

坚持绿水青山就是金山银山

◆刘煜杰 张惠远

消除贫困,实现共同富裕,是社会主义的本质要求,是我们党的重要使命。保护环境,改善民生,是建设美丽中国和实现可持续发展的内在要求。精准脱贫、污染防治作为决胜全面建成小康社会必须打赢的两大攻坚战,事关国家生态安全,关系人民福祉,关乎民族未来。

习近平总书记指出,“我们既要绿水青山,也要金山银山。宁要绿水青山,不要金山银山,而且绿水青山就是金山银山。”绿水青山就是金山银山的绿色发展观,深刻揭示了保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力的本质,进一步阐明了生态环境保护与经济社会发展之间的辩证统一关系。坚持绿水青山就是金山银山理念,积极探索绿水青山就是金山银山转化路径模式,从思想上、认识上、实践上为我们做好生态环保扶贫工作提供了根本遵循和行动指南。

一是加强自然生态保护修复,守好绿水青山。划定并严守生态保护红线,加强自然生态空间用途管制,从空间上保护好绿水青山。推动山水林田湖草生态保护修复,提升贫困地区生态系统服务功能,促进生态产品保值增值,提高生态产品供给能力,通过退耕还林、退坡种果、湿地保护等,发展林下经济和特色旅游,并与脱贫攻坚有机结合,提高生态保护修复的生态效益、经济效益和社会效益,带动贫困人口增收。

二是推进农村人居环境整治和美丽乡村建设促扶贫。加强农村环保基础设施建设,提升公共服务水平,解决污水垃圾等突出问题,改变“脏乱差”现象,改善村容村貌,实现“家园”变“花园”、“田园”变“景区”、“庄园”变“乐园”。依托绿水青山及自身资源优势,发展民俗旅游、特色种养、特色采摘等,壮大村集体经济,增加老百姓收入,带动贫困户脱贫致富。

三是探索生物多样性保护与减贫模式。生物多样性保护优先区或生物资源相对富集的区域大多是贫困地区,可依托本地优良的动植物资源,重点围绕中药材种植、特色物种养殖等,发展探索替代生计、社区共管、生态旅游、生态移民等模式,普及推广可持续发展利用生物多样性资源的技术方法,促进传统产业转型升级,源源不断地创造经济价值,助力贫困地区脱贫致富。

四是开发森林碳汇交易扶贫项目。贫困地区选择产权明晰、相对连片的大片林区,以碳汇造林、森林经营或者竹林经营为重点,积极争取CDM林业碳汇项目、CCER项目、美国VCS(国际核证减排标准)项目,并与农村扶贫项目打捆打包,通过贸易方式获取森林生态服务价值,来带动村集体增收、农民致富,既改善了贫困地区生态环境质量,又增进了贫困群众的民生福祉。

五是推动贫困地区实现绿色发展。绿色发展是实现绿水青山向金山银山转化的关键。广大贫困地区依托生态环境资源优势,优化调整产业结构布局、能源结构、生产方式、生活方式,加强文旅结合、农旅结合、电商物流,大力发展生态农业、生态工业、生态旅游,广泛吸引资本、技术、人才等要素向乡村流动,盘活资源要素,与经济发达地区进行资源与资金

置换,把绿水青山变成金山银山,增强贫困群众的获得感幸福感。

六是建立健全生态补偿扶贫机制。积极引导贫困地区和社会力量参与生态环境保护和建设,探索开展生态环保扶贫效益评估,推动建立能反映贫困地区自然价值、生态效益的绿色GDP评估框架和指标体系,将绿水青山向金山银山的转化明晰化、数字化,将生态环保扶贫效益价值化、货币化,按照“谁保护、谁受益”、“谁改善、谁得益”、“谁贡献大、谁多得”的原则,建立平衡生态产品生产者与受益者利益关系的生态补偿制度,提高贫困地区群众保护生态环境的积极性和受益水平。

环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福。绿水青山与金山银山并非水火不容,而是鱼水不可分离,追求的是共赢。坚持绿水青山就是金山银山,就是要推动生态惠民、生态利民、生态为民,重点解决损害群众健康的突出环境问题,加快改善生态环境质量,守住生态环境质量底线,留足生态环境资本;就是要突破眼前、短期利益的局限,统筹好发展与保护的界限,在适度开发、减少贫困的同时,保护好生态环境,提

作者单位:中国环境科学研究院生态文明研究中心

编者按

生态环境部脱贫攻坚领导小组办公室于2018年11月~12月开展了“我为扶贫献一策”征文活动,生态环境部系统内外积极响应,踊跃投稿。2018年12月28日,经系统内外9位专家共同对来稿进行匿名评审打分,最终评选出一等奖2篇、二等奖4篇、三等奖5篇、优秀奖10篇,以及优秀组织奖4个。现公布获奖名单公布如下,并对两篇一等奖获奖作品进行刊发,以资借鉴。

“我为扶贫献一策” 获奖作品选登

用循环经济促进生态修复和农民脱贫致富

◆常纪文 徐桂振

矿山资源无序开采,严重破坏了生态环境。随着政策收紧,许多中小型非法露天采选厂被集中关停并予以拆除。由于无序开采时间长,矿区生态已被严重破坏,随着企业关停后生态修复的主体灭失,之前被破坏矿区一直未得到有效治理,废弃矿区的水土流失严重、生态环境恶化,成为许多地方必须面对的情况。

山东省泗水县圣水峪镇也面临着类似的情况。2008年,泗水县政府集中将中小型非法采选企业关停后,废弃矿区生态持续恶化,水土流失严重,农民利益受损,土地矛盾突出。县政府曾对废弃矿区进行土地整理工作,但由于矿石盗采存在着可观的经济效益,整理后的土地屡被盗采,废弃矿区土地整理工作难达预期目标。

为彻底解决废弃矿区地貌生态环境问题,缓解耕地矛盾,保障农民生活安全,保持社会稳定,促进农业产业,泗水县积极探索在财政资金紧张情况下的废弃矿区土地复垦新出路。县政府突破传统观念,成立废弃矿区土地整理示范区,按照土地修复过程中废弃资源有效利用原则,引入社会资本实施品质化治理,最终形成了“政府规划、企业实施、群众监督”的全新废弃矿区综合治理新模式。

探索废弃矿区生态修复和农民脱贫致富新模式

以循环经济带动区域生态修复和现代农业连片发展。某农业开发有限公司作为废弃矿区土地整理示范区的唯一实施单位,从项目启动之初就确立了“资源节约、环境保护”的生态系统重塑目标,秉承“绿水青山就是金山银山”的科学发展理念,以期通过“土地复垦、固废利用、以工补农、生态农业”产业链,形成独具特色的循环经济创新模式。公司努力探索适用于我国北方浅山丘陵半干旱地区及废弃露天矿区非财政投资下的高品质土地复垦、低效农田高效化改造的生态修复全新商业模式。

公司在土地复垦过程中,将仍有价值的废弃资源综合利用,用资源综合利用所带来的经济效

益补贴和支撑高成本的土地修复作业。另外,将历史遗留的尾矿和废矿综合利用后,从根源上解决了矿区环境污染问题。在对固废进行综合加工的同时,对复垦土料进行充分筛选和级配,级配后的复垦土料可直接用于矿坑的填埋和土地的表层覆盖。

近年来,公司加大对农业的投入,现已修复的1200余亩高效农田全部建设了节水灌溉设施,破解了原有山地难以灌溉提产、无法发展规模农业和高效率农业的基础难题。又根据复垦土地土层厚、地块平、面积大,复垦土料品质稳定、透气性强、保墒性好以及无重金属和农药残留的优势,采用“以工补农”方式,全力发展高效农业和绿色农业。

打造生态系统离不开水系建设,这一修复模式没有延续单一的土地复垦,而是按照规划结合废弃矿区的地理条件,以打造完整生态系统为目标,宜水则水、宜田则田。公司打造的200亩湿地,不仅保证了复垦土地的蓄水涵养及灌溉问题,还发展了大闸蟹、中华鳖等养殖业,并形成了独具特色的山区湿地小气候,为候鸟以及周边野生动物提供了良好的生存环境,为地区的物种多样性奠定了生态基础。

以点带面促进区域经济高质量发展绿色产业。为了打造泗水县生态农业产业基地及带动周边村民更快地走上致富之路,公司计划以孔子儒家文化为主题,以目前所实施的圣水峪项目区为核心,自西向东打造全长达16公里的绿色生态经济带。重点打造以绿色农业、观光农业为主导产业,文化旅游和生态旅游为辅助产业的圣酒绿色经济带,带动近万名农民脱贫致富。通过对废弃矿区生态修复的市场化、规模化、产业化,实现自我造血、滚动发展,无需政府财政投资就可以实现可持续发展的新业态。

以生态修复促进农民脱贫致富和农村和谐发展。这一模式是对废弃矿区、浅山丘陵半干旱地区贫瘠农田的集中改造,同时也是对整个项目区生态系统的完善修复。通过对项目区实施生态修复、土壤改善以及水系打造,使之形成山水林田湖科学配置,一产、二产、三产深度融合的综合体建设项目。

通过对废弃矿区土地进行

流转及大规模发展高效农业,许多农民实现了脱贫致富。项目实施前,项目区农民以种植地瓜、花生为生,每户每年收入2000元~3000元;目前项目区农民不仅享受土地流转带来的收益,还能在车间和修复后的生态园工作并接受技术培训,公司员工每年每户收入已突破4万元。

采取多种方法,推动生态修复和农民脱贫致富

在推动废弃矿区生态修复和农民脱贫致富过程中,采取了以下方法。

“以工补农、以农育农”的三产融合新模式。这一废弃矿山修复模式既实现了非财政投资,又实现了三产融合,企业通过固废资源综合利用产生的经济效益,支撑整个生态修复及生态农业的持续发展,直至生态农业和观光产业培塑成熟,具备自我盈利能力。这一生态修复新模式开创了以工补农的工农复合新模式。工业支撑农业,农业带动旅游业,形成“工业奠基、农业提质、旅游升级”,实现三产联动,形成互为补充、协同发展的全新发展思路。

土地流转,让利于民,调动农民参与生态修复和现代农业的积极性。项目启动之初,废弃矿区近3000亩土地已基本丧失了耕地功能,农民生活受到严重影响。公司将农民手中数千亩无法耕种的土地,按照800元/亩~1200元/亩的价格统一流转,远远高于国内其他农村地区,农民积极性空前高涨。同时,为了保证农民利益不受损,土地流转面积全部按照山地地形测量,较GPS测量的土地面积高出20%左右。

随着土地复垦项目的推进,复垦土地逐年增加,当首轮土地流转合同到期后,公司拟将复垦后的土地归还农民时,因流转费用远高于农民耕作收益,加上土地流转后农民可在公司就业等原因,农民接受复垦后的土地意愿不强。为了确保农民收益不受损失,加快农村共同致富步伐,企业及时调整中长期战略,与农民续签了继续流转协议,实现了全部复垦土地的中长期流转,复垦后的土地由企业统一进行高效农业开发。

政府支持,企业、村民成为命运共同体。项目成立以来,地方党委和政府给予了公司大力支持,包括政策支持、土地规划、土地流转等,为项目顺利实施提供了坚实基础。

项目实施过程中,企业协助政府实施乡村振兴战略,有规划有目标有进度。村集体、村民与企业形成良性互动合作关系,村集体为企业服务,可使集体获得可观的收入,村民土地集中流转,释放的劳动力进入项目的一产、二产、三产中,变农民为产业工人或合作伙伴。企业对员工进行生产管理技能培训,让农民真正有钱赚、会赚钱,实现稳定长期的远超过耕作农田的收入,实现产业扶贫。

企业向贫困村开通绿色通道,优先录用贫困农民,实施精准扶贫,最终使企业、村民成为命运共同体,带领村民共同富裕。创新升级、节能降耗。公司先后投入1.2亿元,用于土地复垦及固废资源综合利用技术的研发和应用,成功研发了“矿山固废湿式精细分级综合利用”新工艺。这一工艺实现了原有尾矿、废矿同步消纳,资源综合利用效率由5%提升到了90%以上,在国内率先实现了无尾化生产,彻底消除了尾矿扬尘污染隐患。同时由于采用了全新技术,吨废矿能耗较传统工艺降低40%,水耗降低30%,修复土地成本降低50%,土壤结构和复垦品质获得极大提升。

引入多重监督机制,强化群众监督作用。在矿山修复过程中,由于采用“政府规划、企业实施、群众监督”的方式,将政府、企业、村民紧密联合起来,使得生态修复规划更具有社会效益和生态效益。群众对项目进行监督,可随时对修复进程质量提出建议,项目区生态治理及土地复垦、生态农业的实施质量将得到有效保障,杜绝名不符实的土地修复项目。目前,这一项目已形成政府支持、企业主动、群众满意的良好局面。

既实现了生态修复,又推动了农民脱贫致富

公司按照产业兴农的发展理念,邀请专家对复垦后的土地进行各项性能检测及作物适宜性比

对,最终确定以鲜食葡萄为主要作物,地瓜、蔬菜、樱桃等果蔬作为辅助作物,发展特色农业产业。在鼎力发展绿色农业的同时,通过申请有机食品认证、生态原产地标志认证等工作,着力提升农产品品牌价值。

自项目启动至今,已修复废弃矿区土地1200余亩,种植葡萄700余亩,地瓜、蔬菜、樱桃等果蔬400余亩,累计支付农民土地流转金和本地农民工工资6000多万元。2018年,收获的各种蔬菜、水果和水产品,预计可获得经济收入1000万元左右,已成为带动周边村民科学种植的示范引领基地,产业兴农优势已得以凸显。

在扶贫领域,为带动周边省级贫困村共同发展,公司在固废综合利用产业吸纳村民员工200余人;生态农业园作为扶贫基地,重点吸纳周边无法在工业产业上班的贫困家庭、失地农民、老弱村民等近50人,利用其务农优势实现精准扶贫。每逢夏秋和节日,公司向周边4个村庄80岁以上的老人、贫困村民、镇养老院发放葡萄、粮油等生活必需品。通过项目实施,加快了农民返乡就业的进程,明显缓解了项目区周边农村空心化、老龄化的现象。同时,随着返乡就业人员的增加,有效破解了周边农村留守妇女儿童引发的社会问题,对促进农村和谐发展起到积极作用。

这一生态修复模式得到了各界的认可和肯定,这种模式不仅适用于国内露天矿山废弃矿区的生态修复及土地复垦,同时还适用于我国北方地区大多数浅山丘陵半干旱地区的低效农田提升改造。通过模式复制和推广,可对废弃矿区、丘陵薄地实施全面工业化改造,用工业化处置方式,使整理过程中原本不可能作为资源的固废变成缓解我国砂石建筑骨料供需矛盾的建材产品,减少开发矿山带来的生态破坏。

这一模式既实现了生态修复,又实现了高效农田改造,为当地百姓创造经济效益的同时,也助力政府实现乡村振兴和精准扶贫,对减少国家生态修复及低效农田改造的财政投入起到了积极作用。

作者单位:国务院发展研究中心资源与环境政策研究所

生态环境部“我为扶贫献一策”征文获奖名单

一等奖(2篇)

1.生态环保扶贫的科学指引和行动指南:坚持绿水青山就是金山银山

刘煜杰 张惠远
常纪文 徐桂振

二等奖(4篇)(第3、第4篇分数并列)

1.加强生态扶贫 促进乡村振兴
2.生态扶贫要在“生态+”上做足文章
3.一个援青干部的扶贫笔记
——关于达日县满掌乡布东村贫困成因及脱贫路径的思考
4.建立健全生态补偿机制 精准发力助推脱贫攻坚
——以国家级贫困县达日县为例

张修玉
张厚美
朱翔
朱翔

三等奖(5篇)

1.生态环保扶贫应从“五处”精准发力
2.稳固优化 因地制宜 形成合力
——对口驻村扶贫调研报告
3.我国土壤重金属污染区域实现脱贫致富和乡村振兴的建议
常纪文 王梦雅 谢晓琳 孙天一
4.将生态优势转化为扶贫优势
——一起成功扶贫案例带来的思考

梁小红 徐慧
杨帆 王梓鉴
刘贤春

5.打造“生态·旅游·文化·教育”围场县——围场县扶贫建设之我见

吕卓

优秀奖(10篇)

1.海岱沟村的“速效救苦丸”
2.浙江广西乡村生态振兴带来哪些启示?
3.治理土壤重金属污染并实现脱贫致富、乡村振兴的主要困难
4.生态扶贫要精准
5.充分发挥部门优势 积极推进生态环保扶贫
6.精准脱贫要走好乡村特色差异化发展之路
——对苍溪县龙洞乡两个贫困村精准脱贫的调查与思考
7.我为扶贫献一策
8.以“土专家”“四秀才”推动扶贫村水环境整治
9.补齐易迁点生态环保短板
10.关于发展生态农业精准扶贫的几点思考

张丽荣 刘宁
张厚美
常纪文 王梦雅 孙天一 郝春燕 史春 李光辉
张厚美 高新力
蒋绍辉 陶强 李学辉
李钊同 张阳 王青松

优秀组织奖(4个)

1.中国环境报社
2.生态环境部核与辐射安全中心
3.生态环境部华北核与辐射安全监管站
4.中国环境监测总站