

## 水源地保护攻坚2018

精准调度 逐一销号

## 北京市建水源地“首善标准”

本报记者杜宣逸报道 为贯彻落实党中央、国务院关于打好水源地保护攻坚战决策部署,作为首都,北京市委、市政府自我加压,通过“精准调度、逐一销号”的机制,建立水源地保护“首善标准”。

截至11月13日,北京市45个环境问题已整治完成40个,完成比例为89%。

## 领导统筹推进,扭转滞后局面

北京市委、市政府站在“讲政治”的高度,对于水源地保护工作给予高度重视。

蔡奇书记强调,要强化水源地环境保护,确保发现的问题年底前全部整改到位;陈吉宁市长主持研究密云水库等水源保护区调整划分工作,并要求确保完成水源地环境问题整治年度任务;卢彦副市长专程赴密云水库、怀柔水库指导环境整治;杨斌副市长紧盯整治工程进度,每月组织相关区政府和市委有关部门现场调度推进。

经过努力,整治进度由8月底的53%、9月底的67%、10月底的84%,进展到目前的89%,扭转了前期进展滞后的局面。

## 加强调度督办,合力攻坚克难

在整治过程中,北京市建立的“精准调度、逐一销号”机制发挥了重要作用。

在这项机制下,市生态环境局每周编制工作简报,向杨斌副市长、市有关委办局、相关区政府通报工作进度和需跟进解决的问题,解决一项、销号一项,以“日拱一卒”“抓铁有痕”的精神推进水源地环境整治。相关委办和区县真正做到“像保护自己的眼睛一样保护水源地”。

——市环保督察办、市河长办将水源地环境问题整治纳入专项环保督察和河长制日常检查,加强督察督办。

——密云区在中央生态环保督察反馈问题整改方案已明确2019年底前关停马峪铁矿的基础上,坚持自我加压、克服职工安置等重重困难,提前14个月于2018年10月底彻底关停。

——房山区着力研究解决

## 保护高原上的“大水缸”

## 西藏扎实推进水源地整治

本报记者杜宣逸报道 东经91° 57'45",北纬31° 25'24",4520米的青藏高原之上,坐落着我国海拔最高的地级饮用水水源地——那曲河集中式饮用水水源地。2018年10月30日,随着最后一块藏汉双语饮用水水源地标识牌的树立,那曲河集中式饮用水水源地正式完成环境整治整治工作。

一段时期以来,西藏自治区党委、政府高度重视集中式饮用水水源地工作,将水源地环境保护专项行动同中央生态环保督察整改有机结合起来,明确水源地存在问题整改责任单位,整改措施、整改步骤、整改时限,力争做到排查无盲区、整治无死角、环境违法问题全部按期清零。

截至目前,自治区饮用水水源地列入今年饮用水水源地整治任务的15个具体环境问题已完成整治14个,占今年任务量的93%。

在林芝,市委、市政府高度重视集中式饮用水水源地保护区环境保护工作,市主要领导、分管领导先后多次就开展好集中式饮用水水源地环境问题排查和整治工作作出批示、指示,先后制定并下发《林芝市集中式饮用水水源地环境保护专项行动方案》《林芝市八一镇第一自来水厂环境问题整改方案》,明确了整治目标、责任分工、整治措施及工作步骤。

通过采取依法拆除违法建设项目、增设宣传牌、开展专题教育活动和加强环境监管等措施,林芝有力推动第一自来水厂地表水型集中式饮用水水源地8个问题整治工作。据不完全统计,林芝市在第一自来水厂地表水型饮用水水源地增

拒马河水源地保护区与自然保护地范围交叉的矛盾,专人全程紧盯推进水源保护区划分工作。

——京密引水渠、永定河山峡段保护区均近100公里,涉及道路、桥梁交通穿越点位多,沿线顺义、昌平、门头沟3个区认真梳理桥梁道路点位、数量和权属,加强与环保、交通、水务等部门沟通协商,制定切实可行的交通穿越问题整治方案,加快推进防护栏杆安装和桥面径流收集系统等工程建设。

## 采取综合措施,因地制宜开展整治

针对保护区内交通穿越问题,在日常监管的基础上,建设管理措施、工程措施、应急调度三层防护网,全链条防止交通穿越对水源的污染威胁。采取的主要措施有:一是依法实施危险化学品禁行措施;二是按照因地制宜、“一桥一策”的原则制定实施工程整治措施;三是完善突发事件应急预案,强化运营调度,确保水源安全。

## 着重建章立制,推进水源地长效保护

水源地环境问题,表面上看是工业企业、排污口、种植养殖等显性问题,深层次看还是发展与保护的矛盾问题。北京市重要水源地均位于生态涵养区,是集中展现首都绿水青山的重要区域。市委、市政府牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念,制定实施《关于推动生态涵养区生态保护和绿色发展的实施意见》,从加大市级转移支付力度,健全和完善市场化、多元化生态保护补偿机制,提升公共服务能力和基础设施建设水平,深化各区结对协作机制,建立生态涵养区考核指标体系等方面构建长效机制,统筹推进生态保护和绿色发展,让生态涵养区安心守护绿水青山,不让保护生态环境的人吃亏。

针对剩余任务,北京市将在“每周调度”的基础上升级为“每日调度、每日汇总、每日上报”工作机制,加快审批、建设、管理等各环节进度,力争11月底前基本完成整治任务,年底前全面彻底完成整治,并确保整治效果不反弹。

## 打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

## 生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督检查情况

本报记者杜宣逸报道 11月18日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督检查工作继续开展,工作组发现涉气环境问题67个(见附件)。

一、发现涉气“散乱污”企业5家。其中,河北省廊坊霸州市1家,邢台市巨鹿县2家,邯郸市魏县1家;河南省郑州市郑东新区1家;河南省洛阳市洛龙区1家。

二、发现3台应淘汰燃煤锅炉未拆除。其中,河北省廊坊市广阳区红霞观光采摘园1台(1蒸吨以下);山西省运城市稷山县鑫慧食品加工厂1台(4蒸吨);河南省三门峡灵宝市红花寨无名菌类养殖大棚1台(1蒸吨以下)。

三、工业企业未安装大气污染防治设施问题14个。其中,山西省阳泉市郊区1家,吕梁市文水县1家,晋中介休市1家,运城闻喜县1家;河南省郑州市郑东新区1家,开封市尉氏县1家,洛阳市西工区1家,洛龙区1家,三门峡市湖滨区1家,济源市1家;陕西省西安市长安区1家,铜川市王益区1家,耀州区1家,咸阳市永寿县1家。

四、工业企业不正常运行大气污染防治设施问题13个。其中,河北省石家庄市高新技术产业开发区1家,沧州市吴桥县1家;山西省吕梁市文水县1家,晋中市祁县1家,运城市闻喜县1家;河南

省开封市城乡一体化示范区1家,焦作市博爱县1家,三门峡市陕州区3家;陕西省渭南市临渭区1家、潼关县1家,西咸新区1家。

五、VOCs整治不到位问题11个。其中,河北省唐山市路南区1家,廊坊市广阳区1家,沧州市献县1家、任丘市1家;山西省长治市长子县1家,晋中市祁县1家;山东省聊城市莘县1家;河南省洛阳市洛龙区1家;陕西省西安市长安区1家,宝鸡市陈仓区1家,咸阳市大西安东文体功能区1家。

六、工业粉尘无组织排放问题2个。其中,河南省鹤壁市宝山循环经济产业集聚区1家,陕

西省西安市周至县1家。七、建筑工地扬尘管理问题6个。其中,河北省唐山市古冶区1家,秦皇岛市卢龙县1家;山西省太原市万柏林区1家;河南省安阳市殷都区1家;陕西省渭南市华州区1家、潼关县1家。

八、物料堆场未落实扬尘治理措施问题5个。其中,河北省廊坊市广阳区1家;河南省郑州市新密市1家,三门峡义马市1家;陕西省铜川市耀州区1家,渭南市临渭区1家。

九、露天矿山未落实防尘降尘措施问题1个。工作组发现,陕西省宝鸡市凤县1家矿山企业未落实防尘降尘措施问题。

十、发现“黑加油站”问题1个。工作组发现,河北省廊坊市广阳区有1家黑加油站,无任何手续,未安装油气回收装置。

十一、其他涉气环境问题6个。工作组发现,河北省石家庄市栾城区北十里铺村、高邑县富村镇红旗南大街,廊坊市固安县兴阳街,沧州市海兴县诚信焊接门市部旁;陕西省渭南市华州区张岩村存在露天焚烧现象。山西省吕梁市文水县西社村养殖废物堆存场存在恶臭影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

## 11月18日强化监督发现涉气环境问题汇总表

| 序号 | 省(市) | 市       | 县(市、区)      | 污染源名称             | 问题类型              |
|----|------|---------|-------------|-------------------|-------------------|
| 1  | 河北省  | 石家庄市    | 高新技术产业开发区   | 特塑胶地板有限公司         | 治污设施不正常运行         |
| 2  | 河北省  | 石家庄市    | 高邑县         | 富村镇红旗南大街秸秆焚烧点     | 其他涉气环境问题          |
| 3  | 河北省  | 石家庄市    | 栾城区         | 北十里铺村垃圾焚烧点        | 其他涉气环境问题          |
| 4  | 河北省  | 唐山市     | 古冶区         | 渣土运输车(冀B5DC30)    | 渣土运输车覆盖不完全        |
| 5  | 河北省  | 唐山市     | 路南区         | 小伟汽车维修厂           | 未落实VOCs整治要求       |
| 6  | 河北省  | 秦皇岛市    | 卢龙县         | 三信建筑安装工程(有限)施工工地  | 建筑工地未落实“六个百分百”要求  |
| 7  | 河北省  | 廊坊市     | 霸州市         | 大韩家堡村无名家具厂        | “散乱污”企业未完成整改      |
| 8  | 河北省  | 廊坊市     | 固安县         | 兴阳街垃圾焚烧点          | 其他涉气环境问题          |
| 9  | 河北省  | 廊坊市     | 广阳区         | 红霞观光采摘园           | 应淘汰燃煤锅炉未拆除        |
| 10 | 河北省  | 廊坊市     | 广阳区         | 伊指挥营村无名砂石场        | 物料堆场未落实扬尘治理措施     |
| 11 | 河北省  | 廊坊市     | 广阳区         | 森德汽车维修有限公司        | 未落实VOCs整治要求       |
| 12 | 河北省  | 廊坊市     | 广阳区         | 许各庄村无名加油站         | 黑加油站              |
| 13 | 河北省  | 沧州市     | 海兴县         | 诚信焊接门市部旁垃圾焚烧点     | 其他涉气环境问题          |
| 14 | 河北省  | 沧州市     | 任丘市         | 成华通信器材有限公司        | 未落实VOCs整治要求       |
| 15 | 河北省  | 沧州市     | 吴桥县         | 联森家居有限公司          | 治污设施不正常运行         |
| 16 | 河北省  | 沧州市     | 献县          | 坤亮喷漆房             | 未落实VOCs整治要求       |
| 17 | 河北省  | 邢台市     | 巨鹿县         | 金色小院无名门窗厂         | “散乱污”企业未完成整改      |
| 18 | 河北省  | 邢台市     | 巨鹿县         | 马秀东橡胶加工厂          | “散乱污”企业未完成整改      |
| 19 | 河北省  | 邯郸市     | 魏县          | 张二庄镇废旧塑料加工造粒厂     | “散乱污”企业未完成整改      |
| 20 | 山西省  | 太原市     | 万柏林区        | 西铭路北寒村施工工地        | 建筑工地未落实“六个百分百”要求  |
| 21 | 山西省  | 太原市     | 郊区          | 前峰不定型耐火材料厂        | 未安装治污设施           |
| 22 | 山西省  | 吕梁市     | 文水县         | 山西立信化工有限公司        | 未安装治污设施           |
| 23 | 山西省  | 吕梁市     | 文水县         | 西社村养殖废物堆存场        | 其他涉气环境问题          |
| 24 | 山西省  | 吕梁市     | 文水县         | 凤来香酒业有限公司         | 治污设施不正常运行         |
| 25 | 山西省  | 晋中市     | 介休市         | 鹏盛铸造机械制造有限公司      | 未安装治污设施           |
| 26 | 山西省  | 晋中市     | 祁县          | 光华玻璃有限公司          | 治污设施不正常运行         |
| 27 | 山西省  | 晋中市     | 祁县          | 天怡工贸有限公司          | 未落实VOCs整治要求       |
| 28 | 山西省  | 长治市     | 长子县         | 晶益科技有限公司          | 未落实VOCs整治要求       |
| 29 | 山西省  | 运城市     | 稷山县         | 鑫慧食品加工厂           | 应淘汰燃煤锅炉未拆除        |
| 30 | 山西省  | 运城市     | 闻喜县         | 新科玻璃器皿厂           | 治污设施不正常运行         |
| 31 | 山西省  | 运城市     | 闻喜县         | 凯利达贸易有限公司         | 未安装治污设施           |
| 32 | 山东省  | 聊城市     | 莘县          | 燕塔石化有限公司加油站       | 未安装油气回收装置或装置不正常运行 |
| 33 | 河南省  | 郑州市     | 新密市         | 大隗镇无名面粉厂          | 物料堆场未落实扬尘治理措施     |
| 34 | 河南省  | 郑州市     | 郑东新区        | 新正弘铝材包覆厂          | 未安装治污设施           |
| 35 | 河南省  | 开封市     | 城乡一体化示范区    | 瑞昌车辆部件有限公司        | 治污设施不正常运行         |
| 36 | 河南省  | 开封市     | 尉氏县         | 鸡西高速入口旁无名家具加工点    | 未安装治污设施           |
| 37 | 河南省  | 洛阳市     | 洛龙区         | 军民路无名家具加工厂        | 未安装治污设施           |
| 38 | 河南省  | 洛阳市     | 洛龙区         | 雄鹰日用品厂            | “散乱污”企业未完成整改      |
| 39 | 河南省  | 洛阳市     | 洛龙区         | 兄弟汽配商行            | 未落实VOCs整治要求       |
| 40 | 河南省  | 洛阳市     | 西工区         | 砺峰汽车维修服务部         | 未安装治污设施           |
| 41 | 河南省  | 安阳市     | 殷都区         | 渣土运输车(豫EDW859)    | 渣土运输车覆盖不完全        |
| 42 | 河南省  | 鹤壁市     | 宝山循环经济产业集聚区 | 宝泰盛新材料科技有限公司      | 工业粉尘无组织排放         |
| 43 | 河南省  | 焦作市     | 博爱县         | 金业铸造厂             | 治污设施不正常运行         |
| 44 | 河南省  | 三门峡市    | 湖滨区         | 隆汇陶瓷纤维技术有限公司      | 未安装治污设施           |
| 45 | 河南省  | 三门峡市    | 灵宝市         | 红花寨无名菌类养殖大棚       | 应淘汰燃煤锅炉未拆除        |
| 46 | 河南省  | 三门峡市    | 陕州区         | 雏鹰农牧有限公司陕州区分公司    | 治污设施不正常运行         |
| 47 | 河南省  | 三门峡市    | 陕州区         | 宇兴精细化工产品有限公司      | 治污设施不正常运行         |
| 48 | 河南省  | 三门峡市    | 陕州区         | 河南佰研生物科技有限公司      | 治污设施不正常运行         |
| 49 | 河南省  | 三门峡市    | 义马市         | 河南大有能源股份有限公司千秋煤矿  | 物料堆场未落实扬尘治理措施     |
| 50 | 河南省  | 济源市     | 济源市         | 蓝天塑料制品有限公司        | 未安装治污设施           |
| 51 | 陕西省  | 西安市     | 长安区         | 宏盛建材厂             | 未落实VOCs整治要求       |
| 52 | 陕西省  | 西安市     | 长安区         | 同心木器加工厂           | 未安装治污设施           |
| 53 | 陕西省  | 西安市     | 周至县         | 西安市昌恒再生资源回收利用有限公司 | 工业粉尘无组织排放         |
| 54 | 陕西省  | 铜川市     | 王益区         | 宝石精铸材料有限公司        | 未安装治污设施           |
| 55 | 陕西省  | 铜川市     | 耀州区         | 六福面粉加工厂           | 未安装治污设施           |
| 56 | 陕西省  | 铜川市     | 耀州区         | 超龙建材厂             | 物料堆场未落实扬尘治理措施     |
| 57 | 陕西省  | 宝鸡市     | 陈仓区         | 罗保卫喷涂作坊           | 未落实VOCs整治要求       |
| 58 | 陕西省  | 宝鸡市     | 凤县          | 河口洞沟采石场           | 露天矿山未落实减尘抑尘措施     |
| 59 | 陕西省  | 咸阳市     | 大西安东文体功能区   | 陕西聚满海包装材料有限公司     | 未落实VOCs整治要求       |
| 60 | 陕西省  | 咸阳市     | 永寿县         | 永寿博雅包装有限公司        | 未安装治污设施           |
| 61 | 陕西省  | 渭南市     | 华州区         | 张岩村垃圾焚烧点          | 其他涉气环境问题          |
| 62 | 陕西省  | 渭南市     | 华州区         | 奋发建筑劳务有限公司施工工地    | 建筑工地未落实“六个百分百”要求  |
| 63 | 陕西省  | 渭南市     | 临渭区         | 阳郭初级中学北侧无名堆土场     | 物料堆场未落实扬尘治理措施     |
| 64 | 陕西省  | 渭南市     | 临渭区         | 立盛环保建材有限公司        | 治污设施不正常运行         |
| 65 | 陕西省  | 渭南市     | 潼关县         | 北赤路段房屋拆迁工地        | 建筑工地未落实“六个百分百”要求  |
| 66 | 陕西省  | 渭南市     | 潼关县         | 中金冶炼有限责任公司        | 治污设施不正常运行         |
| 67 | 陕西省  | 陕西省西咸新区 | 陕西省西咸新区     | 万盛木业有限公司秦汉新城分公司   | 治污设施不正常运行         |

## 学术报告厅

本报记者郭婷报道 11月16日,共享出行绿色发展研讨会暨《共享出行绿色发展报告》发布会在京召开。会上,生态环境部环境与经济政策研究中心发布了《共享出行绿色发展报告(2017)》(以下简称《报告》)。来自世界资源研究所、国家信息中心、联合国环境规划署、清华大学等单位 and 院校的专家参加了会议,并就共享出行的绿色发展模式和环境效益、引导共享出行绿色发展的顶层设计 and 创新政策等问题进行了研讨。

交通出行是能源消耗和污染排放的重要来源,也是推动绿色发展、形成绿色生活方式的关键领域。近年来,在以移动互联网、大数据技术为代表的新技术革命背景下,以大数据技术为基础、资源高效匹配为特征的共享出行已经成为交通领域创新活跃、发展迅猛的板块,在推动绿色出行、促进绿色生活方式方面发挥着日益重要的作用。

## 共享出行创新交通领域绿色发展模式

既创造了良好经济效益,又推动了污染减排

《报告》研究显示,共享出行平台大幅提高了车辆使用效率,私家车出行频率大幅降低,而且推动了新能源车的发展。生态环境部环境与经济政策研究中心主任吴舜泽表示,共享出行与命令控制型的环境治理政策不同,它通过市场化的方式,引导公众绿色消费,倒逼生产结构转型升级。国家信息中心首席信息师张新红认为,共享出行的环境效益主要体现在3方面:一是减少资源浪费,用更少的资源满足更多的服务;二是提高资源的利用率,基于互联网智能化资源匹配的特征,可以让所有资源有机会发挥最大作用;三是引发公众对共享经济的新认识,同时带来生活方式、消费理念甚至发展方式的转变。

共享出行究竟能带来什么样的环境效应?《报告》以滴滴平台为典型案例,测算了共享出行的减排效应。测算结果显示,2017年滴滴出行的减排效应突出,其中CO<sub>2</sub>排放减少150.7万吨,相当于80万辆小汽车年均行驶1万公里排放量,21个北京奥林匹克森林公园或两个塞罕坝林场的年碳吸收量。按北京市碳交易市场的交易价格大致折算,相当于创造了7500万元的经济收益。CO、NO<sub>x</sub>、PM<sub>10</sub>、PM<sub>2.5</sub>排放分别减少7130.1吨、440.0吨、40.2吨、37.4吨,氮氧化物、颗粒物减排量约相当于110万辆私家车1年的排放量。

“共享经济业态发展的最初目的,是为了降低成本和个人支出,减少负担,提高经济效益。但

这种共享模式的发展,带来了良好的社会效益和环境效益,推动了污染减排。”联合国环境规划署北京办公室驻华代表涂瑞和说。为进一步发挥共享出行在推动形成绿色生活方式方面的积极作用,《报告》建议:一是研究将共享出行纳入公共交通绿色发展体系的可行性;二是创新共享出行绿色发展政策;三是积极发挥共享出行平台推广新能源车和建设相关基础设施的作用;四是鼓励共享出行领域开展绿色技术创新。

研讨会上,专家们也分享了国外共享出行绿色发展方面的良好经验,并提出了相关建议。

欧洲环保协会中国项目首席代表龙迪介绍了荷兰推动绿色出行的环境政策。荷兰在2007年出

台了针对机动车的能效标识,主要分A类和B类,A类是污染排放和能源消耗低的车辆,B类是污染排放和能源消耗高的车辆。政府对A类车采取减免税费的政策,对B类车则征收很高的税费。这项政策出台后,荷兰A类车的比例从2007年的6%上升到2013年的73%,取得了很好的环境效益。

美国环保协会绿色金融政策分析师高雨不建议,中国生态环境部今年8月启动了“千里眼计划”,可以利用这项计划的移动监测和大数据热点网格监管机制,在出租车或共享汽车上安装移动传感器,通过共享出行的力量解决环境治理问题。

张新红表示,推动共享出行绿色发展,首先要提高认识,加强共享经济的理论研究;其次,要创新监管方式,加强政府部门之间的协同治理;第三,要完善法律,适应新业态发展的需求;第四,要改进服务,在城市规划方面配套相关服务设施;第五,要建立政府部门和共享出行平台之间的良性合作机制。