

中央生态环境保护督察“回头看”典型案例

山东潍坊市围滩河撒药治污 表面整改

四千七百万元治污资金未发挥应有效果,验收后水质“回到从前”

本报讯 11月10日至11日,中央第三生态环境保护督察组对山东省潍坊市滨海开发区围滩河综合整治工程进行了现场检查。检查发现,潍坊市及滨海开发区为快速完成整改任务,未按整改方案要求开展控源截污工作,而是主要依赖投放药剂治污。近一年来,耗资4700余万元的河道治污工程基本未见成效,表面整改问题突出。

■ 围滩河水水质长期处于劣V类

围滩河位于山东潍坊市滨海开发区西部,河道总长24.2km,总流域面积约100km²,属弥河水系,连通老河和弥河,自西向东流入新弥河并汇入渤海,是滨海开发区重要的城区排涝和景观河道。

近年来,因化工企业大量排污和城区管网建设滞后等原因,围滩河受到严重污染,加之日常监管不力,河道垃圾遍布、臭气熏天,水质长期处于劣V类,基本丧失河流生态环境功能。2017年中央环保督察反馈指出,潍坊市弥河、蒲河、围滩河、潍河等河流入海口水质常年为劣V类,污染严重。

针对反馈问题,山东省整改方案明确提出,持续改善围滩河入海口水质,实施河流生态修复工程,2018年6月底前,完成围滩河综合治理工程;2018年底前,确保实现围滩河水质达标,消除劣V类水体。

潍坊市整改方案也明确,2018年6月底前,加强围滩河沿线渔业养殖区及河道内水产养殖的规范管理,完成围滩河综合治理工程;加强流域内污水收集处理,严防污水直接排入河道,同步推进工业园区污水治理。

■ 治理“走捷径”,污染问题突出

治理“走捷径”,验收后水质“回到从前”。督察发现,当地在围滩河污染源排查和成因分析时,未经充分论证,即于2018年3月委托相关企业,采取对围滩河拦河筑坝分为几段,然后分别投加药剂并曝气沉淀的措施进行治污。该治污工程工期不足4月,在短期水质得到改善的情况下,即于2018年7月对工程予以验收通过。但山东省整改方案明确要求的湿地建设等生态修复工程毫无进展;潍坊市明确的城区雨污分流改造、入河排污口全面清查、河道堆存工业原料清理、底泥清淤等控源截污措施进展迟缓。

督察还发现,围滩河在“撒药治污”后,水质短期有所改善,特别在2018年7月验收前后,水质达到V类,满足整改目标要求。但8月以后,水质又开始恶化,无法稳定达标;至11月“回头看”下沉期间,督察组现场对沿线13个点位进行采样监测,水质均为劣V类,其中氨氮浓度最高达到44.2mg/L,超标21倍。污染程度又逐步退回到“撒药治污”前的水平,4700万元的治污资金没有发挥应有效果。

沿线大量生活污水直排,工作不落实。围滩河沿线共有城乡居民近8万人,每天产生生活污水约1.4万吨,由于污水管网不完善,每天超过1万吨生活污水排入围滩河。而且现有污水管网全为雨污合流制,雨天时大量污水随雨水溢流环境。对此问题,自第一轮中央环保督察以来当地一直未采取有效措施,直到这次“回头看”时,才着手制定围滩河沿线有关场段的雨污分流改造计划。督察组现场检查时,上游的禄海路桥西河段大量污水正在溢流,有关部门只能紧急利用水泵抽取溢流污水。

另外,当地以围滩河上游约8公里河段常年断流为由,不对相关河段污染源和排污口进行排查,也未将其纳入河道整治范围。在入河排污口清查工作中,仅排查围滩河水面以上可视范围内的排污口,而对水面以下排污暗管排查不力,工作不落实。此次“回头看”进驻期间,督察组仍然发现沿线企业存在偷排污水问题。

河道两岸堆存大量化工废料,环境污染严重。潍坊海化集团碱渣堆场紧邻围滩河,雨污分流设施不完善,大量碱渣污水未经处理入河排放。2016年1月,碱渣堆场发生溃坝,大量碱渣进入围滩河造成严重污染,但海化集团仅对进入河道的部分碱渣进行清除,对河道两侧的碱渣却“视而不见”。两年多来,河道两岸强碱性淋溶水长期排入围滩河,污染问题突出。此外,山东神州化学公司被取缔后,大量化工废料仍在河道旁露天堆存,存在环境风险隐患。

■ 当地党委、政府对督察整改工作重视不够

潍坊市党委、政府对督察整改工作重视不够,对围滩河整治部署推进督导不力,导致有关问题得不到有效解决。滨海开发区在围滩河综合整治中急功近利,避难就易,没有从根本上解决污染问题,工作不落实。潍坊滨海开发区农林水海管理局在围滩河综合整治中仅靠“撒药治污”,表面整改,敷衍应付,浪费资金,问题突出。

督察组将根据“回头看”有关要求,进一步调查核实有关情况,对存在失职失责的,将要求地方查处问责到位。

杜黎文

第二批中央生态环境保护督察“回头看”边督边改情况汇总表

省份	收到举报数量(件)			受理举报数量(件)			交办数量(件)	已办结(件)		
	来电	来信	合计	来电	来信	合计		属实	不属实	合计
辽宁	1626	1450	3076	1132	988	2120	1922	230	107	337
吉林	1096	817	1913	838	597	1435	1435	208	162	370
山西	655	217	872	581	150	731	693	40	9	49
陕西	726	168	894	542	92	634	634	196	73	269
安徽	1097	444	1541	944	334	1278	1278	172	62	234
山东	1719	934	2653	1594	694	2288	2288	595	110	705
湖南	1929	765	2694	1599	575	2174	2025	399	179	578
湖北	1440	257	1697	1281	188	1469	1469	582	95	677
四川	1066	641	1707	958	525	1483	1482	499	29	528
贵州	875	258	1133	826	211	1037	1036	353	24	377
合计	12229	5951	18180	10295	4354	14649	14262	3274	850	4124

省份	责令整改(家)	立案处罚(家)	罚款金额(万元)	立案侦查(件)	拘留(人)		约谈(人)	问责(人)
					行政	刑事		
辽宁	166	32	168	3	0	1	11	19
吉林	52	9	13	3	0	0	1	13
山西	9	5	52	1	0	0	13	18
陕西	94	30	215	5	0	2	25	133
安徽	353	83	251	1	1	2	76	28
山东	499	75	952	0	0	0	10	59
湖南	472	134	755	9	6	1	43	25
湖北	182	67	399	6	3	2	140	24
四川	300	102	43	8	2	3	40	51
贵州	503	71	477	6	0	9	57	34
合计	2630	608	3325	42	12	20	416	404

中央督察 边督边改

西安市连夜部署皂河黑臭问题整治

陕西省委书记胡和平批示,要求对存在的问题彻底核查坚决整改

◆ 本报记者胡秀芳

11月16日晚,生态环境部通报陕西省西安市皂河黑臭水体整治“盖”了之、长安段截污管道建设敷衍应对的典型案例。中央第二生态环境保护督察组近日督察发现,西安市皂河黑臭水体整治仅做“加盖”处理,假装整改;皂河长安段管网建设严重滞后,敷衍应对;黑臭水体摸排上报弄虚作假,不产不实等问题。

从16日晚上起,从市委专题会议到副市长

连夜召开专题会议,研究部署整改工作

据悉,当晚21点左右,陕西省委常委、西安市委书记王永康第一时间主持召开市委专题会议,研究部署立即整改工作。西安市人大常委会主任胡润泽、市政协主席岳华峰等出席。

紧接着,分管环保、水务的副市长带队,组织水务、环保等部门和长安区、雁塔区等党政负责人,立即在长安区第九污水处理厂连夜召开专题会议,研究部署各项整改工作。

11月17日一早,王永康又到皂河长安段截污管道建设现场详细了解整改工程进展情况,副市长强晓安陪同调研。副市长杨广亭主持召开了研究会议,对《九污下流雁塔区段皂河雨污水收集方案》和东三厂排污渠黑臭水体整治方案进行专题研究。专题会议上,西安市委书记用词严厉。

据报道,王永康在会上指出,中央环保督察“回

整改与调查同时启动,结果将及时向社会公布

据西安市人民政府新闻办公室11月16日通报:“相关负责人已在现场连夜开展整改工作,同时对通报中反映的干部作风等问题,市纪委监委也已介入调查,整改及调查情况将及时向上级报告并向社会公布。”

记者了解到,为加快黑臭水体整治进展,由市环保局牵头,联合市纪委监委、市水务局以及黑臭水体所在区县纪委的相关人员组成黑臭水体整治工作督查专班,连夜制定督查方案,要求整改责任主体倒排工期,制定详细可检查的周推进计划。

西安市“事不过夜,立即整改”的消息通过“西

中央督察 进行时

高川河的水去哪儿了?

◆ 本报记者颜彭莉

“一山分三带,景色各千秋。”位于四川绵阳市境内的千佛山自然保护区,是大熊猫、金丝猴等珍稀野生动植物的家园,2014年升级为国家级自然保护区。

近日,记者随同中央第五生态环境保护督察组走进千佛山自然保护区。

这个时节,保护区内青山叠翠,令人心旷神怡。如斯美景,该是“清泉石上流”“溪边照影行”的意境,然而随着督察组一行走向保护区深处,心情却愈发沉重。

作为凯江河支流和毗水河的上游,高川河此时干涸得像形容枯槁的老人,拖着干瘪的身躯无力蜿蜒。水,都去哪儿了?

据了解,由于地震开挖泄洪槽,河床曾一片狼藉。但自然灾害是客观事实,却不是主要原因。

堆砂场侵占河道,河流改道

小水电过密开发,河段断流

上世纪八九十年代,为解决能源短缺困境,长江上游修建了不少水电工程,尤其是四川境内水电开发强度大,沿途隔一段距离就能看见一座水电站。这些小水电把河流像香肠一样节节切



高川河一处河段被毁得满目疮痍。

断,影响着流域的生态系统。

去年,中央第五生态环境保护督察组反馈督察意见时指出,四川全省建成的4871个水电站多数采用引水式开发,由于下泄流量工程措施和监控措施不到位,生态流量下泄监管困难,部分河段出现河道减水或断流。在绵阳千佛山等3个国家级自然保护区内水电开发项目就有6个。

根据《四川省自然保护区小水电问题整改工作方案》要求,自然保护区核心区和缓冲区内小水电项目应关停关闭,2018年6月底前依法限期拆除相关设施设备,2019年12月底前完成小水电问题整改任务。截至今年2月,绵阳市保护区内小水电已被“封杀”,相关设施设备已拆除。

弃渣沿河堆积,河床千疮百孔

“为什么河道全是大石头,河流改道了?”行至高川河上游,河道旁是大片大片被倒塌的卵石。路中央,一棵大树孤零零地立在一堆灰蒙之中,显得尤为萧瑟。“这棵树还不知道能挺到啥时候。”督察人员感慨地说。

几十米开外,几万方砂石堆

在道路旁,采砂场的机组设备已经停止运行。

“这么大一堆砂石,从哪里来?”对督察组的发问,当地水利部门坦承,这里可利用的砂石很少,砂石场就把5·12地震中垮塌的页岩成分清出来。如此,就可以解释为何河道旁会被“蹂躏”得一片凌乱。

整改方案要求,绵阳市于2018年12月底前完成矿业权并关闭、设备拆除,2019年12月底前全面完成整改任务。据悉,今年8月,采砂场已经处于关停状态。当地水务局、公安局联合行动,从8月1日起,将用一年时间,在全市范围内对以非法采砂为重点的乱采、乱占、乱堆、乱建等河湖管理突出问题开展专项清理整治行动。

弃渣沿河堆积,河床千疮百孔

爬到高处往下看,弃渣沿河堆放,河床支离破碎,旁边的中铁十九局隧道作业还在进行中。“总书记说清水绿岸,鱼翔浅底,这是什么?”面对满目疮痍的景象,督察组问道。

“这是做了环评的。”当地有关负责人不断重复道。

“那为什么没有按环评要求来做?做到位了没有?”

按照国家规定,企业应承担矿山环境治理恢复责任,对因勘查、开采活动中造成的矿区地面塌陷、滑坡、地形地貌景观破坏,以及地下含水层破坏、地表植被损毁进行治理修复,保证河道泄洪、两岸复绿。并且,这部分用于环境治理恢复的资金是计入生产成本的。

企业不履行相关责任,为什么还若无其事?

“说明这条河是你们的监管盲区,都没重视它。”督察人员说。当地政府承认,监管确实没到位。

据了解,当天绵阳市安州区已迅速展开调查,并召开紧急会议研究制定整改方案。

湖南岳阳对云溪片区“动大手术”

立案查处问题企业

启动问责调查程序

本报记者刘立平 通讯员陈颖昭岳阳报道 生态环境部通报湖南省岳阳绿色化工产业园云溪片区突出问题后,岳阳市及云溪区立即实施全面整改。

11月18日,记者在产业园看到,100多台机械、车辆正在开挖土方、退地还湖,以最快速度恢复松杨湖水体面貌,已累计完成土方外运5万立方米。

云溪区配合上级纪检监察部门进行调查,依法严查企业环境违法行为,启动干部问责程序;已对问题企业科立孚化工、海特农化立案查处,其中科立孚化工已移交公安机关调查。

11月14日晚,生态环境部对中央第四生态环境保护督察组在湖南岳阳绿色化工产业园云溪片区进行突击检查发现的环境问题进行了通报。

岳阳市迅速召开市委常委会扩大会议,专题研究岳阳绿色化工产业园突出问题整改工作,要求相关部门把问题整改作为当前的第一件大事要事来抓,第一时间整改到位。派出6个执法检查组进驻云溪区,对岳阳绿色化工产业园云溪片区规划环评及园区内所有企业和污水处理厂的项目环评进行调查;对云溪工业园周边3.5公里范围内的地表水、地下水开展环境质量监测;对园区内50余家企业开展污染防治设施运行情况执法检查。

11月15日上午,云溪区委召开常委(扩大)会,研究部署立行立改工作,成立由区委书记任政委的整改工作领导小组,制定了整改工作方案。对填湖问题,以最快速度依法依规选定新的弃土场;对园区雨污混排问题,着手制定园区雨污分流管网整治方案,迅速铺开雨水排口施工;对污水渗漏问题,采取应急措施,对渗液进行收集处理。邀请专家团队对岳阳绿色化工产业园环境突出问题以及存在的风险隐患进行把脉问诊,制定综合治理方案。

目前,云溪区已完成29家企业排查任务,形成29份检查报告,督促6家企业完成雨污混排问题整改;完善园区雨水管网设置,规范雨水排放口,已整合撤销了3个排放口;在两个渗水收集点搭建了钢骨架,开挖了77米长防渗墙基槽,并完成混凝土垫层施工;环保部门已完成40家企业环评执行情况排查,已对污水处理厂尾水排放超标行为立案调查;对7起环境违法行为进行了立案调查,向公安部门移交环境违法案件1件。



讲述环保人自己的故事

什么也挡不住 督查人员脚步



时间:2018年5月13日11时30分
地点:江苏省扬州市邗江区

2018年5月7日,黑臭水体整治专项督查行动正式启动,环境工程评估中心石化轻纺部派刘志学和孙磊磊组成专家组参与行动,前往江苏省南京、无锡、扬州地区开展为期15天的黑臭水体专项督查。

5月13日,刘志学和孙磊磊抵达扬州市邗江区,在查阅当地施港河的基本资料后,准备前往现场检查河道目前的治理情况。当时扬州的最高气温已高达36℃,到达施港河之后,发现河道边根本就没有可供正常行走的路。为了解施港河的真实情况,刘志学和孙磊磊在杂草丛生的河道旁,边试探、边观察、边记录,硬生生地走出一条“路”来。

环境保护部环境工程评估中心滕巍供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com