■环境执法大练兵

本领强，心里更有底气

重庆市环境行政执法总队坚持以全员全年全过程战练结合磨炼队伍

◆本报记者聂廷勇

按照习近平总书记关于建设一支“政治强、本领高、作风硬、敢担当”“特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献”的生态环境保护铁军要求，2018年，重庆市环境行政执法总队坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境，把改善生态环境质量、解决群众身边突出环境问题、推动高质量发展作为一切工作的出发点和落脚点，圆满完成各项年度目标任务。

1 密集培训 解决本领恐慌问题

2018年5月22日，全国环境执法工作会议暨环境执法大练兵总结部署会在重庆召开，重庆市环境行政执法总队获得全国环境执法大练兵表现突出集体、重庆市五一劳动奖状、重庆市十大法治人物特别奖、重庆市安全生产先进单位等4个市级以上荣誉称号，1人被评为全国先进工作者，5人得到生态环境部表扬，53人（次）受到局党组嘉奖、表彰、记功……突出顶层设计、坚持全员全年全过程的战练结合是重庆市环境行政执法总队成为生态环境执法铁军的秘密所在。

重庆市环境行政执法总队成立以市生态环境局主要负责人为组长，市生态环境局、人力社保局、总工会、团市委等相关单位分管负责人为副组长，相关部门处室主要负责人为成员的环境执法大练兵领导小组，组织开展竞赛比武、分班培训、知识竞赛、专人评审等形式多样的练兵。例如，会同市人力社保局、市总工会和团市委联合印发大练兵工作方案，联合举办全市“责任在心·担当在行”环境执法大练兵演讲比赛；组织587名环境执法人员开展全市环境执法大练兵理论知识考试等，让执法人员在心理和技能上得到全面武装。

此外，重庆市环境行政执法总队定期组织人员参加生态环境部主办的岗位培训和“环保大讲堂”视频培训会，加强环境保护法律法规和环境执法业务知识学习；定期开展环境执法业务培训，采取专家讲解、分组讨论、现场答疑解惑等方式对250余名环境执法人员开展两期岗位培训，进一步提高执法人员业务水平；邀请生态环境部有关司局、市委宣传部、市高级人民法院、福建省环境执法总队负责人为执法人员授课，帮助执法人员对依法行政、媒体应对、移动执法等有了更深层次认识。

2018年以来，重庆市环境行政执法总队累计组织1200余人（次）参加28期行政执法和应急管理培训，帮助解决执法人员本领恐慌问题，培育出一支能打大仗、硬仗、苦仗的铁军。

2 严格执法 为绿水青山保驾护航

有了铁一般的队伍作保障，环境执法做到执法必严、违法必究、执法为民就是水到渠成的事。

今年以来，重庆市环境行政执法总队不论是在国家层面的如“清废行动2018”“绿盾2018”等专项行动，还是在市级的“利剑执法”“严查噪声污染确保高中考环境”等专项行动上，均交出了让国家和人民满意的答卷。在长江经济带集中式饮用水水源地环境保护专项行动中，中央电视台新闻联播播出《重庆：堵住流动污染源为长江减负》，肯定了重庆市取缔非法餐饮船舶，保护长江水源取得的成效。

同时，重庆市环境行政执法总队努力推进环境执法联动司法，构建协同共治生态环境司法保护格局。实现了会同公、检、法机关建立信息共享、联席会议、案件移送、重大案件会商督办和案件双向咨询5项制度，与市公安局环境安全保卫总队联合成立重庆市打击环境违法犯罪行为联合执法办公室，杜绝“有案不移、以罚代刑”。推动区县环保部门与司法机关普遍建立日常联络、案件移送、专案会商、案情通报、信息共享、技术协助等衔接机制，司法联动的基层基础进一步夯实。依法查处城口县富宇矿业有限公司违法排污、重庆君织都印染偷排有毒有害废水等大案要案。

2018年1月~11月，全市共发出行政处罚决定书4906件，罚款3.35亿元，案件数量和罚款金额同比分别增加84%和205%；适用《环境保护法》配套办法查处五类重大案件总数617件，同比增加109%。全市破坏环境资源保护类刑事案件立案1088件、破案1063件，起诉608件、999人，同比分别上升15%、25%和7%。通过深入开展联动司法，查处一批破坏生态环境资源犯罪案件，惩处一批违法犯罪人员，整顿规范一批重点行业，形成了有力震慑。

3 杜绝“一刀切” 精准服务推动高质量发展

做好环境秩序与市场秩序的双维护，向来是环境执法工作的重点所在。在协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护方面，重庆市环境行政执法总队下足了功夫。

千方百计服务重点企业发展。重庆市环境行政执法总队召开全市环境执法队长座谈会，印发《重庆市生态环境局关于进一步做好环境执法工作服务经济发展的通知》，突出服务重点项目和重点工程建设，有力维护环境秩序和市场秩序，为民营企业发展营造良好政务环境。认真落实《关于推动高质量发展的意见》《禁止环保“一刀切”工作意见》《进一步深化“放管服”改革推动经济高质量发展工作方案》《重庆市生态环境系统优化营商环境促进民营经济发展十条措施》，点对点研究和帮助企业解决实际困难，推动了依法执法与服务企业发展“双赢”。

千方百计服务重点项目建设。重庆市环境行政执法总队编制出台《重庆市夜间作业审核规定》，为生态环境部门审核夜间作业申请提供依据。针对轨道交通、道路、桥梁、公租房等市级重点民生工程，根据工程、工艺需要，在确保社会稳定情况下适当延长夜间作业时间。2018年已发出重点工程夜间作业审核意见书1100余件，对重庆轨道交通集团等业主单位开发建设的10个项目标段进行现场勘验及指导，加强群众解释沟通，推动项目建设。

练兵铸精锐之师 评审促水平提升

——全国环境执法大练兵交叉评审侧记

◆本报见习记者李玲玉

“今年案卷质量比去年好了不少。这几年基层环境执法人员办理案件更加规范，案卷质量明显提高，大练兵功不可没。”在近日召开的全国环境执法大练兵案卷交叉评审会上，贵州省六盘山市环境监察支队的王义娥说。

证据确凿 体现实力

王义娥从事环境执法工作14年，曾获得2016年度的表现突出个人，并在2017年参与交叉评审工作，如今再度参与，感触颇深：“今年的案卷在办案流程、案件处理方式、文书格式、制作技巧等方面更加规范，我还看到很多证据完善、要素齐全、文字精准的案卷。”

“除了规范性，执法措施的多样性也体现得十分突出”，福建省环境监察总队的周水燕告诉记者，“不少地方熟练掌握《环境保护法》及其配套办法，综合运用多种手段，真正发挥环保法‘钢牙利齿’的作用。”

不少参与交叉评审的专家都表示，案卷不仅体现了执法文书的进步，更反映了环境执法实战能力的提升。

北京市朝阳区环保局的廖明丹对一份案卷印象深刻：“当事人拒不出现，完全不配合，但执法人员在程序履行、违法事实认定、证据收集上做得十分完善，这就是能力的体现。”

介绍这份案卷时，廖明丹不住地点头：“现场检查时，执法人员请见证人全程陪同检查、采样检测；3次电话通知当事人做调查询问，当事人均拒接，他们录音、拍照固定证据；为了确认当事人身份，他们请乡里出具村民身份证明，还从派出所调取了户籍证明；送达相关文书时，他们留存当事人表示拒收的电话录音、通话记录照片和留置送达相关文书的照片。”

相互学习 提高能力

“我也从这些案卷里受益良多，可以说，交叉评审不仅是一项光荣使命，更是一次宝贵的学习机会。”廖明丹说。

“以前在省内评审的时候，我们觉得自己这里做得很好”，说到这里，王义娥不好意思地笑了，“但这两次参加交叉评审都让我们更加清醒地认识到自身的不足，取长补短，例如去年我看到有个省份在案卷里添加示意图，情况一目了然，回去之后我们也组织学习了制图软件的使用方法，取得了不错的效果。”

各省市经济发展情况、产业结构、执法难点各不相同，“通过交叉评审，我看到了一些在本省比较少见的违法情形和较少适用的法条，我们以后遇到类似情形时就可以借鉴兄弟省份的经验。”周水燕说，“我会把学到的好做法都带回去，进一步提高我们的执法能力，打造生态环境执法铁军。”

镇江新区探索“四联动”模式

创新监管方式，服务发展惠民生

本报讯 江苏省镇江新区是镇江市唯一的化工园区，环境管控压力大。面对严峻的环境形势，镇江新区安全生产监督管理和环境保护局创新监管执法方式，探索出了“四联动”模式。

加强与公检法司法联动，严厉打击环境违法犯罪行为。2018年，镇江新区安全生产监督管理和环境保护局向公安机关移送污染环境刑事案件3起，涉案人员12人。

加强与乡镇联动，强化对“散乱污”企业整治。充分利用监察大队、乡镇各自优势特点，重点打响人海战、信息战、游击战、阵地战等“四大战”。

加强与住建、行政执法部门联动，从快排查整改各类问题。对丁岗团结河沿线33个排口及流域范围内的管网进行全面排查，排查整改各类问题1000余处。

加强与产业园、第三方专业机构联动，推进电镀园区、化工园区提标改造。利用移动监测车及厂界在线监控站房，对相关目标企业进行联合检查。 雷英杰 黄万正

真抓实干 摸清家底

平昌县纵深推进第二次全国污染源普查纪实

第二次全国污染源普查启动以来，四川省平昌县始终坚持高点站位，县污普办根据《平昌县第二次全国污染源普查实施方案》，周密部署、统筹协调，坚持“严、真、细、实、快”的工作作风，扎实推进全县污染源普查清查、入户调查工作，全面摸清污染源“家底”，系统开展各类污染源的数量、结构和分布状况调查，加强普查数据质量审核。平昌县最终对纳入污染源普查对象的603个（工业源103家、规模化畜禽养殖场281家、生活源锅炉4家5台、集中式污染治理设施13家、排污口201个）污染源进行了入户调查，全面摸清了全县辖区内重点行业和重点污染源的位置及空间分布，为打好污染防治攻坚战、补齐生态环境短板打下坚实基础。

周密部署 健全机构

“治污要治本，治本先清源。打好打胜污染防治攻坚战，首要是摸清底数，全面掌握各类污染源的数量、行业和区域分布情况。

平昌县委、政府高度重视污染源普查工作，成立了由副县长为组长，宣传部、政府办、环保、农业、经信、水务、住建、交运、统计、国土、工商质监、卫计等部门分管领导为成员的“平昌县第二次全国污染源普查领导小组”，负责普查工作的组织和实施。制定并印发了《平昌县第二次全国污染源普查实施方案》，确定了普查工作的任务、目标、进度及质量要求。

“我们按照‘全县统一领导、部门分工协作、乡镇分级负责、属地统一调查、各方共同参与’的基本原则，坚持人员到位、经费到位、督导到位，强化普查工作保障支撑。”平昌县环保局局长李明聪说。在县污染源普查领导小组的统一领导下，平昌县全方位落实工作经费保障，实行专人专账管理调度资金。组织了3个专项督导小组，每日对全县“三大片区”普查工作进度与质量进行督查。同时，各乡镇分别成立相应的普查领导小组和办公室，负责组织辖区内的污染源普查工作。

“目前，全县先后组织召开动员部署会议5次，协调联系会议8次，开展“两员”培训9次，制定专项规章制度6项，印发规范性文件63份、简报26期，选聘了29名普查指导员、135名普查员，先后开展了10轮专项督查。”谈及污普工作，李明聪如数家珍，“环保专网及电脑等硬件设施全部到位，全县上下已经形成层层安排部署、逐级分解任务、上下联动的工作机制，有力保障全县污染源普查工作顺利开展。”

强化培训 重点宣传

第二次全国污染源普查工作涉及面广量大，时间紧、任务重、技术要求高。平昌县污普办针对党政负责人、企业负责人、污普干部3类重点人员，在宣传上分批、分面梯次推进，采取会议传达、专题讨论、悬挂标语、电视广播、微信、QQ、印发宣传资料等渠道，将二污普的重要性和紧迫性越过“最后一公里”，直抵全县每个角落。

平昌县要求各部门、各单位树立全县“一盘棋”思想，提高认识、认真筹划、周密部署。县电视台和县新闻中心通过有线电视、广播、网络、政府门户网站及“平昌发布”公众号、“两微一端”平台，设置污染源普查工作专栏，向社会发布有关污染源普查的目的意义、普查工作进展情况等相关信息，客观反映普查工作态势，提升社会关注度。

9月下旬，平昌对全县184名普查员和普查指导员、污普办工作人员、部分环保员进行了为期3天的封闭式培训，其中7人因培训考核不合格，不予聘用。为迅速提升全县普查“两员”业务技能，建立统一思想、统一步骤、统一技术要求的污染源普查入户调查队伍，确保污染源普查入户调查数据全面、准确、一致，平昌县坚持所有“两员”必须脱产参加封闭式培训、对参训人员培训效果进行全方位考核、对考核不合格人员不予录用的原则，扎实抓好普查员和普查指导员的培训工作。

入户调查 彰显质效

“污水处理厂排水口的24小时在线监测系统是否运行正常?”

“这个排水口排放的是生活用水还是工业废水?”

“养殖场的规模是否真实?”

这是平昌县污染源普查员和普查指导员每天的工作内容。

“入户调查指标复杂、内容综合、专业性强，通过对普查员和普查指导员的技术培训，达到普查对象‘全’，基本信息‘真’，清查数据‘准’，普查结果‘实’的基本要求。”李明聪说。

为确保入户调查工作顺利推进，平昌县通过召开专门工作会议、张贴标语、悬挂横幅、发放倡议书、微信宣传等方式，提高群众对污染源普查工作的知晓率和配合度。

平昌县严格遵循“应查尽查、不重不漏”的原则，对全县工业企业和产业活动单位、养殖户、集中式污染源、生活锅炉、入河排污口进行拉网式普查登记，确保普查全覆盖、无遗漏。同时按照统一安排、统一要求、统一进度的普查方法、步骤和程序，全面做到普查技术的规范、普查工作人员的职责权力和义务、普查小区的工作进度和步调、普查工作的质量和成果完全统一，保证普查工作整体推进、有序开展、按时高标准完成。

严格质控 限时交账

为确保普查的质量与进度，平昌县不等不靠、主动靠前，把好先后顺序关、三级审核关、现场核实整改关和后勤保障关4道交账关口，确保入户调查质量。

县污普办制定出清查表交接验收责任制、普查表录入工作制，按污染源普查质量控制的要求及时进行污染源普查表质量抽查与审核。各乡镇与部门普查员首先整理好成套纸质普查表，按先后顺序送各片区督导组进行一一交账，避免蒙混过关。各督导组质量、技术与组长按岗位分工进行三级审核确认。

同时平昌县严格落实“三项承诺”、“片区督导负责制”和“日调度通报制”。在数据质量把控方面，普查对象、普查员、普查指导员对普查表初审、把关后报督导组技术负责人、第三方机构技术总负责人、督导组组长审核，最后报普查办质量、技术负责人、主任审核后才能上报，层层把控数据质量，确保普查信息真实。

以各乡镇为普查责任单位建立健全了平昌县污染源普查档案，对审核录入完的清查表按A、B、C、D、E类进行规范建档，做到污染源普查工作档案的完整与安全，努力确保各项普查表信息、佐证资料与普查对象实际“三合一”。目前，平昌1139个普查对象(603个污染源、35个移动源、501个行政村)已经过省两次、市3次质量核查，1035个数据成功入网“第二次全国污染源普查数据采集与管理系统”，对存在的个别技术问题正按程序申报解决中。

王上 王坤能 杜强

化“邻避”为“邻利”

——圣元环保做不一样的垃圾焚烧发电厂

圣元环保

圣元环保股份有限公司（以下简称“圣元环保”）是深圳国资委深圳市创新投资集团投资的专业从事垃圾焚烧发电、污水处理、环保工程运营的股份有限公司。

目前，圣元环保拥有13家全资子公司，10个垃圾焚烧发电厂（已投运6座）、5个污水处理厂及1座城市垃圾填埋场渗滤液处理厂，分布在福建、江苏、山东、甘肃、安徽等地，日处理生活垃圾1万吨，生活污水40.5万吨，服务面积超5万平方公里，服务人口近2500万。

公司与厦门大学合作成立厦门大学海洋与环境学院圣泽环保技术研究中心，不断提高在环保领域的整体技术水平，至今已获得48项国家实用新型专利。经过十多年运营，公司积累了大量技术经验和人才，仅漳浦县生活垃圾焚烧发电厂就有中高级以上职称的技术人员24人，占全厂员工总数的33%。2013年，圣元环保荣获“垃圾焚烧发电最佳技术创新奖”及“垃圾焚烧发电最佳管理团队”。

作为福建省垃圾焚烧发电、污水处理行业最大的BOT/BOO/PPP运营商，圣元环保跻身“中国垃圾焚烧发电PPP项目十大投资商”，并于2015年~2017年连续获得E20环境平台颁发的“中国固废行业最具社会责任投资运营企业”等荣誉。

圣元环保旗下的莆田市城市生活垃圾焚烧发电厂是目前福建省单个最大的垃圾焚烧发电厂，项目总规模为日垃圾处理量2850吨，年可处理生活垃圾95万吨，年发电量约2.7亿度。

为做好环保宣传引导工作，化解垃圾焚烧发电厂邻避效应，公司在莆田厂设立了社区共享中心，内含健身、观影、培训、下棋、K歌、游泳、空中花园、观景烟囱等多个项目，为邻居提供便利，吸引社区居民走进工厂切身体验垃圾减量化、无害化、资源化的变废为宝的过程。社区共享中心是圣元环保在莆田厂设置的环境宣教基地，使莆田厂集城市服务、技术示范、科教宣传、示范辐射于一体，形成科学规划、合理布局、创新处理城市固废的循环经济。

莆田垃圾焚烧发电厂六管集束观景烟囱高达103米，内装两部电梯，可直达92米层，这里是烟囱对外观景平台——妈祖文化展廊及空中观景咖啡厅。92米层留有玻璃观察窗口并安装人机互动观测屏，用于展示垃圾进场、焚烧、烟气处理场景，发电数据，并实时、公开展示6台焚烧炉的各项烟气排放数据，主动接受群众监督。

开放，源于自信。社区共享中心是圣元环保在福建同行业中的首创，让“邻避”变成“邻利”，让大家看到不一样的垃圾焚烧发电厂，一个真正给邻里带来福利的垃圾焚烧发电厂。

2018环保优秀品牌企业巡礼