

加强生态环境保护 促进高质量发展

重庆梁平围绕“建治改管”,扎实推进流域生态修复治理

龙溪河实现华丽转身

◆丁凤然

龙溪河是长江左岸一级支流,流经重庆市梁平、垫江、长寿3个区县,是三峡库区重要的生态屏障。20世纪90年代起,龙溪河受到两岸工业污水、畜牧业污染和生活污水三重“夹攻”,水质常年处于劣V类水平,而今却奇迹般重回Ⅲ类。

累计投入20亿元,建设环保设施

从七里滩电站到场镇渡口7公里多的河道,是龙溪河流经梁平区云龙镇的主要河段。曾宪发在这条河上讨了大半辈子生活,每天都要和河里的污染物打交道:“过去就算在汛期,河道也布满垃圾,枯枝败叶、死畜死禽顺流而下,河水污黑浑浊,散发出阵阵恶臭。”

2013年,在全面加强龙溪河流域水环境综合治理的情况下,云龙镇组建了一支清漂队,曾宪发成了清漂船船长的最佳人选。

2017年起,区财政将每年的环保基金增加至8000万元,专户储存、专账管理,按

污染源头一断,清漂工作越干越轻松

河道污染积重难返。接手清漂船之初,曾宪发颇感棘手:“船开不多远,柴叶就要被垃圾缠住,每天行船不过一里多地,捞上来的垃圾倒有几十袋。”

问题在水里,根源在岸上。为了堵住漂浮物源头,梁平建立了“户分类、村收集、镇转运、区处理”保洁长效机制,累计整治河道37公里,新建堤防71公里;整治畜禽养殖场76家;完成124个行政村的农村环境连片整治工作。

治理乡镇生活垃圾污染的同时,梁平

照“量入为出、专款专用”的原则,根据重点环保工作的实际情况统筹安排,主要用于水污染防治等生态治理工作。这一年,清漂队也“鸟枪换炮”,乘上了镇里拨款购置的专业清漂船。

这些年来,梁平区累计投入20亿元,在龙溪河沿岸先后建成投运40座城镇村污水处理厂、33座乡镇污水处理厂在线监测监控系统及292.66公里污水管网,建成投运1座垃圾填埋场、4座片区垃圾中转站、1座工业园区污水处理厂,实现了工业园区废水集中治理、达标排放。

还加快淘汰落后产能,堵住工业污染源头,先后关闭退出小型造纸企业11家、乡镇煤矿14家、非煤矿山24家、烧结砖厂16家,实现流域内烟花爆竹生产企业全面退出;利用关闭煤矿等工业企业原场地,开发建设生态旅游项目,实现转型发展。

如今的龙溪河,水里有清漂队,滩头有清渣站,岸上有垃圾站,周边有污水处理厂。污染源头一断,水质自然而然就好了起来,曾宪发的清漂工作也越干越轻松了。

现场“点名”倒逼乡镇责任落实

虽然守着龙溪河,但说到用河水种庄稼,还是这几年的事情。过去,龙溪河两岸的庄稼虽然不少,但是苦于河水受到污染,无法用于灌溉。

为了解决监管失位的问题,近年来,梁平建立起全区“一张网”的统一监管模式,严格落实四级网格化管理和双随机监管,在流域内设置15个乡镇(街道)考核监测断面,每月定期监测,定期通报,督促乡镇(街道)落实环境保护责任;强化环保、公安、检察、法院等部门协作联动,严厉打击各类环境违法行为。2016年至今,累计查处环境违法行为152件,行政拘留15件,环境污染刑事案件两件。并在区环保局设立公安局环境保护警务室,负责环保案件线索的收集、整理和分析,协调与环保局联合执法以及案件移送等相关工作。

在严格考核问责方面,梁平实行半年推进会制度,每半年对乡镇和部

上下游区县联动,形成齐抓共管合力

河流生态环境是一个有机整体,要调动各方力量齐抓共管,形成合力。为加强上下游区县联动,梁平牵头制定了龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展联席会议制度,保障龙溪河流域重大项目推进、重点难点问题协调解决和流域综合治理联防联控等工作推进;主动承接龙溪河流域水环境综合治理与可持续发展试点工作,会同长寿、垫江两个区县,共同建立横向生态补偿机制,在区内上下游乡镇之间也签订了流域生态补偿

门考核一次,以现场“点名”方式倒逼乡镇责任落实;区委、区政府督查室、区河长办、区环保局不定期开展水污染防治专项督查,对工作不重视、推进不力的单位实施通报、约谈,并纳入年终目标考核。

此外,梁平还建立了黄、红“两色卡”督办制度:随机排查全区涉水工业企业排污情况,对超标和超总量的企业予以黄牌警示,一律限制生产或要求停产整治;受到黄牌警示的企业经整治后仍不能达到要求且情节严重的,予以红牌处罚,一律停业、关闭;并定期向社会公布环保黄牌企业名单。

2017年以来,龙溪河梁平段全流域水质由曾经的劣V类长期稳定保持在Ⅲ类。伴随着流域水环境的日益改善,龙溪河两岸的作物在河水的滋养下焕发了新生,人民村的黄瓜、股家坝的萝卜都成了远近闻名的特产。

协议。

此外,梁平以改善龙溪河、新盛河水环境质量为重点,印发了《梁平区建立龙溪河、新盛河流域生态保护激励补偿机制实施方案(试行)》,设置生态补偿考核断面35个,区政府设立“流域生态保护专项资金”500万元,主要用于各乡镇(街道)辖区内环境保护工作,充分调动起了流域上下游乡镇(街道)水质保护的工作积极性,促进流域生态环境质量不断改善。

◆本报记者刘晓星

习近平总书记在深入推动长江经济带发展座谈会上强调“共抓大保护,不搞大开发”,湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫在有关洞庭湖治理报告上专门批示“请常德带头趟出路子”。推进洞庭湖生态环境保护,常德如何“趟出新路子”?如何协同推动经济高质量发展和生态环境高水平保护?本报记者就这些问题专访了常德市委书记、市人大常委会主任周德睿。

“没有保护的发展走不长远,没有发展的保护也是没有出路的”

中国环境报:常德东靠洞庭,是长江经济带、洞庭湖生态经济区的重要城市之一。在中央环保督察交办给常德的问题中,其中就提出了“洞庭湖水质下降”的问题,请问常德市是如何看待这一问题的?

周德睿:没有保护的发展走不长远,同样,没有发展的保护也是没有出路的。我们在坚持生态优先的前提下,积极谋划符合常德市情的高质量发展,即使牺牲一点发展速度也在所不惜,在这点上,常德市委市政府有定力、有决心、有耐心。常德的发展优势在于好山好水好生态,我们要大力发展壮大美丽经济、低碳经济和循环经济。因此,常德市委、市政府坚持问题导向,将水生态环境治理与保护作为“一号工程”强力推进,抓紧抓实,以最强大的力量、最大的力度、最严的制度抓攻坚,专门出台《中共常德市委关于深入实施长江经济带发展战略大力推动高质量发展的决议》,制定《常德市“十三五”生态环境保护专项规划》。

“洞庭湖生态环境问题表象在湖里,根源还是在岸上”

中国环境报:推动洞庭湖生态环境治理,常德做了哪些工作?

周德睿:洞庭湖生态环境问题表象在湖里,根源还是在岸上。常德市狠抓了源头攻坚、岸上问题攻坚;在贯彻落实省、市“洞庭湖生态环境专项整治三年行动计划”的基础上,专门研究出台了《常德市洞庭湖生态环境治理工作方案》,对沅澧两水岸线及环洞庭湖区域实行最严格的保护政策;全市生态保护红线总面积为3317.77平方公里,占国土面积18.25%。

目前,以“一湖两水”为重点的生态环境保护与治理工作取得明显成效,完成了西洞庭湖自然保护区核心区5.08万亩黑杨清理,缓冲区、试验区的7万亩预计今年可以完成30%,沅澧两水流域及环洞庭湖区域乱挖乱挖、乱排污水、乱倒垃圾的“三大乱象”得到初步整治,编制出台了《常德市畜牧业发展规划(2018-2020年)》,退养畜禽养殖场4852家,排查整治入湖入河排污口201个,建立了市、县、乡、村四级河(湖)长制,河(湖)联防联控机制逐步完善。

“解决了一大批环境问题”

中国环境报:请您谈一下中央环保督察对于推进洞庭湖生态环境保护起到了哪些积极作用?

周德睿:解决了一大批环境问题。通过办理群众信访举报和督察组交办件,先后办结810多个生态环境问题,完成了438个污染防治攻坚项目;推动了新旧动能转换,通过督察,责令整改企业188家,关闭不符合环保要求的“散乱污”工业企业190家,整改101家,促进建材、火电等一批产业改造升级,通过污染物排放总量的腾出和置换,新上了一批高科技、互联网、生物和文化产业,推动常德产业从粗放转向集约;群众获得感更强了,2018年湖南省统计局、发改委等单位联合发布的湖南省生态文明建设年度评价结果公报显示,常德市的公众满意度在14个州市中位列第一。

“跳出‘以湖治湖’的层面,水、陆、空立体发力、全域施策”

中国环境报:湖南省委书记、省人大常委会主任杜家毫在有关洞庭湖治理报告上专门批示“请常德带头趟出路子”。常德是如何破题的?

周德睿:常德跳出“以湖治湖”的层面,水、陆、空立体发力、全域施策,有些方面已经“小荷初露”:率先跻身全国6个土壤污染综合防治先行区,从源头防控、土壤修复、业务数字化等方面,积极探索可复制可推广的“常德治土模式”;常德护城河、穿紫河系统治理经验入选住建部黑臭水体综合治理典型案例。

我们的总体思路是“依法治湖、科学治湖、协同治湖、社会治湖”。在工作举措上,创新治理思路,坚持以绿色发展为指引,建立了生态环境损害终身追责制度,制定并实施《常德市洞庭湖生态环境治理工作方案》,推进落实《洞庭湖区造纸企业引导退出实施方案》相关工作;2018年所有煤矿已关闭退出;全面退出造纸产能工作已启动并于2019年完成。构建协同机制,坚持水域和陆域污染协同治理,点、线、面一体推进,坚持单元控制与全过程系统控制相结合,坚持源头控制与水生态修复相结合。狠抓源头治理,严控污染物排放总量,省级及以上工业企业全部建成污水集中处理设施,执行更加严格的工业污染物排放标准和区域环境准入条件,严控农业面源污染和畜禽养殖污染。落实质量导向,2018年,全市23个省级及以上考核断面中,有22个为Ⅱ-Ⅲ类。

全力应对今年首轮重污染天气过程

河北连续组织全省性夜查行动

本报记者周迎久 张铭贤石家庄报道 借着手电筒的光亮,顺着粗细不一、弯弯曲曲的管道,高脚低一脚地前行。1月11日晚,河北省环境执法人员那建雪在夜查中,对和合化工的停产情况以及排污情况逐一进行检查。

当晚,为应对今年首轮重污染天气过程,河北省、市、县三级共811名环境执法人员奋战在执法一线,开展全省性集中夜查行动。

受不利气象条件影响,1月9日起,河北省东部和中南部出现重污染天气过程,河北省生态环境厅全面部署、多次调度,组成专项督察和执法检查组,下沉一线,督导检查,全力进行应对,最大限度“削峰降速”,减轻重污染天气对人民群众生产生活的影响。

何破题的?周德睿:常德跳出“以湖治湖”的层面,水、陆、空立体发力、全域施策,有些方面已经“小荷初露”:率先跻身全国6个土壤污染综合防治先行区,从源头防控、土壤修复、业务数字化等方面,积极探索可复制可推广的“常德治土模式”;常德护城河、穿紫河系统治理经验入选住建部黑臭水体综合治理典型案例。

我们的总体思路是“依法治湖、科学治湖、协同治湖、社会治湖”。在工作举措上,创新治理思路,坚持以绿色发展为指引,建立了生态环境损害终身追责制度,制定并实施《常德市洞庭湖生态环境治理工作方案》,推进落实《洞庭湖区造纸企业引导退出实施方案》相关工作;2018年所有煤矿已关闭退出;全面退出造纸产能工作已启动并于2019年完成。构建协同机制,坚持水域和陆域污染协同治理,点、线、面一体推进,坚持单元控制与全过程系统控制相结合,坚持源头控制与水生态修复相结合。狠抓源头治理,严控污染物排放总量,省级及以上工业企业全部建成污水集中处理设施,执行更加严格的工业污染物排放标准和区域环境准入条件,严控农业面源污染和畜禽养殖污染。落实质量导向,2018年,全市23个省级及以上考核断面中,有22个为Ⅱ-Ⅲ类。

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

生态环境部通报蓝天保卫战重点区域强化监督情况

发现涉气环境问题51个

本报记者牛秋鹏1月13日北京报道 2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作继续开展,1月12日工作组发现涉气环境问题36个,1月13日工作组发现未严格执行重污染天气应急响应问题15个。

未严格执行重污染天气应急响应问题15个。其中,河北省保定涿州市1家,沧州市运河区1家;山西省长治市郊区1家,上党区1家,屯留区1家,运城城市垣县1家;山东省淄博市博山区1家;河南省郑州市惠济区2家,开封市城乡一体化示范区2家,鼓楼区1家,新乡市国家新乡经济技术开发区1家;陕西省西安市蓝田县2家。

VOCs整治不到位问题3个。其中,山东省滨州市高新技术产业开发区1家;河南省郑州市航空港经济综合实验区1家,开封市鼓楼区1家。

工业粉尘无组织排放问题2个。其中,河北省石家庄市行唐县1家;河南省开封市鼓楼区1家。

建筑工地扬尘管理问题5个。其中,河北省保定市竞秀区1家;山东省淄博市博山区1家;河南省开封市顺河回族区1家,鹤壁市山城区1家,洛阳市嵩县1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题10个。其中,河北省秦皇岛市卢龙县1家,保定市唐县1家,承德市丰宁县1家,沧州市肃宁县1家,衡水市安平县1家,邢台市巨鹿县1家;山西省长治市襄垣县1家,吕梁汾阳市1家,晋中市昔阳

县1家;陕西省西安市周至县1家。排污口设置不规范问题2个。其中,河北省衡水市武邑县1家(排气筒高度不足15米);山西省晋中市祁县1家(排气筒高度不足15米)企业废气排放口设置未达到环评要求。

其他涉气环境问题14个。工作组发现,北京市昌平区水南路西北地公交站旁;河北省石家庄市高邑县大营乡东大营村,衡水市桃城区浩宇橡塑有限公司旁;山西省吕梁市岚县普明镇马坊村,晋中市祁县东观镇东六支村;山东省滨州市高新技术开发区新五路;河南省郑州市巩义市福星花园小区,新乡卫辉市新濮路南站,卫辉市唐庄镇大司马村、长垣县赵堤镇尚寨村存在露天焚烧现象。河北省唐山市曹妃甸区吉祥宾馆1台经营性燃煤炉灶未拆除。山西省吕梁汾阳市有1家涉气“散乱污”企业未完成整改。山西省运城市平陆县有1家黑加油站,无任何手续,未安装油气回收装置。河南省开封市鼓楼区鼓楼广场夜市存在油烟影响。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化监督发现涉气环境问题汇总详见

http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk15/201901/t20190113_689358.html

中国环境新闻微信公众号也可查询



在广西壮族自治区防城港市石角海域,一头长4.7米、宽1米、高0.6米,重约1吨的布氏鲸日前搁浅,鲸鱼身体表面有多处伤痕,已经死亡。据环保工作人员检测,附近海域水质没有异常现象。当地海洋局工作人员已将鲸鱼尸体吊上岸,运回自然保护区博物馆冰冻保存,并开展相关处置工作。

中国日报图片网供图

四部委部署长江经济带小水电清理整改工作

2020年底前完成清理整改

◆本报记者马新萍

四部委对小水电清理整改工作有了新部署。

水利部日前会同发展改革委、生态环境部、国家能源局在京联合召开视频会议,部署推进长江经济带小水电生态环境突出问题清理整改工作。

7月底完成评估分类、10月底制定“一站一策”

视频会议指出,要高度重视小水电生态环境突出问题对长江大保护的影响,坚决贯彻落实国务院领导对长江经济带小水电清理整改工作的指示批示要求,不打折扣,务求实效。要突出工作重点,进一步明确和细化小水电清理整改各项任务,进一步加强顶层设计,科学制定方案;要坚持因地制宜,精心组织评估;要增强风险意识,有序退出电站;要狠抓问题整改,保障生态流量。

此次会议明确,长江经济带各省市要按照今年7月底完成评估分类、10月底制定“一站一策”的总体时间安排,科学编制好省级工作方案。2019年、2020年,四部委将联合组织对各地的清理整改工作调研督导。

沿江省市要提高政治站位,压实各方责任,强化督导问责,完善相关政策。自治区、直辖市要按照四部委要求,不等不靠,坚持问题导向,抓

紧做好小水电生态环境突出问题清理整改。

严控新建商业开发的小水电项目

此前,四部委还联合发布了《关于开展长江经济带小水电清理整改工作的意见》(以下简称《意见》),严控长江经济带新建商业开发小水电项目。

《意见》总体目标为,限期退出涉及自然保护区核心区或缓冲区、严重破坏生态环境的违规水电站,全面整改审批手续不全、影响生态环境的水电站,完善建管制度和监管体系,有效解决长江经济带小水电生态环境突出问题,促进小水电科学有序可持续发展。2020年底前完成清理整改。

《意见》要求,全面核查,科学评估存在的问题,按照退出、整改、保留三类,逐站提出处置意见,明确退出或整改措施;严格按照有关法律法规和技术标准,积极稳妥推进整改,尊重历史,务求实效,避免出现新的环境破坏和社会风险;完善小水电建管制度,建立长效发展机制,既管好存量,又严控新建项目;加强协调配合,建立上下联动、部门协作、责任清晰、高效有力的工作机制。

《意见》还明确,除与生态环境保护相协调的且是国务院相关部门、省级人民政府认可的脱贫攻坚项目外,严控新建商业开发的小水电项目。坚持规划、规划环评和项目联动,对小水电新建项目严格把关,不符合规划及规划环评、审批手续不全的一律不得开工建设。

上接一版

在小清河流域,要加快实施复航河道科学清淤扩挖,减少施工对河流水质的影响;加强化工、造纸、稀土、热电等行业企业废水深度治理;加快东营、滨州污水处理厂建设、改造步伐。

在海河流域,要加快流域内城镇污水处理厂扩能建设及雨污分流改造,全力推进沿线农村地区建设分散/半集中式污水处理设施,有效防治城镇和农村生活污染;惠民、阳信、高唐等区域要加快开展电力企业脱硫废水处理,进一步降低氟化物排放浓度。

在半岛流域,要通过优化污水处理(站)布局、涵养水源等方

常德要率先趟出『共抓大保护』新路子
专访湖南省常德市委书记、市人大常委会主任周德睿