2019年,你有什么期望?

编者按

2018年是我国生态环境保护历程中具有里程碑意义的一年,全国生态环境保护大会胜利召开, 确立了习近平生态文明思想,组建生态环境部,一系列改革深入推进,七大标志性战役取得积极进展 和明显成效,全国生态环境质量持续改善。

2019年已经来临。在新的一年里,大家对生态环保工作有哪些期望?对协同推动经济高质量发 展和生态环境高水平保护有哪些建议?本报约请相关业内人士围绕这些话题进行畅谈,希望这些建 议能为推动2019年的生态环保工作添砖加瓦

加强生态文明体制改革的均衡性

国务院发展研究中心资源与环境政策研究 所常纪文:经过几年的探索,生态文明体制改 革的新局面已经打开,制度体系的四梁八柱已 经建立。笔者希望,在2019年,生态文明体制 改革的均衡性将进一步加强,污染防治与经 济发展平衡的常态化机制将更加健全,污

染防治攻坚战取得新的更大的成绩。全面推 进自然资源确权登记、自然资源资产管理、生 态功能价值实现、生态环境综合执法四方面的 改革,既促进生态环境的严格保护,也促进绿水 青山变成金山银山,实现绿水青山与金山银山的

坚定步伐 保持定力

生态环境部环境规划院王倩:希望2019年的 生态环境保护能够坚定步伐、保持定力,不放松。 不懈怠。2019年,生态环境保护工作的外部压 力更加复杂严峻,经济的下行压力加剧了生态 环境治理的反复性、曲折性、艰难性,但是我国 将长期处于社会主义初级阶段的基本国情没有 变,在实现社会主义现代化强国过程中还需要 持续实现工业化、城镇化进程的总基调没有 变,在实现经济高质量发展过程中老百姓对于美 丽中国美好生活的愿景与迫切需求没有变。实现 生态环境质量根本改善需要长期坚持不懈的努力 和结构性根本性的变革,稍有懈怠,就会后退,甚 至抵消之前的成效。

因此,2019年的生态环境保护,恰是"船到中 游浪更急,攻坚进入深水区",战斗已经打响,我们 没有退路

完善生态环境保护督察制度体系

生态环境部环境与经济政策研究中心贺蓉: 生态环境督察体制改革是我国的一项重大改革。 截至2018年,历时三年,全面完成了第一轮中央 生态环境保护督察和两批"回头看"。在贯彻落实 习近平生态文明思想,推动地方党委和政府履行 生态环保责任,解决百姓身边的环境问题和推动 经济高质量发展方面取得了显著成效。

希望在2019年进一步完善生态环境保护 督察制度体系,尽快出台《中央生态环境保 护督察工作规定》,拓展督察范围,建立中 央和省级两级督察体系。尽快开展对国务 院有关部门和中央企业的督察工作,进一步 扩大督察的广度,推动生态环境保护督察向纵

紧扣第一要务谋划推进生态环保工作

辽宁省生态环境厅李国军:如何协同推进经 济发展和环境保护? 笔者认为,生态环境系统要 重点围绕"服务、保障、参与"这六个字下功夫,紧 扣发展第一要务,坚持以习近平生态文明思想为 统领,紧紧围绕发展这个大局来谋划推进生态环

具体把握三个问题。一是服务,要切实增强 服务意识。通过我们依法履行职责,强化污染 防治,改善环境质量,为发展提供坚实有力的 环境支撑。二是保障,为高质量发展提供可靠

的环境保障,这是我们生态环境系统解放思 想、促进高质量发展必须认真思考和解决的 重要问题。关键是要解决如何发挥好生态环 境部门的保障作用,为党委政府当好参谋助 手,推动实现绿色发展、高质量发展。三是强化 助推。生态环境系统应该成为推动绿色发展、高 质量发展的重要力量,而不是游离于发展之 外。这就要求我们不仅要为发展服务,还要更 加积极主动地参与到发展中来,真正为发展提供 助推和促进。

建立起一支保障有力的生态环保铁军

生态环境部南京环境科学研究所鞠昌华: 2018年,一支政治强、作风硬、本领高、敢担当, 特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态 环保铁军不辞劳苦,赢得了污染防治攻坚战的

2019年,我更期待建立起一支保障有力的生 态环保铁军。当前,生态文明建设关键期、攻坚 期、窗口期三期叠加,面对污染防治攻坚战这场大 仗、苦仗,时不我待,既虚不得,也慢不得。我们的 每一项事业都需要一支强有力的队伍去保障,这 就要根据新的形势、新的任务需要,真正建立起一 支保障有力的生态环保铁军,让每一件事都有人 去干,不再让基层环保干部疲于应付,更不能让他 们面对违法犯罪分子的威胁。

农村生态环境保护不可或缺

安徽省阜阳市环境保护局史春:在加强城市 环境保护工作的同时,也要关注农村生态环境 保护。当前,我国农村尤其是中西部地区普 遍缺少环境基础设施,滥用农药化肥、村容 村貌"脏乱差"现象较为严重,已经成为全面 建成小康社会的短板。作为生态环境部门 要优化服务,增强服务意识,帮助农村制定环 境治理解决方案等。

笔者建议,发挥生态环境部门的技术优势, 指导和帮助当地农村制订生态环保规划。推荐 适合当地农村的污染治理方案,如集中式和分散 式的乡镇污水处理设施建设、畜禽养殖场污染治 理、农村黑臭水体治理等。指导农村发展绿色农 业、有机农业,减少农药化肥的施用量,提供更多 优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态 环境需要,增加农民收入。

给予基层生态环保人更多关爱

江苏省苏州市环境保护局王冠楠: 2018年, 无数奋战在一线的基层生态环保人辛勤耕 耘、无私奉献、任劳任怨。我们的天更蓝了,水 更清了,环境越来越美了,人民群众期盼的美好 生态环境正逐步成为现实。像由中国环境报 社、中国环境网发起的寻找"最美基层环保人"活 动,就充分展示了基层环保人的形象,鼓舞了基 层环保人的士气。基层环保人也需要更多这样

的活动加油鼓劲。展望2019年,希望给予基层一 线的生态环保人更多的支持、鼓励和关爱。不管 是加强待遇、装备、技术等方面的保障,还是通过 政策激励、制度创新、人文关怀等举措,来为敢做 敢当的干部撑腰鼓劲,都有助于锻造一支政治 强、作风硬、本领高、敢担当,特别能吃苦、特别能 战斗、特别能奉献的生态环保铁军,为实现美丽 中国的美好愿景奠定更加坚实的基础。

让环境执法监管"有温度"

山东省莒南县环境保护局孙贵东:过去一段 时间,随着环境执法监管力度的不断加大,生态环 保工作有了更大的发展,但也存在一些短板,比如 在环境管理中强调了"管"与"治",在做好服务方 面仍存在一定的短板。在2019年,在生态环保工

管执法力度的同时,要不断加大规范、指导等服务 力度,通过强化服务,减少或杜绝环境违法行为的 出现。让环境执法监管有"温度",增强环境守法 的内心自觉。只有这样,相关工作才能得到广大 人民群众的支持与认可,才能更好地推动生态环

业界评说

让"优等生"享受优等待遇

◆贺震

在秋冬季启动重污染天气 应急响应时,对某些重污染行业 实行全行业限产或停产,是不少 地方经常采用的手段。由于没 有体现企业环保水平的差异性, 这一措施往往陷入"一刀切"的 质疑。2018年江苏省采取的一 招举措,有力破解了地方政府的

2018年冬季到来前,江苏省 出台了《江苏省秋冬季错峰生产 及重污染天气应急管控停限产豁 免管理办法》,对企业中的"环保优 等生"给予"免死金牌"。这项政策 兼顾了环境与民生、环境保护与经 济发展,实施几个月来,广受企 业, 专家和社会的好评。

不管是传统产业,还是高科 技行业,同一行业(产业)里的不 同企业,环境管理状况并不相 同。在高污染高耗能行业中,也 有管理水平高、环保做得好、实 现了绿色发展的企业。而在被 视为高新技术产业的行业中,也 存在环境管理混乱、超标排放的 企业。因此,一些地方在制定实 施秋冬季错峰生产方案或启动 大气环境应急方案时,不根据环 墙结的水平对不同企业分举施 策,全行业或按照统一比例关停 企业,实质上是环保应急领域的 "一刀切"。这种政策执行中的 简单粗暴行为,饱受诟病,并不

政策制定要体现出差别 性。秋冬季错峰生产及重污染 天气应急管控时,以行业(产业)

严守环境法律法规政策标准,做到达标排放或超 低排放,就会受到奖励、停限产豁免等"优待"。此举 可以有效调动企业治污的积极性,引导企业主动进 行超低排放改造,争取获得停限产豁免权。

划线,不管好差享受一样的待遇, 既不合情也不合理。不但对那些 遵守法规合法生产甚至已经做到 超低排放的企业不公平,也使错 峰生产或应急管控对改善环境质 量的效果打了折扣 还 宏易使环 境管理水平差的企业失去进一步 加强环境管理的动力

根据《办法》,不管哪个行业 (产业)的企业,只要污染治理得 好,就可以享受优惠政策,就能多 生产、少限产。这就树立了一个 鲜明的导向:严守环境法律法规 政策标准 合法生产 做到达标排 放或超低排放,就会受到奖励、停 限产豁免等"优待"。此举可以有 效调动企业治污的积极性,引导 企业主动进行超低排放改造,争 取获得停限产豁免权。

采取差别化环境管控措施, 摈弃简单化的"一刀切"做法、保 护会法会规企业权益 为守法企 业创造公平竞争环境,是生态环 境领域深化"放管服"改革、推动 经济高质量发展的重要举措。从 江苏的成功实践看,要让企业中 的环保"优等生"享受优等待遇, 确保豁免管理办法取得预想效 果,而不使一项好政策沦为权力 寻租的工具,必须制定科学的规 则,严把关键环节。

对此,须致力于制定规则,努 力消除监管过程中的规则盲点, 让执法者与企业都明确规则、熟 知规则,从而遵守规则

明确环保"优等生"享受优等 待遇的边界。对于纳入秋冬季大 气污染综合治理攻坚行动错峰生 产范围和重污染天气应急管控措 施清单的工业企业,污染排放水 平明显好于同行业其他企业或者 涉及重大民生保障的企业,在符 合环境管理要求和达标排放的前 提下,在执行秋冬季错峰生产计 划时,免予执行停产、限产;在重 污染天气应急管控过程中,原定 预警响应级别要求应停产的,免 予执行停产,而是按照限产比例

明确享受豁免政策的环保 "优等生"认定标准。企业申请停 限产数免 除了雲满足产业政策 环保信用等级、排污许可证以及 大气污染物稳定达标排放、在线 监测符合规范、数据真实有效等 基本条件外,环境基础设施类、钢 铁、水泥、建材、电解铝、石化等不 同类行业,还须满足特定的行业 豁免条件。对涉及供暖等重大民 生关切的企业,对公用燃煤电厂

已实现烟气稳定超低排放的、垃 圾发电及危废焚烧处置企业烟气 能够稳定达标排放的,均予以豁 免。为服务高质量发展、属于战 略新兴产业的企业,满足环保基 本要求的,均可以申请豁免。但 对列入"散乱污"整治名单的工业 企业,生产工艺、技术、产品属于 《江苏省产业结构调整限制、淘汰 和禁止目录》的,不能申请享受豁

设置科学规范的环保"优等 生"认定程序。一时好,不等于永 远好。针对企业环境行为可能发 生变化的情况,豁免企业名单不 搞终身制,实行年度申报、二级审 核。停限产豁免企业按年度申 请,每年10月底前完成。企业首 先向属地县级生态环境部门申 报,县级生态环境部门会同工业 生产主管部门进行初审。各地级 市生态环境部门会同工业生产主 管部门对通过县级初审的企业进 行核定,对于符合条件的,进行公 示,接受社会监督,公示无异议 的,方纳入豁免名单。

严管重处假冒环保"优等 生"。对于纳入豁免名单的企业, 并不意味着放松环保要求,属地 生态环境部门仍要加强监督检 查,以防止企业误以为进了"保险 箱"而超排、偷排。省级生态环境 和工业生产主管部门,对各地停 限产豁免政策实施情况进行监督 管理。一旦发现纳入豁免名单的 企业有弄虚作假、生产过程中存 在超标排放等违法行为的,仍将 依法处罚,及时取消豁免,并取消 下一年度申请资格。

环境热评

不做环境污染的"接盘侠"

◆千江月

在某次环境执法检查中, 执法人员发现一个国家明确要求 取缔的小造纸厂被私下转手卖出。 接手这个厂子的老板表示,当初投 资这个厂,就是觉得能赚钱,而 且转让价格便宜,根本没考虑 环境风险的问题。这个小造纸 如果被取缔,前期投资就打 了水漂,他将会损失惨重甚至破 产。尽管老板不断向执法人员哀 求网开一面,但最终还是不得不 为自己环境风险意识淡薄造成的

《环境保护法》第四十六条明 确规定,"国家对严重污染环境的 工艺、设备和产品实行淘汰制 度。任何单位和个人不得生产、销 售或者转移、使用严重污染环境的 工艺、设备和产品。"现在有些不 法分子,将国家法律和政策明令 淘汰的生产工艺或设备,向农村、 城乡接合部等环境监管薄弱地区 转移,通过低价出售、出租,骗取 投资创业者接盘。

创业有风险,投资需谨慎,投 资创业尤其要注重风险控制。而

投资创业者在进行投资创业时须擦亮眼睛,明白 哪些可为哪些不可为,不要贪图一时之利,成了环境 污染的"接盘侠"。

在诸多的风险中,环境风险在高额 利益回报面前,往往成为最容易被 忽视的一方。

因此,投资创业者在进行投 资创业时须擦亮眼睛,明白哪些 可为哪些不可为,不要贪图一时 之利,成了环境污染的"接盘侠"。

一是要多想,强化环境风险 意识。投资创业者必须要清醒地 认识到 一旦在环境保护方面出 现问题,轻则破财了事,重则面临 牢狱之灾,企业的生存和发展也 将受到严重威胁。

二是要多看,开展现场调 研。投资创业者要走访咨询当地 政府相关部门和周边群众,了解 企业存在的环境问题及处理情 况、污染治理设施建设及运行情

三是要估量,进行环境风险 评估和控制。投资创业者要根据

现场调研情况,并充分考虑法律、 标准、政策调整以及污染治理投 入等对日后经营成本可能造成的 影响,评估自身承受能力,有针对 性地采取风险控制措施。

四是要保障,通过法律途径 保护自己的合法利益。如签订正 规有效合同,将环境问题纳入约 定事项中。

此外,当地政府及有关部门 也应有所作为。以政府为主导, 联合相关部门,对管理范围内属 于淘汰类或者重污染的企业、设 备、产品的转卖、出租、转移和再 利用等行为进行重点监控,严格 打击和杳处此类讳法讳规行为。 充分保护投资者的合法利益,避 免不法分子通过污染转移非法获 利。同时,也要加强宣传教育,对 相关交易过程的环境风险及时提 醒、提醒到位。

◆睢晓康

采暖季是各地生态环境部门 工作最为繁忙的时候,同时由于 到了年底,各地也是频频出招, 为完成年度环保任务进行最后 的冲刺。为防止在这个过程中 出现地方保护主义,交叉互查 就是一个冲破地方保护主义的 一个好措施。但要把好措施用 好,还需执法组织者在执法过程 中细下功夫。

一是要结合县区实际情况挑 选精兵强将。一个地区主导产业 是什么?污染源大致集中在哪 些方面? 交叉互查主要查哪些 环节? 执法组织者都要做到心 中有数,不能稀里糊涂。要结 合实际,选派业务熟悉的执法 人员,做好交叉互查的后勤保 障,还要给互查人员一定的责 任压力,这就需要组织者运筹 帷幄、好好把握。切不可在检 查中各县区相互交流,上报问题 时则避重就轻,到最后使得花了 大量人力物力财力的检查沦为走

交叉互查谨防避重就轻

二是要制定好互查规则。异 地互查就是为了打破地方保护主 和纪律。有了规则,按规则办事, 就可以避免任性检查、胡乱检 查。比如要有执法痕迹,执法现 场发现污染行为要现场上传图 片,不能给企业留下斡旋空 间,通过严肃执法,树立起环 境执法的权威。执法要严守 纪律,不能跑风漏气,不能执 法人员前脚刚走,企业公关人员 后脚就到,到最后大事化小、小事 化了,既浪费了执法资源,也败坏 了执法风气。

三是要将当地环境质量和执 法互查结合起来。在这一过程 中,要考虑天气等客观原因,更应 注意人为因素。如果环境污染居 高不下,检查又没有带来明显效

果,就应该综合研判错峰生产措 施是否科学、现场执法是否剑走 义,检查就必须制定好检查规则 偏锋。坐镇组织者要及时传递 指令,让互查执法者有压力有 信心,在互查工作中直指病灶, 并在检查中发现污染问题、及 时整改,使执法人员在交叉互 查中经受考验、得到锻炼。切忌 在互查中组织不力、不得要领,抓 不住问题的主要矛盾,看着忙忙 碌碌,实则磨洋工、效率低下,效 果大打折扣。

总之.地方交叉互查是借鉴 生态环境部大气污染防治强化 监督的经验,但地方又有地方 的特点,考虑到诸多因素,就必 须提前补齐已经能看到的短 板。至于工作中出现的新情 况、新问题,还需要在实践中一步 步完善。

基层者说

牵住信访投诉 的"牛鼻子"

◆程晋波

当前,环境信访投诉日 益增多,有举报环境违法 行为的,也有借环境问题 企图实现个人诉求的。对 此,要科学分析,从以下方

端正对环境信访投诉 的态度。对于环境信访投 诉,要理性梳理、客观分 析,辩证看待环境信访投 诉的成因和现状。各级政 府不能单纯为了压低信访 投诉总量,不切实际地给 下级政府和相关职能部门 限时间、定指标。环境执法 人员也不能怕麻烦、图省事 而回避矛盾,而是要始终把 法治理念贯穿干信访投诉受 理、调查、处置、回复等每一 个环节,确保调处全程规范。 适用法律准确。

厘清环境信访投诉办理 的职责。要针对具体环境问 题,明确环境信访投诉的主 办部门、配合参与部门。各 级政府要树牢环境信访调处 的主体意识,充分发挥好一 线基层组织对环境信访投诉 预警、先期处理的作用,营造 上下联动、齐抓共管的环境 信访投诉办理氛围。要结合 信访投诉内容.建立健全环 境信访投诉涉及部门之间的 相互协作机制,真正提升环 境信访投诉办结率和群众满

加大环境监管执法力 度。生态环境部门要综合运 用行政指导、行政处罚、司法 移送等手段,加大对环境违 法行为的查处力度。对于动 因复杂的环境信访投诉,生 态环境部门要搞清楚投诉人 的真实想法,一边处理环境 问题,一边把自身职权范围 以外的事项转办给相关部 门。对于因当事人对环保政 策不了解而引发的环境信访 投诉,要耐心细致地向对方 说明情况。对于那些捕风捉 影的信访举报,一经查实,要 严格依法处理。

作中要坚持"管与服"并重的原则,在加大环境监

保政策的落地落实。