

### 生态环境部通报2018年12月和1-12月全国地表水环境质量状况

# 去年超七成国考断面水质优良

本报记者牛秋鹏1月7日北京报道 生态环境部今日向媒体通报了2018年12月和1-12月全国地表水环境质量状况。通报指出,2018年1-12月,1940个国家地表水评价考核断面全部采用采测分离模式开展监测。全年实际开展监测的断面1935个,其余5个断面因断流、交通阻断等原因未开展监测。

## 总体水质状况

去年水质优良国考断面比例为71.0%,同比提高3.1个百分点;劣V类断面比例为6.7%,同比降低1.6个百分点

2018年12月,1940个国家地表水评价考核断面中(实测1795个),水质优良(I-III类)断面比例为74.2%,同比提高5.1个百分点;劣V类断面比例为7.1%,同比降低1.2个百分点。主要污染指标为总磷、氨氮和化学需氧量。

2018年1-12月,1940个国家地表水评价考核断面中,水质优良(I-III类)断面比例为71.0%,同比提高3.1个百分点;劣V类断面比例为6.7%,同比降低1.6个百分点。主要污染指标为化学需氧量、总磷和氨氮。两项约束性指标均达到序时进度和年度目标要求。

## 各流域水质状况

黄河、淮河和海河流域水质去年有所好转,辽河、松花江流域水质有所下降,其他流域水质均无明显变化

2018年12月,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、西北诸河、西南诸河和浙闽片等十大流域水质优良(I-III类)断面比例为77.3%,同比提高4.8个百分点;劣V类断面比例为6.6%,同比降低1.4个百分点。主要污染指标为氨氮、化学需氧量和总磷。其中,西北诸河、西南诸河水水质为优,长江、珠江、松花江流域和浙闽片河流水质良好,黄河、淮河、海河和辽河流域为轻度污染。与2017年相比,黄河、松花江、海河、辽河流域水质有所好转,其他流域水质均无明显变化。

2018年1-12月,长江、黄河、珠江、松花江、淮河、海河、辽河、西北诸河、西南诸河和浙闽片等十大流域水质优良(I-III类)断面比例为74.3%,同比提高2.5个百分点;劣V类断面比例为6.9%,同比降低1.5个百分点。主要污染指标为化学需氧量、氨氮和总磷。其中,西北诸河、西南诸河水水质为优,长江、珠江流域和浙闽片河流水质良好,黄河、淮河和松花江流域为轻度污染,辽河、海河流域为中度污染。与2017年相比,黄河、淮河和海河流域水质有所好转,辽河、松花江流域水质有所下降,其他流域水质均无明显变化。

## 湖(库)

### 重要湖(库)水质及营养状态

去年监测的111个重点湖(库)中,水质优良湖库占66.7%,同比提高4.2个百分点;劣V类水质占8.1%,同比降低2.6个百分点。6个湖(库)呈中度富营养状态,25个湖(库)呈轻度富营养状态,其余湖(库)未呈现富营养化

2018年12月,监测的97个重点湖(库)中,水质优良(I-III类)湖库占71.1%,同比提高8.4个百分点;劣V类水质占8.2%,同比降低0.6个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和高锰酸盐指数。营养状态评价表明,有两个湖(库)呈中度富营养状态,占2.2%,同比下降3.1个百分点;20个湖(库)呈轻度富营养状态,占21.7%,同比下降1.7个百分点;其余湖(库)未呈现富营养化。“老三湖”中,太湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;巢湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;滇池为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷和化学需氧量。与2017年相比,巢湖、滇池水质有所好转,太湖无明显变化;滇池由中度富营养好转为轻度富营养,太湖、巢湖营养状态无明显变化。“新三湖”中,洱海水质为优、中营养;丹江口水库水质为优、中营养;白洋淀为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为化学需氧量、总磷和高锰酸盐指数。与2017年相比,洱海、白洋淀水质有所好转,丹江口水库水质无明显变化,三湖

库营养状态均无明显变化。2018年1-12月,监测的111个重点湖(库)中,水质优良(I-III类)湖库占66.7%,同比提高4.2个百分点;劣V类水质占8.1%,同比降低2.6个百分点。主要污染指标为总磷、化学需氧量和高锰酸盐指数。营养状态评价表明,有6个湖(库)呈中度富营养状态,占5.6%,同比上升1.9个百分点;25个湖(库)呈轻度富营养状态,占23.4%,同比下降3.2个百分点;其余湖(库)未呈现富营养化。“老三湖”中,太湖为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;巢湖为中度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷;滇池为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷和化学需氧量。与2017年相比,滇池水质明显好转,太湖、巢湖营养状态无明显变化。“新三湖”中,洱海水质为优、中营养;丹江口水库水质为优、中营养;白洋淀为轻度污染、轻度富营养,主要污染指标为总磷、化学需氧量和高锰酸盐指数。与2017年相比,三湖库水质和营养状态均无明显变化。

## ◆本报记者马新萍

国家为规范稀土行业市场秩序又出重拳。工业和信息化部、发展改革委、自然资源部、生态环境部等12个稀有金属部际协调机制成员单位日前联合印发《关于持续加强稀土行业秩序整顿的通知》(以下简称《通知》),明确了加强稀土行业秩序整顿的任务分工、主要目标和落实举措,便于中央和各地形成部门合力,加强对违法违规行为的惩治力度。

### 加强重点环节管理,确保工作落实到位

2011年,《国务院关于促进稀土行业持续健康发展的若干意见》发布以来,稀有金属部际协调机制成员单位联合地方开展了多轮打击稀土违法违规专项行动,查处了一批典型案件,行业秩序明显好转。

但个别地区监管不到位,私挖盗采等违法违规问题仍存在,且日趋隐蔽化、专业化,秩序好转的基础并不稳固,发展环境愈加复杂。为营造良好发展环境,12个部门联合再发力,出重拳,加强稀土行业秩序整顿。

此次发布的《通知》强调,以推动稀土供给侧结构性改革为主线,聚焦稀土资源开采、总量控制计划、资源综合利用、产品流通等重点环节,加强对压覆稀土资源回收项目、生产计划执行、资源综合利用企业原料使用、进出口管理等重点问题监管和查处力度,建立常态化工作机制,将督查贯穿于依法整顿全过程,切实落实集团管控责任和地方监管责任,通过加强组织领导、健全督查机制、畅通举报渠道、加大处罚力度,确保相关工作落实到位。如,健全企业“黑名单”制度,限制不良记录企业享受贷款、上市、评级等政策。

《通知》鼓励国内稀土企业按照市场化原则,加强国际合作,规范有序参与境外资源开发和利用,但明确提出稀土矿进口应符合国家技术规范强制性要求,严禁伪报瞒报,进口手续一证多用等违法违规行为,要求稀土集团企业规范采购加工进口稀土矿,须在稀土产品追溯系统中如实填报相关信息。

同时,《通知》进一步明确了资源综合利用企业禁止加工进口矿在内的任何来源、任何形式稀土矿产品,必须严格按照项目核准或备案文件中对原料、工艺、设备等方面的要求,开展稀土功能材料及器件废料等二次资源的回收利用。

### 要求全行业加强自律,提升行业发展质量

《通知》要求稀土全行业要不断加强自律。稀土大集团要提升管控能力,加强内部企业监管,严格落实稀土开采和冶炼分离总量控制计划、环保、资源税、稀土增值税专用发票等规定;严控新增冶炼分离产能,提高原材料转化率,向稀土新材料、终端应用一体化方向发展。

中介组织要发挥有效作用,建立稀土行业诚信体系、稀土企业社会责任报告等制度,定期评估会员企业政策执行情况,及时取消有违法违规行为的记录企业的会员资格。

在着力深化行业秩序整顿工作的基础上,《通知》明确,不断完善稀土开采、冶炼分离技术规范和标准,创建冶炼分离示范工厂。鼓励发展深加工应用产业,提升稀土新材料产品质量和智能制造水平,促进高丰度元素应用,支持建立国家级稀土功能材料创新中心。

### 分工更加明确,督查更加有效

此次发布的《通知》特点鲜明,分工更加明确,对稀有金属部际协调机制成员单位、省级人民政府主管部门、行业协会和稀土集团的工作职责均作了进一步细化。

督查更加有效,在要求地方定期开展自查基础上,首次建立多部门联合督查机制,每年开展1次专项督查,对违法违规行为进行问责。

内容更加全面,不仅涵盖了矿山开采、冶炼分离、资源综合利用和贸易流通等全产业链环节,还补充了压覆矿、代加工、独居石、进口矿等内容。

手段更加丰富,包括利用卫星遥感技术加强对私挖盗采、违规新建等情况的监控,将稀土金属纳入稀土专用发票监管,实行全产业链专票管理等。

## 打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

### 生态环境部通报蓝天保卫战重点区域强化监督情况

# 两天发现涉气环境问题24个

本报记者牛秋鹏1月7日北京报道 2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作继续开展,1月6日工作组发现涉气环境问题11个,1月7日工作组发现未严格执行重污染天气应急响应问题13个。

未严格执行重污染天气应急响应问题13个。其中,山西省长治市屯留区1家,吕梁市岚县2家,方山县1家,交城县1家,临汾1家,晋中市平遥县1家,运城河津市1家;山东省淄博市博山区1家;河南省鹤壁市城乡一体化示范区1家,洛阳市孟津县1家,三门峡市湖滨区1家;陕西省西咸新区1家。

工业企业不正常运行大气污染防治设施问题2个。其中,河北省秦皇岛市北戴河区1家;山西省晋中市昔阳县1家。VOCs整治不到位问题3个。其中,河北省承德市高新技术产业开发区

1家,邢台市清河县1家;山西省太原市娄烦县1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题3个。其中,河南省新乡卫辉市1家;陕西省西安市高陵区1家,渭南市华州区1家。

其他涉气环境问题3个。工作组发现,河北省沧州市沧县崔尔庄镇;河南省鹤壁市鹤山区教场村存在露天焚烧现象。河北省唐山市路北区瑞特莱建材有限公司1台(0.1蒸吨)应淘汰燃煤锅炉未拆除。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

### 强化监督发现涉气环境问题汇总表详见

http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/201901/t20190107\_688770.html

## 第三次全国污染源普查 地方普查风采录



为给污染源普查工作提供真实有效的数据,山东省泰安市对辖区企业排污口进行全面排查,保证企业排污口清查不重、不漏。图为工作人员现场调查并填写泰山玻璃纤维有限公司排污口信息。王斌 王文硕摄

江西省新余市污染源普查工作人员利用晚上和周末时间,加班加点对所有县(区)清查工作、入户调查及数据采集工作进行再核查,以确保入户调查及污染源数据采集工作质量。目前,新余市已经基本完成工业源、移动源、生活源、规模化畜禽养殖场信息普查和空间信息采集工作。黎燕平摄



## 严格落实中央生态环保督察问题整改

# 山西310宗矿业权退出保护区登记

本报记者高岗栓太原报道 记者日前从山西省自然资源厅了解到,截至目前,全省涉及自然资源系统的保护区内矿业权退出、非法违法采矿治理等整改任务已经完成,需要共同推进的中长期整改任务正按整改时限有序开展。

自然保护区和泉域重点保护区内矿业权退出工作是促进山西生态环境根本好转的一项重要举措。在整改过程中,山西省通过建立六部门联席会议审核制度,以省政府名义印发《关于自然保护区和泉域重点保护区内矿业权

退出处置工作的通知》等处置办法,开展了矿业权退出保护区采(探)矿证变更登记和注销退出工作,目前全省310宗省市县发证的矿业权退出两类保护区登记。

为遏制破坏生态环境违法犯罪行为,山西省自然资源厅开展了打击非法违法采矿专项行动。同时,进行全省矿山地质环境详调,摸清了全省矿山地质环境现状与土地复垦情况,对59座重点国有煤矿开展采煤沉陷区治理,其中54个已开工。

## 新安江生态补偿机制 入选地方改革创新案例名单

本报记者潘霁 通讯员毕春萍合肥报道 记者近日从中国改革(2018)年会上获悉,“安徽省黄山市新安江上下游横向生态补偿机制(2007)”成功入选“改革开放40年地方改革创新40案例”。多年来,黄山市坚持高位推动新安江流域生态补偿试点工作,取得了重大创新成果,形成了以生态补偿为核心、以生态环境保护为根本、以绿色发展为路径、以互利共赢为目标、以体制机制建设为保障的“新安江模式”。同时,探索了绿水青山向金山银山转化的有效

路径。此次“改革开放40年地方改革创新40案例”征集活动,主要依据案例自身价值、典型意义、对今后改革的影响和引导、群众获得感以及社会影响力等因素,对初次征集的600余个案例,经过多轮专家评审,征求数十位各领域专家意见,梳理出28个省市区140个人围案例,并通过网络热度调查,各地干部群众积极参与,最终确定40个地方改革创新案例,覆盖了经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等六大领域。

## 聚集业务骨干组成十五个工作组开展技术指导

# 甘肃完成入户调查数据初审

本报记者白刘黎兰州报道 近日,由甘肃省普查办、省环科院、省环境监测站、省固管中心抽调市县两级普查业务骨干人员组成15个数据初审工作组,赴全省各市州、兰州新区和甘肃矿区开展入户调查阶段数据审核和技术指导工作,完成了第二次污染源普查入户调查数据初审工作。

为进一步确保数据初审的工作质量,甘肃省制定了《第二次全国污染源普查入户调查阶段质量控制实施方案》和《甘肃省移动源普查入户调查技术规范》,作为工作指导性规范。同时,甘肃省举办了第二次全省污染源普查数据质量审核专题培训班,对甘肃省第二次全国污染源普查入户调查阶段质量

控制实施方案和各类源报表质量审核细则进行了解读,并提出具体工作要求。全省各市县级普查机构的技术负责人、技术骨干及参加数据初审的省级指导员共计160余人参加了培训。

甘肃省普查办有关负责人表示,此次数据初审工作时间紧、任务重,主要任务是审核污染源普查入户调查阶段填报的各类污染源普查报表内容及采集的普查数据信息。下一步,甘肃省将根据第二次全国污染源普查工作要求,在数据初审的基础上,结合初审结果反馈加紧修正普查数据,按照时间节点,保质保量完成污染源普查入户调查阶段的数据上报工作。

### 2018年12月169个重点城市排名 前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	169	临汾市
2	舟山市	168	漯河市
3	福州市	167	安阳市
4	惠州市	166	南阳市
5	黄山市	165	许昌市
6	厦门市	162	保定市
7	南京市	162	石家庄市
8	深圳市	162	邯郸市
9	贵阳市	161	乌鲁木齐市
10	昆明市	160	开封市
11	丽水市	159	平顶山市
12	台州市	158	菏泽市
13	大连市	157	太原市
14	张家口市	156	周口市
15	拉萨市	155	聊城市
16	温州市	154	濮阳市
17	遂宁市	153	邢台市
18	衢州市	152	咸阳市
19	中山市	151	郑州市
20	东莞市	150	渭南市

### 2018年1-12月169个重点城市排名 前20位和后20位城市名单

前20位		后20位	
排名	城市	排名	城市
1	海口市	169	临汾市
2	黄山市	168	石家庄市
3	舟山市	167	邢台市
4	拉萨市	166	唐山市
5	丽水市	164	邯郸市
6	深圳市	164	安阳市
7	厦门市	163	太原市
8	福州市	161	保定市
9	惠州市	161	咸阳市
10	台州市	160	晋城市
11	珠海市	159	焦作市
12	贵阳市	158	西安市
13	中山市	157	新乡市
14	雅安市	156	阳泉市
15	大连市	155	运城市
16	昆明市	154	晋中市
17	温州市	153	淄博市
18	衢州市	152	郑州市
19	咸宁市	150	莱芜市
20	南京市	150	渭南市

### 2018年1-12月169个重点城市空气质量变化幅度排名前20位和后20位城市名单

前20位			后20位		
排名	城市	变化幅度	排名	城市	变化幅度
1	哈尔滨市	-21.9%	倒1	乌鲁木齐市	7.2%
2	长春市	-21.3%	倒2	常州市	5.2%
3	衡水市	-18.4%	倒3	信阳市	4.3%
4	银川市	-17.9%	倒4	驻马店市	3.1%
5	保定市	-16.1%	倒5	南阳市	2.7%
6	邯郸市	-15.4%	倒6	荆门市	1.4%
7	晋中市	-15.1%	倒7	漯河市	1.2%
8	长治市	-14.7%	倒8	濮阳市	0.4%
9	泸州市	-14.5%	倒9	商丘市	-0.3%
9	阜阳市	-14.5%	倒10	南充市	-0.6%
11	阜阳市	-14.2%	倒11	广州市	-0.7%
12	呼和浩特市	-14.0%	倒12	开封市	-1.3%
13	铜陵市	-13.7%	倒13	枣庄市	-1.4%
14	石家庄市	-13.6%	倒14	绵阳市	-1.6%
14	佛山市	-13.6%	倒15	绵阳市	-2.0%
16	池州市	-13.3%	倒16	连云港市	-2.1%
17	南昌市	-13.1%	倒17	盐城市	-2.2%
18	邢台市	-12.6%	倒17	岳阳市	-2.2%
19	德州市	-12.2%	倒19	大同市	-2.4%
19	西安市	-12.2%	倒20	许昌市	-2.6%

注:负数表示综合指数同比下降,正数表示综合指数同比上升;倒1表示空气质量改善幅度最差。