

清库后更要做规范的PPP项目

大量项目进入运营期 考验政企合作,企业应重视风险控制,不盲目扩张

◆本报记者崔晨晨

2017年年底以来,PPP模式经历了“过山车”式的变化。PPP项目清库,加之去杠杆的叠加影响,这一模式似乎步入“寒冬”。如今,经历“阵痛”规范后,PPP模式正在回暖。

过去5年,全国签约落地的PPP项目4302个,涵盖市政工程、交通运输、环境保护等19个领域。2019年,来自清华PPP研究中心的预测认为,大部分项目将进入运营期,这才是真正考验政企合作结果的时候。而环保类PPP项目对运营要求较高,按绩效考核和付费是行业专家所倡导的。在规范后,这类项目呈现什么特点,业界能否重拾信心,有何新政支持?

规范的PPP值得期待

运营类项目比例提高,环保类项目将获得更多财政支持

“我能体会到冬天已经逐渐过去。”大岳咨询总经理金永祥近日表示。从去年10月底开始,PPP模式再次获得决策层的肯定。不久前,PPP条例即将出台的消息,也让业内期待。

来自财政部PPP中心的消息显示,截至2018年10月,“清库”行动总共清理了2428个项目,投资额2.9万亿元。

金永祥表示,由于早期PPP项目不完全符合现阶段政策要求,造成一些项目融资受阻或者停工。目前一系列政策正在规范有序地推进PPP项目,重新启动这些项目对减少资源浪费和稳定经济增长都意义重大。

记者梳理发现,目前,PPP模式正在呈现这样的趋势:第一,调整后运营类项目比例将提高。特别是环保类项目注重运营,在地方政府按效付费、逐步细化绩效考核指标并加强监管后,“重建设、轻运营”的情况会有所好转。

同时,项目进入运营期后,运营效果直接影响治理效果,过去低价中标的项目将面临考验,跑

马圈地的现象也有望得到改善。

第二,环保类PPP项目获得更多财政支持。去年10月,财政部发布关于《下达2018年度普惠金融发展专项资金预算的通知》,在公布的PPP项目以奖代补资金项目名单中,涉及大批流域综合治理、污水处理厂、生活垃圾焚烧发电、环卫等环保领域项目。

据统计,以奖代补项目中,新建项目383个,存量项目11个。其中包括172个环保类项目,占比44%。

财政部PPP中心主任焦小平此前公开表示,未来将重点支持重大项目,优先支持污染防治等项目。在环境领域筛选示范项目,中央财政通过专项资金支持地方关于PPP项目资本金注册不足的问题。

“PPP项目库清查结束后,政府将来还是要做规范的PPP项目,特别是项目库里剩余的规范的PPP项目会推进得比较快。”金永祥介绍说,经过专业咨询的项目更加规范,获得政策支持的可能性也更大。从上述以奖代补的项目来看,大岳咨询服务过41个获奖项目(包括40个新建项目和1个存量项目),共获奖补资金2.6亿元。

截至2019年1月17日,全国政府和社会资本合作(PPP)综合信息平台项目库累计项目数8557个、总投资额12.8万亿元,生态建设和环境保护类项目808个(不含市政工程和政府基础设施项目)。生态环保仍是PPP模式实践的重要领域。

企业更应重视风险防控

正确对待PPP带来的机遇与挑战,真正激活环境市场力量

政策回暖,但不少环保企业对PPP模式仍保持谨慎态度。这与前部分企业爆雷不无关系。

东方园林2016年和2017年,两年内中标千亿元PPP项目,却因应收账款难、资产负债率高,由5000万元失利陷入困境难以脱身。

有了前车之鉴,后来者更加

冷静。外资企业代表苏伊士这几年几乎没有参与PPP项目。苏伊士新创建行副总裁孙明华直言,目前PPP项目回报率太低,最高也就6%~7%,根本达不到投资要求,并且风险太大,特别是地方的支付能力和信用还有待提升。

作为最早参与PPP的国内环保企业之一,桑德集团在1999年以BOT模式推行的“中华碧水计划”就是PPP的一种。但公司董事长文一波也曾不止一次表示,PPP模式暴露的问题使公司在项目选择上更加注重风险防控。

此前全国工商联环境商会主办的2018中国环境上市公司峰会上,业界普遍认为,在PPP项目的选择上,企业要考虑项目后期的运营效果、可产生的社会价值,并依自身情况设立项目边界,做好风险控制,不盲目追求项目规模而扩张。

同时,理性看待PPP作为商业模式的价值,不要因为短时间内存在问题就避而远之,也是业界对这一模式的期盼。毕竟,过去5年,正是因为PPP的大力推广,才使得很多环保企业收获了大量新业务,实现了规模增长,污水处理、垃圾处理等环保行业也因此获得高速发展。

文一波也承认,PPP在目前仍是大势所趋,在短期内经济形势不变的情况下,仍是比较好的模式和措施。但他呼吁,应当调整节奏,尽快出台与当前市场相匹配的政策及金融工具,正确对待PPP带来的机遇与挑战,真正激活环境市场力量。

目前,政策开始为保障民营资本参与PPP项目提供保障。去年11月,财政部发布《关于加强中国政企合作投资基金管理的通知》,明确对民营企业参与的政府和社会资本合作(PPP)项目要给予倾斜。

根据全国PPP中心平台的数据,目前参与PPP项目的7029家企业中,民营资本和外资总共占比达到了48%。尤其是在项目开发较早、现金流回报比较稳定的垃圾处理和污水处理领域,民营资本的参与率高达82%。

湖南污染防治技术与产品交流对接会现场签约逾20亿元 努力打造“环保湘军”品牌

本报记者黄昌华 通讯员陈颖昭长沙报道 湖南省日前举行污染防治技术与产品交流对接会,全省80家环保企业、235家环保需求单位、7家科研院所,展示、对接环保新技术、新产品。现场5个项目签约,金额逾20亿元。

此次交流对接会上,湖南环保产业新技术、新产品悉数亮相:湖南九九智能环保股份有限公司的粉尘治理智能平台,足不出户即可实现“粉尘监测+治理”,已在北京、贵州、江西等多地的大型施工工地和工矿企业得到应用。湖南现代环境科技股份有限公司自主开发的“收可多”垃

圾分类智能回收系统,借助“互联网+”技术和共享经济模式,实现生活垃圾减量化和资源化利用……

记者了解到,5个项目在交流对接会上成功签约,分别是湖南省环境保护有色金属危险废物处置工程技术中心试验基地建设项目、含磷固废资源综合利用回收项目、龙山县城乡安全饮水工程、临武县政府与航天凯天环保科技有限公司投资合作项目、四川营山县城市生活垃圾处理厂230吨/天渗滤液处理系统扩容工程及代管服务项目。

湖南省副省长陈文浩在出席对接会时指出,湖南环保产

业已逐步形成了跨领域、跨行业、多种经济形式并存的产业体系,既为湖南环保事业的发展提供了物质和技术保障,也为湖南经济社会发展做出了重要贡献。环保行业在服务污染防治攻坚战和生态强省建设中,要找准定位、抢抓机遇、积极作为,坚持市场需求和问题导向,加快创新发展。

同时,他勉励广大环保企业、高校、科研院所和有污染治理需求企业要密切合作,积极探索合作的新模式、新思路,研发新技术、新产品,不断提升核心竞争力,努力打造“环保湘军”品牌。

海口首家建筑垃圾再生项目投产

可加工成13种产品,年处理量达150万吨

本报记者孙秀英海口报道 海南省海口市首家建筑垃圾再生利用项目已于近日正式投产。项目总投资约1.19亿元,采用PPP模式进行,一期年处理量可达150万吨以上,包含1条建筑垃圾处理生产线、1条再生砂石生产线和1条干混砂浆生产线。

据海口市环卫局相关负责人介绍,海口每年的建筑垃圾产生量多达400万吨,绝大部分建筑垃圾未经任何处理便被施工单位直接运往城郊或乡村,进行露天堆放或填埋。为解决建筑垃圾处置问题,海口启动了建筑垃圾再生利用项目。

记者在公司生产线上看到,一块块废弃砖块经过破碎、筛分等处理后,变成了可再用的混凝土粗骨料和细骨料。

项目运营方、海南拓达环保科技有限公司总经理刘清黎介绍说,建筑垃圾从进料口进来,在传送带上进行粗分,把大的木块、塑料等筛出去,同时把钢筋、混凝土进行智能剥离。接着,经过磁电分选机,把钢筋、铁等金属吸附出来。然后,经过轻物质分选机,筛选出布条、烟头、纸屑等垃圾,得到的就是砂石、砖头、混凝土的混合物。最后,再进入“精选楼”,把混凝土、石头、砂石完全分离开来,进入“整形机”,打磨成需

要的尺寸,就可以作为原材料使用了。

建筑垃圾分选过程中会产生大量粉尘,为避免产生二次污染,公司投入400万元购置环保设施,主要对粉尘进行吸附、收集,再生利用制作干混砂浆、瓷砖等。

“建筑垃圾中含有大量钢筋、砂石、红砖、黏土等可再生资源,对其进行分类是资源化利用的关键。目前,公司可把废料加工成13种产品,以后种类还会增加。”刘清黎说,公司把分离出的钢筋用来生产铁钉、焊条,其余混凝土、石头则可用于生产再生骨料、透水砖、沟盖板等。

坚持绿色发展 建设一流企业

——新安中联多项举措争做环保先锋

◆企业领导寄语

环境保护是功在当代、利在千秋的大事业,新安中联将严格履行环保治理责任,从自身做起,建设美丽家园,争做环保先锋,用实际行动向国家、社会交上一份满意的答卷,为打好污染防治攻坚战积极贡献企业力量。

新安中联万基水泥有限公司是中国联合水泥集团有限公司(以下简称“中国联合水泥”)与万基控股集团有限公司(以下简称“万基控股”)联合持股成立的水泥熟料生产企业,公司成立于2012年9月1日,其中中国联合水泥持股51%、万基控股持股49%。公司占地366亩,地处河南

省新安县产业集聚区,南依陇海铁路,北邻310国道和连霍高速,交通十分便利。公司现有员工345人,固定资产8.9亿元,年产水泥300万吨,年产商混90万方,生产规模在豫西地区位居前列。

公司拥有两条水泥熟料生产线和一座商混站,其中一期2500t/d熟料生产线于2006年5月开工建设,2007年10月投产;二期4500t/d熟料生产线于2009年6月开工建设,2010年10月投产。水泥熟料生产线采用以预分解窑为代表的新型干法旋窑生产工艺,工艺流程简洁、顺畅,运用国内先进、成熟、可靠的技术装备,引进国际领先的原料预均化和生料成分自动控制技术,质量控制采用瑞士进口X—荧光分析仪和在线分析仪,建立了一整套严密的质量管理体系,通过

了ISO9001国际质量体系认证,公司所产“cucc”牌42.5、32.5R、42.5R、52.5、52.5R系列硅酸盐水泥质量稳定、性能可靠、富裕强度高,广泛应用于工业、民用和国防建筑,产品畅销于洛阳及周边地区,辐射山西、陕西、甘肃、宁夏等西部省份,承担了蒙华铁路、310国道新安段改扩建等国家、省、市重点工程项目的供应。

公司商混站于2015年10月投入生产,占地8500平方米,年产商混90万方,是洛阳市首家按照全封闭环保站标准进行建设的新型商品混凝土搅拌站,配套有先进的砂石分离和污水处理系统。商混主营产品有C20、C25、C30、C35、C40、C45、C50等级的商混,能够满足各类工程建设需要。自商混产品投放市场以来,已参与万基控股2×60万机组、

万基职教中心等县域内重点工程,展现出雄厚的技术实力和水平。

“坚持绿色发展、循环发展和低碳发展,建设环保一流企业”是新安中联的环保理念。

在节能减排方面,新安中联秉承中国建材“善用资源、服务建设”的企业使命和中国联合水泥“创新、绩效、和谐、责任”的企业文化理念,大力支持政府和行业协会倡导的错峰生产等节能减排措施,不断推进企业技术升级改造和设备的更新换代,提高生产效能、效益,为企业发展和行业进步贡献自身力量。

自2014年起,公司每年严格执行错峰生产政策要求,年停产、限产时间达4个月之久,有效地控制了产能释放,减少了资源和能源浪费;同时,公司积极开展内

部管理提升,实施各类技术改造升级。2015年底,公司投入资金4000余万元对两条熟料生产线配套建设纯低温余热发电,并实施2#高温风机拖动改造,投运后每年为公司节约创效3000余万元;同时,公司先后实施了一、二期生料互通改造、喂煤系统改造、水泥磨陶瓷球技改等,各项生产技术指标日益进步,节能效益明显。

在注重企业经济收益的同时,高度重视环境与安全的协调发展,合理利用能源,吸纳消化废弃物,尽力消除噪声、尘埃、废气排放等带来的不良后果,保护大气、水、土壤及周边环境,为员工和社会创造优美和谐的工作、生活环境。自成立以来,公司累计投入环保治理资金5000余万元,废气污染物实现超低排放,远低于国家控制标准,公司还配套建设了两座污水处理设施、三处雨污分离设施,实现了清洁生产、环保生产;同时,公司坚持安全发展理念,建立健全安全管理体系,自主开展安全标准化一级企业创建,并于2017年10月17日顺利通过现场审核,成为新安县唯一

一家通过国家安全标准化一级评审的企业,使企业迈上了安全生产的新起点、新征程。在清洁生产方面,2014年6月新安中联启动清洁生产审核工作,为保证清洁生产审核工作的有序推进和工作任务的如期完成,公司成立了清洁生产领导小组和清洁生产审核工作小组,制定了审核工作计划,分解任务、落实责任,按照计划逐步开展审核工作。

清洁生产工作开展后,公司实施了一、二期生产线污染物排放达标改造,并如期达标;组织对厂区脱硫石膏、砂石、石灰石等物料大棚进行封装改造,解决了物料露天存放问题;开展对原料、熟料输送设备的密封封装,有效解决了物料输送过程中粉尘无组织排放问题;建立污水处理设施,实现废水零排放。同时,公司还实施一系列的清洁生产措施,在厂区堆棚、主干道设置喷淋、喷雾设备设施,有效控制了粉尘污染。经过不懈努力,公司于2014年11月27日顺利通过第一轮清洁生产审核验收工作。

根据政府工作安排,公司于

2018年4月10日启动第二轮清洁生产审核工作,推进实施了超低排放改造,改造后氮氧化物、硫化物、粉尘颗粒物排放量进一步降低,提前达到国家和省政府制定的新排放标准。

根据政府环保政策要求,作为省控重点企业,公司建立了污染物在线传输系统,保证了污染物排放数据实时上传,同时及时将有关信息填报至河南省企业事业单位环境信息平台、全国污染源监测信息管理与共享平台,自觉自发向政府、社会公开环境信息;同时,公司在西门外设置电子屏,将环境数据同步公开,外来客户人员随时可以查看公司环境信息。

为了更好地履行企业环保治理责任,公司积极参与社会公益活动,践行绿色低碳发展理念。2017年5月,根据新安县政府要求,公司积极参与新安县石寺坡郁山林场碳汇林基地建设,绿化荒坡240余亩,以实际行动美化环境得到了政府的高度肯定,受到东方今报、今日新安、新安县电视台等多家媒体的关注和报道,产生了良好的社会效益。

2018 环保诚信企业巡礼

建设环境友好型的绿色能源基地

——记山西离柳焦煤集团有限公司

走进山西离柳焦煤集团有限公司矿区,让人顿感现代化能源企业的风采。只见绿色成荫,龙吐乌金,干净整洁,环境宜人。山西离柳焦煤集团有限公司始建于1955年,是一个集采煤、洗选、焦化、发电、新型建材、井下支护产品生产、危化应急救援、母婴护理服务、大数据研发于一体的大型国有煤焦企业集团,总部位于山西省孝义市兑镇镇,现有员工7000余人,拥有资产145亿元,是全国煤炭工业100强企业和山西省100强企业。

集团公司下设16个(子)公司,分布于山西省孝义市、汾阳市、中阳县、临县以及内蒙古自治区鄂尔多斯市。离柳集团是国家重要的主焦煤生产基地,下设六座生产矿井,核定总生产能力

600万吨/年,井田面积49.07平方公里,可采储量2.1767亿吨。主要产品有主焦煤、动力煤、精煤等,具有结焦性好、热值高、低灰、低硫、易于洗选加工等特点,是冶金、炼焦、制气、化工、电力、建材等行业理想的原料和燃料。集团现有三条铁路专用线,年总装运能力达700万吨以上,在全国各省市设立有20多个销售网点,优质原煤、精煤主要销往全国各大电厂、钢厂,在市场上保持了良好的信誉,深受用户的好评。

集团公司成立60多年来,坚持以煤为主、多元发展,以打造国内一流企业为目标,遵照循环经济转型升级发展的模式,不断延伸“煤—焦—电”“煤—焦—电—新型建材”“危化救援—危化技术服务—公众安全教育”“母婴护理—

家政服务—物业管理”等多元化产业发展链。

近年来,离柳集团积极响应国家生态环境相关政策,着力建设资源节约型、环境友好型企业,全面推进生态环境保护 and 节能减排工作,坚持煤炭开采与生态环境保护并重原则,把环保工作纳入企业发展战略,同规划、同部署、同推进,企业发展环境得到显著改善,可持续发展能力不断增强。

为进一步贯彻落实国家新《环境保护法》和相关管理条例,公司以环保项目建设为带动,大力实施矿井环保提标改造工程。2016年至2017年,公司先后投资1.2亿元为坑口洗煤厂配套建成了吕梁市第一家环保高标准全封闭式钢网架储煤棚及管带式输送

机,生产的原煤、精煤全部经管带式输送机输送,既节约了运输成本,又锁住了煤尘,杜绝了环境污染;同时,配套建设了厂区出口净冲洗装置、尾煤浓缩机、布袋除尘器、初期雨水收集池、集中水收集池,实现原煤洗选用水闭路循环,达到环保要求。

在污水处理工作方面,公司不断加大投入,投资逾1000万元对矿井污水处理站、生活污水污水处理站进行提标改造,增加了超滤+反渗透装置,矿井污水处理率达到90%以上、重复利用率达到85%以上。矿井污水处理站及生活污水站全部安装了污水在线监测系统,实现了与孝义市环保局环境监控中心联网。

在环境绿化治理方面,公司先后投资逾2000万元对矸石山

进行治理,将矸石分层排放、分层碾压结实、黄土分层覆盖,并在覆盖后栽植一些适合矸石山种植的树种,让矸石山上绿装,既治理了矸石山,又改善了生态环境。

在大气污染防治方面,公司先后投入1033万元对汽源厂锅炉进行提标改造,采用石灰—石膏法脱硫、SNCR法脱硝、布袋除尘,通过采取先进高效的脱硫、脱硝、除尘等技术改造措施,有效控制了燃煤污染源造成的空气污染,有效地改善了空气环境质量。

在环境保护工作中,公司在成立环境治理领导小组,建立健全各类环境保护制度的基础上,进一步强化各项制度的落实,充分发挥节能环保职能部门的作用,强化监督检查,并通过实行目标责任管理体系将各项指标层层分解到各厂矿、各单位,将节能指标完成情况纳入环境目标管理体系和经济责任制度考核,改变了过去节能无依据、管理不系统、效果不明显的状态,健全了能源消耗资源综合利用、生态环境评估等各类台账,有力促进了环境保

护管理的制度化、规范化、长效化;同时,进一步加强了现有环保治理设施监督检查,保证了各矿井污水处理站、在线监测设备的正常运转,工业污水、生活污水排放达标率、锅炉烟气排放达标率均达到100%。

公司在做好环保管理的同时,注重矿区及周边环境美化和绿化建设。因地制宜,坚持不懈地开展绿化活动,改善生态环境,努力提高环境治理的整体效益。

各矿区建成了蓝天绿地、树荫葱郁的良好景观,实现了矿山园林化,给全矿职工家属创造了一个优雅舒适的生活、工作环境。

“十三五”期间,集团公司将按照“五统筹五发展”的发展思路,以供侧结构性改革为主线,做大做强煤炭主业,积极发展相关产业,不断推进产业升级,坚定不移地打造“决策科学化、管理规范化、质量标准化、运作精细化”四化企业。

