

清风谈

# 强化监督执纪问责 推动生态环保工作

郑培华

近年来,党中央高度重视生态环境保护工作。党的十九大报告明确提出,“把我国建成富强民主文明和谐美丽的社会主义现代化强国”,“坚决打好防范化解重大风险、精准脱贫、污染防治的攻坚战”。当前,生态文明建设正处于压力叠加、负重前行的关键期,已进入提供更多优质生态产品以满足人民日益增长的优美生态环境需要的攻坚期,也到了有条件有能力解决生态环境突出问题的窗口期。打好污染防治攻坚战,需要建设一支政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献的生态环保铁军。

福建省是全国首个生态文明建设试验区,打造美丽中国“福建样板”,福建生态环境部门更应加强作风建设和纪律建设,努力建设风清气正的政治生态、山清水秀的自然生态。

作为派驻生态环境部门的纪检干部,必须深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想,认真学习党的十九大精神,认真学习贯彻《关于深化中央纪委国家监委派驻机构改革的意见》、中央纪委监委及驻部纪检组、省纪委监委决策部署,督促福建省生态环境厅党组认真

落实全面从严治党主体责任,敢于履行监督专责,突出主业、稳中求进,强化监督执纪,严格依规依纪依法履职,将全面从严治党不断向纵深推进,为打好污染防治攻坚战提供坚强的纪律和作风保障。

第一,涵养政治生态是基础。纪检工作政治性很强,根本目的是严肃党的纪律,落实“两个维护”,保持党的先进性、纯洁性,维护党的肌体健康,厚植党执政的政治基础。为此,要善于从政治上观察和处理问题,坚持政治统领,把维护生态环境系统风清气正的良好政治生态作为首要任务,抓实抓到位。

要督促党组和领导干部充分发挥领导作用,坚持讲政治与抓业务有机统一,履行好管党治党主体责任。基层党组织要发挥战斗堡垒和执纪“前哨”的作用,在组织落实、维护纪律上下功夫,打通“最后一公里”。领导干部要率先垂范,争做生态环保铁军标杆,争做严肃党内政治生活模范,以上率下,发挥好“头雁效应”。

要坚持思想从严、管党从严、执纪从严、治吏从严、作风从严、反腐从严,突出严肃党内政治生活,严明党的纪律和规

矩,严格党内监督,严格落实主体责任和监督责任,把高标准、严要求贯穿于管党治党的全过程和各方面,着力营造不敢腐、不能腐、不想腐的氛围。

要抓住关键少数,建立完善党员领导干部廉政档案,掌握“森林”与“树木”状况。注意做好干部提拔及评先评优党风廉政意见回复工作,严格把关,对政治上有问题、廉洁上有硬伤的不适合人选予以坚决否决。加强信访核查和纪律审查,及时“治病树、扶歪树、拔烂树”,让“树木”蓬勃生长,让“森林”充满生机。

第二,强化监督执纪是关键。围绕监督这个基本职责、第一职责,定位向监督聚焦,责任向监督压实,力量向监督倾斜,形成对权力运行实施有效监督的格局。

要在加强日常监督上下功夫。按照“治未病”的要求,前移监督关口,及时掌握领导干部的思想、工作、作风和生活状况,深化运用监督执纪“四种形态”,特别要用好“第一种形态”,抓早抓小,防微杜渐。

要在规范权力运行上下功夫。根据“放管服”改革、机构改革等调整变化,梳理细化权力清单,建立完善权力运行流程图。深化廉政风险防控,对风险点实施动态管理,强化防控措施,创新方法强化监督。

要在强化专项督查上下功夫。加强领导,扎实推进“以案为鉴,营造良好政治生态”专项治理工作。按照“抓本级、带系统”及系统上下联动的要求,协调督促开展形式主义、官僚主义综合整治,依职责分工明确

任务、依时序进度抓紧落实、依实施情况问效追责。深入推进扶贫领域腐败和作风问题专项治理,确保过程扎实、工作务实、结果真实,以精准监督助推脱贫攻坚。

第三,持续正风肃纪是保证。坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,既严格监督执纪,又注意保护干部干事创业的积极性,实现纪法约束有硬度、批评教育有力度、组织关怀有温度。

要严格依规处置信访举报和问题线索,加强信访核查,深入开展纪律审查,准确把握执纪标准和政策规定,防止出现适用不当、尺度不准、畸轻畸重现象。

要严肃查处违反中央八项规定精神问题。把监督检查中央八项规定及实施细则精神、省委实施办法执行情况作为重点任务和经常性工作,紧盯重要节点、重点抓、严格管,既严肃查处违规发放奖金福利、超额发放绩效工资、违规公务接待等老问题,又密切关注作风问题的新动向、新表现,坚决查处其他隐形变异的涉风违纪问题。

要严明纪律,促进作风建设。严厉整治“为官不为”,严明纪律、分类处置,属于不抓不管及效能问题的,依规追究问责;构成违纪的,立案审查;在环境监管执法中失职渎职、涉嫌犯罪的,移送司法机关处理。同时,全面落实“三个区分开来”的要求,准确把握政策界限,为敢于担当的干部撑腰鼓劲。

作者系福建省纪委监委驻生态环境厅纪检组长

# 家风让我赢得信任与尊重

◆杨青林

父母都是地地道道的农民,他们通过日常生活的点点滴滴,潜移默化地影响着我的心灵。在我的记忆中,生活的几个片断对我的影响和熏陶至关重要,使我赢得了别人的信任和尊重。

第一片段:人穷志不短,肯于吃苦耐劳,肯定会有美好生活——父母创业篇

父亲与母亲刚成家时,只有一张床,两间破瓦房,厨房边上就是猪圈。父亲利用会打铁的手艺,给村里人造农具,母亲在生产队挣工分。

1992年,家里在全村第一个盖起了小洋楼。他们吃苦耐

劳的精神始终影响着我,不管在任何时候,面对任何艰难困苦,我都保持着昂扬向上的精神状态。

第二片段:堂堂正正做人,清清白白做事——父母为人篇

从我记事时起,感觉到最大的幸福就是每天来家里串门的人特别多,当有客人在家吃饭时,还可以蹭着些油荤。

长大后,从叔伯们的言语中对父母的品行有了更多的了解,他们说:“你父母这一辈子,吃了不少苦,但不管在任何时候,都是堂堂正正做人,清清白白做事,与人为善,有难先帮。”

第三片段:亲是亲,邻是邻,钱财两分明——父母对待

金钱篇

在我的记忆中,永远也忘不了每年青黄不接时,父母借粮的情景。每到秋后,父母肯定会及时偿还,并且捎带一些自家土特产。母亲卧室床柜里始终保留着一本往来账本,记着他们在最穷困时的往来账目,大到几十元,小到几分钱,工工整整。

在参加工作近30年的时间里,我始终恪守着父母遗传的品性:淳朴、勤劳、向上,吃得亏,待得人,存爱心、清白做人、干净做事……这些浅显的做人理念,也让我收获了许多幸福。

作者单位:辽宁省大连市环保局沙河河口分局

# 我的“纪委老爸”

◆孙雷

“风云三尺剑,社稷一戎衣”。作为军人的后代,童年的我既骄傲,又孤独。骄傲的是我可以展示别人羡慕的军用书包、绿水壶,孤独的是老爸经常在外,我在部队大院里度过了漫长的童年。

后来,老爸转业到东北一个城市的监察局工作。那时监察局刚成立,还没有和纪委合署办公,没人愿来这里干得罪人的活儿。局里的人员工作时也大多畏首畏尾,各方面的工作条件和保障也不健全,查处案件特别困难,家里门缝甚至被塞进过吓唬我们的小纸条。但老爸始终以身正气兢兢业业工作,彰显着纪检监察干部和老党员的风骨。

去年除夕,我和老爸吃着

酸菜,喝着小酒。我问:“纪检监察工作是得罪人的活,您为什么从来不怕啊?”老爸顿了一下,说:“现在不是流行一部电影《芳华》吗?我们当时参加过对越反击战,一寸山河一寸血,在那个时代绝非虚言。经历过战争的,更懂得党的伟大,更珍惜来之不易的安定生活。血雨腥风我们都经历过,还怕什么?”我给老爸斟满了酒。

家风无言,浸润心田。这

就是我的纪委老爸,这就是我家无言的家训,既有“执戈卫国、血性一生”,又有“一身正气、清风传世”。我,就是在这军人气魄和纪律风范中长大的孩子。每个人都是一本书,父母就是我们的出版社。

和平年代,没有了硝烟,但远处还有雾霾,生态环保铁军一直在战场、一直在前线。是的,我也在!

作者单位:生态环境部华北核与辐射安全监督站



◆张修玉

## 探索与思考

# 保护自然生态生命共同体 引领全球生态文明建设

能存在的相互联系和因果关系,真正摸清生态系统状况与变化趋势,为生态保护修复和管理提供可靠的支撑。

二是划定生态保护与修复部署片区。依据区域突出生态环境问题与主要生态功能定位,确定生态保护与修复工程部署区域。综合生态调查评估结果和生态保护修复关键技术,考虑地形地貌、河流水文、土地植被等自然环境,确定以流域为范围的生态保护修复工程布设片区。然后,针对突出问题,分析生态保护修复工程实施的空间布局方案。按照“一块区域、一个问题、一种技术、一项工程”的思路,形成生态保护修复关键技术整体解决方案。

三是加强生态保护与修复工程技术研究。改变按生态要素或

资源种类保护治理的工作模式,在明确生态环境主要矛盾和问题的基础上,全面开展水环境保护治理、农牧用地保护、水土流失预防、生物多样性保护、矿山开采治理等,研究出一套包含树种选择、生物廊道建设、水质处理等方面的,针对性和适用性都很强的生态保护与修复技术,实现山水林田湖草的整体保护修复。

四是建立健全工程实施保障制度措施。生态保护与修复是一个复杂的系统工程,必须在实地调研生态保护体制机制的基础上,依据当前我国生态文明建设和生态保护体制改革的总体要求,从组织领导、干部绩效考核、资金筹措与投入、基础设施建设、监测预警、信息化管理、公众参与监督等方面,提出生态保护修复

体制机制创新的方向、任务和路径。

其次,构建人类命运共同体,引领全球生态文明建设。

当前,世界经济一体化为发达国家打造了全球市场,转移了低端制造业,但也导致了人类对自然资源的过度利用及对生态环境的污染破坏。现实经验证明,发达国家在工业化过程中依靠转移低端产业将污染转移出去,而发展中国家却无处转移这些污染。为此,必须以新的视角重新审视全球经济社会发展,重建生态环境保护新秩序。

生态文明作为人类文明发展的一个新阶段,是遵循人、自然、社会和谐发展这一客观规律而取得的物质与精神成果的总和,以人与自然、人与人、人与社会和谐

共生、良性循环、全面发展、持续繁荣为基本宗旨。建设生态文明是中华民族努力探索实现物质丰富、社会稳定、政治平等、文化繁荣、生态文明的中国特色社会主义新型文明之路。

虽然当今世界存在着不同利益群体、不同宗教信仰、不同意识形态与不同社会制度,但生态文明会让世界各国共谋人类共同的未来。当前,应把生态文明理念融入“一带一路”,共建“一带一路”,坚持共商、共建、共享原则,集思广益,各尽所能,把多方优势和潜能充分发挥出来,从而让建设成果更多更公平地惠及各国人民,打造人类利益共同体和命运共同体。

作者单位:生态环境部华南环境科学研究所

◆姚宁

入户调查是污染源普查工作的关键一环,需要普查人员准确识别产污环节,准确收集污染源数据,准确汇总普查报表信息,小微企业调查更是入户调查工作的一大难点。

小微企业企业入户调查难的原因主要有3点。一是小微企业规模较小,从业人员较少,部分企业未设立独立的环保部门,不能直接提供污染源相关信息,需普查人员和企业仔细沟通,认真识别。二是小微企业生产管理制度相对简单,部分企业不能提供普查年度内完整的出入库记录、销售记录、生产台账、水电明细等佐证材料。三是小微企业的营业范围跨度大,类别多,不能简单套用现有的调查技术路线,需因地制宜、“一企一路线”地开展调查。

以陕西省咸阳市长武县为例,入户调查阶段中80%以上的工业企业生产规模为小微型。为解决小微企业企业入户调查难的问题,长武县普查办在实际调查工作中总结出“望闻问切”四

步法。

一是望,即看厂区、看环评、看工艺。看厂区。进入厂区后首先查看厂区布局陈设,并做好相关记录,查看要素主要包括作业区位置规模、运输线路位置、管道走向、仓库位置、排污口位置、物料堆存种类、场内移动源类别数量以及危险废物库面积等。看环评。企业环评手续可以体现企业的产污环节、生产规模、污染物种类等重要信息,在普查实际工作中,部分小微企业企业只能提供环评登记表等最基本的材料,普查人员可以根据登记表设计中设计能力、环境影响要素等关键信息了解企业的规模、产量和污染物种类,为报表填写和污染物核算打下基础。看生产。要想真正了解企业污染物种类、数量以及产生、排放情况,必须采取看环评和看

生产相结合的调查方法,按照水、气、固废的思路,从物料进厂开始,逐工艺进行查看,对废气排放特别是无组织排放的生产环节要重点关注。

二是闻,即听介绍与听评价相结合。听介绍。现场检查厂区和生产工艺的过程中,普查人员应详细记录企业负责人或生产负责人对企业规模、生产工艺、产品种类等内容的介绍,结合现场深入了解产污关键环节和产污种类。听评价。为确保数据质量真实可靠,普查人员还可以听取当地相关部门对企业的评价,从运输车次、场内堆场高度变化等细节印证调查数据。

三是问,即问现场、问历史、问细节。问现场。普查人员在查看现场的过程中,要重点询问生产工艺、产品种类、原料数量、污

染物产生排放情况和治污设施等关键问题。问历史。有些小微企业企业因各种原因会发生一系列变更,普查人员应重点询问普查年度内企业的生产工艺变更历史、原料变更历史、产品变更历史、物料堆存历史、危废管理历史等情况,确保数据填报准确真实。问细节。问细节是对人户调查的查漏补缺,可以印证数据的真实性和准确性,因此,在对小微企业企业调查的过程中,还应重

点关注现场细节。例如厂区内有泵,可询问泵的型号、运行时间和功率等参数,以此为基础来计算抽水量等信息。

四是切,即汇总数据形成体系。中医里的“切”指号脉,脉络即体系。在对小微企业的入户调查中,通过“望”“闻”“问”收集到的信息,要严格按照报表制度和企业的实际,形成数据体系,比如可通过水平衡算法和物料衡算法,确保数据逻辑关系正确,产污环节不重不漏、污染物种类数量明确。有条件的普查办可以将相关企业地理坐标导入ArcGIS图层,创建点文件,以相关污染物浓度作为Z值字段,以行政区划图作为参比,形成一张污染源分布图。

作者单位:陕西省咸阳市长武县环境监测站

## “入户调查经验谈”有奖征文

# 第二次全国污染源普查

投稿邮箱 wppcxcy@163.com

# 积极为民营企业提供环保服务

◆贺震

民营经济是我国经济的重要组成部分,民营企业是社会财富的重要创造者,也是打好污染防治攻坚战的一支重要力量。从江苏省近年来的实践看,引导和支持民营企业参与污染防治攻坚战,就要为民营企业提供有效环保服务,营造更加公平公正的市场竞争环境,推动民营经济高质量发展。

第一,推进“放管服”改革,降低民营企业制度性交易成本。落实“不见面审批”要求,优化建设项目环评流程和手续,在确保审批质量的前提下,进一步压减建设项目审批时间。推进“区域评估+环境标准”改革,对位于规划环评通过审查的试点园区,且符合要求的建设项目(不含化工),将其环境影响报告书简化为报告表。为符合条件的重大项目开辟环评“绿色通道”,实施“点对点”服务,为项目落地创造必要的条件。

第二,推进绿色金融发展,帮助民营企业解决环保融资难题。积极协调金融监管、财政等部门出台关于深入推进绿色金融服务高质量发展的政策,拿出一批管用、解渴的“干货”。比如,扩大“环保贷”风险补偿资金池规模,推进环境基础设施未来收益权资产证券化。将有稳定收益的生态环保项目“打捆”,优先作为省级PPP试点项目,进一步提高奖补标准。支持发行绿色债券,提高贴息额度。鼓励企业参加环境污染责任保险,对投保企业给予保费补贴等。

第三,提高环境执法精准度,加强对守法民营企业的正向激励。加强生态环境执法,特别是执法人员现场检查行为规范,不断提高执法规范化精准化水平,为民营企业营造更加公平公正的发展环境。科学制定秋冬季错峰生产及重污染天气应急管控限产措施,保

障已实现绿色发展的民营企业正常生产。依法做好限制生产、停产整治企业复产工作,依法依规支持整治进展快、达标效果好的民营企业率先复产。加强企业信任保护,促进企业环保自律,对符合标准、纳入环保信任保护的企业,实施正向激励政策。

第四,主动了解民营企业需求,真诚帮助民营企业解决环保难题。建立“亲”“清”政商关系,看到民营企业环境管理上存在的问题,想尽办法为其提供解决问题的“钥匙”。设立企业环保接待日制度,省每月、市每周设统一的接待日,面对面为企业答疑解惑,帮助解决实际困难。开设企业环保治理需求发布平台,免费为民营企业发布环保治理需求,免费提供解决治污难题的环境治理服务商和专家,为企业治污提供技术解决方案。开展“环保干部与企业结对帮扶”活动,主动上门,现场办公,帮助民营企业更全面地了解环境法律法规和政策标准,更便捷地获取环保技术、管理、设备和信息服务,为民营企业轻装上阵、做大做强创造条件。

第五,推动环境基础设施建设,为民营企业污染物排放寻找出路。认真落实国务院发布的《关于保持基础设施领域补短板力度的指导意见》,编制、落实区域环境基础设施建设规划、方案,加大环保基础设施建设投入力度,提高城镇生活污水和工业废水处理能力、危废安全处置能力、生活垃圾处置能力,千方百计创造解决问题的现实条件。对环境基础设施建设项目,按“棚户区改造”优惠利率给予支持。通过基础设施的扩容、提质、增效,既可有效解决处置能力不足问题,加快推进环境质量改善,还能引导市场预期、降低融资成本,拉动市场投资、放大市场效应,推动绿色产业发展。

作者单位:江苏省环保厅