

打出调研培训、拉条挂账、督促指导、信息公开、舆论监督组合拳

工业集聚区补齐水污染治理短板

◆本报记者赵娜

生态环境部近日通报了我国工业集聚区水污染防治工作阶段性进展情况。截至2018年9月底,全国2411家涉及废水排放的工业集聚区的污水集中处理设施建成率达97%,自动在线监控装置安装完成率达96%,均比《水污染防治行动计划》(以下简称《水十条》)实施前提高40多个百分点,推动950余个工业集聚区建成污水集中处理设施,新增废水处理规模2858万吨/日。

通过推进《水十条》对工业集聚区的要求,可以说工业集聚区水污染治理基础设施的短板得到了有效补齐。

多次深入现场

督导调研,组织培训

《水十条》规定,2017年年底,工业集聚区应按规划建成污水集中处理设施并安装自动在线监控装置。逾期未完成的,一律暂停审批和核准其增加水污染物排放的建设项目,并依照有关规定撤销其园区资格。

京津冀、长三角、珠三角等区域提前一年完成。2017年,河北省芦台经济技术开发区西部园区的省级开发区资格被撤销,这是全国首个因未完成《水十条》规定的工业集聚区水污染治理任务而被撤销的省级开发区。

这表明了国家治理工业集聚区水污染的决心。生态环境部环境保护对外合作中心承担了工业集聚区污水处理的技术支持相关工作。环保技术国际交流合作处处长唐艳冬说:“为全面落实《水十条》任务要求,2015年以来,生态环境部采取调研培训、拉条挂账、督促指导、信息公开、舆论监督等组合拳模式推动工作。”

为做好这项工作,管理部门会同技术支撑单位多次深入现场了解情况,共计去了13个省(区、市)的210余家工业集聚区、300余家企业,边调研、边督促提醒地方政府和园区管理机构提高认识、加快推动。同时组织专家团队对园区存在的问题进行指导,手把手地教。大规模组织培训,在上海化学工业区现场开培训会,还组织专门的培训班,培训基层环保部门和园区管理机构人员1200多人(次)。此外,充分发挥信息公开和公众监督作用,多次向全社会公开工业集聚区任务完成情况,通过媒体发表20余篇宣传报道。

目前,仍有少数工业集聚区的污水集中处理设施和自动在线监控装置尚未建成。对于未完成《水十条》任务的工业集聚区,应如何处理?唐艳冬表示,之前由于地方存在前期不重视、资金不足,还有一些地方存在如园区停产、管网铺设困难、入驻企业涉水量少等客观因素,导致《水十条》任务完成的延误。对于未完成任务的工业集聚区,除了极个别存在特殊情况的园区,地方都已经按照《水十条》要求进行了限批,有效控制了新增污染排放风险。

任务落实推进过程中

分类治理,因地制宜

“在推进《水十条》任务过程中,坚持问题导向,实事求是推动工作,坚决防止‘一刀切’。”唐艳冬说。

首先要弄清楚《水十条》中有关工业集聚区政策的适用对象是谁?翻阅《水十条》,强调的是经济技术开发区、高新技术产业开发区、出口加工区等工业集聚区,而国家有规定,这些开发区只有国务院和省级政府才有权审批设立。

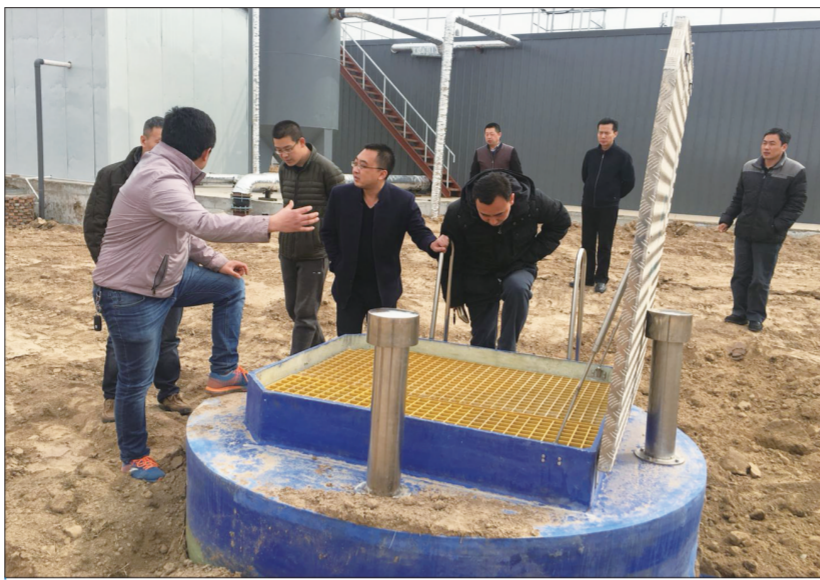
那么,地方违规设立的“园区”,又该何去何从?唐艳冬表示,各地的确存在违规新建园区的情况,甚至有些乡镇政府都“圈”块地,挂上园区的牌子,这里面情况比较复杂。通常,这些违规设立的园区规模小、企业少、产业层次低,虽然名字叫“园区”,但并不符合设立园区的初衷,根本发挥不了集聚效应,也就根本不适合走“预处理+集中处理”的污水治理模式。按照有关规定,对这类园区是要清

理整顿的。因此,《水十条》有关建设污水集中处理设施的政策从制定到推行,都考虑了这一因素,都是针对的合法合规的园区。如果对所有只要叫“园区”名字的都搞“一刀切”,要求都建集中污水处理厂,只会给园区清理整顿工作增加成本,造成浪费。

经过40年的发展,工业园区已经成为我国工业发展的主要形态。新建的园区是不是也要和老园区一样,马上建成污水集中处理设施呢?答案显然是否定的。

对于《水十条》发布前批复设立的老园区,应当按规划要求按时完成水污染治理基础设施建设任务,对于其中少数至今仍无企业入驻的园区,则要求污水集中处理设施与生产项目同时设计、同时施工、同时投产运行。

唐艳冬说:“对于老项目,按合法程序批准企业自行处理达标后可直接外排的,仍按原来批准的要求执行,并不强制要求马上就接入污水集中处理设施,但要



图为工业园区《水十条》落实情况督导组在河北省廊坊市督导园区任务落实情况,检查园区污水集中处理设施建设进度。

资料图片

监管好,发现超标排放或偷排漏排的严肃处理。但同时,地方政府和园区管理机构可与相关企业协商变更污水处理方式,通过政策激励引导,帮企业算好经济账,鼓励走预处理+集中处理的模式,接入园区污水集中处理设施。”

而对于新园区,则应当按照批复的规划要求如期建成污水集中处理设施,总的原则就是“三同时”。园区内新建排放

工业废水的企业应当执行《水十条》、新修订的水污染防治法等法律法规要求,废水必须经预处理达到集中处理要求,方可进入污水集中处理设施。

在建设方式上,也允许采取不同建设方式。“只要符合规划、规划环评等规定,既可在园区内自行建设污水处理厂,也可依托附近的城镇污水处理厂或园区内骨干企业的污水处理厂。”唐艳冬强调,“依托不是简

单的依托,一定要评估确定好依托的污水处理厂有能力处理园区的工业废水,否则还是不行。”

此外,对于污水处理厂的规划建设,也应因地制宜,不要一味“贪大求全”。如对一些废水排放量较小的园区,可以指导其采取分期、模块化方式建设或改造污水处理设施,避免因规模过大、收水不足导致污水处理厂“晒太阳”。

工业集聚区水污染治理仍是重点

布局需合理,治理要深入

虽然目前工业集聚区防治力度加大,污染治理也取得一定成效,但是我国工业园区环境管理水平能力与园区在我国国民经济中的重要地位还不相适应。国家级园区管理相对规范,省级园区差一些,市县自行设立的更差。

调研发现,好的和差的园区无论是产业水平、管理水平还是排放水平,相差几十年甚至更多。归纳看,主要表现在规划布局不合理,主体责任不清晰,污染治理不够深入,工业园区政策体系不完备。比如规划布局方面,很多园区建立之初缺乏科学规划布局,以至于园区开发建设“一哄而上”,跑马圈地,很多紧邻江河湖泊沿岸分布,一些重工业园区甚至位于城市中心区。

还有大量工业企业没有入园。例如长江经济带具有一定规模的化工企业上报了1.1万家,其中入园企业仅4000余家,再考虑到没有纳入统计的很多分散的小型化工企业,估计长江经济带化工企业入园率不到30%。由此可以想见,这些化工企业对长江经济带带来的巨大生态环境风险和隐患。

“在工业园区污水治理方面,还存在园区废水污染物底数不清、园区废水水质特征与下游集中式污水处理厂的处理

工艺不匹配、园区排水系统不健全等问题。”唐艳冬说。

如污水管网方面,很多园区管网不健全,管道老旧破损,雨污不分。有些园区简单“一托了事”,依托城镇污水处理厂处理工业废水。据初步统计,全国规模以上工业园区中,有一半以上依托城镇污水处理厂处理工业废水。

并不是说,不能依托城镇污水处理厂,但是反对为完成任务而简单地“一托了事”。这是因为园区废水明显有别于城镇废水,因此仅通过城镇污水处理厂的常规工艺很难达到系统稳定运行和水质达标。没有任何规划评估,为完成任务强行要求城镇污水处理厂接纳园区工业废水,极有可能导致难降解的物质“穿透”城镇污水处理厂排入水体,甚至冲击城镇污水处理厂,影响其正常运行。

哈尔滨工业大学环境学院副教授马文成说:“目前园区集中污水处理厂多采用混凝沉淀等常规处理工艺和基于活性污泥或生物膜法的传统生物处理工艺。而在面对具有污染物结构复杂、可生化性低、生物抑制性强、水质水量波动频繁、无机物量高等特征的园区企业预处理尾水废水时,处理工艺的不匹配性凸显,处理效率低、运行稳定性差、污泥易流失导致

次生风险。污水处理厂只能依靠不断延伸工艺、超剂量投加药剂或商品碳源来维持运行,导致处理费用过高,运行难以维系。”

马文成说,园区规划与实际入驻企业具有差异性,加上随着市场需求变化,企业对生产方式和使用原料进行调整,会造成排放污水的成分变化,进而导致相对固定的处理设施处理效率和运行稳定性被削弱。

摸清底数,是打好工业集聚区污染防治攻坚战的基础。马文成说:“当前,一个主要的问题是园区企业排污底数不是很清晰,已安装在线监测设备多针对COD、氨氮等常规指标,不能准确揭示污染物特征,加上受限于工业园区的管理层人员配备和专业背景,易造成园区环境监管工作存在困难。”

《中共中央 国务院关于全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战的意见》明确要求:“对国家级新区、工业园区、高新区等进行集中整治,限期进行达标改造”。由此可见,建成污水集中处理设施并安装自动在线监控装置只是万里长征的第一步,工业集聚区环境治理还任重道远,管网、排污口、达标稳定运行等硬骨头还有很多,这无疑也将成为污染防治攻坚战的重要内容。

截至目前,共新铺设管网350多公里,延伸建设和维修改造雨污分流管道200多公里。

万企整顿壮“筋骨”

抓好企业的节水用水、污水处理在整个淮河水系治理工程中具有基础性作用。为此,诸城坚持抓源头,创新实施一张图排查、一条线审批、一张网监管的“三个一”管理机制,提升企业污水治理水平。

诸城市集中对全市用水排水企业进行了无缝隙排查,绘制了涉水企业监管分布图,建立工作台账,全面掌握每一家企业的经营规模、废水排放种类、浓度、总量、排放去向,对企业污水预处理设施建设、运行情况进行逐一梳理,登记造册,为实现全覆盖监管奠定了良好基础。

诸城市从严控制企业污水排放标准,从源头筑牢防线。推行网格化巡查、网格化执法、网格化服务以及网络化监测“四网”合一监管模式,真正实现了监管全覆盖。组建技术服务队伍,确保污水设施高效运行。同时,对市控以上22家重点废水排放企业全部安装自动在线监测系统并与潍坊市监控平台联网,实现实时在线监测。

黑臭水体专项巡查在行动

驻安徽、江西巡查组

合肥市存在两处黑臭水体

曝光台

2018年城市黑臭水体整治专项巡查第三组在安徽省巡查期间,现场发现合肥市瑶海区小高炉路北侧淮南铁路边沟、包河区王大郢高排沟河道有大量垃圾、水体有异味,经水质监测和无人机实地拍摄,判定两条为重度黑臭水体。

同时,第三巡查组根据举报信息发现,瑶海区小高炉路北侧淮南铁路边沟为一条排洪沟,长约400米、宽约1米的河段,水体呈深黑色,有恶臭,河床有黑色淤泥未清理。经询问周边群众和现场踏勘,该段水体黑臭原因为周边居民小区、

城中村生活污水未经处理直排入沟。根据10月23日、29日的巡查水质监测结果,判定为重度黑臭。

包河区王大郢高排沟又称“方桥明渠王大郢段”,全长1300米,分为上、中、下游三段。第三巡查组专家发现,下游段(长度约300~400米,宽度1~3米)穿过城中村,河道两侧有许多小食品加工坊、小废品回收点等“散乱污”企业,企业和群众的生活污水直排入沟,生活垃圾等在河道内随意倾倒,河道已淤满生活垃圾和黑色淤泥,水体恶臭,苍蝇横飞。根据10月29日的水质监测结果,判定为重度黑臭。



淮南铁路路边沟现场情况。

讲述环保人自己的故事 期待黑臭水体变清流



时间:十一月一日上午九点 地点:海南省海口市河口溪滨江岸段

2018年11月1日上午9点,是海南省海口市水务局局长蔡能浩今年第26次来到河口溪边督查,面对海口最后一条未达到治理目标的黑臭水体,他心急如焚,一遍又一遍地来到工地上督办治理进度。他常常说:“梦里都盼着河口溪水变清水。”

海口市地处南渡江下游河口三角洲冲积平原,由密布的河网、充沛的水资源孕育而成。建成区中包括373个水体,其中21处黑臭,总长度共计53.76公里。截至目前,海口市已完成国家规定的黑臭水体

年度整治目标。虽然已完成了年度整治目标,但要全面消除黑臭水体,实现已消除黑臭水体的“长治久清”,全面推动城镇内河(湖)水环境综合整治,海口市还有一段路要走。

全面提升海口水环境,提升城镇内河湖水水质,并将整个海口水系进行连通,打出“水城”这一品牌,国际旅游岛上的市民以及游客能更好地共享美好的生态环境,这不仅是蔡能浩的目标,更是海口市全体居民的期盼。

本栏目投稿邮箱:zhybytg@126.com

◆刘金明 董炳勇 李杰

近年来,山东省诸城市大力实施“一十百千万”工程,围绕提升工程,即围绕实现“一河清水向北流”奋斗目标,打出了“十家污水处理厂提标扩容、百条(个)河流水库清污净底、千条雨污管网修复通流、万家企业整顿归骨”等一系列组合拳,全面提升诸城全域水环境质量,为潍坊输送了清洁水、健康水。

根据潍坊市每月环境质量通报,诸城市淮河出境断面水质达标率100%。

十厂提标强“肾功”

诸城市是全国百强县市之一,每年污水总量达9000多万吨,搞好污水处理是保障淮河水系的最后一道屏障。

近年来,诸城市先后投资4.29亿元在城区建设两处大型污水处理厂,在工业大镇建设4处中型污水处理厂,在其余乡镇配套建设4处污水处理厂(站),日污水处理能力27万吨,有效承载全市污水处理功能。

今年随着悦东化工产业园区建设,诸城市又投资1亿多元新建一处污水循环使用的污水处理厂。目前土建全部完成,正在安

诸城市实施“一十百千万”工程

打造淮河水系绿色生态血脉

装设备,建成之后能够满足园区所有企业污水处理需要。

为充分发挥污水处理厂的作用,诸城市创新实施“抓两头,控运行”的工作机制,即重点抓日常监管,一头抓入厂水质,加强对入厂管网水质和企业污水进网水质监控;一头抓出厂水质,落实月度与季度全项目监测,实行超标即处理,超标即处罚。“控运行”重点抓技术指导,专门组建技术服务队伍,采取上门指导服务与定期联席会议相结合方式,帮助企业解决日常运行中遇到的问题。

“在‘河长制’工作中,诸城市组建专业清淤护堤工作队,对淮河及其支流河库进行了全面排查,采取‘有的放矢、分类治理’的办法,对淮河水系进行了清淤、疏浚、护堤。今年以来,清淤疏浚河道14公里、堤防加固28公里、修建防汛道路14公里。

百河共治保“血清”

诸城市深入实施清障除乱行动,水利、城管、林业、公安等部门联合行动。截至目前,共拆除违章建筑70多处,清理影响行洪的树木5万余棵、垃圾4万多立方米,封堵整治雨污混流口100多个。

在地表源污染治理工作中,诸城市出实招、强措施,引导鼓励农民调整种植结构,推进农业废弃物资源化利用,推进畜禽养殖粪污综合治理,投资1.4亿元开展规模养殖场粪污处理设施、区域性粪污集中处理中心建设。

在“河长制”工作中,诸城市创新管网维护运营模式,引进市场化运作理念,将污水管网运行管理、巡视、维护等具体行为委托给更专业的市场主体承担。污水管网主管部门强化监管、深化管理,督促市场主体对管道进行定期养护、检查和维修,加强新技术的推广和应用,有效提升污水管网的实际使用效率。

今年,诸城市委、市政府又进一步加大生态投入,在淮河、涓河、太古河交汇处,规划建设陆地面积约1.15万亩、水面约3400亩的“三河”生态湿地。

千网织密通“经络”

近年来,由于各种原因,诸城市部分雨污管网出现老化破损、管网断头、口径变窄、雨污混流等问题。为此,诸城市深入开展布网改网护网工程,提高污水收集率。

诸城市创新管网维护运营模式,引进市场化运作理念,将污水管网运行管理、巡视、维护等具体行为委托给更专业的市场主体承担。污水管网主管部门强化监管、深化管理,督促市场主体对管道进行定期养护、检查和维修,加强新技术的推广和应用,有效提升污水管网的实际使用效率。

诸城市集中对全市用水排水企业进行了无缝隙排查,绘制了涉水企业监管分布图,建立工作台账,全面掌握每一家企业的经营规模、废水排放种类、浓度、总量、排放去向,对企业污水预处理设施建设、运行情况进行逐一梳理,登记造册,为实现全覆盖监管奠定了良好基础。

诸城市从严控制企业污水排放标准,从源头筑牢防线。推行网格化巡查、网格化执法、网格化服务以及网络化监测“四网”合一监管模式,真正实现了监管全覆盖。组建技术服务队伍,确保污水设施高效运行。同时,对市控以上22家重点废水排放企业全部安装自动在线监测系统并与潍坊市监控平台联网,实现实时在线监测。

宁波开展机动车环保执法行动

已处罚401辆超标排放车辆

本报讯 一辆货车近日在浙江省宁波市江北区荣吉西路经过移动遥感车时,显示屏立即出现了“红色手掌”。

交警拦下车后,环保工作人员检测发现这辆车的尾气排放值是8.19,而其排放限值仅为3。也就是说,这辆车的尾气排放值超标两倍多。检测时,每当检测人员踩下油门,这辆车的排气口就会冒出浓浓黑烟。环保工作人员立即向车主发放了排气超标整改通知书。由于尾气排放超标,交警也对车主开出了200元的罚单。

秋冬季节是一年当中宁波市空气质量较差的时段。宁波市环保局联合交警部门对集装箱卡车、水泥运输车、槽罐车等柴油车进行尾气排放检测。此次全市范围的秋冬季机动车环保执法专项行动将持续一个月。

今年年初以来,宁波市进一步加大机动车排气监管力度。据统计,在市县两级环保、交警部门的努力下,今年宁波市已对401辆在路上行驶的超

标排放车辆进行了处罚。此外,宁波市环保部门积极通过新车环保核查,高污染车辆淘汰、环卫工程建设等重点行业柴油车的入户抽检整治,重点车辆环保年检的复核审查,联合市场监管部门开展油品尿素的质量抽检等措施,实施全方位监管和整治。据了解,宁波市机动车各类污染物排放总量从2013年的18.9万吨下降到2017年的13.7万吨。

王璐

神彩科技 打好污染防治攻坚战 协同推进平台 189-1279-5072