

国务院调整督查激励措施加大支持力度

新增三项激励措施涉及生态文明建设和生态环境保护工作



◆本报记者谢佳涵

“双12”前夕,国务院发出督查激励政策“大礼包”。

为进一步健全正向激励机制,充分激发和调动各地从实际出发干事创业的积极性、主动性和创造性,促进形成担当作为、竞相发展的良好局面,国务院决定将2016年实施的24项督查激励措施调整增加为30项。其中,有多项激励措施涉及生态文明建设和生态环境保护工作。

激励措施两次充实完善,激励地方奋发进取、竞相作为

为进一步推动党中央、国务院重大决策部署和政策措施的贯彻落实,2018年7月以来,国务院派出多路督查组对全国各地、各部门相关工作开展

了第五次大督查。

按照党中央、国务院关于健全正向激励机制、充分发挥中央和地方两个积极性的部署要求,结合大督查工作情况,国务院办公厅近年来持续探索开展督查激励工作。

2016年11月印发《关于对真抓实干成效明显地方加大激励支持力度的通知》(国办发〔2016〕82号),首次系统提出24项督查激励措施。

2017年,又在2016年的24项激励政策基础上进一步加大了正向激励力度,提高了激励措施的“含金量”。如对地方水利建设投资落实较好、中央水利建设投资计划完成率较高的省份,每个省增加安排1000万元中央预算内投资等。

第五次大督查开展以来,全国各地在许多领域涌现出不少新的经验做法和先进典型。为进一步健全正向激励机制,促进形成担当作为、竞相发展的良好局面,国务院再次对相关激励政策进行了调整。

12月10日,国务院办公厅公开发布《关于对真抓实干成效明显地方进一步加大激励支持力度的通知》(国办发〔2018〕117号),将激励措施从2016年的24项调整为30项。其中,根据部分重点工作任务完

成情况,调出了3项督查激励措施,对21项保留的督查激励措施进行了充实完善,并增加了9项督查激励措施。

对真抓实干、相关工作成效明显的地方进一步加大激励支持力度,既保持了政策的延续性,也提升了大督查的权威性。对于激励地方奋发进取、竞相作为,推动贯彻落实党中央、国务院决策部署,具有重要意义。

多项激励措施涉及生态文明建设和生态环境保护工作

“对培育壮大接续替代产业、保障和改善民生、加强生态环境整治、着力解决历史遗留问题等转型成效突出的资源枯竭城市,中央财政在安排年度补助资金时予以倾斜支持,并优先支持在重大改革和重大政策方面先行先试。”

“对河湖长制湖长制工作推进力度大、河湖管理保护成效明显的省(区、市),在分配年度中央财政资金时予以适当倾斜。”

“对开展农村人居环境整治成效明显的县(市、区、旗),在分配年度中央财政资金时予以适当倾斜。”

记者对比新旧版本激励措施发现,多项激励措施涉及生态文明建设和生态环境保护工作,是此次调整的一大特点,充分体现了党中央、国务院大力推动高质量发展,打好三大攻坚战的鲜明导向。

除了新增上述三项激励措施,原本就列入其中的“对环境治理工程项目推进快,重点区域大气、重点流域水环境质量明显改善的地方给予相应奖励”;“对老工业基地调整改造力度较大,支持传统产业改造、培育新产业新业态新模式、承接产业转移和产业合作等工作成效突出的地方给予奖励”两项措施也得以保留。

如此一来,30项激励措施中就有5项涉及生态文明建设和生态环境保护工作。不仅如此,在其他领域的激励措施中,也多了一些“绿色”元素。如在金融领域,针对防范化解金融风险等工作成效较好的省(区、市),支持其开展金融改革创新先行先试,支持符合条件的企业发行绿色公司债券、绿色金融债券等金融创新产品。

2018年11月,国务院办公厅对第五次大督查发现的“北京市大力推进外国人来华工作许可制度改革”等130项地方典型经验做法进行了通报表扬。哪些地方能得到今年国务院激励措施的支持,这或许是一个风向标。

2018环境执法大练兵交叉评审启动

交叉评审和专家评审的综合成绩作为最终得分

本报见习记者李玲玉北京报道 12月10日,2018年环境执法大练兵交叉评审暨环境行政处罚案卷评查工作启动会在京召开,标志着大练兵正式进入评审阶段。

相关负责人指出,全国环境执法大练兵活动今年已经是第三年。与前两年相比,本年度大练兵时间更长,覆盖一整年;针对性更强,着重考核省级单位的组织宣传能力,统筹考核市县集体的专项行动表现、行政处罚力度、案卷质量等方面,主要考核候选个人的调查取证工作质量;参评案卷更齐全,除各地自行推选外,还随机抽取案卷共同作为候选集体的参评案卷;增加省内自评阶段,利于各省科学选拔候选集体和个人。

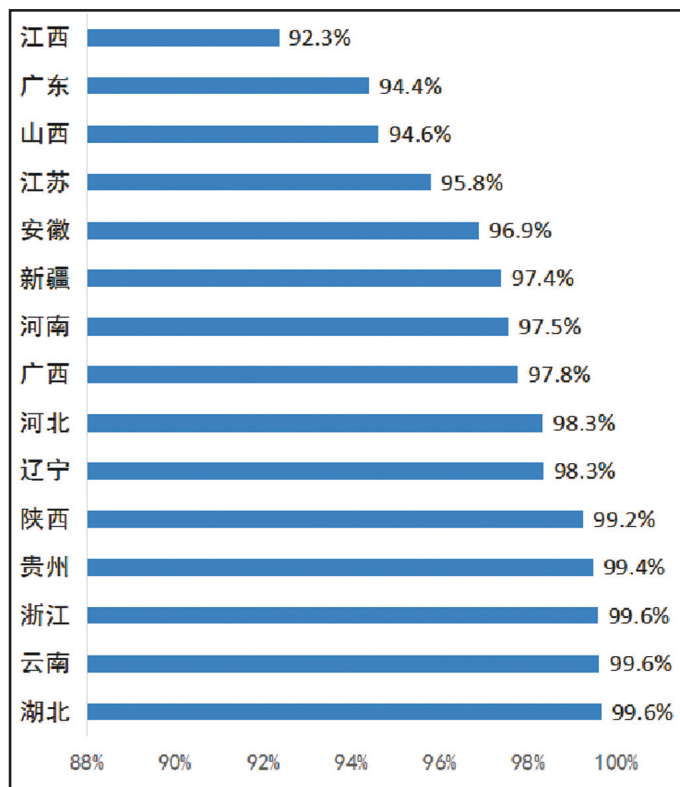
相关负责人要求评审人员秉持对执法工作负责、对兄弟省市负责的态度,公平

公正,严格把关,严守纪律,同时在评审过程中要注意总结,把发现问题、思考问题、解决问题贯穿在评审工作的全过程,分析执法中存在的普遍性问题,带动提高执法水平。

据了解,95名评审人员将在一周时间里交叉评审2616份案卷。按照回避原则,案卷直接由评审系统发放至每名评审人员名下。每份案卷由2人分别评审,分差小于15分的直接取平均分作为交叉评审得分,分差超过15分的将推送至合议组,由合议组讨论给出分数。

在本次交叉评审结束后,得分超过60分的案卷将提交下一步的专家评审,由律所、大专院校、人民法院等领域的法律专家打分。交叉评审和专家评审的综合成绩将作为参评案卷的最终得分。

尚未完成任务的15省份水源地整治工作情况



江苏重污染天管控

实现差别化

首批200家停限产豁免企业名单出炉

本报记者李莉 范晓黎南京报道 记者日前从江苏省生态环境厅获悉,江苏首批秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控限产豁免清单出炉,共计200家企业。

200家企业中,电力及热力供应企业84家,垃圾及危险废物处置企业25家,钢铁、水泥、焦化、铸造等重点行业排放水平领先的企业19家,战略新兴产业企业64家,涉及重大民生的企业8家。

不久前,江苏省生态环境厅出台的《江苏省秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控限产豁免管理办法(试行)》,充分体现行业内部不同治理水平企业之间的差异性,以钢铁行业为例,《办法》明确烧结生产线稳定实现超低排放的,可以予以豁免,促使企业主动加快超低排放改造进度。

停限产豁免按年度申请,每年10月底前完成。对于弄虚作假、生产过程中存在超标排放等违法行为的企业,将及时取消豁免,并取消下一年度申请资格。

进一步加强应对气候变化国际合作

上接一版

他说,中国将继续在南南合作框架下通过赠送应对气候变化物资、支持制定应对气候变化政策规划、推广气候友好型技术等,为最不发达国家、小岛屿国家和非洲国家等发展中国家应对气候变化提供资金、技术和能力建设,帮助发展中国家提高应对气候变化能力,为应对全球气候变化作出更大的贡献。

解振华就进一步加强应对气候变化国际合作提出三点建议:

一是巩固互信基础。中国希望并将全力支持和推动卡托维兹大会形成一份全面、平衡、可实施的《巴黎协定》实施细则,将公平、“共同但有区别的责任”和各自能力原则,以及《巴黎协定》达成的共识切实落实在实施细则的各项条款中。各方应该相向而行,相互支持、相互帮助,广泛凝聚共识,共同提振全球合作应对气候变化的信心。

二是发挥协同效应。发展中国家国情各异,发展阶段不同,面临多重挑战,应当把减缓和适应气候变化与可持续发展结合起来,发挥气候行动与可持续发展的协同效应。在发达国家资金支持下开展气候变化南北合作的同时,发展中国家也应通过南南合作加强交流,分享彼此的最佳实践和应对气候变化的政策措施,做到互通有无,变挑战为机遇,实现合作共赢。

三是建立沟通桥梁。国际组织在组织和动员资源,开展最佳实用的低碳技术研发和能力建设等方面积累了很多经验。希望国际组织特别是联合国系统能够继续发挥自身优势,帮助各方在应对气候变化领域架起沟通的桥梁和纽带。

来自秘鲁、埃塞俄比亚等国环境部门相关负责人以及来自科研院所、非政府组织和企业等机构代表就加强应对气候变化南南合作、促进共同发展和实现绿色低碳可持续发展进行了交流。



重庆市沙坪坝区树人思贤小学日前开展变废为宝创意手工制作活动,引导学生利用身边的废旧物品做手工,培养学生的环保意识。图为一名学生在展示环保创意作品。孙凯芳摄

(上接一版)一是环保督察整改有力推进。目前,祁连山国家级自然保护区内的144宗矿业权已全部分类退出,基本完成环境恢复治理;42座水电站已完成分类处置,9座在建水电站退出7座,保留两座,33座已建成水电站关停退出3座、规范运营30座;25个旅游设施已全面完成整改任务;祁连山保护规划确定的七大工程完成投资25亿元,占规划总投资的56%。中央环保督察反馈问题整改工作正在扎实开展,2017年-2018年应完成的249项整改措施现已落实190项。二是环境污染治理扎实有效。到去年底,14个市州可吸入颗粒物(PM₁₀)浓度均值与2013年考核基准年相比下降17.4%,全省平均优良天数比例同比增加1.8个百分点,38个地表水国考断面水质优良比例为92.1%,18个重点监管地级城市集中式饮用水水源地水质优良比例为100%,重金属主要污染物排放总量明显下降。三是体制机制改革持续深化。落实中央“1+6”生态文明体制改革顶层设计,制定生态文明建设目标评价《考核办法》和党政领导干部生态环境损害责任追究《实施办法》,提高生态环境保护指标的权重,取消了对甘南等地方工业发展的考核和58个贫困县的GDP考核。四是绿色发展迈出坚实步伐。制定构建生态产业体系推动绿色发展崛起的《决定》,鼓励发展节能环保、中医中药、文化旅游等十大生态产业,去年底全省六大高耗能行业占规上工业增加值的比重下降12.4个百分点。国家首次发布的绿色发展指数,我省综合排名第十六位,是西北地区的第一位。

与不足,驰而不息、久久为功,推动“山川秀美”新甘肃建设迈上新台阶。

一是坚决扛起生态文明建设政治责任。生态文明建设事关民族未来和永续发展,事关“两个一百年”奋斗目标的如期实现。我们要始终坚持以习近平生态文明思想为指引,提高政治站位,牢固树立“四个意识”,从“两个维护”的高度,全面加强党对生态文明建设的组织领导,切实承担起生态文明建设的政治责任,严格执行环境保护“党政同责、一岗双责”,建立和落实生态保护红线、环保督察等制度和机制,充分发挥环境保护考核评价的“指挥棒”作用,加大对突出环境问题的问责力度,引导全社会树立和践行生态文明理念,推动党中央生态文明建设各项重大决策部署在我省落地见效。

二是全力打好打赢污染防治攻坚战。污染防治是党的十九大的三大攻坚战之一,是人民群众十分关注的一件大事。从我省看,虽然环境污染状况总体在好转,但反弹的压力不能低估。今年前三季度,全省有6个市州优良天数比例有所下降,部分河流考核断面水质不能稳定达标。环保基础设施亟待完善,大部分乡镇和多数工业园区不具备污水集中处理能力。对标国家“7+4”总体部署,省委、省政府制定出台了关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见和污染防治《攻坚方案》。今后一个时期,我们将集中优势兵力,坚决打赢蓝天、碧水、净土三大保卫战,全面提升我省生态环境质量。尤其要盯住蓝天保卫战这个重中之重,以市州驻地、县城以及工矿区为重点,以空气质量明显改善为刚性要求,到2020年基本消除人为导致的重污染天气。

三是着力强化生态环境保护和修复。在全国“两屏三带”的生态安全格局中,甘肃有着举足轻重的战略作用。比如,甘南高原每年向黄河补水65.9亿立方米,占黄河源区年径流量的35.8%;祁连山每年形成的75亿立方米的水资源,支撑着我省河西地区及黑河下游内蒙古地区经济社会的可持续发展。所以,我们要把加强生态保护和修复作为一项长期的重大任务来抓,以河西祁连山内临河、南部秦巴山地区长江上游、甘南高原地区黄河上游、陇东陇中地区黄土高原四大生态安全屏障和中部沿黄河地区生态走廊建设为抓手,持续推进祁连山、白龙江水江和西汉水、石羊河、黄河干流甘肃段

等重点区域流域的生态保护治理工程,大规模推进国土绿化,有效防范生态环境风险,努力构筑国家西部生态安全屏障。

四是下功夫推进绿色高质量发展。从长远看,甘肃要解决好发展不足与生态保护的矛盾,就必须从根本上转变粗放型增长方式。我们要进一步优化国土空间开发格局,调整优化能源生产和消费结构,真正让绿色成为新时代我省发展的“底色”,在绿色发展崛起中推进经济高质量发展。特别要抓好绿色生态产业培育,完善价格、财税、投资等配套政策,加快设立和用好绿色生态产业发展基金,通过招商引资引进一批符合绿色发展要求的大项目好项目,力争到2020年全省节能环保产业达到1000亿元规模。

中国环境报:日前,甘肃省生态环境厅正式挂牌成立,您对您全省生态环境保护工作寄予什么期望?

林铎:甘肃省生态环境厅是根据中央机构改革的要求,结合我省生态环境保护工作实际成立的,标志着我省生态环境保护迈入一个新的阶段,对完善生态环境保护治理体系,提高生态环境治理能力建设具有重要意义。站在新的历史起点上,希望生态环境部门以这次机构改革为契机,深入学习贯彻习近平生态文明思想,全面落实省委、省政府推进生态文明建设的部署要求,牢记使命、不负重托,用新风貌、新担当展现新作为,当好全省生态文明建设“排头兵”,努力开创我省生态环境工作新局面。

具体讲,要坚守“生态环境质量只能变好,不能变坏”的底线,尽快完成生态环境机构改革,调整生态环境监测管理体制,进一步优化职能配置,健全生态环境保护地方标准,加大环保领域执法力度,做好环境应急处置工作,不断提高监管能力和水平,下大力气解决突出环境问题,持续加强生态文明建设,确保到2020年全省生态环境质量明显改善,污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,城乡环境面貌焕然一新,让人民群众切实感受到环境治理的成果。

我相信,有党中央的坚强领导和关心支持,有全省广大干部群众的不懈努力,我们一定能够打赢污染防治攻坚战这场硬仗,一定能够完成党中央交给的任务,一定能够建成“山川秀美”的幸福美好新甘肃。

40个地市尚未完成2018年水源地整治任务

序号	省份	地市	未完成任务数(个)	合计(个)	
1	广东	清远	36	52	
2		潮州	5		
3		韶关	4		
4		佛山	3		
5		梅州	2		
6		珠海	1		
7		揭阳	1		
8	江西	九江	8	22	
9		宜春	7		
10		赣州	3		
11		抚州	2		
12		鹰潭	1		
13		南昌	1		
14		江苏	扬州		14
15	河南	商丘	4	9	
16		开封	3		
17		平顶山	2		
18	广西	北海	4	9	
19		梧州	2		
20		玉林	1		
21		桂林	1		
22		贺州	1		
23		安庆	2		7
24		池州	2		
25	黄山	1			
26	安徽	芜湖	1	4	
27		六安	1		
28		太原	3		
29	山西	临汾	1	4	
30	河北	保定	3	3	
31		丹东	1		
32	辽宁	抚顺	1	3	
33		辽阳	1		
34	陕西	宝鸡	2	3	
35		商洛	1		
36	云南	德宏	2	2	
37	浙江	绍兴	1	1	
38	湖北	孝感	1	1	
39	贵州	铜仁	1	1	
40	新疆	阿勒泰	1	1	