全国百强报刊 CEN 中国报纸50强

中国环境报

CHINA ENVIRONMENT NEWS

主管:中华人民共和国生态环境部

7434期 今日8版

2018年12月25 星期二 农历戊戌年十一月十九

主办出版发行:中国环境报社

国内统一刊号:CN11-0085
邮发代号:1-59
中国环境网:WWW.CENEWS.COM.CN

上海市委书记主持市委常委会会议

下更大力气抓好生态建设环境治理

本报记者蔡新华 见习记者徐璐上海报道 上海市委常委会会议近日举行,传达贯彻推动长江经济带发展领导小组会议精神。中共中央政治局委员、上海市委书记李强主持会议并讲话。

会议强调,要把贯彻落实习近平总书记关于推动长江经济带发展的重要讲话精神作为重大政治任务,按照推动长江经济带发展领导小组会议和韩正副总理讲话的要求,牢固树立"共抓大保护、不搞大开发"的理念,共同守护好长江这条母亲河。要以更高的政治站位、更强的工作紧迫感,更加自觉地在大局中思考、在大局下行动,只争朝夕、时不我待,全力打好污染防治攻坚战。把修复长江生态环境摆在压倒性位置,下更大力气抓好生态建设和环境治理,以更高要求、更高标准、更严措施持续用力加大污染防治攻坚力度,加快淘汰落后产能,深入推进崇明世界级生态岛建设。把加强跨区域生态环境协作作为重要抓手,进一步完善长三角地区常态长效协作机制,以长三角更高质量一体化发展引领推动长江经济带高质量发展,为全国发展大局作出更大贡献。

生态环境部召开部党组(扩大)会议

传达学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话和中央经济工作会议精神,研究2019年生态环境工作

本报记者牛秋鹏12月24日北京报道 12月24日,生态环境部党组书记、部长李干杰主持召开部党组(扩大)会议,传达学习贯彻习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话和中央经济工作会议精神,研究2019年生态环境工作。

会议指出,庆祝改革开放40周年大会是中国特色社会主义进入新时代,党中央召开的一次十分重要的会议。习近平总书记发表重要讲话,全面回顾改革开放40年的光辉历程,深刻总结改革开放的伟大成就和宝贵经验,明确提出不断把新时代改革开放继续推向前进的目标要求。习近平总书记的重要讲话立意高远、思想深邃、内涵丰富、催人奋进,把握时代大势、引领未来发展,是一篇马克思主义的纲领性文献,是新时代改革开放再出发的动员令,是将改革开放进行到底的宣言书,对于鼓舞和激励全党全国各族人民在新时代继续把改革开放推向前进,为实现"两个一百年"奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦不懈奋斗,具有重大现实意义和深远历史意义。

会议强调,要着重从4个方面学习领会习近平总书记的重要讲话精神。一是认真领会改革开放的重大意义。改革开放是我们党的一次伟大觉醒,是中国人民和中华民族发展史上的一次伟大变革,是党和人民大踏步赶上时代的重要法宝,是坚持和发展中国特色社会主义的必由之路,是决定当代中国命运、实现"两个一百年"奋斗目标和中华民族伟大复兴的关键一招。创造中华民族新的更大奇迹,必须以更坚定的信心、更有力的措施把改革开放不断推向深入。

二是充分认识改革开放的伟大成就。习近平总书记用"十个始终坚持"高度概括了改革开放取得的伟大成就。生态环境保护事业与改革开放同行、与时代发展同步。40年来,生态环境保护认识不断深化、制度体系不断健全、体制机制不断完善、治理能力不断增强、工作力度不断加大,中国人民生于斯、长于斯的家园更加美丽宜人。当前,改革开放走进新的历史进程,党中央、国务院对生态文明建设和生态环境保护工作提出了新的更高要求,生态环境系统必须坚定不移将改革进行到底,加快构建生态文明体系,坚决打好打胜污染防治攻坚战,把我们伟大祖国建设得更加美丽,让人民生活在天更蓝、山更绿、水更清的优美环境之中。

三是深刻把握改革开放的宝贵经验。习近平总书记用"九个必须坚持"深刻总结了改革开放40年积累的宝贵经验。这"九个必须坚持"是党和人民弥足珍贵的精神财富,对新时代坚持和发展中国特色社会主义有着极为重要的指导意义。我们要继承和发扬好改革开放的宝贵经验,切实肩负起新时代生态文明建设和生态环境保护的职责使命,牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,坚决打好打胜污染防治攻坚战,着力解决损害群众健康的突出环境问题,协同推动经济高质量发展与生态环境高水平保护,形成绿色发展方式和生活方式,构建人与自然和谐共生的现代化建设新格局,不断满足人民日益增长的优美生态环境需要,让人民享有更多的获得感、幸福感、安全感。

四是大力弘扬改革开放的伟大精神。改革开放铸就的伟大改革开放精神,已成为当代中国人民最鲜明的精神标识。生态环境系统必须以改革的精神面对更光荣的使命、更艰巨的任务、更严峻的挑战,提高政治站位,强化大局意识,围绕职能转变,强化职能整合,不断完善生态环境保护体制,持续推进生态环境保护事业改革发展。要以改革开放40周年为新起点,全面完成好生态环境保护领域各项改革任务,确保党中央的各项决策部署落到实处、见到实效,推进生态环境领域国家治理体系和治理能力现代化,为保护生态环境作出我们这代人的努力。

会议要求,生态环境系统要认真学习、深刻领会习近平总书记在庆祝改革开放40周年大会上的重要讲话精神,进一步树牢"四个意识",坚定"四个自信",践行"两个坚决维护",不忘初心、牢记使命,坚决贯彻落实新时代改革开放的重大战略部署,为不断实现人民对美好生活的向往,在新时代创造中华民族新的更大奇迹、创造让世界刮目相看的新的更大奇迹作出积极贡献。

会议指出,习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话,全面分析当前国内国际经济形势,深入总结新形势下做好经济工作的规律性认识,系统阐述我国发展的重要战略机遇期,明确提出明年经济工作的总体要求、主要目标、政策导向、重点任务,高屋建瓴、统揽全局,内涵丰富、思想深刻,充分展现了深邃的历史眼光和宽广的国际视野,充分彰显了坚如磐石的政治定力和举重若轻的领袖风范,通篇贯穿辩证唯物主义和历史唯物主义立场观点方法,是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的又一经典文献,也是当前和今后一个时期做好经济工作的科学指南和重要遵循。李克强总理的重要讲话,回顾今年经济工作,分析当前经济形势,对明年经济社会发展主要工作作出具体部署,实事求是、客观全面,针对性、操作性、指导性强。学习好贯彻好落实好这次会议精神,对于统一思想,凝聚共识,提振信心,全力以赴做好明年经济工作,保持经济持续健康发展和社会大局稳定,为全面建成小康社会收官打下决定性基础具有重要意义。

会议强调,要着重从5个方面把握中央经济工作会议精神。一是准确把握当前经济形势和规律性认识。充分认识今年以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国有效应对外部环境深刻变化,保持了经济持续健康发展和社会大局稳定,朝着实现全面建成小康社会的目标迈出了新的步伐。三大攻坚战开局良好,成绩来之不易。充分认识习近平总书记提出的"五个必须"是习近平新时代中国特色社会主义经济思想的重要丰富和发展,是中国特色社会主义政治经济学的最新成果,标志着我们党对经济工作的规律性认识达到了新高度。充分认识我国经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力,必须增强忧患意识,抓主要矛盾,有针对性地加以解决。

二是准确把握我国发展的重要战略机遇期。习近平总书记指出,我国发展仍处于并将长期处于重要战略机遇期,世界面临百年未有之大变局,变局中危和机同生并存,这给中华民族伟大复兴带来重大机遇。要善于化危为机、转危为安,变压力为加快推动经济高质量发展的动力。充分认识加强生态文明建设、加强环境治理本身就是新形势下经济发展的重要推动力,坚持新发展理念,在推动经济发展方式转变、经济结构优化、增长动力转换上下功夫,在推动形成绿色发展方式和生活方式上有更大作为。

三是准确把握明年经济工作的总体要求和重点任务。要做到"五个坚持",即坚持稳中求进工作总基调,坚持新发展理念,坚持推动高质量发展,坚持以供给侧结构性改革为主线,坚持深化市场化改革、扩大高水平开放;要进一步推进"六稳",即稳就业、稳金融、稳外贸、稳外资、稳投资、稳预期;供给侧结构性改革要在巩固、增强、提升、畅通上下功夫;三大攻坚战要针对突出问题,打好重点战役。要抓好推动制造业高质量发展、促进形成强大国内市场、扎实推进乡村振兴战略、促进区域协调发展、加快经济体制改革、推动全方位对外开放、加强保障和改善民生等七项重点工作任务。

四是准确把握对坚决打好污染防治攻坚战的决策部署。一要"坚定信心"。中央经济工作会议对生态文明建设和生态环境保护工作给予充分肯定,为进一步推进污染防治攻坚战各项工作增强了信心和决心。二要"保持定力"。打好污染防治攻坚战,要坚守阵地、巩固成果,不能放宽放松,更不能走回头路。三要"精准聚焦"。要聚焦打赢蓝天保卫战等工作,加大工作和投入力度。四要"协同共进"。要统筹兼顾,避免处置措施简单粗暴;要协同推动经济发展和环境保护。五要"优化服务"。要增强服务意识,帮助企业制定环境治理解决方案。在生态环境执法督察工作中,要像重视群众信访举报一样,重视并解决企业对环境监管的合理诉求,既做到严格执法,又做到热情服务。

五是准确把握提高党领导经济工作能力和水平的要求。要激励干部担当作为,鼓励创造性地贯彻落实,加强学习和调查研究,在学习和实践中找思路、想办法,努力成为解决实际问题的能手。

会议认为,2018年以来,在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下,在习近平生态文明思想的科学指引下,污染防治攻坚战有力推进,生态环境质量持续改善。但也要清醒看到,我国生态环境保护正处在压力叠加、负重前行的关键期,打好污染防治攻坚战面临多重挑战。经济下行压力下,一些地方对生态环境重要性的认识有所弱化,污染治理越往后越难、艰巨性日益凸显,不同地区不同领域工作进展不平衡,生态环境质量受自然条件变化影响、持续改善的基础还不稳固,生态环境系统的工作能力、方式方法和作风与党中央、国务院的要求还有差距。

会议强调,2019年是新中国成立70周年,是决胜全面建成小康社会、打好污染防治攻坚战的关键之年。要把学习贯彻习近平总书记重要讲话和中央经济工作会议精神作为当前首要任务,全面领会习近平总书记重要讲话的精神实质和丰富内涵,准确把握中央经济工作会议的目标任务和重点举措,切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来,认真谋划好2019年生态环境保护工作,结合实际和职责创造性地抓好贯彻落实,为确保完成明年经济社会发展目标任务作出贡献。

会议要求,做好2019年生态环境保护工作,要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的十九大和十九届二中、三中全会精神,落实中央经济工作会议各项部署,坚定不移贯彻落实习近平生态文明思想,坚定不移贯彻落实全国生态环境保护大会精神,坚定不移打好污染防治攻坚战,坚定不移推进生态环境治理体系和治理能力现代化,做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策、两手发力、点面结合、求真务实,严格监管与优化服务并重,鼓励先进与惩戒落后并举,不断提高工作的科学性、针对性和实效性,持续改善生态环境质量,协同推进经济高质量发展和生态环境高水平保护,努力实现环境效益、经济效益和社会效益多赢,增强人民群众获得感、幸福感、安全感,为全面建成小康社会打下决定性基础,以优异成绩庆祝新中国成立70周年。

会议指出,要按照中央经济工作会议部署、污染防治攻坚战目标任务以及"十三五"序时进度要求,合理确定2019年生态环境工作主要目标。要着力推进高质量发展,坚决打赢蓝天保卫战,全力打好碧水保卫战,扎实推进净土保卫战,加强生态保护修复,积极应对气候变化,提高核与辐射安全监管水平,扎实推进督察执法,深化生态环境领域改革,全面提高支撑保障能力。

会议强调,要保持战略定力,坚定信心、坚守阵地、坚持不懈,牢记生态环境保护的初心和使命,牢记生态环境保护的基本职责,坚决打好打胜污染防治攻坚战。要坚持正确的策略和方法,创新和改进环境治理方式,改进和规范督查工作,依法依规、分类指导、精准施策,把工作做得更加扎实、指导更加明确、监管更加精准、各项政策举措更有成效。

会议指出,要推动形成合力,通过强化中央生态环境保护督察,制定生态环境保护部门责任清单,压实地方"党政同责",压实部门"一岗双责"。对不顾生态环境盲目决策、违法违规审批开发利用规划和建设项目、攻坚任务完成严重滞后、生态环境问题突出、群众反映强烈的,要推动依纪依规严格问责、终身追责。

会议要求,要落实全面从严治党责任,始终把党的政治建设摆在首位,严明政治纪律和政治规矩。深入开展"不忘初心、牢记使命"主题教育活动,进一步巩固"以案为鉴,营造良好政治生态"专项治理成果。坚定不移落实中央八项规定和实施细则,集中整治形式主义、官僚主义问题,加快形成"严、真、细、实、快"干事创业氛围,以更加坚实的步伐谱写生态环境保护事业新篇章。

生态环境部党组成员、副部长翟青、赵英民、刘华,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长、部党组成员吴海英,部党组成员、副部长庄国泰出席会议。

生态环境部副部长黄润秋列席会议。

驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门和在京部属单位主要负责同志列席会议。

浙江省长督导检查千岛湖临湖地带综合整治

全面落实整改项目各项清单

本报见习记者朱智翔 记者晏利扬杭州报道 浙江省省长袁家军日前赴淳安县实地检查千岛湖临湖地带综合整治工作。他强调,保护好千岛湖是打好污染防治攻坚战的标志性战役之一,既是重要生态问题和民生问题,又是重大政治问题和发展问题。杭州市、淳安县和省直有关部门要聚焦"确保水质不恶化、确保景观不破坏",把千岛湖临湖地带综合整治工作抓实抓细抓到位,努力打造全国饮用水水源地保护的鲜活样板。

袁家军指出,千岛湖临湖地带综合整治工作的核心原则就是确保水质不恶化、确保景观不破坏,这"两个确保"是践行"两个维护"的具体行动,既是"不搞大开发"的底线要求,也是"共抓大保护"的目标追求。要坚持挂图作战,以"两个确保"为导向,以"拆、退、改、整、控"为路径,全面落实整改项目清单、责任清单、问题清单和时间清单,完成一个销号一个,坚决彻底整治。

袁家军强调,要把高水平保护与高质量发展有机统一起来,切实用好千岛湖"好山好水好空气"这一得天独厚的资源,优化生态系统服务功能和生态产品供给,大力发展高端旅游、文化创意、健康养生等绿色产业、美丽经济,进一步打通"绿水青山"向"金山银山"的转化通道,加快实现绿色发展、生态富民。

海南明年编制覆盖全省及省辖海域的『三线一单』

重点管控好生态空间和城镇空间

本报记者孙秀英 通讯员程明明海口报道 海南省区域空间生态环境评价暨"三线一单"编制工作启动会日前在海口举行。海南将于2019年年底前,编制覆盖全省及省辖海域的"三线一单",形成落实到生态环境分区环境管控单元的管控要求。

据了解,"三线一单"指的是生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入清单。开展区域环评、编制"三线一单"对加快推进海南省生态文明建设和环境质量改善具有重要意义,是对区域空间生态环境基础状况、结构功能属性进行系统评价,衔接经济社会发展战略的一项基础性工作。

"通过编制'三线一单',可以在一张图上明确生态环境保护、污染物排放控制、环境风险防控、资源开发利用等具体的管控要求,从而实现海南省生态环境管理系统化、科学化、精细化、信息化水平的提升。"海南省生态环境厅有关负责人说,开展区域环评、编制"三线一单"是推进海南省绿色发展和高质量发展的重要手段,也是环评审批制度改革的要求。

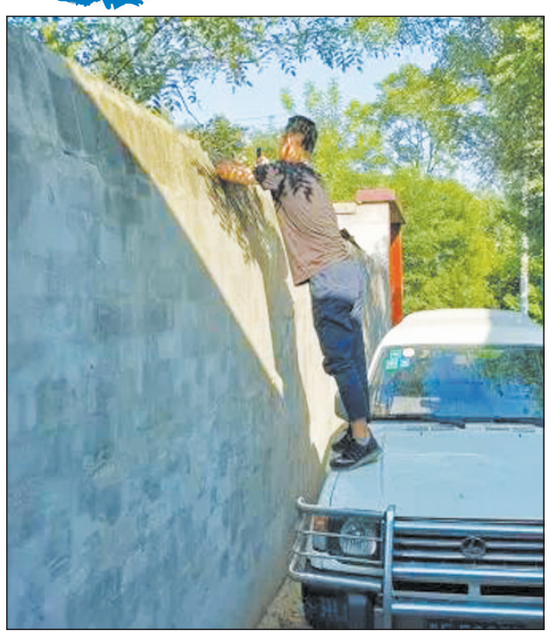
据介绍,"三线一单"关键是抓住管控这一核心,通过"划框子""定规则",把生态环境保护的规矩立在前面。将重点管好两类空间:一是将生态保护红线等生态空间优先保护起来,开发建设实行目录准入管理;二是将工业集聚区等人类活动密集的城镇空间重点管控起来,从空间布局、污染物排放、环境风险、资源开发利用效率等4个维度提出管控要求。

"三线一单"还将把握集成化、空间化、清单化3个特点,将分散的、不明确的、难以落地的管控要求集成起来,落实到具体的环境管控单元,形成生态环境准入清单。

目前,《海南省区域空间生态环境评价暨"三线一单"编制工作实施方案》已印发,对各市县各相关单位职责分工、重点任务等进行安排部署。到2025年,将基本形成较为完善的海南省区域环评管理制度、配套政策、技术规程及信息平台,实现"三线一单"成果数据与生态环境管理有关基础数据的融合、共享和应用。

一图一故事 讲述环保人自己的故事

不能丢督查组的人



时间:8月17日下午
地点:河北省保定市博野县城东乡城东村某小作坊

虽然已经连续工作了12天,但是一接到生态环境部下发的核查名单,驻河北省保定市开展第五轮蓝天保卫战重点区域强化监督保定三组的成员顿时来了精神,马上到现场挨个排查。

当来到博野县城东村某私自炒药材的"散乱污"小作坊时,只见铁门紧闭,只听狼狗狂吠。反复敲门无果,来自环境工程评估中心的石峰只好让环境执法车贴靠墙壁,踩着车轮跳上前盖踮脚观察院内情况,只见院子里的大狼狗正顺着两米多高的墙往上跳,吓得他蹲下好几次,但还是坚持拍摄取证,确认该"散乱污"作坊确实已完成整改任务。

从车顶下来后,大家打趣道:"你真不怕狗把你咬了,或者摔下来挂彩,那可就把人丢在保定了。"石峰笑着说:"我把人丢在保定不要紧,但如果因为没爬墙头查实,工作没到位,小作坊反弹生产了,那丢的可是咱督查组的人,强化监督还有啥意义。"

这就是督查人的日常,去最脏乱差的地方,查找污染源头,不计较工作环境的恶劣,只为背后那一片蓝天。

环境工程评估中心石峰供稿

本栏目投稿邮箱:zhbytygs@126.com

深化"放管服"改革 推动经济高质量发展

云南放管结合提升环评效能

约占全省70%、环境影响轻微的建设项目不再审批

本报记者蒋朝晖昆明报道 记者从日前召开的2018年云南省环境影响评价工作会议上获悉,云南省紧密结合实际、采取多种措施推进环评改革,确保环评管理各项工作接地气、见实效。

据云南省生态环境厅相关负责人介绍,"十三五"以来,云南省环评工作按照国家和省的安排部署,落实各项改革措施,不断加大改革力度,在提升服务水平、参与综合决策、强化源头预防、加强建设项目环境监管、加强中介机构管理、加快信息化建设等方面取得了积极进展。

云南省生态环境厅近年来先后两次组织调整下放省级环评审批权限,将可能造成环境影响相对较小的建设项目环评下放州市审批,下放审批的项目数约占下放前省级审批项目的三分之二,并明确应当由州市负责的审批权不得再次下放。同时,要求属地生态环境部门严格落实监管职责,采取"双随机、一公开"抽查等方式,加强事中事后监管。

2017年以来全面推行环境影响登记表备案管理,并结合实际制定相关贯彻意见,细化相关措施。实施这项改革措施后,约占全省70%、环境影响轻微的建设项目不再审批环评文件,改由企业在项目建成投入生产运营前自行网上备案,对减轻企业负担、释放中小企业经济活力、提高环评效能发挥了重要作用。不断优化省生态环境厅进驻省投资项目审批服务中心审批事项的办理流程,审批效率不断提高。积极推进环评审批标准化工作,对申请材料、审批条件、审批时限、审批流程等审批各环节进一步进行规范,制定建设项目环评文件审批办事指南和业务手册,印发全省各级生态环境部门实施。

据介绍,云南省将牢牢把握环评"放管服"改革的总体方向,坚持问题导向,切实找准下一步工作的着力点,抓重点补短板强弱项,不断提高环评效能。