走绿色发展之路 绘美丽生态画卷

——南宁市生态文明建设综述

上林大龙湖美景 黄云清/摄

天朗气清,清澈湛蓝——是“南宁蓝”的颜值。

绿树成荫,葱翠欲滴——是绿城南宁城市底色。

花红草翠,清水潺潺——是“网红”那考河怡人风光。

今天的广西壮族自治区南宁市,处处呈现出人与自然和谐共处的生态之美。这一幅幅自然美丽的生态画卷背后,既有先天的生态优势,更有南宁全市为推动生态文明建设付出的不懈努力。

2017年4月20日,习近平总书记在南宁考察那考河生态综合整治项目时指出,广西生态优势金不换,要坚持把节约优先、保护优先、自然恢复作为基本方针,把人与自然和谐相处作为基本目标,使八桂大地青山常在、清水长流、空气常新,让良好生态环境成为人民生活质量的增长点、成为展现美丽形象的发力点。

作为壮乡首府、中国面向东盟开放合作的窗口城市,南宁市委、市政府认真贯彻习近平生态文明思想,坚定践行绿色发展理念,始终坚持生态立市发展战略,着力打造具有浓郁壮乡特色和亚热带风情的生态宜居城市,在保持经济社会持续平稳健康发展的同时,实现生态环境显著改善,全市生态文明建设取得重大成效,人民群众的幸福感、获得感节节攀升,走出一条具有西部城市特色的高质量发展之路。

坚持生态引领,让绿色发展底蕴更加厚实

南宁市委、市政府将生态优势作为发展根基,将生态文明建设放在突出位置,作为战略性工程和“一把手”工程来抓。

广西壮族自治区党委常委、南宁市委书记王小东多次调研生态环境保护工作,强调“主动践行习近平生态文明思想,牢固树立新发展理念,以严肃认真的态度、坚决有力的措施、严实过硬的作风,切实把生态保护好,把环境治理好,努力把生态优势转化为发展优势,为人民群众提供更多优质生态产品,推动南宁市生态文明建设再上新台阶”。市长周红波到一线督导环保工作时,也多次明确要求“全方位、全领域、全过程推进生态文明建设和生态环境保护,切实强化环境保护的刚性约束,坚决打好污染防治攻坚战,努力实现生态环境质量持续改善”。

党的十八大以来,南宁市明确提出“推动绿城品质升级,建设生态宜居城市”的目标,将“治水、建城、为民”作为城市工作主线,以一系列重大决策生动实践“绿水青山就是金山银山”的发展理念。

以规划为引领,牢牢把握生态优先绿色发展方向

南宁市先后编制实施《创建国家生态文明建设示范市规划(2018-2022年)》《南宁市环境总体规划(2016-2035)》《南宁空间发展战略规划》《南宁市“多规合一”“一张图”编制指引》《南宁市海绵城市整体规划》等,不断完善绿色规划体系,把以人为本、尊重自然、传承历史、绿色低碳等理念融入城市规划全过程,科学划定生产空间、生活空间、生态空间,从源头守住生态红线。

以顶层设计为保障,构筑生态环境保护坚固堡垒

南宁市先后出台环境保护“一岗双责”目标责任制考评办法、环境保护工作职责规定、党政领导干部生态环境损害责任追究办法,开展领导干部自然资源资产离任审计试点,压实生态文明建设政治责任。为给全市生态环境保护建设工作提供坚实的资金保障,2015年以来市财政逐年加大对生态环境保护建设的资金投入,累计投入220多亿元,用于污染防治、生态保护、环境监管能力建设以及城乡环境基础设施建设与运行等领域。

以治水为突破口,彰显城市生态宜居魅力

南宁市立足得天独厚的水资源优势,明确“治水、建城、为民”的城市工作主线,坚持将治水放到重要位置。开展邕江综合治理,“百里秀美邕江”景观带展露芳容;深入实施黑臭水体治理和海绵城市建设攻坚战,打造并推广“那考河治水品牌”,展现出“山水相依、城水相融、人水相亲”的独特生态魅力。

以示范创建为抓手,厚植生态优势

认真落实主体功能区规划,划定并严守生态保护红线,制定实施《南宁市大明山保护管理条例》,通过立法保护大明山的绿水青山,同时加快推进西津、大王滩等湿地公园建设,切实维护生态安全屏障。以创建国家生态园林城市、国家生态文明建设示范市为契机,推进绿城品质提档升级,实现居民出行“300米见绿、500米见园”。目前,全市建成区绿化覆盖率达43.39%,人均公园绿地12.02平方米,四季呈现“青山环城、碧水绕城、绿树融城、繁花簇城”的美景。2016年获第十二届中国国际园林博览会承办权以来,南宁市坚持因势因景建设园博园,做到不推山、不填湖、保留植被现状,原有自然山水风貌保持率达43.4%,着力打造“生态的园博、文化的园博、共享的园博”。现在,南宁园博园已以崭新的姿态亮相,成为展示南宁市坚定践行新发展理念的靓丽窗口。

党的十八大以来,南宁市经济社会快速发展,国内生产总值平均增速超过8%。与此同时,生态文明建设步入“快车道”,生态优势进一步巩固提升,城市知名度、美誉度和影响力不断提高。联合国人居环境奖、中华宝钢环境奖、中国人居环境奖、中国优秀旅游城市、国家节水型城市、国家森林城市、国家生态园林城市、2017美丽山水城市等绿色荣誉纷至沓来。第十二届中国国际园林博览会、中国生态文明论坛等生态盛会相继在南宁举办。绿城南宁在山水和谐中焕发着勃勃生机。

狠抓大气治理,让“南宁蓝”成为绿城靓丽名片

“这是一个令人流连忘返的城市,整洁的环境、清新的空气、美丽的景色、热情的观众都给我留下很深的印象,希望今后还有机会来这里比赛。”环广西公路自行车世界巡回赛总冠军詹尼·莫斯孔对南宁这样评价道。

南宁的蓝天白云,令访客啧啧称赞,也令市民引以为豪。无论是艳阳高照的蔚蓝天空,还是雨过天晴的朵朵白云,随手一张“南宁蓝”都能让南宁人的朋友圈获得无数点赞。

这片令人心醉的湛蓝,凝聚着南宁人多年来为打赢蓝天保卫战付出的艰苦卓绝的努力。

跟所有快速发展中的城市一样,南宁也曾经历大气污染的成长阵痛。说起2013年的环境质量,至今仍令许多南宁环保人皱眉。2013年,南宁市PM_{10}和$PM_{2.5}$浓度年平均值均超出国家二级标准要求,空气质量优良率在全区14个地市中下降幅度最高,超过10%,全年污染天数多达72天,甚至出现连续5天的重度污染。

为了让蓝天重驻绿城天空,以实际行动回应人民期待,南宁市委、市政府将改善空气质量作为重大政治任务来把握,作为头号的民生工程来推进,提出“一年打好基础、两年全面推进、三年有效控制”的目标,狠下“五个功夫”,注重系统谋划在顶层设计上下功夫,注重压实责任在绩效考评上下功夫,注重联防联控在工作机制上下功夫,注重源头治理在精准防控上下功夫,注重共治共享在全民参与上下功夫,坚决打赢蓝天保卫战。

坚持高位推进,系统治理

为科学有序推进大气污染防治工作,南宁市相继出台大气污染防治三年行动方案、大气污染防治规划、每年年度实施计划等一系列规划、计划,并在全区率先启动编制《南宁市环境空气质量持续稳定达标规划》。每年年初召开大气污染防治工作研讨会,对南宁市大气污染防治形势进行分析研判,形成全年总体思路和攻坚措施。今年,南宁市加快推进大气环境治理的精细化、科学化水平,深化大气污染物来源解析,编制大气污染源排放清单,完善部门联防联控工作机制等,形成治污合力。

同时,举全市之力开展扬尘污染治理专项行动,高规格成立专项行动指挥部,将城市扬尘污染治理等大气污染防治工作统一纳入市“大行动”办统筹、协调、推进,市城乡建委、市城管局、市环保局、市林园局分别牵头具体负责推进建筑施工、道路和消纳场、堆场、园林绿化用地五大污染源头的扬尘防治。各城区、开发区具体负责落实,形成扬尘污染治理全市上下一盘棋的行动机制。

每年秋冬季,市“大行动”办、市环保委组织开展重点区域扬尘整治督查,每周派出市区扬尘情况巡查督查组,发现问题及时通报相关部门整改。

坚持源头治理,科学防控

南宁市以问题为导向,强力开展一系列专项治理。率先在全区划定高污染燃料禁燃禁售区,2014年以来拆除各类企业烟囱近千根,实现燃煤小锅炉基本淘汰。在全区率先完成所有大型干法水泥企业氮氧化物污染治理设施建设。对黄标车等高污染汽车开展联合执法行动,全面实施黄标车提前淘汰补贴政策,2015年~2017年累计补贴资金1.278亿元,“十二五”以来黄标车和老旧车淘汰量居全区首位。

着力提高城市扬尘治理精细化管理水平。成立南宁市智慧城管信息中心,建立可视、可控、可追溯的扬尘综合监管平台,实现了对建筑材料、渣土等污染源的全程监控。推动全市各消纳场及主要建筑工地逐步配套完善抑尘设施。实施建筑工地扬尘在线监控,污染值超预警立即启动喷淋、雾炮等抑尘措施。

建立城市工程车辆违章情况通报机制,对全市建筑垃圾运输企业“泥头车”实施密闭改造并加装GPS监控设备,实施运输全程智能监控;在城市主要出入口设立联合执法卡点,多部门联合进行24小时候值守。

坚持联防联控,精准治理

今年秋冬季污染天气应对工作中,南宁市利用先进仪器和技术,开展市区主要道路积尘负荷走航监测,精准锁定污染源,迅速落实整治措施。

南宁市着力构建高效调度、协同作战的大气污染防治联防联控机制,强化空气质量污染预警对污染管控的指导作用,完善污染天气预警预报和应急机制,积极有效应对污染天气。积极推进城区大气污染监测网格化建设,把环境空气自动监测站建设到街道(乡镇)一级,将各县大气治理纳入常态化考评。

2014年以来,南宁市环境空气质量得到持续提升,市民的“蓝天幸福感”明显提升,“南宁蓝”已成为南宁市的金字招牌。2014年~2016年市区空气质量优良率从80%逐年上升到95.1%,2017年保持高位,达到92.3%,在全区14个地市中排名第二。今年1月~10月,市区空气质量优良率为93.1%;1月~8月在全国169个地级以上城市中排名第19位,在省会城市中位列第五,“南宁蓝”成为常态。

攻坚治水难题,重现碧水绕城的邕城秀美风光

“邕江添雨涨,绿绕万家春。”穿城而过的邕江是南宁的母亲河,孕育着南宁千百年的文明,承载着南宁人浓浓的乡愁。曾经,邕江长期以来存在污水直排、滩涂脏乱、防洪和航运能力不足等问题。

“一定要把邕江治理工作当做关乎群众切身利益的根本大事来看待,定位于为民工程。”自治区党委常委、南宁市委书记王小东这样强调。

2015年7月,南宁市以治水优生态,以建城促宜居,以为民为依归,启动邕江综合整治和开发利用项目规划建设,先后投入220亿元,高质量高标准高水平打造江畅、水清、岸绿、景美的“百里秀美邕江”。如今,邕江两岸风光旖旎,一步一景,带状的滨水公园沿江舒展,各色花卉争奇斗艳,绿道沿着岸线蜿蜒,成为一幅生生不息的民生画卷。

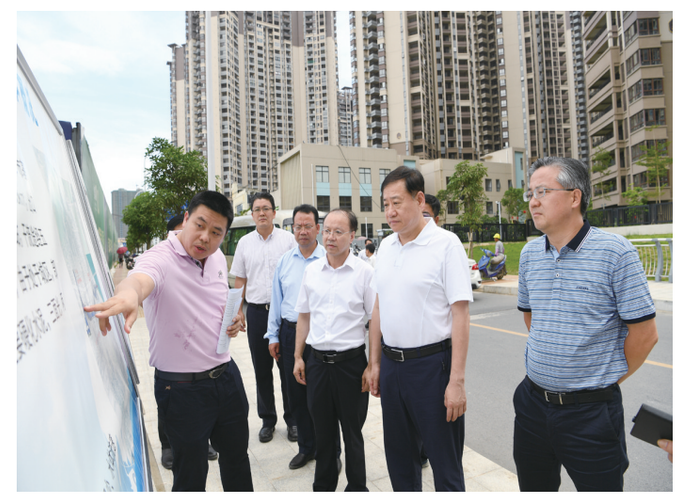
南宁市委、市政府精心谋划水生态文明城市建设和水环境综合治理,在大力开展邕江综合整治的同时,统筹推进内河整治、黑臭水体治理、海绵城市建设等治水工作,走出了一条具有特色的“生态治水、科学治水、系统治水”之路。

那考河项目引入全流域系统治理和“海绵城市”建设理念,从河道治理、两岸截污、污水处理到水生态修复、景观建设等,全流域同步启动、统筹推进,实现“一条龙”治水,从臭水沟华丽变身风景优美的生态公园。项目建设中形成的兼具PPP、全流域治理和海绵城市建设多重示范意义的“那考河模式”,也为南宁水环境整治提供了可复制可推广的经验。

为将江河湖库管理保护责任落到实处,南宁市全面建立市县乡村4级河长湖长组织体系,实现河河有人看、湖湖有人管。结合“互联网+”,率先在广西搭建河长制监督管理平台,实现“点一点检查河长履职,拍一拍上传河道问题,扫一扫查看治水动态”。

目前,南宁市正按照中央生态环保督察“回头看”整改工作要求,根据“一河一策、先试先行、全面推进”的基本思路,对全市黑臭水体再排查、再整治、再推进,全力加快污水处理能力建设、污水管网改造与建设等工作,同时持续巩固和提升已消除黑臭水体河段的整治成效。

2017年,南宁市在全区“水十条”考核中成绩名列第一。2018年4月,南宁市荣获第一批全国水生态文明建设试点城市称号。如今的南宁,呈现出“湖映青山,水绕绿城”的生态宜居景观。



2018年6月12日,自治区党委常委、市委书记王小东,市委副书记、市长周红波在亭子冲检查黑臭水体整治情况。

破解发展矛盾,让绿色转型释放惠民生态红利

良好的生态环境是南宁市赶超发展的最大优势。作为西部后发展地区,南宁市积极探索,努力实现生态文明建设与经济社会发展同频共振,在“绿水青山”“金山银山”之间画上等号。

南宁市以生态促发展,在淘汰落后产能、优化产业布局、传统产业绿色化改造方面迈出坚定步伐,为绿色发展带来新动能。南宁娃哈哈恒枫饮料有限公司通过冷凝水循环利用,节约了资源,节省了成本;六景工业园区以供热管网工程取代分散小锅炉,减少污染的同时极大提升了能源利用率;南宁糖业坚持发展与节能减排并重,走出了一条循环经济发展路子。与此同时,大力发展生态经济,带动环保产业聚集。目前,仅在南宁高新区就集聚节能环保产业30余家,涌现出博世科、鸿盛源等一批优秀企业。

南宁市以“生态+产业+人文”为导向,在维护好生态环境的前提下,结合独特的自然风光、民族风情、历史文化等资源优势,在不同区域挖掘各具特色的生态旅游资源,打造生态旅游金名片。先后获得“中国特色休闲城市——养生休闲之都”“中国最佳休闲城市”“美丽中国生态旅游人文(休闲)目的地城市”“中国最佳生态旅游度假目的地”“最美中国·休闲度假健康(养生)旅游目的地城市”“2016年度中国最美特色旅游目的地”等荣誉称号。大明山、龙虎山、马山弄拉、美丽南方、上林大龙湖等一批生态旅游景区和生态乡村成为旅游热点。

生态旅游的蓬勃发展,让优质生态环境成为南宁市经济新增长点。2017年,全市接待旅游总人数1.016亿人(次),同比增长15.75%;旅游总消费1127.35亿元,同比增长22.72%。2018年前三季度,全市旅游业保持较快增长态势,接待旅游总人数9558.31万人(次),同比增长16.72%,旅游总消费1008.45亿元,同比增长21.23%。

南宁市按照“美丽广西”乡村建设活动的总体部署,分阶段持续推进“清洁乡村”“生态乡村”“宜居乡村”“幸福乡村”活动,促进了农业提档升级、农村宜居建设、农民致富增收。建成一批农村生活垃圾和污水处理设施,建立了“村收-镇运-(片区)集中处理”的农村生活垃圾集中处理新模式。完成908个自治区级绿化示范村屯、10378个一般村屯绿化,建设完成557个农村饮水安全工程项目,完成11万余户农村改厕和改厨任务,农村人居环境显著改善。

南宁以点带面,打造示范,建成了31个市级综合示范村、12个生态综合示范区(带),打造全国休闲农业与乡村旅游示范点3家、中国乡村旅游模范村4个。西乡塘区“美丽南方”被农业部、国家旅游总局评为“全国休闲农业与乡村旅游示范点”,并在2017年入选国家田园综合体试点项目。2017年,上林县成为首批“国家生态文明建设示范县”,“壮族老家、养生上林”享誉全国。

南宁坚持脱贫攻坚和生态环境改善一盘棋,探索生态扶贫新路径。马山县作为国家扶贫开发重点县,立足国家重点生态功能区发展定位,明确“生态+体育+旅游+扶贫+县域经济”发展模式,实现“乡乡建有现代特色农业示范园,村村建有休闲农业点”,2017年生态旅游业带动贫困人口脱贫率达到20.6%。

新时代呼唤新作为。南宁市将深入贯彻绿色发展理念,以铁腕之势,坚决打好污染防治攻坚战;以系统思维,持续改善生态环境质量;以底线意识,着力解决突出生态环境问题;以保护为先,不断提升生态文明建设水平,让南宁的天更蓝、山更绿、水更清,生态底色愈加靓丽。

南宁市环境保护局供稿

中国生态文明论坛南宁年会

主题:生态文明 绿色发展——深入学习贯彻习近平生态文明思想,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国

2018年是中国改革开放40周年,是贯彻落实党的十九大精神的第一年,也是中国生态文明建设和生态环境保护事业发展史上具有重要里程碑意义的一年。12月15~16日,由生态环境部、广西壮族自治区人民政府指导,中国生态文明研究与促进会主办,南宁市人民政府和广西壮族自治区生态环境厅承办的中国生态文明论坛年会将在绿城南宁举办。年会将以“生态文明 绿色发展——深入学习贯彻习近平生态文明思想,建设天蓝、地绿、水清的美丽中国”为主题,深入学习贯彻习近平生态文明思想,研讨新时代绿色发展的新动力、新模式、新路径,展示交流近年来生态文明建设、打赢污染防治攻坚战取得的重要成就和积累的宝贵经验。同时,结合广西壮族自治区成立60周年契机,突出展现广西壮族自治区、南宁市作为面向东盟的国际大通道、西南地区开放发展新的战略支点、“一带一路”有机衔接的重要门户,在生态文明建设方面实践创新,为我国中西部后发展地区、民族自治地区、沿边沿江沿海地区的生态文明建设提供经验模式。论坛将邀请生态环境部等部委领导、专家、学者、企业界、社会组织和媒体代表,以及国际组织和友好国家代表,共商美丽中国建设大计,共谋全球绿色发展蓝图。论坛将举办高峰论坛、市长热点对话、14个热点分论坛,对第二批“绿水青山就是金山银山”实践创新基地和第二批国家生态文明建设示范市县进行表彰命名,举办生态文明建设成果展、绿水青山书画展,将发布《生态文明 南宁宣言》《中国省域生态文明状况评价》、“2018美丽山水城市”、2018年度生态文明建设优秀论文和优秀调研报告等。