应急迅速 监测精准 执法规范

山东开展环境应急实兵演练暨环境监管技术比武竞赛

◆本报记者周雁凌 季英德 王学鹏

“根据临沂市政府报告,临沂某化工园区内化工原料发生爆炸,产生的污染物对环境造成一定污染,建议立即启动应急程序。”日前,山东省生态环境厅应急处处长袁成金向厅长王安德汇报,接到报告后王安德迅速作出指示:“立即启动应急程序。”

一声令下,一辆辆标有环境应急、监测和监察字样的车辆风驰电掣般驶向事故区域,无人机也随即升空盘旋。与此同时,坐镇环境监控中心的指挥人员,根据远程实时传输的现场图像,发出一项项指令,科学指导每一步行动。

为提高全省生态环境保护管理水平和应对处置突发环境事件能力,全面推进生态环境安全防控体系和生态环保队伍职业化能力建设,山东省生态环境厅、省委省直机关工委、省总工会、团省委、省妇联、省人力资源社会保障厅、省青年志愿者协会共同组织开展2018年环境应急实兵演练暨环境监管技术比武竞赛活动。

王安德在现场动员时说:“习近平总书记在全国生态环境保护大会上强调,污染防治攻坚战是一场大仗、硬仗、苦仗,要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。这充分证明我们肩上的使命是多么光荣,也充分证明我们从事的工作多么艰难。”

王安德指出:“尽管经过全省努力,我们取得了一定的成绩,但与铁军的目标相比,与总书记和省委、省政府的要求相比,与群众的期盼相比,与生态环境质量改善的要求相比,还有不少差距,这也正是我们举办环境应急实兵演练暨环境监管技术比武竞赛的初衷和目的。希望通过此次活动,锻炼队伍,进一步增强凝聚力、战斗力和向心力。同时,为优秀人才脱颖而出打造平台。”

图为山东省生态环境厅厅长王安德(右一)、副厅长姚云辉(左一)查看环境应急监察监测设备。 王学鹏摄

1 实战练兵,快速反应

近年来,山东省把积极应对、快速反应、妥善处置各类突发环境事件放在应急管理工作的突出位置,定期组织开展环境应急实兵演练暨环境监管技术比武竞赛活动,推动实战化、常态化。

山东省生态环境厅副厅长姚云辉告诉记者:“通过持续开展全省环境应急实兵演练暨环境监管技术比武竞赛活动,努力将其打造成山东环保的一张靓丽名片,不断提升全省生态环保队伍的职业化水平和应急处理能力,为持续改善生态环境质量,满足人民群众日益增长的优美生态环境需要提供坚强基础。”

山东省专门编制了详细的演练方案,成立了由王安德任组长的工作领导小组,设立办公室负责活动的组织协调、日常管理和具体实施,并下设综合组、监测组、监察组、辐射组和摄影录制与宣传报道组。对在竞赛活动中表现突出、成绩优异的先进集体和先进个人,由省生态环境厅进行表扬,将竞赛成果作为对全省生态环保工作者表彰奖励、晋职晋升的重要依据。

与往届相比,本次活动首次设置了突发环境事件应急处置新闻发布会环节和辐射事故应急比武竞赛。

辐射事故应急比武竞赛模拟某移动γ探伤单位发生放射源丢失事故,各市环保局接到应急指令后,立即启动应急预案,迅速向事故地点集结。根据应急监测相关技术规范和要求,对事故责任单位辐射安全与防护工作进行现场监督检查,快速寻找收贮丢失的放射源。

山东省辐射环境管理中心主任程丰民告诉记者:“辐射事故应急比武竞赛包括业务理论考试和业务技能考核两大部分,业务理论考试范围为《放射性同位素与射线装置安全和防护条例》、《山东省辐射污染防治条例》等,业务技能考核包括应急响应、应急寻源和执法检查3方面。”

记者在辐射事故应急比武竞赛活动现场看到,一支代表队正在进行准备工作,两人穿好防护衣,仔细检查一番仪器设备。随后,走进指定区域,本底测量、寻找放射源、拉起警戒线、收贮等流程按部就班,忙而不乱。

2 应急监测,精准科学

应急监测比武竞赛模拟一化工园区因连日降雨导致电路短路引发火灾,发生连环爆炸,产生的污染物散落到土壤和空气中,并随雨水、消防水流入附近河流。这一事故为多要素多介质的综合污染事件,各市环保局需要根据相关技术规范和要求制定应急监测方案,对事故现场地表水、环境空气、土壤等开展应急监测,快速报出监测结果。

山东省生态环境厅监测处处长张庆伟向记者介绍说:“应急监测比武竞赛分为理论考试、现场监测考核和盲样考核,考核重点包括方案报告的科学完整性、监测过程的规范性、质控措施的有效性、分析结果的准确性和设备保障的可靠性等5个方面。”

为考察监测人员环境监测数据的准确性,坚持公正、公平、公开,此次活动统一发放了地表水和环境空气盲样,各代表队分析人员在环境应急监测车内进行分析测定。地表水需要按照《水质 高锰酸盐指数的测定》(GB/T 11892-1989)及其相关规定完成测试工作。环境空气使用便携式GC—MS,参照《环境空气 挥发性有机物的测定 吸附管采样 —热脱附/气相色谱—质谱法》(HJ 644-2013)及其相关规定完成测试工作。

针对土壤监测,监测组专门设置了一个区域,每支参赛队需要按照《土壤环境监测技术规范》(HJ-T166-2004)及相关规定完成现场采样工作,用X射线荧光光谱仪完成测试工作。参赛人员现场采集土壤样品的同时,裁判会在旁边观察每一个步骤,并不时在评分标准表上现场打分。

记者在监测比赛营地看到,各市参赛队环境应急监测车、发电机、笔记本电脑、打印机等设备一应俱全,确保以最快的速度准确分析监测数据。监测人员在工作台前,一丝不苟地做着监测项目。

根据规定,应急监测结果要在第一时间以快报形式报送,并在现场监测考核结束后,在规定时间内以监测报告正式文本的形式报送,同时提交原始记录。

3 锤炼执法,严查细检

记者在监察比武竞赛现场看到,参赛的执法人员正在电厂中控室检查,按照事先分工,各司其职。一人录像取证,两人调阅进出口二氧化硫、氮氧化物、烟尘等浓度数据,并记录机组负荷、烟气温度、氧含量等信息。

监察执法人员调出的数据显示,6号机组出口烟气二氧化硫、氮氧化物、粉尘的浓度分别为13.8mg/m³、20.6mg/m³、1.71 mg/m³,氧气2.10%。

山东省环境执法局的齐鑫山对记者说:“监察执法比武竞赛共设置现场执法检查和行政处罚案卷评审两个环节,结合生态环境部组织开展的环境执法大练兵活动相关要求,突出‘全员、全年、全过程’的特点,旨在提高全体生态环境执法人员执法积极性和队伍凝聚力,夯实执法基础。”

现场执法检查环节选择在一家火电企业开展,每支参赛队由3名执法人员组成,间隔30分钟进入企业开展现场检查,依次检查企业脱硝、脱硫、除尘设施运行情况。现场检查结束后,各市参赛队通过移动执法系统制作并上传《现场检查(勘验)笔录》。

据了解,山东省环境监察移动执法系统于2013年开发建设,具有信息查询、任务管理、现场检查、稽查考核、移动办公、地图导航和GIS管理等功能。2017年6月,全省178家环境监察机构均建成移动执法系统并与生态环境部联网,实现了执法人员和执法业务的“双覆盖”,为生态环境执法规范化、智能化、效能化奠定了坚实基础。

在行政处罚案卷评审环节,组织部分生态环境执法人员成立评审组,从“环境监察管理系统”中随机抽取一定数量今年以来各市环保部门上传的行政处罚案卷,对行政处罚全过程进行评分,主要考评立案、调查取证、案件审查、听证和告知、处罚决定制作和下达、信息公开和报送等全过程的合法性和合规性。

随着一支支参赛队伍的进厂、撤出,经过紧张、有序的比赛,17支参赛代表队顺利完成“比武”。

济南发布大气污染防治路线图

2020年,空气质量优良率不低于62%

本报讯 山东省济南市政府日前印发《济南市打赢蓝天保卫战三年行动方案暨大气污染防治行动计划(三期)》,要求综合运用法律、规制、市场、科技、文化力量,坚决打赢蓝天保卫战。

济南市提出,到2020年,全市二氧化硫、氮氧化物排放总量分别比2015年下降23.3%、22.9%以上,$PM_{2.5}$年均浓度力争达到53微克/立方米,臭氧浓度逐年上升趋势得到明显遏制;空气质量优良率不低于62%;重度及以上污染天数持续下降。

围绕这一目标,济南市要求各级各有关部门大力调整优化产业结构、能源结构、运输结构和用地结构,积极开展燃煤、工业、移动源、扬尘及其他面源污染综合防治,有效应对重污染天气。强化科技支撑,推进专业治污。在动态更新大气污染排放源清单基础上,建立健全市空气质量调控综合决策支撑服务体系,开展污染物来源解析、减排措施效果评估研究,形成污染动态溯源的基础能力。

推进智慧环保综合监管平台项目建设,用好智慧环保大数据监管平台,建立完善全要素、全覆盖的生态环境立体监测网络。以实时监测数据精准锁定污染源,运用大数据动态分析污染产生、扩散与迁移,实现对污染的快速预判、准确分析、及时报警。

济南市强调,各区县政府要把打赢蓝天保卫战放在各项工作的重要位置,主要负责人亲自抓,分管负责人靠上抓,严格落实“党政同责”“一岗双责”的组织领导责任。市直有关部门和各区县要结合实际制定落实方案,细化各项任务到年度、到行业、到责任单位。

王学鹏

部门联动严查冒黑烟

淄博重拳整治机动车尾气污染

本报讯 为持续改善辖区环境空气质量,山东省淄博市不断加大机动车排气污染防治力度,科学划定限行、禁行区,开展多部门联合执法,严查排放超标、违规上路等情况。

淄博市根据城市布局和企业分布,在全市共划分限行区域及限行路段36处,合理规划中型、重型柴油车辆禁限行区域,扩大禁限行范围。各区县建成区范围内禁止中型、重型柴油货运车辆和农用运输车辆通行,严禁使用国Ⅲ以下非道路移动机械;各区县外环道路以内以及经过城区的国省道禁止国Ⅳ以下排放标准的中型、重型柴油货运车辆通行。

为加大监管力度,淄博市抽调环保、公安、交通等部门骨干力量,组成联合执法组,以重型柴油货运车辆为重点,对柴油车尾气排放、冒黑烟等情况开展联合检查,按照环保检测、公安处罚、交通责令维修的模式,控制高排放车辆污染。2018年以来,共开展行动197次,检查车辆6000余辆。

在非道路移动污染源治理方面,市公安局、环保局、交通运输局等部门联合针对全市渣土车运输公司、垃圾清运运输公司、城区建筑工地等领域的城区特种车辆开展联合检查。2018年以来,全市各部门联合开展非道路移动工程机械检查46次,检查各类机械1126台。

此外,淄博市环保局、公安局、交通局、住建局等部门联合针对全市物流公司、客运公司、旅游公司、邮政公司等车辆集中停放地的重型柴油货运车辆尾气排放情况进行了抽测检查。

王文硕

山东省临沂市不断加强绿色学校创建工作,先后开展了“小手拉大手 共筑碧水蓝天”、争做“齐鲁环保小卫士”、环保“水课堂”等活动,培养青少年生态环境意识。图为临沂市环保局工作人员向小学生讲解水知识。 杨燕 王文硕摄

德州高效推进督察问题整改

实行『三同步两签字一加签』工作法

本报讯 中央生态环保督察组对山东开展“回头看”督察期间,先后转办32批信访件,其中涉及德州市89件,占全省4881件的1.82%,按17市从多到少排序,转办德州市的信访件位列第16位。

德州市建立了市领导包县市区督导案件长效工作机制,推动督察反馈各项问题落实整改。同时,针对中央环保督察、省环保督察期间群众反映强烈的行业领域,举一反三开展深度治理,下大力气解决群众身边易发多发的餐饮油烟、畜禽养殖、“散乱污”企业等突出问题,群众环境获得感得到了实实在在的提升。

为切实保障此次督察转办件办理质量,德州市委、市政府高度重视,在市领导包县(市、区)督导的基础上,对交办信访问题实行“三同步两签字一加签”工作法。

“三同步”即接到督察组交办信访问题后,第一时间报市政府主要领导审签意见,同步交有关县(市、区)党委、政府调查处理,同步交市直有关部门进行指导核查。“两签字”即办理结果实行县(市、区)政府主要负责人和市直有关部门主要负责人签字上报。“一加签”即县(市、区)回复不属实信访件,由县(市、区)党委、政府主要负责人双签字。

通过实行“三同步两签字一加签”工作法,德州市实现了信访件快速转办、督导、核实和办理情况上报,压实了县(市、区)、市直有关部门“一把手”的责任,有力推动了督察反馈各项问题的整改落实。

赵晶 董若义

山东监测能力建设与质量管理齐头并进

2019年起,按月发布各乡镇空气质量排名

◆本报记者周雁凌 季英德

“山东省环境监测监控工作多次受到生态环境部通报表扬,两人荣获省政府二等功,1人荣获山东省先进工作者称号。省级先后承担了11项国家和地方环境标准的编制工作,全省共有18项研究成果获得国家、省和市级科技进步奖。”这是记者从日前召开的山东省环境监测监控工作会议上了解的一组数据。

山东省生态环境厅副厅长周杰在会上强调,各级生态环境监测监控部门要以主要生态环境质量改善为重点,抓网络和能力建设,抓质量管控和数据打假,抓队伍和行风建设,瞄准一流,实干创新,为全省生态环境管理提供强有力的技术支持和服务。

充分发挥支撑作用,狠抓监测能力建设

“淄博市累计投资4亿余元开展环境自动监控基础能力建设,全市生态环境监测网络全面建成。”淄博市环保局总工陈勇告诉记者。

据了解,山东省紧紧围绕“水、气、土”污染防治三大战役,充分发挥生态环境监测支撑作用。组织开展了全省环境空气和污染源挥发性有机物监测工作,完成17城市83个县(市、区)188个县级空气监测站上收工作,积极推进乡镇空气监测站建设,实现全省环境空气质量由17市排名向按县(市、区)排名转变,各市由县(市、区)排名向乡镇排名转变。

同时,山东省生态环境厅制定了《山东省生态环境监测网络建设实施计划》,省级搭建了首套超低浓度水平挥发性有机物测试平台,建设了空气质量监测质控实验室。出台了应用自动监控数据查处超标企业违法行为的规定,建立了自动监控小时值超标督办机制,解决了自动监控数据用于生态环境执法的瓶颈问题,倒逼排污单位达标排放,全省重点排污单位达标率达到96%以上。

东营市持续加强能力建设,夯实工作基础。2016年、2017年市环境监测站财政支出分别比2015年增长55.9%、76.3%。菏泽市投资6899万元建设了市级智慧环保监管平台,投资2.44亿元新建了152个空气自动监测站。

抓好监测质量管理,严打数据弄虚作假

山东省生态环境厅监测处处长张庆伟告诉记者:“山东省严厉打击监测数据弄虚作假行为,建立了环保公安联勤联动机制,2017年,查处了全国首例排污单位数据造假入刑案件。”

山东省强化质量管理和质量控制,省生态环境厅、省质监局联合组织对政府监测机构、社会化检测和机动车环检机构进行了专项检查,查处了一批存在问题的机构,进一步规范了监测行为。开展了全省监测质量管理体系运行、环境质量监测、污染源监督性监测等监测质量专项检查。

“济南市持续推进精细来源解析,首次系统性地以全工艺过程获取济南市化石固定燃烧源、工艺过程源、移动源、溶剂使用源等七大类源、25种子源类排放的PM_{10}、$PM_{2.5}$源成分谱。”济南市环保局副局长杜世勇告诉记者。

健全质量管理体系,建立责任追溯制度

周杰指出,要狠抓大气监测能力提升,按时完成乡镇空气监测站建设任务。淄博、潍坊、济宁、菏泽4市已率先完成了乡镇空气监测站建设,东营、枣庄、莱芜、临沂4市已完成招标。各市要加快推进建设进度,确保乡镇站2019年1月1日投入正式运行,实时公开监测信息,按月发布各乡镇空气质量排名。

各级监测站要做好环境应急监测技术大比武相关准备工作,定期开展全员全装、全要素、全程序拉练演练。要进一步完善环境风险源数据库和专家库,加强应急监测物资储备。明年年底前,省级要形成以城市为单位的7天精细化预报和以区域为单位的10天潜势预报能力。

各级监测监控部门要配齐配强数据综合分析队伍,不断加强技术培训,着力提升监测数据分析能力和水平。明年一季度前,省级要完成全省大气超级监测站数据分析系统建设,分析结果全省共享。