中央生态环境保护督察“回头看”典型案例

辽宁抚顺市敷衍整改 东洲河水质严重恶化

本报讯 2018年11月14日,中央第一生态环境保护督察组对抚顺市开展下沉督察。发现抚顺市高新技术产业开发区环境违法违规问题突出,污水处理厂严重超标排放,甚至在在线监测数据上故意造假,导致东洲河水质持续恶化。

东洲河位于抚顺市,是浑河重要支流。2017年中央环保督察指出,浑河等辽河流域主要河流水质恶化。为此,辽宁省整改方案明确,流域内强化水环境质量管理、启动全省河流水质限期达标工作。抚顺市整改方案也明确,认真落实河长制,编制“一河一策”方案并尽快组织实施,对重点河流开展河流水质限期达标工作等措施,确保河流水质达标。

抚顺高新技术产业开发区位于东洲河沿岸,2006年8月成立,规划面积42.77平方公里,是以石油化工产品深加工和精细化工为主体的化工园区,2010年4月经辽宁省政府批准为省级高新技术产业开发区,行政和经济管理职能由抚顺市东洲区政府承担。抚顺高新区东泽污水处理厂是园区的集中污水处理厂,设计处理能力2.5万吨/日,2013年建成投入使用,督察时实际日均处理水量7000吨左右。

督察发现,抚顺高新技术产业开发区企业及其配套的东泽污水处理厂长期超标排放,督察整改敷衍应对,导致东洲河污染加剧,严重影响浑河水质。

开发区污水处理厂管理混乱,监测数据造假

按照抚顺高新技术产业开发区规划环评审查意见和东泽污水处理厂项目环评审批意见,东泽污水处理厂处理后污水全部回用不得外排。但实际上,污水处理厂建成投运后出水一直外排东洲河。督察发现,该厂长期不能稳定运行,监督性监测结果显示,2018年3月~10月出水全部超标,氨氮最高排放浓度达到292毫克/升,超标35.5倍;化学需氧量最高排放浓度达到100毫克/升,超标1倍。

东泽污水处理厂上传至环保部门监控平台的监测数据被人为设置上限,其中氨氮上限被设置为20毫克/升,不能真实反映排污状况。督察组现场调阅在线监测历史记录,2018年6月6日22时~6月7日8时,该厂出水氨氮在线实测值多次接近150毫克/升,但上传数据仅为19.96毫克/升。

随意放宽纳管标准,企业环境违法问题突出

《辽宁省污水综合排放标准》规定,排入污水处理厂的水污染物最高允许排放浓度为化学需氧量300毫克/升、氨氮30毫克/升。2015年11月,抚顺高新技术产业开发区管委会却在《关于公布抚顺高新技术产业开发区污水处理费收费标准的通知》中,同意东泽污水处理厂接收化学需氧量浓度超过800毫克/升、氨氮浓度超过50毫克/升的污水,大幅放宽纳管标准。2017年6月,东泽污水处理厂进一步将其可接纳污水化学需氧量浓度放宽至2000毫克/升、氨氮浓度放宽至62毫克/升,并与园区内排污企业分别签订污水接纳处理协议,按进厂污水浓度实施阶梯收费,协议浓度严重超过自身处理能力,长期不能稳定达标运行。

针对园区企业排放高浓度废水问题,抚顺高新技术产业开发区管委会2017年以来数次召开会议,要求园区企业安装在线监测设备和流量计,但相关工作一拖再拖,始终没有得到落实。督察发现,园区企业长期排放高浓度废水,化学需氧量最高浓度达4400毫克/升,氨氮最高浓度达650毫克/升。

另外,园区企业违法违规问题突出,现有107家企业中40家没有环评审批手续,辽宁金易化工有限公司新建催化剂项目、抚顺森源化工有限公司扩建项目未经审批长期违法生产;督察抽查的16家企业中就有6家污水处理设施不正常运行;6家存在危险废物管理不规范、危险废物超期储存等问题。

督察整改敷衍应付,东洲河水质严重恶化

在2017年东洲河水质已经恶化为劣Ⅴ类的情况下,东洲区在整改方案中仍未对河流水质达标情况提出要求。虽然按照省、市整改方案要求制定了“一河一策”治理方案,但东洲河与海新河、古城子河的方案内容几乎完全相同,照抄照搬,而且缺少量化考核指标,针对性、可操作性极差。

由于东洲区敷衍整改、工作不力,大量高浓度污水排入东洲河,导致东洲河水质严重恶化,成为浑河水质恶化的重要因素。2018年前10个月,东洲河入浑河断面水质为劣Ⅴ类,主要污染物氨氮平均浓度从上年同期的5.8毫克/升上升到10.1毫克/升,同比上升74%。受此影响,浑河抚顺出境断面水质从2017年的Ⅳ类下降到劣Ⅴ类,氨氮浓度从0.7毫克/升上升为2.0毫克/升,同比增加186%。

抚顺市对中央生态环境保护督察整改工作重视不够、推进不力,整改措施落实不到位,“一河一策”治理措施敷衍应付。东洲区委、区政府,以及抚顺高新区管委会和有关部门监管缺失,对园区企业环境违法行为一再姑息,擅自放宽纳管标准;对污水处理厂长期超标排放,甚至在线监测数据弄虚作假行为查处不力,失职失责明显。

督察组将根据有关要求,进一步调查核实情况,对企业环境违法问题及其背后失职失责行为,将要求辽宁省有关方面依纪依法查处问责到位。

杜察文

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督检查情况

2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作继续开展,12月1日,工作组发现涉气环境问题17个;12月2日,工作组发现未严格执行重污染天气应急响应要求问题21个(见附表)。

未严格执行重污染天气应急响应要求问题21个。工作组对京津冀及周边地区和汾渭平原启动重污染天气应急响应城市检查发现,河北省唐山市路北区1家,保定涿州市1家,邢台市经济开发区1家;山西省太原市娄烦县1家,长治市屯留县1家,晋城市沁水县1家,吕梁市岚县2家、方山县1家,晋中市平遥县1家;山东省济南市历城区1家;河南省安阳市汤阴县1家,洛阳偃师市1家;陕西省西安市鄠邑区2家、周至县2家,铜川市印台区1家,渭南市临渭区3家企业(单位)未严格执行重污染天气应急响应要求。

发现涉气“散乱污”企业1家。工作组发现,陕西省渭南市临渭区有1家“散乱污”企业未完成整改。

发现1台应淘汰燃煤锅炉未拆除。工作组发现,河北省沧州市盐山县意达不锈钢管件厂1台(0.1蒸吨以下)应淘汰燃煤锅炉未拆除。

工业企业未安装大气污染防治设施问题2个。其中,河南省安阳市殷都区1家,鹤壁市山城区1家。

VOCs整治不到位问题2个。其中,河南省开封市尉氏县1家,安阳市北关区1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题7个。其中,河北省承德市围场县1家;山西省吕梁市兴县1家;山东省滨州市无棣县2家;河南省开封市兰考县1家,鹤壁市鹤山区1家、山城区1家。

其他涉气环境问题4个。工作组发现,山西省太原市清徐县清源镇牛家寨停车厂东侧;山东省滨州市博兴县湖滨镇前门村;陕西省西安市蓝田县董家岭村村委会附近,渭南市高新技术产业开发区良田办黑窑村存在露天焚烧现象。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化监督发现问题汇总表

序号	省(市)	市	县(市、区)	污染源名称	问题类型
1	河北省	唐山市	路北区	华远耐火材料有限公司(混料工序未停运)	未按要求严格落实应急预案
2	河北省	保定市	涿州市	北新集团建材股份有限公司涿州分公司(石膏板生产线未停运)	未按要求严格落实应急预案
3	河北省	承德市	围场县	承德峰达硅砂有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
4	河北省	沧州市	盐山县	意达不锈钢管件厂	应淘汰燃煤锅炉未拆除
5	河北省	邢台市	经济开发区	振成机械有限公司(正在生产,未落实停产要求)	未按要求严格落实应急预案
6	山西省	太原市	娄烦县	恒运鸿业供热服务有限公司(未停止煤炭运输)	未按要求严格落实应急预案
7	山西省	太原市	清徐县	清源镇牛家寨停车厂东侧垃圾焚烧点	其他涉气环境问题
8	山西省	吕梁市	方山县	霍州煤电集团吕梁山煤电有限公司洗煤厂(未停止柴油货车运输)	未按要求严格落实应急预案
9	山西省	吕梁市	岚县	金坤混凝土有限公司(未停止柴油货车运输)	未按要求严格落实应急预案
10	山西省	吕梁市	岚县	众禾水泥制品有限公司(水泥杆生产线未停运)	未按要求严格落实应急预案
11	山西省	吕梁市	兴县	锦兴煤气化有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
12	山西省	晋中市	平遥县	樊盛耐火材料有限公司(铝矾土煅烧工艺未停运)	未按要求严格落实应急预案
13	山西省	长治市	屯留县	乾源工贸有限责任公司(正在生产,未落实停产要求)	未按要求严格落实应急预案
14	山西省	晋城市	沁水县	永青矿机工程有限公司(喷漆工艺未停运)	未按要求严格落实应急预案
15	山东省	济南市	历城区	新东站片区安置一区城中村改造项目三标段施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
16	山东省	滨州市	博兴县	湖滨镇前门村秸秆焚烧点	其他涉气环境问题
17	山东省	滨州市	无棣县	信河路煤炭堆场	物料堆场未落实扬尘治理措施
18	山东省	滨州市	无棣县	洪振白灰砂石料购销处	物料堆场未落实扬尘治理措施
19	河南省	开封市	兰考县	中电建路桥施工工地	物料堆场未落实扬尘治理措施
20	河南省	开封市	尉氏县	神力塑胶厂	未落实VOCs整治要求
21	河南省	洛阳市	偃师市	偃师容宝印铁制桶有限公司(喷涂工序未停运)	未按要求严格落实应急预案
22	河南省	安阳市	北关区	凯丰丰田汽车销售服务有限公司	未落实VOCs整治要求
23	河南省	安阳市	汤阴县	张庄棚改户拆迁工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
24	河南省	安阳市	殷都区	主焦煤业有限责任公司	未安装治污设施
25	河南省	鹤壁市	鹤山区	红兴隆科技建材有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
26	河南省	鹤壁市	山城区	伟强陶瓷原料有限公司	物料堆场未落实扬尘治理措施
27	河南省	鹤壁市	山城区	万里绝热材料股份有限公司	未安装治污设施
28	陕西省	西安市	鄠邑区	户县卧龙醉原浆酒坊(正在生产,未落实停产要求)	未按要求严格落实应急预案
29	陕西省	西安市	鄠邑区	德木轩家具有限公司(木工车间、打磨车间未停运)	未按要求严格落实应急预案
30	陕西省	西安市	蓝田县	董家岭村村委会附近垃圾焚烧点	其他涉气环境问题
31	陕西省	西安市	周至县	兴秦城项目施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
32	陕西省	西安市	周至县	世纪星城施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
33	陕西省	铜川市	印台区	印台区砖一建材有限公司(正在生产,未落实停产要求)	未按要求严格落实应急预案
34	陕西省	渭南市	临渭区	兆宇机械设备有限公司	“散乱污”企业未完成整改
35	陕西省	渭南市	临渭区	金桂园建设施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
36	陕西省	渭南市	临渭区	红星美凯龙家居馆施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
37	陕西省	渭南市	临渭区	渭南碧桂园翡翠传奇一期施工工地(未停止施工作业)	未按要求严格落实应急预案
38	陕西省	渭南市	渭南高新技术产业开发区	良田办黑窑村垃圾焚烧点	其他涉气环境问题

上接一版

北京:未来十天,前期大气扩散条件较差,空气质量以中至重度污染为主,中期空气质量较好,后期大气扩散条件转一般。12月1日~2日,大气扩散条件较差,可能出现一次中至重度污染过程,其中,2日达到重度污染。3日,受强冷空气影响,大气扩散条件转有利,但可能受外来沙尘影响,空气质量为良至轻度污染,首要污染物为PM_{10}。4日~7日,受冷空气持续影响,空气质量为优良。8日~9日,大气扩散条件有所转差,空气质量以轻度污染为主。10日,空气质量为良。

长三角区域

12月中上旬,区域整体大气扩散条件较好,北部内陆地区前期空气质量为轻至中度污染,后期为良至轻度污染;中南部沿海地区为优至良;其他地区以良为主。1日~3日,区域中北部内陆地区受前期污染累积的影响,空气质量为中至重度污染,其他地区为良至轻度污染。4日~7日,区域先后受两次冷空气影响,有明显降水,污染过程基本结束,中北部地区空气质量为良至轻度污染,其他地区为优至良。8日~15日,区域整体为偏东气流,内陆部分地区空气质量为轻度污染,其他地区以良为主。

汾渭平原

12月中上旬,前期区域整体受静稳天气影响,近地面相对湿度大,大气扩散条件不利;中期区域整体冷空气活动频繁,大气扩散条件较好;后期受持续静稳天气影响,空气质量逐步转差。1日,区域整体相对湿度较大,大气扩散条件不利,空气质量以中至重度污染为主。2日~3日,受冷空气东移影响,区域大气污染形势自西向东好转。其中,2日,陕西关中、晋西南地区空气质量以轻至中度污染为主,豫西北地区以中至重度污染为主;3日,区域整体空气质量以良至轻度污染为主。4日~8日,区域大部受频繁冷空气影响,大气扩散条件较好,整体空气质量以良至轻度污染为主。9日,区域近地面受偏南气流影响,大气扩散条件不利,整体空气质量以轻至中度污染为主。10日,区域近地面转为偏北气流,大气扩散条件较好,整体空气质量以轻度污染为主。11日~15日,区域近地面受东南气流影响,相对湿度逐步增大,整体大气扩散条件不利,可能出现持续中度及以上污染。

东北区域

12月中上旬,区域整体空气质量较好。1日~2日,大气扩散条件较差,整体空气质量以良至轻度污染为主,辽宁省中西部城市可能达到中度及以上污染,首要污染物为$PM_{2.5}$。3日,区域大气扩散条件转好,污染过程自北向南清除,整体空气质量以良至轻度污染为主,辽宁南部城市可能达到中度污染,首要污染物为$PM_{2.5}$。4日~7日,区域受持续冷空气影响,大气扩散条件较好,整体空气质量以优良为主。8日,区域温度略有回升,大气扩散条件略有转差,整体空气质量以良至轻度污染为主,首要污染物为$PM_{2.5}$。9日~12日,区域再次受冷空气影响,大气扩散条件转好,空气质量以优良为主。

华南区域

12月中上旬,区域大气扩散和湿清除条件总体一般。1日,湖北和湖南北部大气扩散条件较差,空气质量为轻至中度污染,其他地区以优良为主,局地为轻度污染。2日,区域大部大气扩散条件较有利,空气质量以优良为主,两湖地区为良至轻度污染。3日~5日,区域北部先后受污染传输和静稳天气影响,大气扩散条件差,空气质量以轻至中度污染为主,局地为重度污染;区域其他地区空气质量以良为主,局地为轻至中度污染。6日~7日,受强冷空气影响,区域大气扩散条件转有利,大部地区空气质量以优良为主,两湖地区以良为主,局地为轻度污染。8日,区域北部大气扩散条件不利,空气质量为轻至中度污染,其他地区以优良为主。9日~10日,区域大部受东到东南风影响,空气质量以良为主,局地为轻度污染。11日~12日,区域北部受冷空气和上游地区污染传输影响,湖北空气质量为中度污染,局地为重度污染;湖南为良至轻度污染;其他地区大气湿清除条件较有利,空气质量以优良为主,局地为轻度污染。13日~15日,区域大气扩散条件较差,湖北空气质量以中度污染为主,局地为重度污染;湖南为良至轻度污染,其他地区以优良为主。

西南区域

12月中上旬,区域前期出现轻度污染过程,3日后,区域大部空气质量较好,后期可能有一次持续污染过程,以轻至中度污染为主。1日~2日,成渝城市群及贵州北部局部城市大气扩散条件一般,可能出现轻度污染过程;区域其他地区空气质量为优良。3日~9日,区域受持续弱冷空气影响,整体空气质量为优良。10日后,成渝城市群大部和贵州北部部分城市大气扩散条件转差,可能出现一次持续轻至中度污染过程,局地可能出现重度污染;区域其他地区空气质量为优或良。

西北区域

12月中上旬,区域前期受较强冷空气东移影响,东部污染状况自2日午后开始改善,2日新疆南疆、甘肃、青海大部地区可能出现沙尘天气;中期整体大气扩散条件较好,空气质量以良至轻度污染为主,新疆南疆盆地部分时段将出现沙尘污染过程,可能出现中度及以上污染;后期区域整体转为静稳天气,大气扩散条件较差,新疆天山北坡、陕西关中等地可能出现中度及以上污染。1日~3日,区域受冷空气东移影响,大气扩散条件自西向东好转。其中,1日,区域中西部大部地区空气质量以良至轻度污染为主,陕西关中地区以中至重度污染为主;2日,区域整体空气质量以良至轻度污染为主,陕西关中地区可能出现中度污染;3日,区域整体空气质量以良至轻度污染为主;甘肃和青海大部、新疆南部在2日~3日可能出现沙尘天气,空气质量为重度及以上污染。4日~10日,区域大部受频繁冷空气影响,大气扩散条件较好,整体空气质量以良至轻度污染为主;新疆天山北坡地区受不利气象条件影响,6日后可能出现连续中度及以上污染。11日~15日,区域整体大气扩散条件一般,空气质量以良至轻度污染为主;东部地区受近地面东南风影响,相对湿度逐步增大,大气扩散条件不利,空气质量逐步转差;陕西关中地区可能在14日~15日出现中至重度污染。

专家解读十二月一日至三日京津冀及周边、汾渭平原和长三角大气重污染过程

本次重污染过程原因何在?

本报记者牛秋鹏北京报道 根据中国环境监测总站会同国家气象中心最新预测预报结果,12月1日~3日,京津冀及周边地区、汾渭平原、长三角地区北部受不利气象条件影响,将发生一次大气重污染过程。国家大气污染防治攻关联合中心及时组织专家会商,对本次污染过程的来源成因进行解读。

本次重污染过程是如何形成的?

一股携带沙尘的冷空气在11月27日掠过京津冀及周边地区,北京、天津、河北的污染在11月28日出现明显缓解,而河南北部、山东西北部的污染尚未被有效清除。

从11月29日凌晨开始,到30日早8时,区域内PM_{10}小时浓度的最高值为494微克/立方米,出现在郑州市(29日1时),达到短时严重污染级别。北京市PM_{10}小时浓度最高值为202微克/立方米,出现在29日零点。

河南北部、山东西北部累积的污染物尚未完全清除,再叠加区域内趋于不利的扩散条件,新一轮重污染过程又将接踵而至。北京市30日晚上8点的$PM_{2.5}$浓度是120微克/立方米,达到中度污染。

今冬重污染为何如此频繁?

国家气候中心的最新研究结果显示,目前赤道中东太平洋海温处于厄尔尼诺状态。受其影响,我国的冷空气强度弱于常年,北方地区静稳天气发生概率随之增高。今年11月以来的几次重污染过程,静稳、高湿和逆温基本同时存在,是导致重污染出现频率较高的关键气象因素。

最新研究成果也表明,空气污染和气象条件之间存在相互反馈机制,不利的气象条件对$PM_{2.5}$的“反馈作用”使得$PM_{2.5}$浓度出现“爆发性增长”。预计11月30日~12月2日,区域内边界层高度低于500米,且边界层内的逆温效应会持续存在,将导致$PM_{2.5}$浓度居高不下。

此次重污染天气应对情况如何?

11月29日晚,生态环境部已向北京、天津、河北、山西、江苏、安徽、山东、河南、陕西等省市发函,指导各地积极开展应对工作。截至11月30日,上述省市中共有5个城市发布了红色预警,73个城市发布了橙色预警,1个城市发布了黄色预警,启动相应应急管控措施。

此外,《大气污染防治行动计划》自2013年实施以来,各地持续推进火电超低排放改造、“煤改气、煤改电”、“散乱污”企业整治、燃煤锅炉和工业企业污染治理,强化机动车排放管控,并在秋冬季采取重污染企业错峰生产和重污染天气应急等措施,减少燃煤使用量,提高工业企业治污效率,推进车油一体清洁化和农村生物质清洁利用,降低燃煤、工业、机动车和居民生活的污染物排放,取得了积极的工作成效。在同样不利的气象条件下,今年入秋以来的污染严重程度相比过去3年同期降低。

未来几天趋势如何?

京津冀及周边地区 12月1日~3日期间,京津冀及周边地区受偏东高压系统控制,近地面以弱偏南风为主,并伴随全天强逆温和高湿度等不利气象条件,预计京津冀中南部、山东西部及河南大部分地区空气质量持续达到重度污染水平,叠加前期沙尘残留,部分城市可能达到严重污染。

其中,12月1日晚至2日,伴随大雾天气,区域自南向北湿度逐渐加大,细颗粒物吸湿增长明显,为此次污染过程最重时段。

3日上午起,受可能的冷空气过程影响,空气质量自西北向东南逐步改善。

汾渭平原 从11月30日起,汾渭平原区域扩散条件转差,整体相对湿度较大,叠加前期沙尘残留影响,陕西关中地区、山西南部、河南西北部城市空气质量将达到中至重度污染水平。

12月1日~2日,扩散条件持续转差,污染形势加重,区域各城市空气质量以重度污染为主;

2日午后至3日,受冷空气和降水共同影响,区域自西向东空气质量逐渐改善。

长三角地区北部 11月30日,区域受高压底部控制,近地面相对湿度较大,江苏省大部及安徽省中北部城市空气质量以中度到重度污染为主。

12月1日~2日,区域南风进一步增强,污染物向北堆积,预计长三角北部地区城市空气质量以重度污染为主。

12月2日后半日,长三角区域转受低压倒槽影响,部分地区有降水,污染形势有所缓解,但江苏西北、安徽北部地区部分城市仍有出现重度污染的可能,预计3日后空气质量逐步缓解。

重污染来了,公众如何做好健康防护?

国家大气污染防治攻关联合中心提醒公众加强健康防护。建议:

(1)儿童、老年人和呼吸道、心脑血管病及其他慢性疾病患者尽量留在室内,避免户外活动,尽量减少开窗通风时间。

(2)一般人群减少或避免户外活动;室外工作、执勤、作业、活动等人员可以采取佩戴口罩、缩短户外工作时间等必要的防护措施。

(3)已安装空气净化装置的幼儿园、中小学和企事业单位等,及时开启空气净化装置。

同时,国家大气污染防治攻关联合中心将持续跟踪研究此次污染过程,并及时发布污染成因解读。