立足11个重点 聚集八大标志性战役

厦门治污攻坚瞄准重点领域薄弱环节

◆本报记者陈伟 通讯员徐志敏

福建省厦门市日前印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》(以下简称《意见》),就厦门市全面加强生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战作出部署安排。

《意见》密切结合厦门实际,立足11个重点展开,为全市各区、各职能部门制定了明确的生态环境保护目标任务。聚焦蓝天保卫战、城市黑臭水体治理攻坚战、小流域综合治理攻坚战、饮用水水源地保护攻坚战、近岸海域综合治理攻坚战、农业农村污染治理攻坚战、工业园区水污染治理攻坚战、净土保卫战八大标志性战役,抓住重点领域薄弱环节,着力解决一批群众反映强烈的突出生态环境问题。并就如何持续推进国家生态文明试验区建设、深化生态文明体制改革进行了周密部署。

目标明确　到2020年,建成人与自然和谐发展的美丽中国典范城市

《意见》指出,到2020年,生态环境保护机制更加健全,生态环境质量持续位居全国前列,人与自然和谐发展的现代化建设新格局基本形成,建成美丽中国典范城市。到2035年,绿色发展方式和生活方式总体形成,生态文明建设水平全面提升,实现生态环境治理体系和治理能力现代化。

到2020年,厦门市空气质量在全国重点城市排名保持前列,$PM_{2.5}$浓度力争不高于25μg/m³,臭氧防控继续走在全省前列;集中式饮用水水源地水质达标率持续保持100%,全市9条主要溪流的水环境功能区水质达标率达87%,小流域水质达到或优于Ⅲ类的比例达到90%以上,全面消除城市建成区黑臭水体且水质持续改善,近岸海域水质优良(一、二类)比例面积达到65.2%,厦门海域(约355平方公里)中的劣Ⅳ类水体面积比2015年下降5%;二氧化硫、氮氧化物排放量不高于2015年排放水平,化学需氧量、氨氮排放量较2015年分别减少5.3%、4.7%;受污染耕地安全利用率达到91%以上,污染地块安全利用率90%以上,危险废物安全处置率达100%,土壤污染风险得到基本管控;森林覆盖率达40%,建成区绿化覆盖率达42%,人均公园绿地面积达12平方米以上。

全面攻坚　呵护蓝天碧水净土,为人民群众的幸福感、获得感而战

坚决打赢蓝天保卫战,是污染防治攻坚战的重中之重。厦门将编制实施打赢蓝天保卫战三年作战计划,坚持臭氧和$PM_{2.5}$协同控制,从机动车污染减排、绿色海港和绿色空港建设、工业企业大气污染治理、扬尘污染管控等方面入手,调整优化产业结构、能源结构、运输结构、用地结构,并持续创新手段强化区域联防联控和污染天气应对。

为确保城镇污水处理"提质增效",厦门将通过强化岸源整治,切实巩固提升黑臭水体治理成效,实现长治久清;全面推行"河长制""湖长制",打造"河畅、水清、岸绿、景美、民富"的小流域综合治理典型经验;坚持源头把控,确保饮用水水源水质达标率持续保持100%。

同时,以保障农产品质量和人居环境安全为出发点,以重点区域、行业和污染物为抓手,有效管控农用地和城市建设用地土壤环境风险,开展"清废行动",严禁洋垃圾入境,严厉打击固体废物及危险废物非法转移、倾倒、处置等环境违法行为,并通过落实垃圾分类、生活垃圾无害化处理等方式大力推动固体废物循环利用,坚决打好净土保卫战,让群众吃得放心、住得安心。

深化改革　深入推进生态文明体制改革,形成可推广经验

下一步,厦门将持续深入推进生态文明体制改革,构建科学合理、统筹整合、多元参与、运行高效的生态文明制度体系,并推动改革成果落地生效,形成可推广的改革经验。

同时,将在进一步推进生态环境保护领域法治建设的基础上,紧紧围绕《厦门市推进国家生态文明试验区建设暨厦门生态文明体制改革行动方案》明确的目标任务,深入推进"增强空间管制能力、提升科学管理水平、扩大资源承载能力、改善生态环境质量、增强市场作用力度、共同建设生态文明"六大行动,进一步完善生态环境监管体系,强化生态保护修复和污染防治,切实提升源头预防、解决生态环境问题的能力。促进经济绿色低碳循环发展、推进能源资源全面节约,同时引导公众绿色生活,让"环境共享、责任共担、污染共治、生态共建"的理念深入人心,通过生活方式的绿色变革、生产方式的绿色转型,真正推动经济社会的绿色发展。

水源地保护攻坚2018

包片指导 精准督办

广西扎实推进水源地问题清理整治

本报记者谢佳沥广西报道 南宁史称邕州,"邕"即代表"四方有水,环抱城池"。"一条邕江穿城过,一座青山城中坐"是对南宁市的形象描述。作为典型的亚热带城市,南宁水系发达,共有13个市级水源地。近年来,南宁市全力保障饮用水安全,出台了广西首个饮用水水源保护条例,建立了广西第一个跨市江河流域突发环境事件联防联控合作机制,将饮用水水源保护纳入政府工作报告和环境保护"党政同责、一岗双责"目标责任书。截至2018年11月26日,南宁市市级水源地47个问题已全部完成整改。

南宁市的工作成效,是一段时期以来广西壮族自治区在水源地保护工作上的一个缩影。截至11月29日,自治区今年需完成整治的400个环境问题已完成整治383个,完成率为95.8%。其中,南宁、柳州、百色、防城港、贵港、来宾、钦州市水源地整治任务完成率均达到100%,提前完成年度整治任务。

精心谋划 高位推动

2018年5月,广西自治区生态环境厅在南宁市举办水源地保护区环境问题整改方案制定及审核工作培训班,部署谋划水源地整治工作,为相关工作开展打下坚实基础。

在广西自治区人民政府2018年9月召开的中央环境保护督察问题整改暨污染防治攻坚工作推进会上,自治区党委常委、自治区副主席严植婵对水源地保护工作进行了专题研究部署。专项行动开展以来,自治区党委、政府领导多次对水源地环境问题清理整治工作作出批示,要求对水源地环境问题整治进展缓慢的地市加强督促和指导,推进水源地保护专项行动。

预警督办 压实责任

自整治工作开展以来,广西自治区生态环境厅对进展缓慢的市累计发出预警函17份、督办函22份,精准指出各市在水源地保护工作中存在的主要问题,要求加快清理整治进度。

7月份后,自治区生态环境厅按照自治区领导批示要求,多次派员赴整治工作进展缓慢的梧州、柳州、玉林、北海等市督导水源地环境保护工作,要求各市相关部门深化思想认识,提高政治站位,切实履行好生态环境保护的主体责任,确保水源地环境问题整治任务按时完成。

分片包干 精准指导

为进一步推动各地工作开展,自治区生态环境厅建立包干机制。由副厅级领导带队负责,一人包2~3个市,督促指导包干对应城市水源地整治的推进情况,及时对各市进行专业指导,对水源地整治推进迟缓、成效差的市,提出问责预警建议,并报告自治区党委政府。

"包干机制取得了良好成效,下一步,我们将加快推动剩余问题的解决,力争按时完成任务。"广西壮族自治区生态环境厅有关负责人表示。

深化"放管服"改革　推动经济高质量发展

从"群众跑腿"向"数据跑路"转变

江西分宜县实行"一站式"审管

本报讯 "原以为2000万电子组装项目,没个半年批不下来,没想到环评报告5天就批下来了,比有些开放的沿海地区还快。"来自广东客商谭先生说。这是江西省分宜县扎实推进生态环境领域"放管服"改革带来的新气象。

分宜县扎实推进生态环境领域"放管服"改革,从"群众跑腿"向"数据跑路"转变,改变过去群众省市县多部门跑的状况。通过采取"互联网+政务服务",实行省市环保网络互联互通管理,从"一站式"审管抓起,现在只要在电脑上一点击,就知道项目和投诉等办结情况。并详细公开事项、公开程序、公开时限、公开结果,环境影响报告书审批由法定的60天缩短至5个工作日,报告环境影响表审批由30天缩短至3个工作日。

同时,分宜县清理规范涉及环境行政审批的各类证书、评估、检测等中介服务,积极规范中介服务事项,严禁指定中介机构,放开中介市场,打破垄断和地域保护、行业保护,严格督促环保行业协会依法依规收费。所有环保行政审批和执法监管事项均纳入网上审批系统,最大程度地推进与企业经营、群众日常生活密切相关的政务服务事项,实现网上办理。　孙子龙 张林霞

大连部署治污攻坚专项行动

2020年$PM_{2.5}$浓度不高于35微克/立方米

本报讯 到2020年,全市环境空气质量达标率不低于84%;主要河流水质优良比例达到85%,向区市县(开放先导区)供水的集中式饮用水水源地水质优良比例达100%……近日,《大连市污染防治攻坚战三年专项行动方案2018-2020年》(以下简称《方案》)公布,对未来3年全市环境保护目标、重点任务及责任分工作出明确规划。

《方案》提出,2018年,全市环境空气质量达标率不低于83%,细颗粒物($PM_{2.5}$)浓度不高于40微克/立方米;2019年,全市环境空气质量达标率不低于83.5%,$PM_{2.5}$浓度不高于38微克/立方米;2020年,全市环境空气质量达标率不低于84%,$PM_{2.5}$浓度不高于35微克/立方米。

此外,对主要河流水质、向区市县(开放先导区)供水的集中式饮用水水源地水质、城市建成区黑臭水体、地下水质量、入海河流状况、城市污水处理率、大陆自然岸线保有率等均做出规划。

为保证目标实现,《方案》还提出了坚决打赢蓝天保卫战、强力推进碧水工程、全面实施净土工程、打好农业农村污染治理攻坚战、全面加强生态保护与修复、促进产业结构优化升级、全面加强生态环境保护制度建设及能力建设等七大方面39项具体措施。

同时,《方案》还对强化散煤燃烧污染控制,加强机动车及非道路移动源污染防治,深入推进重点行业污染治理等工作提出要求,推动环境治理向精准、纵深推进。　赵冬梅 杨安丽

安徽省肥东县近日开展"手工制作树叶画"活动,孩子们发挥想象能力,利用飘落的树叶粘剪画,制作出五彩缤纷的"树叶画",引导他们走进自然,树立绿色环保的意识。人民图片网供图

从"大水漫灌"到"精确制导"

北京丰台创新机制助力环境治理

◆韩继波

北京市丰台区通过告别"大水漫灌"的粗放式管控模式,积极探索"精确制导"的管控模式,环境效益持续释放。截至2018年10月,全区$PM_{2.5}$累计浓度下降到51微克/立方米,同比下降20.3%,同比变化率排名全市第六;优良天数达到187天。

常态化夜查,责任到人到岗

据了解,丰台区委常委会、区政府常务会定期研究大气治理工作,建立区领导带队夜查常态化工作机制,聚焦难点问题进行专项检查。

丰台区对照市、区环境保护工作职责分工,将年度蓝天保卫战、秋冬季攻坚行动方案重点任务细化、分解到有关部门和各街乡镇,签订年度污染治理目标责任书,确保生态环境保护具体任务压实到岗、责任到人。

同时,在丰台区的27个区属部门、16个街道(地区)办事处增设环保机构,为21个街乡镇各增加1名事业编制,实现了部门、街乡镇环境保护工作有专门机构、专职人员,实现全区环境保护机构全覆盖。建立专职环保监察员制度,增强基层环保工作力量。

数据可析可视,因地制宜差异对待

丰台区在21个街乡镇开展大气污染防治精细化管理工作,采取"扫街"形式对14类污染源进行摸排,将14类污染源纳入丰台区城市管理台账数字系统,形成街乡镇动态更新、部门统一管理的工作模式,实现污染源数据可查询、可分析、可视化;各街乡镇按照丰台区大气污染防治精细化标准和要求,开展日常巡查检查,发现问题进行"清单式"管理,及时进行整改。

同时,依托市区空气质量监测系统,构建区级全方位、全指标监测体系。建立覆盖21个街乡镇、389个社区、60个污染源、50条重点道路的空气质量监测网络,全时段、全方位监控重点区域污染源排放情况,科学分析研判污染物迁移变化规律,每日分析高值区域、高值时段情况,每周通报空气质量状况,定期推送环境监管"热点网格",精准指导属地开展大气污染治理。

在扬尘污染治理工作中,丰台区因地制宜,全区累计整治裸地927块,面积1664.5万平方米。新增5000平方米以上的土石方工程及施工全部安装使用视频在线自动监控系统,累计安装远程视频监控设备279个,颗粒物数据在线监测设备487个,实时对施工工地进行监测,有效降低区域降尘量。

丰台区环保局机动车排放管理站副站长李岩鹏介绍,丰台区率先在批发市场针对新能源运输车辆采取差异化停车收费措施,免收新能源车辆进、出场费。并在北京市首推非道路移动机械"二维码"登记管理制度,对辖区内已检测合格的非道路移动机械,做好进场前备案登记工作并发放"身份证明",实现多级联控,"实名登记"。

建立机制,严查严管违法行为

丰台区以重型柴油车整治为重点,进一步强化移动源排放监管。区交通支队、区环保局聚焦重点时段、重点道路,人工路检重型柴油车超过10万辆,处罚各类尾气排放超标车1.16万辆,罚款251.3万元,是2017年全年处罚量的7倍。并在全区开展交通、城市秩序、城市环境专项行动,开展"治散煤""净四气""降三尘"大气污染专项执法行动,严厉查处露天焚烧、餐饮油烟、施工扬尘、违法排污等环境违法行为。

同时,丰台区建立渣土车辆管控机制。城管、交通、环保等部门针对"超载、超限、超排"等违法行为,共享信息加强沟通,依法追溯源头,采用多部门定期约谈办法。截至目前,共处罚违规渣土运输车辆1054起,罚款金额182.8万元;处罚施工工地扬尘类违法行为178起、罚款金额568万元。

区环保、公安部门建立打击环境领域违法犯罪联动执法机制,成立环境保护联合执法工作站,严厉打击环境违法犯罪行为,合力形成严厉打击大气污染违法行为的高压态势。截至10月底,处罚398起,处罚金额4243万元,移送刑事拘留2起(5人),行政拘留7起(5人)。

下一步,丰台区环保部门将坚持全民共治、源头防治、标本兼治的原则,强化抓发展必须抓环保、管行业必须管环保的"一岗双责"意识,固化环境问题"发现—上报—解决—反馈"的快速响应机制。

看好水源地 保护生命线

陕西以整改为契机 提升饮用水源环境安全保障水平

本报记者谢佳沥陕西报道 公路临水一侧新建了高15厘米的拦水带;靠山一侧每隔几百米就有一个混凝土浇筑的水池,设有高约1米的不锈钢围栏,挂着醒目的红色"应急池"警示牌……近日,记者在108国道周至县黑河水库沿线看到,保障黑河金盆水库——西安市最主要水源地安全的相关整治工程已经全面完工。

仅在西安市,这样的交通穿越整治工程就涉及道路总长45公里。很多位于秦岭北麓山区的高架桥梁和穿山隧道,背靠悬崖、面临深渊,施工难度极大。西安市反复论证、攻坚克难,共修建应急池66座,导流槽2.6千米,拦水带2.1千米,完善防撞栏500余米,全面提升了水源地安全保障水平。

今年水源地专项行动开展以来,这样的整治工程在陕西省各地全面开展。截至11月30日,陕西省22个地级水源地388个环境问题中,已整治完成381个,完成比例达98.2%。

周密组织 强力督办

陕西省高度重视水源地突出环境问题清理整治工作,迅速召开专题会议,印发行动方案,对全省专项行动的目标任务、组织形式、标准要求等进行周密的安排部署。在此基础上,各市、县逐一制定水源地环境问题整改方案,明确具体措施、任务分工、时间节点、责任单位和责任人等,积极推进清理整治工作。

陕西省生态环境厅成立"碧水保卫战"专班,建立工作台账、挂图作战,组织开展现场督查执法、研判、预警、通报、督查、约谈、问责,调度重点任务、建立通报机制,移交突出问题,推进任务落实。西安市制定周推进计划,由市委督查室、市政府督查室、市环保局、市水务局组成督查专班开展每周督查。宝鸡市坚持每周开展一次督导检查,先后向相关县区、市级有关部门和单位下发通报及督办函11份。

强化基础 提升规范

由于陕西省饮用水水源保护区划定较早,85%的水源地缺乏"电子档案",保护区边界范围只有粗略的文字描述。今年专项行动中,陕西省和各地市生态环境部门申请专项资金,全面推进水源地矢量边界信息测绘制作工作,95个饮用水水源地全部完成矢量边界信息的制作、校核和报送工作。配合生态环境部卫星遥感监测结果和水源地执法APP应用,极大提升了水源地的精准、高效和科学监管。

针对交通穿越整治难度大的情况,西安市环保局联合交通局、市政局和相关区县政府、开发区管委会,邀请多方专家进行协调和技术研讨,印发《西安市饮用水水源保护区交通穿越问题整改技术指导意见》,对应急池、导流槽、防撞栏等应急工程建设和应急物资、应急管理等方面提供技术指导,有力保障了整治工作实效。

举一反三 健全机制

水源地保护工作并不是"一阵子",如何将相关工作成果继续用足用好,陕西省不少地方都在积极探索。

如西安市按照构建秦岭保护长效机制的工作要求,针对秦岭北麓西安段黑河金盆水库等8个市级地表水水源地地域特点,编制了《关于加强秦岭北麓西安段饮用水水源保护的实施办法》;宝鸡市人大颁布了《宝鸡市饮用水水源地保护条例》,成为当地环境保护方面第一部地方性法规。

"以此次专项行动为契机,我省、市、县(区)各级都进一步健全了水源地日常监管制度,强化了部门合作,完善了饮用水水源地环境保护协调联动机制,并坚决防止已整改问题死灰复燃,有效提升了饮用水水源环境安全保障水平。"陕西省生态环境厅有关负责人表示。