四川绘制污染防治攻坚战路线图

到2035年,生态环境质量实现根本好转,建成全国生态环境示范区

◆本报记者王小玲

四川省委、省政府日前印发了《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》(以下简称《实施意见》),清晰勾勒出时间表和路线图,到2020年,生态环境质量总体改善,主要污染物排放总量大幅减少,环境风险得到有效管控,生态环境治理能力显著提升,生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应;到2035年,生态环境质量实现根本好转,建成全国生态环境示范区,美丽四川建设目标基本实现;到21世纪中叶,生态文明全面提升,实现生态环境领域治理体系和治理能力现代化。

加强顶层设计,体现5个鲜明特点

"《实施意见》的出台,充分表明了四川省委省政府坚决贯彻落实习近平生态文明思想,牢牢守住长江上游生态屏障,勇担新时代治蜀兴川生态环境保护重任的鲜明态度和坚定决心。"四川省生态环境厅厅长于会文解释,其中主要体现了5个鲜明特点:突出全面加强党对生态文明建设和生态环境保护工作的领导;突出四川上游意识和上游责任,加快长江生态保护修复;突出四川实际,坚持问题导向,抓住关键,集中力量打好八大标志性战役;突出以改善生态环境质量为核心,确定了污染防治攻坚战的路线图和时间表;突出标本兼治,把解决突出环境问题和健全生态环境治理体系有机结合。

于会文介绍说,四川省生态环境厅作为污染防治攻坚战的主力军、先锋队和参谋部,必须冲在最前面、干在最实处,要始终做到"五个统一",即统一谋划、统一调度、统一督导、统一执法、统一考评。

统一谋划不仅要涉及宏观,更涉及微观。在宏观上,要编制好规划,制定好政策,统一好标准,坚持稳中求进,协同推进;在微观上,要明确《实施意见》的年度工作目标,分解好具体工作任务,明晰各地区各部门的工作责任。

在统一调度上,定期调度是推进打好污染防治攻坚战的有效手段。《实施意见》要求,各有关部门要制定好年度工作计划和具体工作措施。省生态环保督察办要强化统一调度,跟踪进度,定期通报,对推进滞后的地方和部门将采取提醒、约谈、曝光等方式有效传递压力。

在统一督导上,要会同省直有关部门对重点问题持续强化现场督导,组织专家找准症结、开准药方、精准发力,一个问题一个问题解决,一个阶段一个阶段压茬推进。

统一考评是衡量污染防治攻坚战成效的标尺。《实施意见》明确,必须一把尺子量到底,并将"全面加强党对生态环境保护的领导"独立成章。

落实党政主体责任,强化考核问责

根据《实施意见》,各级党委、政府对本行政区域的生态环境保护工作及生态环境质量负总责,主要负责人是本行政区域生态环境保护第一责任人,至少每季度研究一次生态环境保护工作。

健全生态环境保护督察常态长效机制,推动生态环境保护督察向纵深发展。通过完善交办、巡查、约谈、督察机制,开展重点区域、重点领域、重点行业专项督察,定期开展省级生态环境保护督察和督察"回头看",推动落实生态环境保护责任。

在严格责任追究方面,《实施意见》明确,对市(州)党委、政府及负有生态环境保护责任的省直有关部门贯彻落实省委、省政府决策部署不坚决不彻底、生态文明建设和生态环境保护责任制执行不到位、污染防治攻坚任务完成严重滞后、区域生态环境问题突出的,约谈主要负责人,同时责成其向省委、省政府作出深刻检查。

对年度目标考核任务未完成、考核不合格的市(州)、县(市、区),党政主要负责人和相关领导班子成员不得评优评先。对在生态环境方面造成严重破坏负有责任的干部,不得提拔使用或转任重要职务。

对不顾生态环境盲目决策、违法违规审批开发利用规划和建设项目的,对造成生态环境质量恶化、生态严重破坏的,对生态环境事件多发高发、应对不力、群众反映强烈的,对生态环境保护责任没有落实、推诿扯皮、没有完成工作任务的,依纪依法严格问责、终身追责。

做到"5个坚决",坚决打好污染防治攻坚战

一分部署,九分落实。于会文认为,在工作推动上,要做到"5个坚决"。一是坚决打赢蓝天保卫战。从打好蓝天保卫战到打赢蓝天保卫战,充分体现了省委省政府的信心和决心。于会文说,四川省将进一步细化管用的措施,加强大数据和信息化运用,强化结构调整、工程治理、联防联控和重污染天气应对,进一步增强人民群众的蓝天幸福感。

二是坚决打赢碧水保卫战。继续全力抓饮水、保好水、治污水、灭臭水,深入实施水污染防治行动计划,积极探索流域智慧管理体制机制,以沱江、岷江、涪江、渠江4条流域为重点治理区域,强力削减总磷、氨氮、化学需氧量等主要污染物排放总量,确保考核断面限期达标。

到2020年,必须要全部消灭21市(州)主城区的黑臭水体,全部消灭国控断面的劣Ⅴ类水体,全省所有断面特别是出境断面都要达到国家考核标准要求。

三是坚决打好饮用水水源地问题整治攻坚战。四川省将继续巩固整治成果,在确保不反弹的前提下,将重点延伸到乡镇一级,强化乡镇集中式饮用水水源保护区划定、规范化建设等问题整治,加强饮用水水源地保护区内居民生活污水、垃圾处理处置,确保人民群众喝上干净水、放心水。

四是坚决打好长江保护修复攻坚战。为有效遏制长江流域自然保护地的生态破坏,四川省将牢固树立"上游意识",切实担起"上游责任",严守"三线一单",实施生态修复、资源保护、污染治理协调推进,加快解决长江干流及主要支流的突出生态环境问题,有效遏制全省长江流域自然保护地的生态破坏问题。

五是坚决用好用足生态环保督察"利剑"。"这次中央生态环保督察'回头看',我们借势借力、强力推动,确实解决了一大批人民群众身边的生态环境问题,获得群众纷纷点赞。"

于会文说,下一步,将继续用好用足环保督察制度,采取协调调度、通报约谈、明察暗访、挂牌督办、移送追责、区域限批等举措,推动督察和"回头看"发现问题整改落实到位,解决生态环保中存在的突出问题。

练就火眼金睛 直奔问题而来

——蓝天保卫战重点区域强化监督突击随机式排查见闻

◆本报见习记者肖琪

"俺们这么多轮查下来,打赢蓝天保卫战肯定不在话下。"结束了一天的监督任务,返程路上,来自吉林省松原市前郭县环保局的刘咚咚信心十足地对工作组的成员说。

这时是下午五点半,天微微发黑。话音刚落下,来自江苏省兴化市环保局的许晓原的一句话引起了大伙的注意:"你们快看,那儿冒起了浓烟。""掉头,走。"组长陈都立马决定。

日前,记者跟随生态环境部2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作组一行,在河南开封市进行采访。

地毯式搜索,严格监督

突击检查,直奔现场,这是工作组的工作方式。记者在采访中了解到,今年的监督依然延续了异地交叉监督的大兵团作战模式,每组要进驻15天。这就意味着每个接受监督的县市将迎来二十几个工作组"压茬式"监督,逐一排查涉气环境问题、重污染天气应急响应、企业停产原因、重点区域冬季清洁取暖保障落实情况等。

一轮轮的监督工作让问题的发现愈加困难,可这也难不倒经验丰富的一线环保人。早上8点,开封市第二工作组一行3人准时出发。工作组组长、浙江省丽水市环保局环境监察支队执法科副科长陈都告诉记者:"哪里有烟囱,我们查哪里。"

当工作组一行进入开封青天伟业流量仪表有限公司大门后,只见陈都直奔企业生产车间查看工艺流程,其他人则重点查看涉气环保设施运行和维护情况。

陈都向记者介绍说:"看现场就要看生产线,通过'听、闻、问、看',就能知道生产设备有没有打开、治污设施是否正常运行。"突击检查的随机性保证了监督的真实性。陈都补充道:"监督工作一看企业在生产时是否落实了环保'三同时'制度,二看治污设施是否正常运行,三看污染物是否达标排放。"

既想严格监督,突出随机性,可又对当地企业分布不熟悉,靠着先进的科技手段和多年执法积累的经验,这个让人头疼的问题得以迎刃而解。"城乡接合部、工业园区外的企业容易出问题。"当记者问到此次监督的具体情况,陈都谈起了12月10日的情况:"在禹王台区城乡接合处,当时我们从厂外看,以为只有一家企业,进去里面才发现每间厂房内大约有六七家独立的小企业。这种'厂中厂'很容易就蒙混过关。"

抱有侥幸心理的企业难逃工作组成员的火眼金睛。生态环境部通报2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督情况显示,禹王台区林波装饰材料有限公司工业粉尘无组织排放,机电院喷漆车间未落实VOCs整治要求。

心中有数,随时作调整

"随时调整监督方案,把任务完成得更出色,我们直奔问题而来。"陈都告诉记者,除了每日要完成计划内的监督任务,大气强化监督办公室还会时不时下达新的指定任务。面对工作计划突然调整,小组成员心中有数,丝毫不显慌乱。

近日,工作组收到重点区域城市特别排放限值和超低排放改造执行情况排查任务。记者跟随工作组一行来到了国家电投集团河南电力有限公司开封发电分公司。

"你们是否执行了特排?请提供最新监测报告。"工作组一边查阅资料,一边详细询问企业负责人超低排放的落实情况。

面对大型企业,监督思路随时调整。"在巨型设备面前,人就像一只小蚂蚁,难以看出问题。但是我们可以去监控室查看监测数据和涉气治理设施是否运行正常。"许晓原告诉记者。

查大企业有绝招,查小企业也同样有妙法。谈及如何监督小企业,陈都自信地说道:"小企业设备简单,就要从原料入口顺藤摸瓜看排气口,查是否有跑冒滴漏现象。看环保设施是临时开动还是一直按要求运行,都有小诀窍。"

想办法,动脑筋,随机但不随意。刘咚咚向记者展示了大气强化监督APP里的热点网格卫星图:"蓝色顶棚的区域有可能就是厂房,大片裸露地表的区域有可能是建筑工地。疑似点位都是重点查看对象。"这样心中有底,让监督工作保质又保量。

多方齐发力,监督显实效

在开封青天伟业流量仪表有限公司厂房内,工作组看到洗气塔、活性炭漆雾处理箱与光氧催化废气处理设备正常运行。在环保领域工作了27年的许晓原连连点头:"一般企业对废气只进行洗气塔处理,或者是利用活性炭吸附。青天伟业能加上光氧催化,做到三级处理,这很不错。"

"如果企业都能做到这样,那大气污染问题就能得到解决。"在开封朗瑞机械有限公司厂房内,监督组看到4个操作点位的焊接设备旁都开启了移动式焊烟收集器。多次参加大气强化监督工作的陈都告诉记者:"明显感受到焊烟收集器在企业的应用更加普遍了。环保监督见成效,企业自觉性明显有提高。"

国家电投集团河南电力有限公司开封发电分公司总工程师李连胜对此深有感触:"作为大企业,更要有社会责任感,一轮轮的监督让企业更加重视环保。"

而地方同志感触最深的就是监督力度更大,监督内容更明细,也让工作更有方向和动力。开封市环保局顺河回族区环境监察大队副队长邱晓辉告诉记者,正是强化监督促进了地方的自查工作,助力保持和持续提高当地大气环境质量。

据了解,顺河区已开始实行"化工企业不进园区",而是进入禹王台区的化工园区统一管理。"全市范围内产业布局做出合理调整,有利于企业良性发展。"开封市顺河回族区环保局局长蔚振科告诉记者。

2018年环境执法大练兵案卷交叉评审工作结束

专家评审工作即将启动

本报记者牛秋鹏北京报道 2018年环境执法大练兵案卷交叉评审工作近日完成。来自全国各地的101名生态环境执法业务骨干和法制工作人员,对参评的2616份案卷进行了为期6天的评审。

按照2018年环境执法大练兵总体安排,各地参评案卷采取交叉评审与专家评审相结合的方式进行评审,既考虑执法实际情况,又联系执法理论;既突出规范性审查,又强调案件典型性的考察,实现全面、综合、客观的评价目标。

2616份案卷共来自117个候选市级单位、155个候选县级单位、308名候选个人。包括一般行政处罚案卷1438件、按日连续处罚案卷141件、查封扣押案卷316件、停产限产案卷180件、移送行政拘留案卷361件、涉嫌环境污染犯罪移送案卷85件、稽查案卷95件,其中1432份案卷为地方自行推选,1184份为随机抽选案卷。

从交叉评审成绩看,90分以上的案卷比例比2017年提高9.1个百分点,执法案卷规范化水平继续提高。另外,部分案卷由于上传格式不规范、内容不完整等问题,得分较低。

生态环境部表示,专家评审工作即日启动。专家招募工作现已全面完成,专家组由101名法学专家、律师、环保公益组织人员以及立法、司法和执法机关工作人员等组成。评审由第三方机构组织开展,按照事实证据、适用法律、程序规则、案卷情况等细化评分标准,并将处罚程序严谨、执法手段丰富、自由裁量合理等情况设为加分项。专家们将通过网上评分系统对参评案卷证据材料的合法性、证据链的完整性、适用法律的准确性以及案件查处难度等进行评审。

同时,为提升评审效率、统一评审标准、确保评审公平,充分发挥专家评审的专业性和权威性,按照专业特长将专家分为若干小组,每个小组固定审查一类案卷。每份案卷由两位专家独立评审,如果两位专家的分值差距较大,将由专家委员会进行复核评分。

北京市丰台区宛平湖水域宽阔,水质清纯,52公顷的水域周边生长着大面积的芦苇荡。优美的环境,加之有丰富的食物来源,使这里成为震旦鸦雀嬉戏生存的极佳场所。图为国家一级保护动物、鸟中"大熊猫"——震旦鸦雀在芦苇荡中休憩。

人民图片网供图

云南召开贯彻实施土壤污染防治法会议

对污染土壤违法行为严惩重罚

本报记者蒋朝晖昆明报道 云南省近日召开贯彻实施《土壤污染防治法》电视电话会议,强调要以贯彻落实新颁布的《土壤污染防治法》为契机,强化土壤污染防治工作,持续改善全省土壤环境质量。

云南省人大常委会副主任杨福生在会上强调,贯彻实施《土壤污染防治法》,要对污染土壤的违法行为严惩重罚,对违法向农用地排污或者不按照规定采取风险管控措施或者实施修复的,情节严重的违法者,实施拘留。对出具虚假的土壤污染状况调查、土壤污染风险评估等报告,情节严重的违法行为,对单位予以永久禁业,对有关责任人员禁业十年;构成犯罪的,对有关责任人员终身禁业;与委托人恶意串通的单位,还应当与委托人共同对造成的损害承担连带责任。对严重的土壤污染违法行为,依法追究刑事责任。

生态环境部关于2018年12月17日—2018年12月21日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序的有关规定,经审查,2018年12月17日-2018年12月21日我部对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告,公告期为2018年12月25日—2018年12月31日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知:依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》,公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的,可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议,也可以自公告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。

联系电话:010-66556377、66103074、66103082
传　　真:010-66556364
通讯地址:北京市西城区西直门内南小街115号,生态环境部核电安全监管司
邮　　编:100035

序号	文件名称	文号	发文时间
1	关于中广核广东太平岭核电厂一期工程环境影响报告书(选址阶段)的批复	环审〔2018〕144号	2018年12月19日