全国百强报刊 CEN 中国报纸50强

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管：中华人民共和国生态环境部

7424期 今日8版

2018年12月11 星期二 农历戊戌年十一月初五

主办出版发行：中国环境报社

国内统一刊号：CN11-0085
邮发代号：1-59
中国环境网：WWW.CENEWS.COM.CN

宁夏回族自治区党委书记石泰峰在调研时要求

确保中央环保督察反馈问题整改到位

本报记者崔万杰中卫报道 宁夏回族自治区党委书记、省人大常委会主任石泰峰近日赴中卫市调研园区转型发展情况，强调要坚决整治“散乱污”企业，推进工业园区转型发展、创新发展、绿色发展、高质量发展，确保中央环境保护督察反馈问题整改落实到位。

今年6月，中卫市工业园区被中央第二环境保护督察组指出园区企业存在环境管理混乱、应急处置设施管理不规范等问题。中卫市对标整改要求，开展整治专项行动并试点建设“园林工厂”。

石泰峰一行首先来到中卫工业园区的宁夏瑞泰科技公司、宁夏华御化工有限公司，察看企业污水处理及再利用、废气收集封闭处理和污水排放实时监测设备运行情况，了解中央第二环境保护督察组“回头看”指出问题的整改落实和废气废水达标排放情况，叮嘱企业一定要主动扛起环境保护主体责任，高标准严要求抓好问题整改，将精细化管理贯穿到生产的每一个环节，在生态环境保护和绿色发展中做标杆。

在中卫市环保警示教育基地，石泰峰观看警示教育片，现场察看腾格里沙漠污染整治情况，指出警示教育要敢于揭“短”亮“丑”，经常组织党员干部和企业来接受教育，反思过去因责任缺失造成的惨痛教训，铭记历史、汲取教训，始终不忘保护好腾格里沙漠，始终不忘保护好我们赖以生存的自然环境。

中国与各方一道积极推动卡托维兹气候大会取得成功

——访中国生态环境部部长李干杰

新华社波兰卡托维兹12月9日电 2018年联合国气候变化大会正在波兰卡托维兹举行。中国生态环境部部长李干杰日前接受新华社记者采访时说：“总体来看，各方普遍表达了如期完成《巴黎协定》实施细则谈判的共同期待，中方希望各方坚定信心、相向而行、共同努力，推动卡托维兹大会取得成功。”

李干杰作为中方代表参加了本次大会的领导人峰会。他表示，这期间他会见了联合国秘书长古特雷斯以及《联合国气候变化框架公约》秘书处执行秘书埃斯皮诺萨，就推动卡托维兹大会取得成功达成重要共识。他还与卡托维兹大会主席国波兰、“七十七国集团加中国”主席国埃及以及法国、菲律宾等国的部长展开了密集磋商。

他说，中国一直是气候变化多边进程的积极参与者和坚定维护者，致力于推动气候变化国际谈判、推进全球合作应对气候变化；习近平主席亲自参与和推动，为具有里程碑意义的《巴黎协定》的达成和快速生效作出了历史性贡献。

据李干杰介绍，卡托维兹大会是全球气候治理进程的一个重要节点，关乎提振国际社会应对气候变化信心、塑造全球气候治理的未来。中方将继续发挥建设性作用，落实好习近平主席有关应对气候变化的指示精神，与各方一道积极推动本次会议取得成功。

全球气候变化给人类生存和各国发展带来严峻挑战，是一项紧迫而现实的威胁。中国政府从推动构建人类命运共同体、增进本国和世界人民福祉出发，始终高度重视应对气候变化工作。

今年，按照中央统一部署，应对气候变化职能划转至生态环境部。李干杰说：“我们将积极应对气候变化作为经济社会发展的重大战略和加快经济发展方式转变、经济结构调整的重大机遇，把控制温室气体排放目标作为约束性指标纳入国家经济社会发展的中长期规划，积极采取调整产业结构、优化能源结构、节能提高能效等一系列强有力的政策措施，积极走绿色低碳循环发展的道路。”

2015年，中国提出了到2030年的国家自主贡献目标，即二氧化碳排放2030年前后达到峰值并争取尽早达峰。

生态环境部提供的数据显示，中国至今在控制温室气体排放方面已取得显著成效——2017年中国单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降约46%，超过了2020年单位国内生产总值二氧化碳排放比2005年下降40%至45%的目标；煤炭消费比重从2005年的72%下降到2017年的60%；2017年非化石能源消费比重上升到13.8%。

李干杰说，中国已成为利用清洁能源第一大国，风电、光伏发电装机规模和核电在建规模均居世界第一，清洁能源投资连续9年位列全球第一，累计减少的二氧化碳排放也居世界第一，初步扭转了过去一段时期碳排放快速增长的局面，为实现“十三五”碳强度约束性目标和落实2030年国家自主贡献目标奠定了坚实基础，也为应对全球气候变化作出重大贡献。

中国也重视发挥市场机制对推动低碳发展的作用。李干杰说，中国在开展地方碳交易试点取得积极成效的基础上，于2017年12月正式启动全国碳排放交易体系。“为加快推动全国碳市场建设，我们于今年9月组织召开了发电行业参与全国碳排放权交易市场动员部署会，做好在发电行业率先启动运行全国碳市场的准备工作。”

作为负责任的发展中大国，中国在主动承担与自身国情、发展阶段和实际能力相符的国际义务的同时，也积极通过气候变化南南合作为其他发展中国家应对气候变化提供力所能及的支持。

据李干杰介绍，2011年以来，中国利用气候变化南南合作专项财政资金，通过赠送应对气候变化物资和设备、组织气候变化南南合作研修班、开展减缓和适应项目等方式，帮助最不发达国家、小岛屿国家和非洲国家等发展中国家提高应对气候变化能力。

同时，生态环境部联合相关部委已发布了《关于推进绿色“一带一路”建设的指导意见》，为绿色“一带一路”建设绘制了清晰的路线图。

李干杰说：“今后，我们将进一步推动气候变化南南合作和‘一带一路’绿色发展，为应对全球气候变化、构建人类命运共同体作出更大贡献。”

张家伟 张章 金晶

生态环境部召开2018年第三次纪检干部座谈会

本报记者黄婷婷北京报道 生态环境部近日在京召开2018年第三次纪检干部座谈会，学习《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》，传达中共中央政治局常委、中央纪委书记赵乐际，中共中央政治局委员、中央纪委副书记、国家监察委员会主任杨晓渡，中央纪委副书记、国家监察委员会副主任陈小江在深化中央纪委国家监委派驻机构改革动员部署会、中央纪委国家监委驻党政机关纪检监察组负责人会议上的讲话精神，通报中央和国家机关纪检监察工委对机关纪委2017年度执纪审查工作专项检查反馈意见。

来自督察办、法规与标准司等10个部门的纪检委员结合正在开展的专项治理工作，就如何更好地发挥监督作用谈做法、体会和成效。大家普遍谈到，通过理论学习进一步深入理解习近平生态文明思想，干部职工政治站位不断提高；进一步推进制度建设，日常监督得到不断强化。同时，各部门各单位也有不少特色突出的创新做法。比如，法规与标准司进行分类监督，重点监督班子成员能否带头抵制“四风”、监督挂职干部是否存在违规公款请客吃饭等问题；大气环境司推动党建与业务工作深度融合，召开业务会议时请支部书记部署党建纪检工作，召开支部会议时注重与业务工作相结合等等。

针对下一步的监督工作，驻部纪检监察组负责同志提出4点要求。一是要清醒认识政治责任。打造生态环保铁军，需要良好的纪律作风作保障。要从政治责任的角度理解监督职责，认识到严管就是厚爱，就是对干部的保护，就是在落实“两个维护”。二是要把监督工作落到实处。党组织做什么，就要通过监督去保障什么。当前要通过监督，确保专项治理工作取得实效。三是要紧紧盯住管党治党主体责任，发挥好同级监督的作用，监督班子成员能否做到廉洁自律、对分管处室盯得紧不紧、全面从严治党要求能否贯穿于工作全过程。四是机关纪委要加强对基层纪检工作的指导、服务、帮助，协助部党组落实全面从严治党主体责任。

来自系统内的5位纪检干部，还与大家交流了赴新加坡考察环保监察体制管理的情况和体会。

驻部纪检监察组党支部负责同志，部直属机关纪委委员，机关各部门党组织纪检委员，各派出机构和直属单位纪委书记（纪检组长、社团党组织纪检委员）参加会议。

生态环境部就三项标准征求意见

本报记者谢佳沥北京报道 生态环境部近日发布公告，就《恶臭污染物排放标准（征求意见稿）》《农药工业大气污染物排放标准（征求意见稿）》《黄金行业污染防治技术政策（征求意见稿）》向相关单位征求意见。

《恶臭污染物排放标准（征求意见稿）》为通用型大气污染物排放标准，适用于生产经营活动中产生恶臭气体的企业事业单位和其他生产经营者的恶臭污染物排放管理，以及建设项目的环境影响评价、环境保护设施设计及其投产后的恶臭污染物排放管理。

《农药工业大气污染物排放标准（征求意见稿）》适用于现有农药工业企业或生产设施的大气污染物排放管理，以及农药工业建设项目的环境影响评价、环境保护设施设计、竣工环境保护验收、排污许可证核发及其投产后的大气污染物排放管理。

《黄金行业污染防治技术政策（征求意见稿）》适用于黄金行业金矿采选和以金精（块）矿、废杂金等为原料冶炼黄金过程的污染防控。

解振华出席气候变化卡托维兹大会碳市场边会表示

中国积极推进碳排放权交易市场建设

本报记者张倩12月10日波兰卡托维兹报道 12月10日，由生态环境部应对气候变化司、国家气候战略中心、世界银行、国际能源署、亚洲开发银行、美国能源基金会联合主办的“中国角”碳市场边会活动举行。中国气候变化事务特别代表解振华、国际能源署署长法提赫·比罗尔（Faith Birol），世界银行副行长劳拉·塔克（Laura Tucker）等出席边会并致辞。

解振华表示，气候变化是全人类共同面临的严峻挑战。积极应对气候变化、推动绿色低碳发展，已经成为全球共识和大势所趋。近年来，中国将生态文明建设放在突出地位，努力走符合中国国情的绿色、低碳、循环发展道路，采取了优化产业结构、节能和提高能效、发展非化石能源、增加森林碳汇、建设全国碳排放权交易市场等一系列举措，取得积极成效。

他说，碳排放交易作为一种市场机制，能够有效地降低整体减排成本并实现控制温室气体排放的目标，切实促进技术进步和产业结构升级。在全球范围内，碳市场正在发挥着越来越重要的作用，成为推动全球气候治理的重要手段。

解振华表示，中国高度重视利用市场机制应对气候变化。近年来，中国将全国碳排放权交易市场建设作为积极应对气候变化和促进生态文明建设的一项重要举措。从2011年起，我国在7个省市启动了地方碳交易试点工作，并取得了积极进展。截至今年10月，试点地区的碳排放配额成交量达2.64亿吨二氧化碳当量，交易额约60亿元人民币。试点地区重点排放单位整体履约率保持了较高水平，低碳意识不断提高。试点地区碳市场覆盖的行业企业碳排放总量和强度实现双降，碳市场控制温室气体排放的良好效果初步显现，为建设全国碳排放权交易市场积累了宝贵经验。与此同时，我国在认真总结国外碳市场和国内试点实践和经验的基础上，持续推进全国碳排放权交易市场建设。

解振华强调，下一步，中国仍将积极推进全国碳排放权交易市场制度体系建设、基础设施建设，深入开展碳排放报告核查、配额分配和能力建设等方面工作。

来自美国加州空气资源委员会、国际排放贸易协会（IETA）、清华大学、亚洲开发银行等机构和部门代表参会，就建设和发展碳排放交易体系、推动生态文明建设展开讨论。

“2018年优秀生态环境宣传产品”征集活动启动

本报记者牛秋鹏12月10日北京报道 为全面贯彻落实党的十九大报告关于生态文明建设和生态环境保护的部署要求，贯彻落实全国生态环境保护大会精神，广泛宣传习近平生态文明思想，大力宣传新时代生态文明建设和生态环境保护的新进展、新成效，推动生态文化建设，由生态环境部宣传教育司主办，中国环境文化促进会承办的“2018年优秀生态环境宣传产品”征集活动日前启动。

生态文化是生态文明建设的灵魂，优秀的生态环境宣传产品在传播人与自然和谐发展，推动树立尊重自然、顺应自然、保护自然的价值取向方面具有积极意义。举办“2018年优秀生态环境宣传产品”征集活动，就是要推动环境宣传方式创新，推出一批导向正确、思想精湛、创意新颖、制作精良、群众接受度高的优秀生态环境宣传产品，引导公众关心和参与环境保护，为生态文明建设和生态环境保护工作提供精神动力、舆论支持和文化氛围，为繁荣生态环境文化贡献力量。

本次征集活动以“美丽中国，我是行动者”为主题，征集产品的范围和形式为2018年1月1日至12月31日期间，全国生态环境保护系统制作的宣传片、海报挂图、图书读物、微视频等。本次活动将组织专家对征集到的宣传产品进行评审，优秀的宣传产品将统一收入“优秀生态环境宣传产品库”，并通过生态环境部两微展播，扩大宣传影响。

江苏交叉互查打好秋冬治气攻坚战

定期公布环境执法发现问题，接受群众和媒体监督

◆本报记者李莉 范晓黎

“截至11月30日，江苏全省共检查240家单位，其中工业企业157家，工地66家，码头17家。检查发现163家单位存在环境问题，占检查总数的68%，其他77家单位未发现环境问题。”江苏省生态环境厅日前公布了11月份秋冬季环境执法检查发现问题清单，问题主要集中在擅自扩大规模、未配套建设废气处理设施、防扬散措施不到位、有机废气产生工段生产时未完全密闭、裸土未覆盖等方面。

今年11月中旬，为改善秋冬季大气质量，江苏启动了2018-2019秋冬季大气污染防治交叉互查工作，并建立了环境执法发现问题公开发布机制，定期向社会公布环境执法检查中发现问题情况，接受人民群众的检验和新闻媒体的监督，取得了良好效果。

精准互查 明确几大类检查对象

据悉，本次秋冬季交叉互查以“依法依规监管、有力有效服务”为原则，更加侧重精准监管、保障民生。

针对固定污染源环保设施运行及达标排放情况，重点对企业脱硫、脱硝、除尘设施安装和运行情况进行抽查，检查污染防治设施是否按环评或当地生态环境部门要求建设，运行维护记录是否齐全并与实际相符；是否存在不正常运行污染防治设施、以逃避现场检查为目的临时停产以及非紧急情况下开启应急排放通道等逃避监管的方式排放大气污染物行为。

在涉挥发性有机污染物（VOCs）企业治理设施安装运行情况方面，重点对石化等高VOCs排放行业企业污染防治设施建设、运行情况开展检查，检查是否存在不正常运行污染防治设施等环境违法行为。

对于“散乱污”企业排查、取缔情况，则重点检查有色金属熔炼加工、橡胶生产等装备水平低、环保设施差的小型制造加工企业环评审批、验收手续办理情况和污染治理设施安装、运行情况。

江苏省生态环境厅环境行政执法监督局副局长吴昌子告诉记者，江苏各地已对交叉互查中发现的15起环境违法行为进行立案调查。

科学施策 严格落实豁免规定

今年9月，江苏省大气污染防治联席会议办公室印发了《关于提前落实秋冬季大气污染综合治理攻坚行动便民服务措施的通知》，提醒各地提前落实天然气保障供应等12条便民措施。

10月15日，为充分调动企业治污积极性，科学实施差别化错峰生产措施，江苏省生态环境厅又出台了相关文件，规定污染排放水平明显好于同行业其他企业或者涉及重大民生保障的企业，在确保符合环境管理要求和达标排放的前提下，在执行秋冬季错峰生产计划时，免予执行停产、限产，或者在重污染天气应急管控过程中，原定预警响应级别要求停产的，免予执行停产，按照最低限产比例执行限产。

根据有关规定，豁免对象既可以是整个企业，也可以是企业的一条或多条生产线。如果是整个企业豁免，那么整个企业的生产过程不受影响；如果只是部分生产线豁免，那么企业其他生产线则不受豁免保护。11月29日，江苏首批秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控停限产豁免清单对外公布，涉及企业200家。

吴昌子表示，在此次交叉互查过程中，江苏对这200家企业执行了豁免程序。同时，针对个别企业部分生产线符合纳入豁免范围，但整个企业未按照管控要求限产到位的情况，检查组也及时予以指导和说明，并督促企业严格按照管控措施和豁免内容及时整改到位。

全程留痕 加强社会监督和自我监督

为确保执法公平公正，此次交叉互查实行全程留痕。

检查组会事先与被检查地区对接，获取企业名单，根据地区实际情况，确定本周的检查企业名单和检查内容。

检查时，对照名单采取随机抽查。检查过程使用移动执法平台“互查助手”APP，对企业名称、现场检查情况、存在问题、处理建议等进行记录，并上传现场照片，全程留痕，避免人为干扰和篡改记录。

对于检查发现的问题，每天以问题清单的形式进行移交，移交时双方签字确认，问题清单一式四份。

检查后，一周内对移交问题的整改情况进行现场查看，督促按期整改到位。

被检查地区生态环境部门还将针对移交的环境问题建立台账，跟进整改落实情况；对于环境违法行为线索，迅速依法依规做好调查取证，严肃处理。

对工业企业环境违法问题集中、大气污染防治工作整体推进不力、责任落实不到位且大气污染问题十分突出的城市，江苏省生态环境厅将综合采取挂牌督办、公开约谈、区域限批等措施，切实发挥互查震慑作用。

为进一步加强社会监督和自我监督，江苏省生态环境厅专门建立了环境执法发现问题公开发布机制。秋冬季期间，将每周在省生态环境厅“两微一网”同步发布相关信息，通报内容包括上周执法检查发现的环境问题；每月召开一次新闻发布会，通报上月发现的环境违法问题处罚及整改落实等相关情况。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

烟囱上的午饭

时间：2018年8月15日中午
地点：河北省沧州市某企业烟囱70米高平台

没有座椅，没有餐桌，在某企业70米高的烟囱平台上，林伟群和练志威席地而坐，手捧盒饭，吃得很香很满足。

他们正在开展第二次全国污染源普查，生态环境部环境工程评估中心作为重要的技术支持单位，当时正在开展现场调研工作。

在污染源普查中，废气样品的采集最耗时间。一个废气排放口需要采集两组样品，一组样品需要花费约3个小时。此外，很多废气排放口设置较高，距离地面动辄十几米甚至几十米，采样人员携带仪器“爬梯子”，也需要不短的时间。

为尽快完成废气样品的采集任务，采样人员很多时候中午不休息，边工作边解决午饭。8月15日中午，同事许宏发给还在坚持工作的两位同事送工作餐时，随手拍下了图中的一幕。

爱默生曾说过：维持一个人的生命的事物，是他的事业。个人是渺小的，生态环境保护事业是伟大的，尽职尽责做好污染源普查工作，就是参与其中的每一位环保人的本分。

环境工程评估中心李军供稿

本栏目投稿邮箱：zhbytygs@126.com