坚定信心坚持不懈　打好污染防治攻坚战

陆军

生态环境保护尤其要坚定信心、保持定力,牢记初心与使命,牢记生态环境保护的基本职责,把党中央国务院打好污染防治攻坚战的决策部署落实好实施到位。

在改革开放四十周年之际,在全面贯彻党的十九大精神的开局之年,全党全国在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,有效应对外部环境的深刻变化,扎实推进各项工作,三大攻坚战开局良好,朝着全面建成小康社会目标稳步迈进。

2019年是全面建成小康社会的关键之年,日前召开的中央经济工作会议要求,要继续打好三大攻坚战,为全面建成小康社会收官打好决定性基础。12月24日,生态环境部召开部党组(扩大)会议,李干杰部长指出,要准确把握中央对坚决打好污染防治攻坚战的决策部署,明确当前阶段做好生态环境保护工作、打好污染防治攻坚战的原则、主线和方式。这次会议提出了"坚定信心、保持定力、精准聚焦、协同共进、优化服务"的20字原则,是我们开展2019年生态环境保护重点工作的基本遵循。

坚定信心、保持定力,牢记生态环境保护的初心与使命,坚守阵地、坚持不懈,坚决打好污染防治攻坚战

改革开放四十年来,我国社会经济取得长足发展,生态环境保护也取得历史性成效。在全国生态环境保护大会上,习近平总书记指出,我国正处于压力叠加、负重前行的关键期,已经进入提供更多优质产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。中央经济工作会议指出,我国仍处于并将长期处于重要战略机遇期。我们遇到了一些发展中的问题,但我国社会主义建设的宏观战略基础、战略形势并未发生重大改变,生态环境保护尤其要坚定信心、保持定力,牢记初心与使命,牢记生态环境保护的基本职责,把党中央国务院打好污染防治攻坚战的决策部署落实好实施到位。

2018年是贯彻落实党的十九大精神开局之年,也是污染防治攻坚战的起步之年。全党全国齐心协力、艰苦奋斗,污染防治攻坚战全面启动,着力优化调整四个结构,全面打响七个标志性战役,实施四大专项行动,全面推进中央环保督察,强化环保督察巡查,针对突出环境问题采取了一系列扎实有效的措施,解决了一批环境难题。环境质量持续改善,促进发展质量提升,取得初步成效,中央经济工作会议也充分肯定,三大攻坚战开局良好。但是我们也深知,这些成效来之不易,虽然出现了稳中向好的趋势,但生态环境保护的基础还不稳固,持续推进生态环境保护、坚决打好污染防治攻坚战不能犹豫、不容反复,要坚守阵地、巩固成果,不能放宽放松,更不能走回头路。

我国社会主义建设进入新时代,要努力提供更多优质生态产品满足老百姓日益增长的美好生活需要,全面建成小康社会是我国第一个百年目标。当前我国生态环境保护仍滞后于经济社会发展,生态环境质量总体上与全面建成小康社会的要求和人民群众日益增长的优美生态环境需要还存在较大差距,仍是全面建成小康社会的突出短板。因此,污染防治攻坚战不能打折扣,这也是老百姓的需求与要求,不允许生态环境保护的力度有丝毫松懈、有丝毫折扣。

精准聚焦、协同推进,用改革创新的思维,坚持用正确的策略和方法,实施分类指导,不断提升污染防治攻坚战实效

改革开放四十年,给全党全国留下了宝贵的经验,习近平总书记用"九个必须坚持"深刻总结了改革开放40年积累的宝贵经验,这是我们珍贵的财富,也是我们继续前行的重要指导。我国生态环境保护面临的问题、形势和压力,在人类历史上和世界各国的发展历程中,可能是最复杂、解决难度最大的,要坚持实事求是、改革创新,精准聚焦,精准施策,牢牢抓住重点领域关键问题,扎扎实实推进污染治理,积小胜为大胜,久久为功。

污染防治攻坚战的三大保卫战、七大标志性战役、四大专项行动已经全面启动,实施方案正在全面落实,一些领域已经取得重大进展和成效,为今后两年的工作打下了良好的基础。解决我国的生态环境问题,要放在长期处于社会主义初级阶段以及我国生态环境脆弱的基本国情中统筹考虑,针对突出的生态环境问题精准聚焦、精准发力,不好高骛远、也不贪大求快。坚定不移地贯彻落实习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,做到稳中求进、统筹兼顾、综合施策。

2019年是深入贯彻落实全国生态环境保护大会决策部署、坚决打赢污染防治攻坚战至关重要的一年。蓝天、碧水、净土保卫战各项措施全面实施,北方清洁取暖、污水管网建设等措施将持续发挥效益。针对重点问题、重点区域,开展精细化管理,工作重心下沉,加大工作和投入力度,精准解决污染防治攻坚战重点问题。

要着力聚焦打赢蓝天保卫战。落实打赢蓝天保卫战三年行动计划、柴油货车污染治理攻坚战行动计划,在稳步推进三个重点区域大气污染防治的过程中,应重点关注空气质量改善进展和目标差距较大的地区,重点扶持、重点攻坚。应进一步聚焦治本措施,对产业结构、能源结构、交通运输结构、用地结构优化调整常抓不懈,以生态环境高水平保护促进经济高质量发展。坚持精细管理,重点提升扬尘管理和空气质量改善较慢地区大气环境管理水平。坚持精确发力,优化推进重点区域大气污染防治强化监督检查和"散乱污"企业综合整治。

绿色发展是解决环境污染问题的根本之策,生态环境保护离不开经济高质量发展,同时生态保护也是促进高质量发展的重要手段。今年以来,生态环境保护推进供给侧结构性改革向纵深发展,维护企业公平竞争的市场环境,加大生态环境治理投入,对经济发展的正效应逐步显现。开展中央环保督察"回头看",加快淘汰落后产能和化解过剩产能,依法关停违法排污严重的企业,整治提升治污设施不规范的企业,推进具有成长潜力的企业进区入园。"劣币驱逐良币"的现象得到扭转,一批污染重、能耗高、技术水平低的企业被淘汰出清,市场秩序进一步规范,合规企业生产负荷大幅提高、工业企业利润明显增加。

在经济运行稳中有变、变中有忧,外部环境复杂严峻,经济面临下行压力的形势下,经济高质量发展和生态环境高水平保护应协同推进。围绕2019年中央经济工作会议上确定的推动制造业高质量发展等7项重点任务,在抓宏观与重落实、保底线与促发展、严监管与优服务、简督查与精指导等方面做好统筹平衡、两手互扶、精准施策,把握好工作重点、节奏和力度,加强环境经济形势等跟踪分析,进一步增强政策措施的科学性、系统性和针对性,避免处置措施简单粗暴。

优化服务,全方位支持地方基层和企业解决实际问题,让中央精神贯彻落实到基层和企业,让好的政策取得好的效果

污染防治攻坚战具体落实在基层政府和企业,全国各地社会经济发展与生态环境基础差异大,面临的生态环境问题也各不相同,生态环境保护管理体制改革正在推进,机制能力建设还不到位,依然面临"小马拉大车"的局面,基层和乡镇尤其薄弱。企业是社会的重要主体,是社会经济的主要生产者,是环境资源的开发利用者和污染物的排放者。企业达标排放是企业履行环境污染治理主体责任的基本底线。在污染防治攻坚战的阶段,不少企业面临着限期治理达标排放的要求,面临环境治理设施和能力不适应等问题,急需政府和科研机构、咨询服务机构加强技术指导,实事求是制定综合解决方案,帮助企业制定高效的环境治理解决方案。

打好污染防治攻坚战,既要简政放权,又要加强监管和服务,更要更新理念,提高服务意识。2018年,生态环境部印发《关于生态环境领域进一步深化"放管服"改革 推动经济高质量发展的指导意见》,要求生态环境部门从以直接管理为主转向监督管理为主,当好"监管者",积极推进生态环境管理理念进步、管理方式变革、管理手段创新、管理效率提升。应严格监管与优化服务并重,综合运用市场手段鼓励先进与惩戒落后并举,不断提高工作的科学性、针对性和实效性。优化政府服务行为,增强服务意识,着力解决企业和群众最关心的热点、难点问题。要创新工作方式,在生态环境执法督察工作中,要像重视群众信访举报一样,重视并解决企业对环境监管的合理诉求,既做到严格执法,又做到细致服务,帮助企业切实解决环境问题。从科技支撑与服务方面,要重心下移、产研联合,坚持问题导向和服务导向,努力为地方政府和企业提供综合解决方案和全链条的服务,支撑污染防治攻坚战的深入推进。

作者系生态环境部环境规划院党委书记

全面加强生态环境保护

坚决打好污染防治攻坚战

学术报告厅

北京大学发布《中国汽车空调HFCs制冷剂减排绿皮书》

保护臭氧层同时减少温室气体排放

本报记者刘蔚12月25日北京报道　我国作为世界最大的HFCs(氢氟碳化物)生产和消费国,具有巨大的减排潜力,而在汽车空调领域减排HFC-134a(1,1,1,2-四氟乙烷)将是首要任务之一。12月25日,北京大学发布《中国汽车空调HFCs制冷剂减排绿皮书》,明确了我国汽车空调行业制冷剂的减排潜力和可供选择的替代方案,为我国尽早开展HFCs控制提供了决策支持。

HFCs是目前唯一一类世界各国都设定了减排时间表的温室气体。2006年,欧盟公布《含氟温室气体法案》开始管控HFCs;2013年6月;中美两国达成关于控制HFCs的减排协议;2016年;全球在《蒙特利尔议定书》下形成了减排HFCs的《基加利修正案》,全球实质性HFCs减排行动已经开始。按照《蒙特利尔议定书(基加利修正案)》的实施目标,全球可以避免0.3℃~0.5℃的升温,这对于减缓气候变化意义重大。

北京大学环境科学与工程学院研究团队在承担系列研究的基础上,结合本领域的最新进展,编制了《汽车空调HFCs制冷剂减排绿皮书》(以下简称"绿皮书")。《绿皮书》主编胡建信说,在《基加利修正案》的要求下,80%以上HFCs的应用将被逐步替代,而汽车空调采用的HFC-134a,其全球变暖潜能值(GWP)高达1430(CO_2的GWP为1),将是最早被替代的此类温室气体之一。这是基于技术、成本和减排效益综合评估的结果,也是目前欧美日等国已做出的选择。

我国汽车空调行业是保护臭氧层和减缓气候变化的重要参与者和贡献者。从上世纪90年代至今,汽车空调行业通过淘汰CFCs制冷剂,已累计减排10亿吨CO_2当量温室气体。据测算,如果自2021年起限制新型汽车采用HFC-134a制冷剂,并从2024年全面停止新生产汽车采用HFC-134a制冷剂,到2050年我国可以避免超过18亿吨CO_2当量的温室气体排放。而即使按照《基加利修正案》规定的时间表(最低要求),我国也可以避免超过10亿吨CO_2当量的温室气体排放。

替代HFC-134a作为汽车空调制冷剂的行动已经在全球开启,我国也具备了替代和减排汽车空调制冷剂HFC-134a的能力。我国是最早生产HFC-134a替代品HFO-1234yf的国家之一,其生产能力可以满足替代市场的需求。虽然减排初期HFO-1234yf相对成本较高,但相比其他行业减排单位温室气体的成本仍然具有优势。伴随着替代品的规模化生产和技术进步,减排成本将逐步降低。

根据中国汽车工业协会2016年的研究报告《中国汽车空调行业高GWP值的ODS替代品(HFCs)行业管控战略研究》,我国汽车空调制冷剂的消费量在2016年超过3万吨(其中新车灌注近两万吨,维修再灌注约1万吨),这一消费量折合GWP值已经超过4000万吨CO_2当量。胡建信说,我国企业已经有条件开展替代HFC-134a的行动,也正在加大研究开发其他替代品的力度,有望在HFC-134a替代品开发和替代品应用方面取得更大的进展。未来我国可以通过采取限制新车型进而限制全部新车采用高GWP值制冷剂(HFC-134a)的阶段化措施,同时限制HFC-134a的生产和市场供应,以减少汽车空调行业的HFC-134a排放。而进一步开展HFC-134a制冷剂的回收再利用也具有广阔的减排空间,并且可以产生巨大的环境效益。

"C平方"加速实现双重环境效益

◆解洪兴

造成大气污染与全球变暖的一个重要原因是化石燃料的燃烧,因此,大气污染防治的政策、措施和技术最终都会指向能源结构、产业结构、交通模式、建筑用能的清洁化。而这些工作同时会带来巨大的温室气体减排效应,有效应对全球气候变化。

作为环境保护的重中之重,我国的大气污染防治工作自2013年起迎来了前所未有的发展,大气环境质量显著改善。与此同时,协同应对气候变化的效益也在不断凸显。

自2013年《大气污染防治行动计划》出台,我国煤炭在能源消费总量中的占比就开始持续下降。为了应对大气污染,中国多个省市设置了年度煤炭消费总量的控制目标。据测算,这一行动每年带来巨大的协同减碳效益。此外,过去5年,我国在京津冀地区空气质量改善方面做出了极大的努力,同样带来了巨大的协同碳减排效益。这些在清洁空气上所做的努力有效推动了我国的低碳发展进程。自2013年起,我国温室气体排放量基本实现了零增长。

事实上,我国的经验在其他国家同样适用,尤其大气污染比较严重的发展中国家。以大气污染防治为切入点,最大化协同应对气候变化的效益会成为应对气候变化非常有效的工作模式,有很大的国际推广价值,应得到更多的关注。

目前,我国的蓝天保卫战已经成为生态环保工作的重中之重,并建立了相对完备的目标设定、计划实施、监督监测、考核督促、公众参与等管理模式。将协同应对气候变化的目标整合到大气污染防治的工作中,会有效加速应对气候变化进程。为了确保大气污染防治工作中协同应对气候变化效益的最大化,"C平方"计划应运而生。

在第24届联合国气候变化大会期间,中关村创蓝清洁空气产业联盟携手大道应对气候变化促进中心联合启动了"C平方"计划,所谓"C平方"寓意着清洁空气(clean air)与气候变化(climate change)的协同。这一计划将致力于结合中国省市空气质量改善的需求,选择能够形成重大协同应对气候变化效益的领域,与相关管理部门合作,寻找在环保工作推进过程中的"痛点"和"难点",以国际化的视角开展创新清洁技术的征集、评估、示范,以寻找解决问题的最佳技术路线。"C平方"计划还将推动相关配套政策的制定和落实,将示范成功的模式在更大的范围内进行复制和推广,应用创新科技加速实现双重环境效益。

"C平方"计划第一阶段为期5年,将启动三期示范试点,每期试点延续大概3年时间。在未来5年,"C平方"计划将优选3个~5个具有显著协同效益的领域,开展10个技术示范试点,并形成推广效益,最终实现超过10万吨的污染物减排和温室气体减排。同时,项目还将助推30家创新型清洁空气技术企业通过技术示范项目而获得加速发展,用商业的力量塑造清洁的未来。

第一期工作将关注我国北方农村的清洁取暖问题。在今年12月初的第四届创蓝国际大会上,主办方已启动了关于陕西延安清洁取暖的技术征集,并已征集到许多技术申报。在第一期项目启动的同时,主办方也将开始征集第二期和第三期示范项目的支持方以及合作伙伴。项目的支持方可以与项目发起单位共同选择确定示范项目所关注的技术领域,提供资金,支持开展相关技术的征集、评估和示范工作。

不仅如此,"C平方"计划还关注试点项目环境效益定量评估,参考国际碳排放管理的监测、报告与核查(MRV)的原则,针对每一期试点项目,开发专门的项目环境效益(空气污染减排以及温室气体减排)监测与定量评估方案,以实现定量化评估环境效益的目标,并在结束时汇总整体项目实现的双重环境效益。

未来,"C平方"计划还将会推动国际合作,联合来自波兰、印度等面临空气污染与应对气候变化双重挑战国家的环保组织以及企业代表,应用技术示范的模式,分享成果和项目经验,加速协同控制理念和行动在更多的地区发展,以实现更广泛和更深远的协同效益。

创蓝者说

专栏由清洁空气联盟开设,通过分享"创蓝"智慧与观点,以期推动我国清洁空气发展进程,助力打赢"蓝天保卫战"。

Email:bluetech@iccs.org.cn　电话:010-65155838。

局长论坛

打好"组合拳"助推环境质量改善

◆四川省乐山市环境保护局　王茜

近年来,四川省乐山市深入贯彻落实习近平生态文明思想,紧紧围绕环境质量改善核心,全市上下联动、齐心协力,做好污染防治加减乘除法,打出一套污染防治攻坚组合拳,推动区域环境质量明显改善,群众满意度不断提升。

一是治污能力做加法。累计投入资金101亿元,建成城市和工业污水处理厂18座,乡镇污水处理设施123套、污水管网1340余公里,城市生活垃圾环保发电项目加速建设,大气、水监测网络进一步完善。

二是排污总量做减法。加快工业转型升级,强化耗煤行业整治,市域范围内10蒸吨以下燃煤锅炉全部淘汰,42台大中型燃煤锅炉全部完成能源清洁化或超低排放改造,近年削减煤炭消耗365万吨,万元GDP能耗下降6.51%。

三是监管体系做乘法。出台环境保护责任分工方案,压实44个市级部门特别是行业主管部门环境监管责任,加快做实市、县、乡、村、组五级监管体系。建立环境执法与刑事司法联动机制,深入开展环保专项行动。

四是环境风险做除法。划定并严守生态红线,3个县划入国家重点生态功能区。全面整治市县级水源地环境问题,完成《乐山市集中式饮用水水源保护管理条例》立法。开展环境风险大排查,建好环境风险源台账,全覆盖监管环境风险源。组合拳连环出击,区域环境质量明显改善,1月~11月全市空气质量综合指数同比改善12.35%,$PM_{2.5}$浓度下降14.3%,优良天数率83.2%;国家和省考核水质断面全部达到或优于考核要求,市、县级饮用水水源地水质达标率100%。

下一阶段,乐山市将纵深推进污染防治攻坚战,深入扎实整改环境问题,接续补齐生态环境短板,为筑牢长江上游生态屏障、建设美丽中国贡献乐山力量。

一是坚持从严从紧,坚定不移落实环保政治责任。牢固树立"绿水青山就是金山银山"理念,坚定担负起推进生态文明建设的政治责任,确保中央各项部署不折不扣在全市落地落实。坚决落实"党政同责""一岗双责",完善体现生态文明建设要求的评价体系、考核机制和激励办法,层层压实责任。

二是坚持边督边改,坚定不移推进问题整改。以对党和人民高度负责的精神,强化措施、加快进度,不折不扣完成中央环保督察各项整改任务,确保交上一份合格的答卷。

三是坚持生态优先,坚定不移建设生态文明。把生态环境保护放在更加突出的位置,打好打赢蓝天保卫战、碧水保卫战、长江保护修复、饮用水水源地问题整治、环境基础设施建设、农业农村污染治理、黑臭水体治理、"散乱污"企业整治"八大战役",统筹推进"水十条"、"土十条"和《打赢蓝天保卫战三年行动计划》,用好第二次污染源普查和土壤环境状况详查成果,集中力量补齐短板。

四是坚持绿色发展,坚定不移转变发展方式。落实长江经济带"共抓大保护,不搞大开发"决策部署,通过保护生态环境倒逼经济高质量发展。

五是坚持固本强基,坚定不移打造生态环保铁军。对标生态环境保护铁军标准,持续加强队伍政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把握时代方向,持续推动全市生态环境保护工作迈上新台阶。

基层者说

全面提升农村生态环境治理能力

◆程晋波

当前,我国生态环境保护工作稳步推进,生态环境质量持续改善,但仍存在不平衡的情况,尤其是农村生态环境治理水平还处在生态环境保护工作的短板位置。为此,全面提升农村生态环境治理能力势在必行,要在抓落实上下功夫、用实劲。

凝聚监管合力。相关地方党委政府要依据《关于省以下环保机构监测监察执法垂直管理制度改革试点工作的指导意见》和环境保护综合执法体制改革要求,针对本地区农村生态环境保护情况,向农村派驻生态环境保护工作指导组。地方各级政府生态环境保护监管执法部门要强化对农村生态环境保护的联合监管执法。乡(镇)级党委政府要结合辖区企业的数量、规模和分布情况,分层次在本区域组建若干支精干、高效、专业化的生态环境保护网格员队伍。

厘清监管责任。县级党委政府抓农村生态环境治理要落实好"党政同责""一岗双责",细化环保、城管、发改、水利等农村生态环境监督管理部门的职责。乡(镇)级党委政府要梳理清楚各村级党组织、村民自治组织以及其他群众组织在农村生态环境治理方面所肩负的责任。此外,相关职能部门及地方上级党委政府还要精准界定地方各级党委政府"一把手"、村级党组织"一把手"、村民自治组织负责人在组织、协调、推动农村生态环境治理方面的责任。

强化监管执法保障。地方各级党委政府、农村生态环境保护监管执法部门以及农村生态环境一线执法人员,要通过发放宣传手册、对村民集中培训等方式,增强村民的生态环境保护意识。地方各级党委政府要定期召集生态环境保护监督管理部门,分析、研究、解决推进农村生态环境治理过程中遇到的矛盾问题,并制定相应的政策举措。要加快完成农村生活污水接管,规范生活垃圾、畜禽养殖污染物的收集、贮存、转运,建设配套的农村生活污水、生活垃圾处理设施,购置配套的农作物秸秆回收、利用设备。

作者单位:江苏省张家港市环境保护局