

# 中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7410 期 今日8版

2018年11月 星期三 农历戊戌年十月十四



主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085 邮发代号:1-59 中国环境网:WWW.CENews.COM.CN

王晨在海洋环境保护法执法检查全体会议上强调

## 坚定不移 久久为功 打好污染防治攻坚战

本报记者郭薇 11月20日北京报道 全国人大常委会海洋环境保护法执法检查组第三次全体会议11月20日在京举行。中共中央政治局委员、全国人大常委会副委员长王晨出席会议并讲话。副委员长沈跃跃、白玛赤林出席会议,副委员长仲礼主持。会议研究了拟提请全国人大常委会审议的执法检查报告,听取了国务院有关部门和最高人民法院、最高人民检察院有关负责人的意见。王晨强调,习近平生态文明思想为

做好海洋环境保护工作提供了科学指引和遵循。党的十八大以来我国生态文明建设的实践证明,绿水青山就是金山银山,呵护好绿水青山、碧海银滩,是推动产业结构优化升级、实现高质量发展、满足人民日益增长的美好生活需要的必由之路。生态文明建设功在当代、利在千秋,必须“咬定青山不放松”,不能有模糊认识,不能遇到一些困难就想退回老路。要增强政治定力,坚定不移,久久为功,依法保护好包括海

洋环境在内的生态环境,坚决打好污染防治攻坚战,为建设海洋强国、美丽中国作出贡献。

王晨指出,要围绕党中央决策部署,全面贯彻实施海洋环境保护法,坚持问题导向,深入找准症结,推动各项法律规定得到落实;从制度建设和加强监督上提出相关建议,突出抓好入海排污口治理、遏制陆源污染等问题;认真做好执法检查审议和后续跟踪监督,务求取得实效。

## 云南省委书记督促检查高原湖泊保护治理 以刚性制度守护青山绿水

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省委书记、全省总河(湖)长、抚仙湖河长陈豪日前率调研组在玉溪市督促检查抚仙湖、星云湖、杞麓湖保护治理工作时强调,要深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记近期重要批示精神,要提高政治站位,认真履行河(湖)长制责任,扎实推进中央生态环境保护督察“回头看”及高原湖泊环境问题专项督察反馈意见整改工作,坚决抓好九大高原湖泊保护治理。

陈豪率调研组深入抚仙湖核心保护区、湖面石漠化山区现场检查整治工作,详细了解部分村生活污水治理设施不能正常运行问题的整改措施及完成时限。在星云湖畔,现场督导环湖截污治污、入湖河道综合治理、湿地湖滨带提质改造等工程建设。

陈豪在随后主持召开座谈会时指出,要提高政治站位,正视问题抓

整改,切实解决存在的站位不高、认识不深等问题。要聚焦突出问题,精准施策抓治理,注重源头管控,强化标本兼治,创新保护治理体制机制,借鉴成功经验,探索引入第三方参与生态建设和环保监督。各级各部门要上下协同形成合力,各级河(湖)长要切实做到巡河巡查、发现问题、整改落实“三个到位”。要严守生态红线,对相关规划再优化、再提升,引导公众成为保护环境的参与者、建设者、监督者,共同为把云南建设成为我国生态文明建设排头兵和中国最美丽省份而努力奋斗。

四川省长尹力在调研中指出

## 以“回头看”为契机抓好整改

本报记者王小玲报道 “严守生态环境保护红线,努力提升自然保护区生态环境、物种资源和生物多样性保护水平。”四川省委副书记、省长尹力近日赴阿坝州和广元市调研,强调要坚定践行习近平生态文明思想,以高度的责任感使命感扎实推进生态文明建设和生态环境保护。

尹力在调研中指出,自然保护区的首要任务是保护生态环境、物种资源和生物多样性,有关地方和部门要牢固树立正确政绩观,坚决扛起生态文明建设政治责任,严格落实核心保护区、生态修复区、科普休憩区等功

能分区规划,坚决制止和惩处破坏生态环境的违纪违法行为。

要以中央生态环保督察“回头看”为契机,采取有力措施抓好有关环保问题整改,并推动彻底解决,切实保护好四川的绿水青山。要以保护为基础和前提,进一步找准定位,高水平开发特色文创和旅游产品,实现生态保护、资源利用和产业发展良性互动,带动保护区周边群众增收致富和区域高质量发展。要更好发挥自然保护区的科普功能,创新手段和方式,宣传生态环保知识理念和绿色低碳生活方式。

## 中共山东省委书记刘家义接受本报记者专访谈新旧动能转换

# 以坚决到位的环保督察整改倒逼高质量发展

◆本报记者徐卫星

今年6月12日~14日,习近平总书记考察山东时强调:“良好生态环境是经济社会持续健康发展的重要基础,要把生态文明建设放在突出地位,把绿水青山就是金山银山的理念印在脑子里,落在行动上,统筹山水林田湖草系统治理,让祖国大地不断绿起来、美起来。”这是总书记对山东省生态文明建设和生态环境保护提出的殷切期望。目前,在我国改革开放40周年的关键节点上,山东正朝着建设新旧动能转换综合试验区的目标迈进。如何抓住中央生态环保督察整改的难得契机,倒逼新旧动能转换,调整产业结构,加快实现绿色高质量发展?本报记者就相关问题专访山东省委书记刘家义。

**中国环境报:**为贯彻落实习近平生态文明思想、全国生态环境保护大会精神,山东开展了哪些卓有成效的工作?

**刘家义:**山东作为东部沿海经济大省、人口大省和首都的“南大门”“护城河”,环境质量如何,不仅关系强省建设成效,更事关全国发展大局。去年,全省细颗粒物平均浓度改善幅度在京津冀周边省份中位列第一;今年前三季度,环境空气质量综合指数同比改善12.4%,国控考核断面水质优良比例达63.9%,优于年度约束性指标7.3个百分点,生态环境质量得到持续改善。山

东重点抓好以下几方面工作:

一是聚焦解决生态环境突出问题,坚决打好污染防治攻坚战。部署开展环境保护突出问题综合整治、秋冬季大气污染综合治理等专项行动,坚决打好蓝天保卫战、柴油货车污染治理等八场标志性战役,以钉钉子精神逐一解决突出生态环境问题。我们抓住中央环保督察整改这一重要契机,研究制定整改方案,将反馈意见细化分解为4个方面19类64项问题。目前,已整改完成23项,其余任务正按方案要求有序推进;中央环保督察组进驻期间转办的8170件信访件整改完成率达98%。

二是加快推进结构调整,着力破解制约生态环境质量的根本性矛盾。山东省生态环境领域的很多问题,与产业结构、能源结构等诸多结构性问题密不可分。为此,我们把推进新旧动能转换作为解决山东结构性污染问题的治本之策,瞄准源头,多措并举,集中攻坚。第一,强化规划引领,优化空间布局。国务院已正式批复了《山东新旧动能转换综合试验区建设总体方案》。第二,深入推进“四减四增”,促进结构优化升级。成立工作专班,集中解决产业结构、能源结构、运输结构等方面存在的突出问题。第三,突出抓好重点领域,以重点突破带动全局。化工产业是山东省结构调整、转型升级的重点。围绕化工产业转型升级,重点发展六大产业、实施七大工程,推进化工企业进



山东省委书记 刘家义

实践让我们更加认识到,推动新旧动能转换,生态环境保护不可或缺、不可替代。一方面,生态环保是推动新旧动能转换的重要倒逼力量。另一方面,生态环保本身就是新动能。

区入园。目前已分两批认定45个化工园区、两个专业化工业园区,山东决心将化工园区总量控制在85个以内。

三是强化有效制度供给,提高环保工作制度化、规范化、法治化水平。健全生态环保激励机制,出台生态文明建设目标评价考核办法,考核结果作为干部奖惩任免的重要依据。强化法治保障,全面清理废止违反国家环保法律法规的“土政策”。加强财政、科技支撑,探索建立生态保护补偿机制,设立节能、工业转型升级、科技成果转化、信息技术等4个节能环保方面的投资引导基金,吸引社会资本17.1亿元。

**中国环境报:**春节后上班第一天,您在山东省全面展开新旧动能转换重大工程动员大会上,不回避山东与先进省份以及兄弟省份之间的差距。您如何看待环境保护与经济发展的关系,以及生态环境保护在新旧动能转换中的作用?

**刘家义:**建设新旧动能转换综合试验区,是党中央交给山东省的重大政治责任和必须完成的重大政治任务,是山东发展的重大历史机遇。由于多种原因,山东形成了资源型、重化型产业结构,产业层次低、质量效益差、污染排放重,一直是我们的“心头之痛”。这些问题不解决,加快新旧动能转换,实现高质量发展就是一句空话。

如何看待环境保护与经济发展的关系,简单来讲,发展是硬道理、环保是硬约束,两者辩证统一、互为因果,不能割裂开来,更不能对立起来。那种一说发展就得环保让路、一提环保就说耽误发展的观点,都是形而上学的。我们所要做的事情,就是坚定践

行新发展理念,进一步转变经济发展方式,深化供给侧结构性改革,实现经济生态化和生态经济化。当然,这是一个艰苦甚至痛苦的过程,要作出一些取舍,要有所为有所不为。实践证明,只要认识上去了,方法科学得当,完全能够处理好环境与发展的关系。去年以来,我们通过强力推进生态环保工作,经济数据不仅没有下降,还实现了结构和效益的同步提升。今年前三季度,全省生产总值同比增长6.5%,一般公共预算收入增长7.8%,经济社会保持持续健康发展的良好势头。

实践让我们更加认识到,推动新旧动能转换,生态环境保护不可或缺、不可替代。一方面,生态环保是推动新旧动能转换的重要倒逼力量。20世纪90年代,山东造纸企业超过千家,产业发展“脏、乱、散”,不仅效益差,而且严重污染了环境。对此,山东率先采取严于国家标准数倍的造纸工业水污染物排放标准,走上以环境标准倒逼高污染、高排放行业转型发展之路。事实证明,环保倒逼不但没有“整垮”造纸行业,反而催生了一批创新能力、污染排放水平都达到世界一流的造纸龙头企业。不仅造纸行业,这两年不少行业企业都尝到了治污的甜头,环保约束越严,企业效益反而越好,行业发展越来越健康,动能转换越来越顺畅。另一方面,生态环保本身就是新动能。前些年,环保领域不论是基础设施还是产品、技术、服务等欠账较多,这也意味着巨大的成长空间和市场潜力。从山东来看,这两年,节能环保产业迅猛发展,2017年节能环保产业产值占GDP的比重达9.8%,已成为支柱产业。

下转二版

## 中央生态环保督察组检查沈阳群众举报件落实情况

# 更换型煤炉具 保障群众取暖

中央督察 进行时

◆本报记者文雯

“群众举报信访件一定要马上就办,也要切实解决群众的实际困难。”中央第一生态环境保护督察组组长朱小丹在检查辽宁省沈阳市浑南新区孤家子火车站平房区群众信访举报件落实情况时强调。

沈阳市浑南新区孤家子火车站附近近有100户左右的平房。有群众向督察组举报,由于冬季无集中供热设施,且房屋老旧,这里出现了一些烧煤、烧木头取暖的情况。

11月17日,沈阳遭遇了一次寒流,气温下降到-9摄氏度。信访举报件落实情况如何?这么冷的天气,群众取暖有没有问题?冒着严寒,督察组来到群众信访举报件中提到的孤家子火车站附近。

朱小丹随机走进了一户人家,推开厨房的门,看到满满一箱子的

清洁型煤。

“这炉子还是旧炉子吧。”朱小丹指着厨房里的煤炉说。“型煤炉具还没送到,就先用旧炉子了。”租住在这里的住户回答说。

沈阳市浑南新区五三街道办事处的一位负责人表示,当前型煤炉具供应不足。经过实验,旧炉具搭配清洁型煤也可以减少1/3左右的污染物排放。“我们允许一些还没有型煤炉具的居民可以先使用旧炉具,首先保证居民取暖。”

据介绍,沈阳市清洁型煤由企业配送到户,每吨补贴500元,居民每吨需要支付800元,远低于市场散煤、烧木头取暖的价格;炉具每具一套,全额补贴,免费安装使用。

“这个社区大概有30户左右的居民是临时住在这里。这些居民因为居住时间短,不愿意使用型煤。”街道办事处的这位负责人表示,目前,五三街道已经对居民加强禁止购买和燃烧散煤及木头劈柴的宣传工作。

整改工作群众是否满意?

## 中央第三生态环保督察组(安徽)回访信访人

本报记者李玲玉合肥报道 “您好,我是中央生态环境保护督察组的工作人员,对您于2017年中央环境保护督察期间投诉的环境问题进行一下回访。”“真没想到接到你们的回访电话,给你们认真负责的

态度点赞!” 为了解2017年中央环保督察交办的问题是否整改到位,群众是否满意,中央第三生态环境保护督察组在安徽省“回头看”期间,从去年交办的3719件群众信访举报件中随机

抽取200余件进行电话回访。

“我们从实名举报并留有电话号码的举报人中挑选回访对象。”督察组工作人员介绍说,“选取的信访件覆盖大气、水、噪声、土壤、生态等多个问题类型,并且覆盖多市,保证全面性。” “我去年反映的问题解决得又快又好,多亏了你们。”电话那端的市民李先生连连感谢督察组,“一年多过去了,你们还惦记着我的事有没有解决,我心里暖洋洋的,你们是真心想挂老百姓啊!”

## 浙江江苏建立国内首个跨省湖长协商协作机制

# 两省湖长共治太湖

◆本报见习记者朱智翔 记者晏利扬

临界水源地保护区如何划定?跨流域污染如何治理?毗邻湖域开发如何勘界?日前,太湖湖长协作会议在江苏宜兴召开,会上,浙江、江苏两省正式建立太湖湖长协商协作机制。这是国内首个跨省湖长协商协作机制,这一机制的建立,有望推动解决当前太湖治理上的多个难题。

太湖湖长协商协作机制主要采取协作会议、联合巡湖、专题协商等多种灵活形式,以协调解决太湖跨区域、跨部门的重大问题,为浙江、江苏两省统筹推进太湖流域的综合、管理、保护,提供了高层次议事协商平台。

浙江省治水办(河长办)相关负责人表示,太湖湖长协商协作机制不改变两省已建立的湖长制、河长制体系和各部门职责分工,只是在此基础上再设立了3位召集人。这3名召集人分别由浙江、江苏省级太湖湖长、水利部太湖流域管理局主要负责人担任,其下属成员包括环太湖省、市不同层级湖长,主要出入太湖河流的县(市、区)河长,水利部太湖流域管理局和相关省市治水办(河长办)人员。同时,该机制还在面积大、岸线长的江苏省河长办设办公室,由江苏省河长办会同浙江省治水办(河长办)和水利部太湖流域管理局共同负责日常工作。

目前,太湖湖水水质基本为Ⅳ类,与去年持平。在各主要入湖河流及考核断面中,无锡的漕桥河、社渚港、直湖港为Ⅳ类以及苏州的3个太湖流域考核断面水质未达标,其他入湖河流均为Ⅲ类及以上,各个断面水质指标达到控制目标。其中,浙江省湖州市境内77个县控以上地表水监测断面已全部达到Ⅲ类及以上水质。



讲述环保人自己的故事

## 为水源地保护支招



时间:11月16日 地点:重庆市武隆区港口镇中心庙水库整治现场

初冬的重庆武隆区,九曲十八弯的盘山公路两侧,云雾缭绕层林尽染,人间仙境般的仙女山海拔一千多米处,静静伫立着美丽的中心庙水库。

11月16日,生态环境部执法局、水生态环境司、环科院、规划院、卫星中心组成工作组,对中心庙水源地环境问题清理整治开展技术支持与政策服务。

重庆市武隆区港口镇中心庙水库作为武隆区唯一在用饮用水源,库容1200万立方米,日供水量约2万立方米,服务整个城区十余万人民群众饮水,是我国为数不多全山区

饮用山泉水的典型。为保障中心庙水库水质安全,武隆区按照相关法律法规要求,在结合地形地貌科学合理“划、立”基础上,正高标准、严要求地开展环境问题“治”的工作。工作组现场查看了保护区内居民生活污水收集管网建设、污染治理设施配套设置等情况,并强调在因地制宜开展环境问题清理整治工作的同时,要进一步加强对饮用水水源保护区日常管理,确保整治工作取得实效。

生态环境部水生态环境司鲁璐 供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

今日导读

02版 要闻

## 长春吉林辽源四平4市市委书记谈问题整改