绿牌可扩能技改 红牌则分步削减

吴江区平望镇对喷织企业先分类再整治，环保和纳税水平是依据

◆本报见习记者李苑

2018年11月开始，江苏省苏州市吴江区平望镇的喷水织造行业进入了第一阶段整治。

本次整治没有简单地“一刀切”，而是采取先分类、再整治的做法。具体而言，是以企业台机的年度纳税额为依据，对这些企业试点实施“红黄绿牌”分类管理，绿牌企业鼓励发展，黄牌企业限制发展，红牌企业逐步削减。

这一举措不仅进一步明确了整治对象，还意外地收到了经济实效。“2018年我们核定出来的绿牌企业80家，红牌企业330家。2018年1~10月，仅这一个行业，税收就增加了1.1亿元，同比增长约58%。我们分析，因为要核定企业实际缴纳税额，倒逼一些企业不合规的外流税收回流了。”平望镇副镇长张晖告诉记者。

环保和纳税水平影响企业分级

企业分级的评定依据有基本条件，还有动态条件。基本条件有3项：一是符合减喷要求，企业现有织机总数符合平望镇减喷办2017年减喷后核定的织机台数。二是符合雨污分流规范，企业按标准完成雨污分流，包括做好厂区雨污分流、污水集水池做好防渗工作、污水泵必须安排一用一备、以管道方式将生产废水纳入污水管网并做好管网标识等。三是符合中水回用要求，企业必须实现全部中水回用，生产废水必须与平望镇工业污水处理厂签订污水委托处理协议，接入污水管网进行集中处理，企业不得自行从河道取水，已有取水管必须切除。

动态条件是以上一年度全镇喷水织造行业台机纳税额为依据，台机税收分类标准每年核定一次。

“基本条件并非苛刻，对于喷织企业来说，是最基本的环保要求，是必须做到的。动态条件是浮动指标，根据喷织行业平均纳税水平确定，主要取决于企业产品的核心竞争力。”平望镇喷水织机整治办公室张伟明说。

台机年度税收成为硬杠杠

对于企业分级方法，张晖介绍说，主要是明确每台喷水织机的税收标准，经济部门根据企业缴税情况进行测算，结合吴江区下达的年度减喷任务，框定了台机税收分类标准的下限是3390元／年，上限是1万元／年。

绿牌企业和黄牌企业都满足全部基本条件，但是绿牌企业的台机税收高于或者等于台机税收分类标准上限，黄牌企业位于上下限的区间，红牌企业则是不满足基本条件的任意一项，或者是虽然满足基本条件，但是台机税收低于下限。

台机的税收测算有专门的公式。根据相关部门分工，平望镇减喷办提供各织造企业喷水织机各阶段认定数据，镇经服中心提供织造企业及实控贸易公司2017年和2018年上半年实缴税收情况，测算各企业2018年度核定台机税收，并在相关媒体、企业交流平台及公共场所醒目处张贴公示。

不同颜色企业有奖有惩

在分级分类的基础上，平望镇明确了对企业的奖惩机制：绿牌企业允许实施扩能技改，设备单价不得低于15万元，技改由企业提出申请，每年会审确定；黄牌企业本年度禁止以任何名义扩充产能。

红牌企业的削减也不是“一刀切”式的，不仅分类，而且分步进行。

首先是满足基本条件的红牌企业，企业污水接管织机台数以镇减喷办2017年底核定的织机台数为基数进行核减，第一年核减20%，第二年核减30%，第三年核减50%，直至超过台机税收分类标准下限要求，核减台数不得恢复。

如果红牌企业不满足基本条件，而又在年底前拒不整改或者整改不符合基本条件要求，下一年度污水接管台数核减50%，直至核减完毕，核减台数不得恢复。

对于拒不执行核减的红牌企业，平望镇工业污水处理管理办公室将责令企业退出镇工业污水管网处理系统，并通报吴江区环境监察部门。

平望镇环保助理沈国荣告诉记者，企业的红黄绿牌不是固定的，而是以一年为周期，实行升降格流动管理：黄牌企业本年等于或者超过当年度台机税收分类标准上限的，下一年可申请换发绿牌；红牌企业本年等于或者超过当年度台机税收分类标准下限的，下一年可申请换发黄牌，反之亦然。

升格流动由企业每年3月31日前向镇环保主管部门提出申请，进行认定公示后予以更换；降格流动由镇减喷办牵头，相关机构根据企业年度税收、日常监管和巡查过程中排查企业是否存在违法违规情形，进行认定公示后予以降格管理。

■产业观察

激发活力需要政策企业同发力

◆崔煜晨

2018年5月以来，环保行业遇冷，一些环保企业陷入资金链断裂困境，债务违约频发，环保行业整体景气度下降。在环保监管趋严的背景下，要激发环保产业市场活力，还需要政策和行业企业共同努力。

一方面，行业需要积极有效的环境经济政策，特别是绿色金融政策。虽然国家一直大力提倡绿色金融，但政策不落地的情况仍然存在。复旦—中研绿色金融景气指数调查结果显示，7成受访者认为绿色金融政策符合生态环境保护的大方向，但一半以上的受访者同时认为当前绿色金融发展制度和政策还无法满足生态环境保护的实际需要。

有环保企业家多次表示，有的绿色金融产品申请程序繁复苛刻，企业与其花时间申请，不如自行融资。此外，由于绿色金融产品收益率较低，一些金融机构积极性不高，仅做一两个项目“撑门面”；又如环保项目特别是PPP项目投资周期长，但不少绿色金融产品无法支撑这么长的周期。

政策层面看，需要打通企业需求与政策制定的通道，尽快出台与当前市场相匹配的政策及金融工具，逐步完善价格、财税、投入、金融等环境经济政策，以真正激活环境市场力量。

另一方面，环境产业的发展不应仅依赖政策的推动和催逼，而是要用创新和工匠精神提升产业价值，推动产业从生产成本转变为发展动能。但是，前几年PPP模式火热，有的企业过分激进，试图通过资本运作扩张，导致负债率过高，产生了资金错配问题。

对此，不少企业已经认识到了问题所在，形成了这样的共识：环保企业要保持适度规模，模式要成熟、技术水平要提高。更有新进入者认为，一些小型环保企业应该考虑收缩，发展自身一些基础的技术装备等，不要盲目扩张。

“打铁还得自身硬”“练好内功”是环保企业近年来的切身感受，也因此纷纷加大科研投入，强化技术、运营的优质标准化。在此基础上，大企业发挥领头羊作用，小企业立足自身、找准定位。

如此，在政策激励和企业努力下，环保产业市场活力有望被再次激发。

共做“一带一路”生态好伙伴

亚信国家围绕生态环保大数据、环境治理创新技术开展交流

◆本报记者崔煜晨

在2017年5月举行的第一届“一带一路”国际合作高峰论坛上，国家主席习近平提出建设“一带一路”生态环保大数据服务平台和设立“一带一路”绿色发展国际联盟的倡议。

记者近日在中国—上海合作组织环境保护合作中心联合福建省生态环境厅共同举办的亚信（亚洲相互协作与信任措施会议）国际环保合作活动上了解到，亚信国家围绕“一带一路”生态城市伙伴关系、生态环保大数据、生态环境治理创新技术等方面，深化区域环保合作，进一步推动这一倡议走向现实。

建立生态城市伙伴关系

“亚信国家多为‘一带一路’沿线国家，参与‘一带一路’生态环保合作具有独特的优势。”生态环境部国际合作司相关负责人在会议上表示。

位于中亚的能源大国哈萨克斯坦目前正在制定绿色经济发展路线图，发展绿色清洁能源，希望通过与亚信国家合作，促进整个地区绿色经济和循环经济发展。

哈萨克斯坦国际绿色技术与投资项目中心代表达米尔·努尔马甘别托夫表示，目前他们已经在光伏、风电等可再生能源方面进行成功探索，希望与中国实验室之间加强绿色技术、生态技术和可再生能源方面的交流，也希望寻求来自中国的合作伙伴为相关项目提供融资等支持。

对此，中国—上海合作组织环境保护合作中心提出“共建绿色丝绸之路：发展生态城市伙伴关系”的倡议，以建立多元合作伙伴关系，互学互鉴，加强城市绿色发展合作，促进绿色基础设施建设，共建绿色丝绸之路。

中心相关负责人介绍说，此项倡议包括生态城市之间进行技术交流，分享城市水环境管理、大气污染防治、固体废物管理、土壤修复、绿色建筑等领域的先进技术和经验，促进绿色产业发展。同时，推动生态城市发展投融资合作，探索城市基础设施建设的绿色投融资机制，促进务实合作项目的实施。

“生态城市伙伴关系倡议将坚持绿色引领、开放包容、合作共享的原则，切实推动发展绿色城市伙伴关系，开展生态城市发展政策对话，鼓励在生态城市发展规划、城市环境管理政策等方面开展信息交流和联合研究，共同探索生态城市发展路径。”上述负责人表示。

在丝绸之路的重要节点，新疆乌鲁木齐经济技术开发区（头屯河区）正在构建生态园区，同时开展中国—中亚环保基地的建设，着力打造以科研、交流、产业合作为核心的生态环保合作平台。

打造生态环保大数据平台

去年以来，生态环境部着手建设“一带一路”生态环保大数据服务平台，其定位是支持“一带一路”沿线国家绿色转型，促进绿色贸易、绿色投资和绿色基础设施建设，逐步建设成一个信息交流的旗舰式窗口，建成知识和技术的分享和交流平台，建成信息支撑和决策支持平台，推动“一带一路”沿线国家的惠益共享。

目前，“一带一路”生态环保大数据服务平台已经具备三大功能：信息共享、决策支撑和咨询服务。中国—上海合作组织环境保护合作中心副研究员王玉娟表示，平台的总体架构在实现环境信息共享的基础上，利用大数据技术进一步挖掘，借助一张图的综合数据服务系统，提出环境治理综合解决方案。

“中英文门户网站已完成设计开发，包括了动态信息、政策法规、国别信息、国际合作、实践案例和数据中心等多个模块。”她介绍说，目前平台正在针对绿色贸易投资咨询、绿色供应链、环保技术和产业合作等方向进行模块开发设计。

记者了解到，除了“一带一路”生态环保大数据服务平台，上海合作组织环保信息共享平台和中国—东盟环境信息共享平台两个分平台也基本完成建设。

中国—上海合作组织环境保护合作中心副处长段飞舟介绍说，上合环保合作中心2014年开始打造上合环保信息共享平台。“平台涵盖中英俄3种语言，已经更新了很多新闻资讯和环保动态，平台用户可以了解各国环保政策、技术等方面的进展，有效降低了信息交流成本。”

生态环境部国际司相关负责人也表示，生态城市之间可以通过“一带一路”生态环保大数据服务平台共享环保合作成果，分享各国的先进经验和绿色技术。

深化生态环境治理交流

中国—上海合作组织环境保护合作中心相关负责人介绍说，目前亚信以及中国—东盟污染防治能力建设项目，覆盖了环境政策对话、绿色经济发展、生态环保信息共享、固体废物处理处置等多个领域。

本次会议上，亚信国家也希望能够加强生态环境治理技术方面的交流。达米尔·努尔马甘别托夫表示，哈萨克斯坦国际绿色技术与投资项目中心的工作重点之一就是寻求绿色技术和循环经济方面的国际合作，希望借鉴最佳的国际实践，在哈萨克斯坦推广包括生态环境治理在内的绿色技术。

记者发现，本次会议上，亚信国家在固体废物处理处置方面的讨论较为深入。

比如，泰国正在推进城市固体垃圾的有效处置。泰国科学技术研究所研究员丽瓦蒂·阿努瓦塔娜分享了泰国的固废处置情况。她介绍说，泰国正在实行城市固体垃圾可持续发展议程，采用固体垃圾处理新模式和创新技术产品，将固废处理后变成可利用的高附加值产品，以此发展循环经济。

而俄罗斯更注重固废的二次利用。俄罗斯环保产业中心废物与再生资源管理处处长奥莉加·格鲁普介绍说，俄罗斯约有10%的生活垃圾和50%的工业垃圾得到回收利用，每年还有大量新增废物不断累积。

对此，俄罗斯联邦开始采取一系列措施。比如，制定了到2030年的固体废弃物国家发展计划，把二次利用责任延伸到每一个工业企业和生产厂家。

2018年，俄罗斯又通过了一项国家生态计划：一方面对现存的建筑垃圾和工业固体废弃物等进行统一和集中处理；另一方面，通过生态园区建设提高固废二次利用率。比如，生态园区内企业采用的原料中，60%以上要使用二次利用的原料，企业同时要把10%的收入投入到垃圾回收和二次资源利用方面。

未来，我国固体废物污染防治有哪些侧重点？生态环境部固体废物与化学品管理技术中心相关负责人认为，固体废物防治应着重关注以下方面：一是强化生产者的主体责任，如废弃电器电子产品生产者责任延伸制度；二是进一步完善危险废物管理制度；三是进一步完善行政主管部门职责分工；四是社会共治和鼓励危险废物治理区域合作；五是加强国际交流合作。

基业长青　与时俱进

——上海能源（大屯煤电）公司走绿色发展之路

上海能源（大屯煤电）公司于1970年经国务院批准由上海市开发建设，隶属于上海市人民政府；1983年改为煤炭工业部直属企业；1997年改制为国有独资公司，更名为大屯煤电（集团）有限责任公司；1998年归属中国煤炭工业进出口集团公司（现为中国中煤能源集团有限公司）。1999年以大屯煤电（集团）公司为主发起人设立上海大屯能源股份有限公司；2001年8月上海能源股票发行上市。2006年5月上海大屯能源股份有限公司为中煤股份公司控股子公司。截至2018年4月底，公司资产总额为160余亿元，在册职工19268人。

一、努力把公司建设成为“基业长青、与时俱进、充满活力、公正清明、富裕美丽”五型新大屯

▶ 全面完成节能环保年度指标考核

2017年，公司二氧化硫排放量为2753.48吨，氮氧化物排放量为1736.27吨，化学需氧量排放量90.8吨，氨氮排放量为6.88吨。与2015年相比分别下降39.42%、4%、63.16%和60.35%，污染物排放持续下降，未发生重大环境污染事件、对公司造成较大影响的环保事件。全额完成集团公司及地方政府下达的减排任务。2016年，经江苏省经信委确认，超额13.83%完成了国家发展和改革委员会下达的“十二五”万家企业节能量考核任务。

▶ 节能环保意识有所提升

在地方环境监管的高压态势下，公司积极开展多种形式的宣传教育，提升广大职工群众的环保意识。环保是生产经营底线的理念已渗透到公司经营生产的方方面面，初步形成了压力层层传递，责任逐级落实的环保工作新局面。

两年来，公司重点抓了以下七个方面工作：

*一是优化管理机制，健全保障体系。*加强节能环保基础能力建设，优化职能配置，促进节能环保工作有序开展；建成完善的公司、矿（厂）、车间三级管理网络，拥有一支专业化专（兼）职管理队伍；对已有的节能环保管理制度进行全面系统梳理，查出制度缺项、短板并加以完善，提升节能环保管理水平。

*二是细化目标分解，严格责任落实。*公司坚持实施节能环保目标管理，通过指标分解与考核兑现手段，确保目标指标完成。年初将集团公司下发的节能环保考核指标分解到二级单位，纳入生产经管理者年度经营承包责任书。责任单位将指标层层分解，对重点指标、重要环节实施监测统计。公司每月对指标进行统计、分析与考核，形成报告上报中煤集团，考核办半年度进行考核兑现。做到工作有目标、考核有标准、责任有落实。

*三是加强“三同时”管理，依法合规开展项目建设。*公司新建大屯热电2×350MW机组、徐庄矿西风井项目环评审批手续齐全，工程建设中各类污染防治设施及施工期环保管理严格按环境影响评价报告书及批复要求落实。孔庄矿三期扩建项目落实完成环保验收整改意见。

*四是紧盯重点工程建设，提升设施运行能力。*公司实施节能环保项目15项，累计投资5039万元，实施重点改造工程，提升节能环保设施运行水平，确保主要污染物达标排放，有效降低发电生产综合能耗。重点开展龙东矿、孔庄矿燃煤工业锅炉的清洁能源替代工作，完成了发电厂6、7号锅炉大气污染物超低排放改造及中心区污水处理厂提标改造等。新增污水处理能力5000立方米/天，减少化学需氧量排放159吨、二氧化硫排放2000余吨。

*五是主动应对督查，降低环境风险。*江苏省开展两减六治三提升专项行动。发电厂锅炉烟气超低放、燃煤工业锅炉淘汰替换被列入重点监控范围。为争取限期内完成整治，公司积极组织立项申报、方案研究、设计委托和工程实施，每月按规定向政府“263”行动办公室报送进度。加大环保治理设施运行、危险废弃物处置现场检查的频次，积极主动查找环保违规行为。对政府部门下发的督查问题交办单，组织责任单位制订整改措施，按期落实，同时积极与地方政府沟通协调、争取理解与支持，尽可能降低企业经营风险。

*六是拓展水处理业务，助推品牌建设。*经过多年内部运营管理和技术改造实践，技术能力和专业化管理水平显著提高，积累了丰富的经验，培养出一支专业队伍，在中煤集团内部市场有了较高的知名度，初步开拓了中煤山西、陕蒙、新疆等地水处理业务。为响应中煤集团“两商”战略，稳步推进公司专业化项目品牌建设，进一步提升水处理产业的规模和核心竞争力，公司成立了江苏大屯水处理科技有限公司，优化整合公司现有水处理相关资源，加强与上海同济环境工程科技公司战略合作，依托中煤集团内部市场与同济环境品牌效应和技术优势，逐步打造以运营维保为基础，带动消耗品供给，拓展工程施工、设计、综合服务的水处理产业链。

*七是加强生态环境治理，打造绿色矿山企业。*全力推进塌陷地治理工作，走出了一条“政府主导、企业主体、社会参与”的治理模式，本着因地制宜、宜耕则耕、宜林则林、宜渔则渔的原则对具备复垦条件的采煤塌陷地进行了复垦治理，2017年编制了公司《矿山地质环境保护与土地复垦方案》，对四矿采煤塌陷地综合治理进行科学规划、合理安排。姚桥煤矿、徐庄煤矿及龙东煤矿于2016年通过江苏省矿业联合会第三批国家级绿色矿山试点单位的评估审查。

二、自觉践行创新、协调、绿色、开放、共享五大理念，切实履行央企环境责任

全额完成集团公司及地方政府下达的减排任务。公司严格遵守国家有关法律法规，自觉履行央企环境保护主体责任。加强新建项目大屯热电2×350MW机组环保管理，严格执行环保“三同时”制度；加快推进孔庄煤矿燃煤锅炉改燃工程和发电厂6、7号机组超低排放工程进度，确保公司不发生环保事件。公司积极开展发电厂粉煤灰充填采煤塌陷区复垦研究与应用。开展智能制造和节能环保项目，公司获得相关项目5个国家软件著作权专利。公司申报的实用新型专利《一种矸石筛分器》获国家知识产权局颁发的实用新型专利证书。

公司力争在“十三五”末煤炭板块产能得到充分释放，铝加工达到20万吨，发电装机容量达到110万千瓦，营业收入突破100亿元，努力把公司建设成为“基业长青、与时俱进、充满活力、公正清明、富饶美丽”五型新大屯。

2018 环保诚信企业巡礼