

全国人大常委会听取及审议执法检查检查组关于《海洋环境保护法》实施情况的报告

海域水质整体改善 污染防治力度仍需加大

◆本报记者郭薇

在第十三届全国人民代表大会常务委员第七次会议上,全国人大常委会听取及审议了全国人大常委会执法检查检查组关于检查《中华人民共和国海洋环境保护法》实施情况的报告。

2018年9月-10月,执法检查组分4个小组,分别赴天津、河北、辽宁、浙江、福建、山东、广东、海南等8个省(市)开展执法检查。检查组深入到24个地市,共召开29次座谈会,听取了地方政府和有关部门的汇报,并采取实地检查与随机抽查相结合的方式深入相关企业、港口码头和入海河道,实地查看了135个单位和项目。

党的十八大以来,各地区各部门坚持以习近平生态文明思想为指导,坚决贯彻落实党中央决策部署,认真贯彻落实《海洋环境保护法》,不断加大工作力度,海洋生态环境保护取得了积极成效。我国管辖海域海水水质状况整体改善,海底沉积物质量状况总体良好,Ⅳ类和劣Ⅳ类水质水面积由2012年的9.3万平方公里减少到2017年的5.2万平方公里。

执法检查发现,当前,海洋生态环境保护意识明显增强。配套法规得以完善,海洋环境保护制度建设深入推进。源头管控力度加大,近岸海域环境综合整治统筹推进。全国90%以上的劣Ⅴ类主要入海河流已编制“一河一策”精准治理方案。基础能力提升,执法监管和司法保障力度不断加大。初步建成海洋环境监测网络,逐步建成国家、省、市、县四级海洋环境监测机构体系,初步形成“空-天-地-海”立体化监测预警体系。持续提升应急处置和监管能力,不断加强督察和执法监管。

但是,执法检查也发现,法律实施中还存在一些问题。当前,我国近岸局部海域污染较为严重,海洋生态环境形势依然严峻。全国约1/10的海湾受到严重污染,大陆自然岸线保有率不足40%,约42%的海岸带区域资源环境超载,部分地区红树林、珊瑚礁、滨海湿地等生态系统破坏退化问题较为严重,赤潮、绿潮等生态灾害多发频发,溢油、危化品泄漏等环境风险持续加大。

1 入海排污口设置与管理问题突出

检查发现,入海排污口设置不规范、监管不严等问题较为突出。入海排污口底数不清。相关职能部门对入海排污口认定不一致,入海排污口监管较为混乱。海南、上海等多地上

报的入海排污口数量与国家海洋督察中排查出的入海污染源数量存在较大差距,大量入海污染源未纳入监管。入海排污口审批把关不严,非法设置和不合理设置排污口问题比较突出。不少

2 陆源、海上污染防治力度不够

入海河流污染负荷较重。2017年,我国入海河流水质整体状况为中度污染,21%的入海河流断面为劣Ⅴ类水质。广东省珠江口海域汇集了全省入海污染物总量的83%,练江、深圳河等入海河流均为劣Ⅴ类水质。

城市污水管网建设滞后,乡镇污水处理设施运行不稳定、农业农村面源污染严重等问题在沿海地区较为普遍。近岸固体废物污染问题较为普遍,海漂生活垃圾和岸滩堆存工业废物未得到有效

处理。广西北海市诚德镍业有限公司大量强碱性冶炼废渣堆填侵占滩涂约600亩,瑞德环保科技有限公司以废渣综合利用之名进行违规倾倒。

检查发现,部分地方与港口相连的市政排污管网建设滞后,港口污染物接收设施与城市公共转运、处置设施衔接不畅,船舶含危险化学品污染物及生活污水的接收设施不完善,岸线溢油应急清除能力和回收处置能力建设相对滞后。一些港口陆上污染物接收处置费用偏高,船舶违法排放

3 海洋生态保护与修复工作相对滞后

检查发现,海洋生态保护优先原则落实不够,海洋生态服务功能退化严重。

一是大规模违法违规填海活动严重破坏海洋生态系统。河北省2002年以来累计填海造地3万多公顷,空置率

为68%,大陆自然岸线保有率不足15%,远低于35%的国家要求。受旅游及周边开发建设影响,海南省三亚湾部分岸段出现沙滩黑化和岸线侵蚀现象。

二是海洋自然保护区保护不力。各

4 海洋环境监督管理制度落实不到位

现行海洋环境质量标准参数采用全国统一指标限值,未充分考虑河口、近岸和远海等不同海域的水动力学、生物和化学等背景状况。地方普遍反映,现行排海的污染物排放标准一律按照排入江河的污染物排放标准执行,无法满足海洋环境保护实际要求。

重点海域排污总量控制制度落实不到位。1999年《海洋环境保护法》修改时明确规定在重点海域实施排污总量控制制度,但这项制度尚处于基本方法完善阶段,未形成区域、流域和海域衔接联

动的有效模式。

检查发现,海洋监测业务体系陆海统筹不够,近岸海域、入海河流及排污口、重要海洋功能区和生态敏感区监测点位较少,监测评价技术标准不统一,部门间监测数据可比性较差。

我国石化、装备制造、钢铁等重工业大多在沿海地区集中布局,结构性海洋环境风险大。山东东营附近海域作为我国的主要产油区,海域石油浓度为渤海最高。河北省海域平均每年发生溢油3.4次,前不久福建省泉州市发生的碳

地方违规下放排污口审批,一些排污口设置在保护区,有的未按环评要求深海排放。

事中事后监管不到位,达标排放率较低。入海排污口备案管理办法未及时出台,备案程序不规范,事中事后监管不到位问题较为普遍。辽宁省重点入海排污口达标排放率不足70%,天津市综合入海排污口近五年超标率达55%以上。

污染物追究不力,偷排超排现象较为普遍。

海水养殖污染管控措施不到位。广东省近90%的养殖用海未纳入海域使用管理,大多数新建、改建、扩建海洋养殖场未按要求开展环境影响评价,各级渔业、环保和海洋部门均未将海水养殖废水排放纳入监管范围。浙江省慈溪市海湾非法养殖1.2万亩,多年来地方政府缺少监管。

违法采砂问题比较突出。非法盗采海砂问题比较普遍,屡禁不止。福建省近两年办结“碧海”案件595宗,其中海域违法采砂破坏海洋生态环境案570宗,占95.8%。

地普遍存在海洋自然保护区选址积极性不高、机构人员难以落实、经费投入缺乏保障和监督不严等问题。广西、江苏等地自然保护区内的非法建设问题突出。

三是海洋生态保护修复缺乏顶层设计,制度建设相对滞后。

九泄漏对海洋环境造成影响。大部分沿海地区应对重特大污染事故专项资金保障不足,部门间应急联动协作能力不强、立体监视监测体系不健全、应急响应机制不完善等问题突出。

此外,海洋生态环境保护法律法规不完善。防治海洋工程、海岸工程建设项目污染损害海洋环境两个条例均为10多年前制定,海洋倾废管理条例为30多年前制定,难以适应当前管理实际需要。多个省市地方性法规、规章或规范性文件部分条款与上位法或国家有关规定不一致,存在违法违规下放审批权等问题。各地普遍呼吁尽快修改《海洋环境保护法》。

汇聚权威信息 促进行业发展

固废产业服务平台上线

本报讯 12月25日,由中国环境报社建设的固废产业服务平台正式上线。

固体废物污染防治已经成为生态环境领域的突出问题之一。生态环境部在今年开展的“清废行动2018”中发现,固/危废安全处置过程中存在废物产生量与处置能力不匹配、区域间不平衡、行业信息不对称等诸多问题。为解决行业痛点问题,中国环境报社建设固废产业服务平台。

平台建在中国环境网,登录“固废产业服务平台”,即可浏览行业资讯、资源市场、专家专栏、行业品牌、功能服务等频道。这一平台是具有公益性质的第三方服务平台,依托中国环境报社30多年来在生态环境领域建立的极为丰富的、多元化的信息收集渠道和精准定位的信息传播渠道,以及在生态环境领域强大的公信力、影响力,集合行业引领者、行业从业者精英群体智慧,通过强大

的信息收集整理、信息精准传递、政产学研充分沟通互动等途径,打通政产学研壁垒,促进行业水平不断提升。

在上线仪式上,来自固废管理部门、危废处理企业的领导专家就危废产业面临的机遇与挑战、危险废物跨区域转移问题等进行了深入探讨与交流。同时,中国环境报社聘请中国环境科学研究院土壤所副所长黄启飞、威立雅中国环境服务总裁周小华、深圳市深投环保科技有限公司董事长陈刚、深圳市星河环境技术有限公司董事长陈曙生、金隅冀东环保产业中心经理刘科、惠州东江威立雅环境服务有限公司总经理高勇、威立雅中国土壤修复/固废业务大客户管理总经理谢晶、河北环境科学学会固废分会主任委员魏国、深圳市深投环保科技有限公司吉飞等为专家顾问,为平台提供强大的智力支持。

姚伊乐

危废处置行业应增强能力提升专业性

减少对快钱追求,优先考虑社会效益和环境效益

本报记者张蕊 12月25日北京报道“危险废弃物处置行业尤其特殊,只有对其专业性抱有足够的尊重和敬畏之心,在处置和管理中以专业的态度和精神来对待,才能保证处置工作的安全。”深圳市星河环境技术有限公司董事长陈曙生,在今日由中国环境报社举办的绿金汇沙龙——危废产业新机遇新挑战暨固废产业服务平台上线仪式上,表达了危废处理从业者的的心声。

中国环境科学研究院土壤所副所长黄启飞、重庆市固管中心主任刘强、生态环境部固体废物与化学品管理技术中心高级工程师周强、金隅冀东环保产业中心经理刘科、威立雅中国土壤修复/固废业务大客户管理总经理谢晶、惠州东江威立雅环境服务有限公司总经理高勇,以及深圳市深投环保科技有限公司董事长陈刚等专家参加了本次沙龙。

目前,危废的安全处置已成为各地突出的环境问题之一。一方面,我国危废产生量不断增加,处置能力却明显不足。另一方面,行业有欠账,技术跟不上,人才有短板。

与会嘉宾就危废管理、处理以及技术选择等方面的问题进行了深入探讨交流,对行业

发展提出了建议。

黄启飞认为,现在危废处置行业存在结构性失调,危废利用能力占比太高,焚烧、填埋能力却严重不足。他建议,业内应理性认识市场容量,不同地区要合理布局危废处置设施,重视特殊危险废弃物的处置。

刘强认为,减量化和资源化是危废处置行业未来的发展方向,无害化是兜底要求。减量化和资源化处置对人才、技术会有较高要求,也会让服务咨询行业应运而生并得到发展。

周强表示,危废处置设施的布点、规模等需要顶层规划,离不开政府的推动和支持。

刘科认为,危废处置行业并非单一行业,而是多种工业行业的集合,急需对化工、医药等高风险行业的危废处置加以重视。

谢晶表示,从10年前无人知晓危废处置,到目前资本大量涌入这一行业,时间并不长。企业作为运营和管理者要有足够的积淀,对大量上马危废处置产能要十分审慎。

“提升专业性,减少对快钱的追求,将社会效益、环境效益置于经济效益之先,这才是危废处置企业应追求的事。”高勇说。

上接一版

中国环境报:污染防治是党中央确定的决胜全面建成小康社会的三大攻坚战之一,吉林在打好污染防治攻坚战中,将重点从哪些方面实现突破?

巴音朝鲁:打好污染防治攻坚战,是以习近平同志为核心的党中央作出的一项重大战略部署,是必须完成好的重大政治任务。从吉林实际出发,重点要打好“五大保卫战”:一是蓝天保卫战。到2020年,地级以上城市空气质量优良天数比例要达到80%以上。今年以来,我省地级以上城市空气质量优良天数比例为89.29%,同比提高6.1个百分点。二是碧水保卫战。到2020年,全省重点流域达到或好于Ⅲ类水体比例达到62.5%以上,劣Ⅴ类水体比例控制在4.2%以下。我们正在大力整治水污染突出问题,地级以上城市建成区99处黑臭水体治理全部开工,基本消除83处;73家省级以上工业集聚区中67家完成污水集中处理设施建设;118个饮用水水源地整治任务完成96个。三是青山保卫战。到2020年,全省森林覆盖率要达到45%。目前,我省森林覆盖率已经达到44.2%,我们完全有信心、有能力实现这个目标。四是黑土地保卫战。今年,我们出台了全国首个《黑土地保护条例》,下一步,要全面加强土壤污染防治和综合保护,积极推进污染耕地安全利用和重度污染耕地种植结构调整或退耕还林还草,确保土壤环境风险得到基本管控。五是草原湿地保卫战。近年来,我们大力推进西部“河湖连通”工程,取得了明显成效,累计恢复改善湖泊、湿地面积2400平方公里,西部地区年均降雨量普遍提升,地下水位抬高近1米,占全球总数95%的白鹤落户栖息。下一步,要加快重要湿地、湿地自然保护区、湿地公园建设,进一步发挥草原湿地的生态作用。

中国环境报:中央生态环保督察组在吉林的“回头看”工作已经结束,请您谈一下生态环保督察整改的情况,下一步还有哪些打算?

巴音朝鲁:中央生态环保督察“回头看”既是一次“工作体检”,更是一次“政治体检”,为我们深入学习贯彻习近平生态文明思想、全面落实新发展理念、打赢污染防治攻坚战提供了重要契机。去年12月,中央第一环境保护督察组向我省反馈督察意见以后,我们将反馈问题细化为67项整改任务,打响中央环保督察反馈问题整改攻坚战。经过一年来的不懈努力,67项任务全部启动实施,22项任务已完成,其余45项任务达到序时进度要求,取得了阶段性成效。特别是把长白山违建高尔夫球场和别墅项目、东辽河流域水污染治理两个重点难点问题,作为打好打赢污染防治攻坚战的重大政治任务和标志性战役,全力以赴推动落实。长白山违规项目已经彻底整改到位,去年11月10日,18洞和36洞两座国际标准高尔夫球场彻底消除了球场特征和功能;今年6月28日,86栋167套违建别墅全部协商拆除。在东辽河流域水污染治理上,水环境质量恶化趋势得到初步遏制,今年4月以来,6个国考断面中,两个水质提高一个类别,其他4个中有3个污染因子浓度下降。但目前看,东辽河流域治理工作任务总体进度还比较缓慢,个别环节拖延了时间,治理任务还相当艰巨。特别是中央生态环保督察组指出辽源市在仙人河整治过程中存在的问题,给我们敲响了警钟。下一步,我们要以更坚决的态度和超常规的办法做好工作,举全省之力尽快还辽河一片碧水清流,确保按期完成整改任务,坚决兑现向党中央和全省人民立下的“军令状”。同时,要全面完成好其他整改任务,让绿色发展成为发展的底色,人民幸福的底色,以生态振兴推动新时代吉林全面振兴、全方位振兴。



四川省泸州市江阳区近日取缔5艘餐饮船,拉往集中整体拆解,以消除餐饮船舶对长江水质的污染。图为工人在拆解餐饮船。 人民图片网供图

2018年1-11月环保法配套办法执行情况区域分布表

省份	处罚类型					五类案件总数	
	案件数	按日连续处罚					
		金额/万元	查封、扣押	限产、停产	移送拘留		涉嫌污染犯罪移送公安机关
北京	6	2210.00	808	4	55	14	887
天津	5	3136.00	221	49	87	55	417
河北	106	25550.00	428	95	816	141	1586
山西	47	1240.60	804	606	242	31	1730
内蒙古	41	6930.03	307	87	185	34	654
辽宁	19	4072.87	255	79	96	76	525
吉林	19	5054.33	273	138	142	9	581
黑龙江	31	7251.28	243	132	78	28	512
上海	8	2021.80	137	9	21	35	210
江苏	49	10242.66	2561	1004	496	390	4500
浙江	45	2697.49	2031	203	383	220	2882
安徽	2	509.00	2092	462	286	73	2915
福建	7	14.85	2095	155.00	352	105.00	2714
江西	5	619.81	345	275	214	48	887
山东	30	4078.71	119	51	558	167	925
河南	21	971.03	652	115	661	95	1544
湖北	8	296.56	497	222	181	40	948
湖南	6	638.66	354	183	381	64	988
广东	82	3609.72	2015	365	605	503	3570
广西	12	1202.99	498	310	90	33	943
海南	4	58.30	55	13	46	0	118
重庆	6	999.40	191	167	179	74	617
四川	30	8385.55	351	470	308	44	1203
贵州	5	400.83	99	78	130	20	332
云南	2	13.30	145	138	123	12	420
西藏	0	0.00	0	0	0	0	0
陕西	75	923.74	1802	499	285	21	2682
甘肃	5	1906.01	245	135	83	13	481
青海	0	0.00	26	8	6	1	41
宁夏	6	3103.20	69	62	19	15	171
新疆	9	355.52	182	78	33	6	308
兵团	0	0.00	3	4	4	0	11
总计	691	98494.26	19903	6196	7145	2367	36302
2017年	1046	107540.2998	16429	7842	7827	2523	35667

2018年1-11月一般行政处罚案件数及罚款金额表

省份	一般行政处罚	
	案件数	处罚金额(万元)
北京	4267	20883.84
天津	3957	22939.93
河北	17823	125337.65
山西	6268	58844.65
内蒙古	3622	46995.45
辽宁	2522	27658.41
吉林	2029	17969.18
黑龙江	1173	18483.20
上海	2810	49004.02
江苏	17400	197290.71
浙江	9796	88343.70
安徽	3885	27663.45
福建	6675	26278.47
江西	2386	20424.40
山东	16734	102501.69
河南	9341	42508.21
湖北	3540	33069.86
湖南	3873	27341.39
广东	19091	153679.42
广西	2417	21678.70
海南	597	11050.65
重庆	4906	33459.72
四川	6997	62309.59
贵州	1795	21533.27
云南	2131	31326.89
西藏	0	0.00
陕西	5237	29019.36
甘肃	1266	11357.15
青海	251	1534.1
宁夏	956	8489.33
新疆	2335	19157.60
兵团	130	1558.98
总计	166210	1359692.97

2018年1-11月169个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	169	临汾市
2	黄山市	168	邢台市
3	舟山市	168	石家庄市
4	拉萨市	166	唐山市
5	丽水市	165	邯郸市
6	厦门市	164	安阳市
7	深圳市	163	太原市
8	福州市	162	咸阳市
9	台州市	161	晋城市
10	惠州市	160	保定市
11	贵阳市	159	焦作市
12	珠海市	158	阳泉市
13	雅安市	157	新乡市
14	中山市	156	西安市
15	咸宁市	155	晋中市
16	昆明市	154	淄博市
16	大连市	154	运城市
18	衢州市	152	郑州市
19	宁波市	151	莱芜市
20	温州市	150	鹤壁市

2018年11月169个重点城市排名前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	黄山市	169	邢台市
2	海口市	168	石家庄市
3	舟山市	167	保定市
4	福州市	166	太原市
5	丽水市	165	唐山市
6	台州市	164	邯郸市
6	厦门市	163	安阳市
8	深圳市	162	新乡市
9	惠州市	161	莱芜市
10	遂宁市	160	临汾市
11	拉萨市	159	沧州市
12	温州市	158	阳泉市
13	衢州市	157	晋中市
14	哈尔滨市	156	滨州市
15	广州市	155	淄博市
16	贵阳市	154	菏泽市
17	雅安市	153	忻州市
18	金华市	152	焦作市
19	长春市	151	廊坊市
20	咸宁市	150	廊坊市