和调处工作。安排专人24小时接听 "12369"投诉热线,对群众反映强烈的环境信 访案件集中梳理解决。对力源丰有机肥有限 公司生产散发恶臭气味影响居民生活一案及 沙坡头堤坝有限公司锅炉烟气污染果园造成 严重经济损失一案,经多次走访协调,最终均 达成和解。今年上半年,共受理各类信访案 件83件,所受理投诉信访案件做到件件有回 音,事事有着落。

环境良好的中卫市

生态兴则文明兴,生态衰则文明衰。 对于这一点,宁夏回族自治区中卫市有着深刻的认 识和感悟——据史料记载,中卫市在秦汉时期一直是林 丰粮茂、水草肥美的地方,元代以前是西部重要的粮草补 给站。后来随着人口增多和过度砍伐,植被大幅减少甚 至荒芜。新中国成立后,中卫市经过艰苦探索,创造了 "草方格"治沙法,破解了治沙难题。至此,中卫市人居环 境开始逐渐好转。

2004年,中卫撤县设市,提出必须进一步强化生态 文明建设,打造宜居中卫。今年年初,中卫市委、政府以 党发1号文件提出,要大力实施"生态立市"战略,加快建 设"天蓝、水清、地绿、气净"美丽中卫。

经过10多年的建设,如今的中卫市,可以说是中国 西部一座美丽、宜居的"沙漠水城"。中卫市林地面积达 到766万亩,森林覆盖率达到12.9%。城市"以克论净"深 度保洁模式在全国推广,先后荣获"迪拜国际改善居住环 境最佳范例奖""中国生态文明价值城市""全国十佳生态 文明建设示范城市""国家园林城市"等殊荣。

既要发展工业又要保护生态环境,中卫市也经历了 沉痛的教训。2014年,在媒体曝光了腾格里沙漠污染事 用1年的时间,从根本上解决了涉事企业污染问题

建设生态文明,关系人民福祉,关系民族未来。对于 这次沉痛的教训,中卫市提出一定要大力实施生态优先 战略,树立绿色发展理念,以对人民群众、对子孙后代高 度负责的态度,着力推动绿色发展、循环发展、低碳发展、 可持续发展,建设天蓝、地绿、水清的美丽新中卫

作为中卫市环境保护工作管理部门,中卫市环保局 始终坚持"保护优先、预防为主、综合治理、公众参与、损 害担责"的原则,持续加大环境保护投入和环境监察执法 力度,切实加强建设项目环境管理,狠抓重点领域污染防 治,严肃查处和打击各类环境违法行为,牢固树立环境保 护生态红线,为经济社会持续健康发展和社会和谐稳定 营造良好的氛围。





环保部门人员在实地提取样本,进行环境监测。

本版图文均由中卫市环保局供稿



大会,出台了《关于全面加强环境保 护工作的实施意见》,明确了环保工作主 要目标、防治重点和防治措施;出台了 《中卫市公职人员环境保护问责办法》,进 一步严明工作纪律,对公职人员环境保护 过错予以严肃问责。

下大力气整改突出问题。中卫市成立 6个排查整治组,按照"一个企业都不放 过、一个产生污染的环节都不放过"的 要求,以壮士断腕的决心在全市范围内 开展了工业企业环境和重大安全隐患 大排查大整治,共排查企业345家,对生 态环境部挂牌督办的18家企业29个突 出问题,由各企业委托环保部环境规划 院等9家单位编制治理方案,治理过程 委托第三方进行全过程监理。共回抽 处理蒸发池废水 44.85 万立方米,安全处 置危险废物38.4万立方米,安全处置一般 工业固废67.2万立方米。

注重精准施策系统治理。中卫设市较 晚,环保专业技术力量薄弱,增加了环境整 治的难度。中卫市在自治区生态环境厅的 协调支持下,邀请有关科研单位和专家对 中卫工业园区周边地下水进行调查评估。 以工业"三废"处理为重点,企业预处理与 园区集中处理相结合,加强基础设施建设, 引入社会资本建成了中水回用项目,督促 企业对环保治污设施进行了配套完善,基 本实现废气即时监测、固废妥善处理、污水 达标排放和水资源循环利用。

依法依纪严肃责任追究。制定了《中 卫市环境违法和行政失职行为责任追究办 法》,对存在环境违法行为的企业和对市 委、市政府决策部署落实不力、工作失职渎 职的公职人员依法依纪严肃追责。对8家 企业进行立案调查,取保候审5人,行政拘 留1人。先后两次对19名公职人员进行问 责追责,两人涉嫌渎职犯罪立案侦查。对 宁夏明盛染化有限公司依法判处犯环境污 染罪,判处罚金500万元;公司法人犯环境 污染罪,判处有期徒刑1年6个月,缓期两 年执行,并处罚金5万元。中卫市政府还 依法对整改进展缓慢的4家企业法人进行 了约谈,责令限期整改。



抓宣传,全面营造环保工作氛围

切实加强环境保护宣传教育工作。近 年来,共组织开展六五环境日、"12·4"法制 宣传日活动和"12369"环保热线进社区活 动等宣传咨询30余次,专门印制《环保法》 单行本2000余册,宣传画3000余张,向重 点行业、重点人群发放,扩大宣传面。利用 网站、QQ、微博等新型媒体平台发送空气 质量信息和环保知识短信6000余条,广泛 宣传环境保护知识和理念。每年组织"碧 水蓝天情悠悠"广场环保专题文艺演出,以 群众喜闻乐见的形式,把环保知识、法律法 规宣传做到最基层;先后两次邀请部分党代 表、人大代表、政协委员、全市环保系统领导 干部、执法人员、环保监督员、新闻媒体、工业 园区和水源地周边群众代表和重点企业负责 人参观环保公众开放点位,通过零距离参观, 使代表们了解了企业环保设施建设情况、污 水处理情况以及全市重点污染源监控、环境 监测等环保能力建设情况,进一步凝聚关 注环保、支持环保的共识。

搭建平台,创新载体,及时进行环保信 息公开。出台了《中卫市环境违法行为举 报奖励办法》,对举报者保密并给予奖励, 完善环境影响评价公众参与、环境质量公 报、企业环境行为公告、新闻发布和重大环 境信息披露制度,定期向媒体和群众公布, 主动接受媒体和群众监督;采取邀请媒体 参加环保誓师大会、组织实地采访报道、召 开新闻发布会和政府网站开辟环保专栏等 形式,及时公开环保整治工作动态和最新 进展情况,以整改落实的实际成效取信于

采取"走出去、请进来"办法培养环境 执法队伍业务技能。先后邀请国务院发展 研究中心资源与环境政策研究所副所长。 研究员常纪文、自治区有关法律专家对中 卫市委、人大、政府、政协四套班子领导、市 直各部门及全市重点企业进行了新《环保 法》及解读文件专题讲座,共计举办涉及新 《环保法》各类培训班30期(次),参加培训 人员3000余人(次)。分期分批组织环保 系统干部职工80余人(次)参加国家、自治 区环境监测、环境监管等培训班,对口学习 环境管理、环境监测、环境监察、工业废水、 固体废物处理技术等知识,不断提高业务



抓能力,建设宜居宜业宜游中卫

中卫市建成了环境应急中心,建设了 污染物排放在线监测控制平台,主要对全 市重点排污单位废水、废气排放总量及污 染物浓度等情况进行24小时在线自动监 控。对具备条件的41家火电、化工、水泥、 钢铁、有色金属冶炼及污水处理厂,在其 63个污染物排放口安装了在线监测、监控 设施。对不具备条件的29家电石、铁合金 等高耗能企业,在其无组织烟气排放口安 装了视频监控设施,对其烟气排放口实行 视频监控。已安装在线监控设施的企业, 均与中卫市环保局污染物排放在线监测控 制平台联网,实施动态监管。

一是提升了环境监测监管能力。建成 环境空气质量自动监测站8个,其中:沙坡 头区4个,中宁县3个,海原县1个。8个站 点中5个城市环境空气站点,对二氧化硫、 二氧化氮、可吸入颗粒物、一氧化碳、臭氧 和细颗粒物6种污染物实施自动监测,并 实时反映全市一区两县城市空气质量总体 状况及沙坡头区旅游景区、老城区、新城区 3个区域城市空气质量状况,其余点位为 工业园区及特色农村环境空气点位。

同时,建设水环境质量例行监测断面 (点位)6个,城市饮用水水源地3个。6个 水环境断面中有3个建设了水质自动监测 站(黄河干流中卫新墩水质自动站、黄河支 流泉眼山水质自动站、香山湖水质自动 站)。3个水质自动站可实施水温、pH、电 导率、浊度、溶解氧、高锰酸盐指数、氨氮、 总磷、总氮等9参数连续监测,香山湖增测 叶绿素,每天监测6次。黄河下河沿、清水 河泉眼山、中卫市第一、第四排水沟、中宁 北河子沟5个河流断面手工监测实施pH、 化学需氧量、氨氮、总磷、六价铬等24项指 标分析,每月监测1次。香山湖断面实施 pH、化学需氧量、氨氮、总磷、总氮、透明 度、叶绿素等26项指标分析,每月监测1 次。3个城市集中式饮用水水源地水质实 施总硬度、硫酸盐、氟化物等23项指标分 析,每年开展1次39项全分析。沙坡头区 饮用水水源每月监测1次,中宁、海原县饮 用水水源每年监测两次,全年累计获取有 效监测数据1.72万个。这些数据反映了中 卫市辖区境内黄河干流、黄河支流、主要排 水沟、重点湖泊及城市集中式饮用水水源 水质状况。在沙坡头区布设声环境质量监 测点137个,其中城市区域声环境质量监 测点109个;道路交通噪声监测点23个;功 能区声环境质量监测点5个。对城市区域 声环境质量实施昼间、夜间监测,主要道路 交通干线噪声定期监测,功能区声环境质 量昼间、夜间监测。

二是提升了全市环境质量公众服务能 力。适时公开各类监测信息,不断强化环 境质量监测服务。目前,每天将沙坡头区、 中宁县、海原县城市空气质量总体状况在 中卫市电视台天气预报栏目播报;将一区 两县城市空气质量总体状况及沙坡头区背 景区域(沙坡头消防站)、老城区(官桥站)、 新城区(环保局站)环境空气质量状况在中 卫市政府网站公布。按月将黄河下河沿断 面、清水河泉眼山断面、中卫市第一、第四 排水沟、中卫香山湖水质状况向自治区生 态环境厅、环境监测总站上报、备案。按季 度将区域、道路交通及功能区测点声环境 质量向自治区生态环境厅、环境监测总站

建设美丽中卫,全市已经形成一个共 识——一定要精心谋划美丽中卫建设,让 中卫大地永远披绿,让黄河永远健康,让天 空永远湛蓝,让美丽中卫成为幸福的家园。

如今这个共识,已经落实到中卫市的 各项行动中。



抓根本,奋力打好环保攻坚战

2014年以来,媒体连续两次曝光中卫环 境污染问题,引起了中央和自治区关注,中卫 市不回避、不遮掩、不推卸、不搞权宜之计,坚 持党政同责、齐抓共管,系统治理、标本兼治,

挂牌督办问题已全部整改到位。 认真落实环境保护"党政同责"。2015 年以来,中卫市将环境保护工作作为全市重 点工作来抓,先行先试"党政同责"环保事权 改革,在县(区)经济社会发展实绩和党政领 导干部政绩考核中增加环境保护内容,强化 责任追究和工作问责,并作为干部选拔任用 和奖惩的重要依据。召开全市环保工作誓师