

# 驻点跟踪研究从治气拓展至治水

**新闻述评**  
XIN WEN SHU PING

◆本报记者谢佳丽

生态环境部日前发布《长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作方案》，将组建58个工作组进驻长江沿线12省(市)58城，进行驻点跟踪研究和技术指导。

作为近年来大气污染防治领域的一条宝贵经验，驻点跟踪研究机制，逐步显现其可复制、易操作等特点，为打好打赢污染防治攻坚战提供了重要科技支撑。

从京津冀延伸至汾渭平原

2017年下半年，生态环境部会同其他有关部门和地方，贯彻落实党中央和国务院决策部署，以中国环境科学研究院为主要依托，成立了由近1500名优秀科学家和一线科技工作者组成的国家大气污染防治攻关联合中心，作为大气污染防治的科技支撑。同时，成立了28个跟踪研究工作组，深入京津冀及周边地区“2+26”城市长期驻点跟踪研究，提供技术指导。

向地方派出跟踪研究工作组，被视为大气污染防治攻关的一大亮点。地方普遍反映，派驻到地方的跟踪研究小组对当地治霾帮助巨大。

跟踪研究工作组具体做什么呢？正如专家指出，国家制定的各种攻坚方案是一般的方案，每个城市有各

自的污染特征和工业结构，比如邢台主要污染源是焦化和玻璃工业，邯郸是钢铁，石家庄周围有很多燃煤电厂。因此，每个城市量身定制“一市一策”尤为重要。

28个跟踪研究工作组下到地方后，会同地方环科院、监测站以及相关科研单位，共同完成三件事：一是大气污染防治清单，二是污染源解析，三是提出“一市一策”的综合解决方案。

此外，除了完成科研任务，28个跟踪团队还帮助地方培养科研力量，确保在攻关结束之后，地方“后继有人”。

2018年2月，生态环境部召开的大气重污染成因与治理攻关成果研讨与交流会议指出，通过对“2+26”城市进行长期驻点跟踪研究和技术指导，获得了更加精准的污染源排放清单，形成了重污染成因的科学共识，并提出了精确有效的重点行业治理方案。

最终，在各方共同努力下，2017年京津冀及周边地区大气污染治理取得明显成效。数据显示，当年“2+26”城市细颗粒物(PM<sub>2.5</sub>)平均浓度同比下降11.7%，重污染天数下降28.8%；北京市PM<sub>2.5</sub>平均浓度同比下降20.5%，重污染天数下降43.6%，圆满实现了“大气十条”的目标。

正是基于驻点跟踪研究在治污攻坚中的重要作用和良好成效，2018年9月，生态环境部又将这一机制拓展至汾渭平原11个重点城市的“蓝天保卫战”中。

“一市一策”驻点跟踪研究工作机制是开展大气重污染成因与治理攻关、科技支撑“大气十条”成功实施的重要经验总结，也是一项重大的科研组织机制

创新。在汾渭平原推广应用该机制，是支撑打赢汾渭平原蓝天保卫战的重要举措。”在2018年9月29日召开的汾渭平原11城市“一市一策”启动会暨攻关项目技术交流会上，参会的官员及专家学者对驻点跟踪研究工作机制给予了充分肯定。

从治气拓展至治水

2017年9月15日，生态环境部召开大气重污染成因与治理攻关领导小组第二次会议暨攻关项目启动大会，李干杰部长在会上指出：“大气重污染成因与治理攻关作为总理基金项目，要为全国和其他重点区域大气污染防治提供经验和借鉴。”

现在，作为项目的重要经验之一，驻点跟踪研究工作机制已经不仅局限于大气污染防治领域，更被应用到了长江生态保护修复攻坚战中。那么，与应用于治气领域相比，这项机制应用在长江流域生态保护修复中会有哪些新变化？

根据前不久生态环境部印发的《长江生态环境保护修复驻点跟踪研究工作方案》，此次58个跟踪研究工作组进驻长江沿线12省(市)58城，主要担负7项任务。

一是开展源清单编制和生态环境问题解析；二是提出重点污染源控制与治理技术方案；三是开展重要水体保护与修复；四是开展生态环境风险监控预警；五是提出“一市一策”综合解决方案；六是形成流域生态环境保护综合解决方案；七是提升地方科技支撑能力。

对比可以看出，长江沿线58城的驻

点跟踪研究工作组，任务增多了，担责更重了。除了和大气污染防治一样要制定排放清单、做好源解析、提出“一市一策”外，还要负责提出重点污染源控制与治理技术方案等工作。

从人员组成来看，驻点跟踪研究工作组也主要由具有研究优势和积极性的中央级科研单位和地方生态环境科研与监测机构，以及相关科研单位等共同组成。

驻点跟踪研究工作组肩负“送科技、解难题”的任务，通过深入一线和驻地研究的方式，紧密结合地方政府打好污染防治攻坚战的实际需求，协助开展“找问题、提建议、出方案、做评估”等科技服务工作。

为了统一驻点跟踪研究技术规范和要求，提供平台和技术方法，组织开展技术培训和质量管理，并整理汇总各方情况，形成流域总体解决方案，生态环境部借鉴国家大气污染防治攻关联合中心的方式，组建了国家长江生态环境保护修复联合研究中心，作为驻点跟踪研究工作的技术抓总单位。

一系列的实践已经证明，驻点跟踪研究让科研人员深入一线，与地方政府及有关部门加强互动，通过“边研究、边产出、边应用、边反馈、边完善”的科研工作模式，能够有效解决科研与实际脱节、科研成果不落地的问题。同时，也能帮助地方培养人才，促进地方技术力量的“自我造血”，全面支撑地方政府突破污染防治攻坚战“有想法、没办法”的瓶颈。

相信未来，会有更多污染治理领域采用这种工作机制，推动污染防治攻坚战取得更大胜利。

说

地方两会 环保

◆本报见习记者李明哲

“入冬以来，黑龙江省雾霾天比以往少多了。”不少游客都说，蓝天白云雪山，黑龙江的景色很美。”空气质量变好，生态环境改善，成为近日参加黑龙江省政协十二届二次会议的委员们热议的话题。

多项举措保卫蓝天

省政协委员颜萍说，1月12日从富锦坐车到哈尔滨，高速公路上的能见度很好，一路上经过耕地，成捆的秸秆、蓝天白云与远处的青山白雪形成了黑龙江冬日里一道独特的风景。“一两年前的冬天，高速公路两侧经常看到有焚烧秸秆的，坐在车里都呛嗓子。”颜萍委员说，去年禁烧秸秆之后，明显感觉到空气质量好了。

省政协委员李晓陵说，黑龙江省对于污染环境行为实行“零容忍”，向污染环境的行为坚决说“不”，在禁烧秸秆期，就五常市境内发生秸秆露天焚烧火点问题对相关责任人进行约谈。“这些措施极大震慑了污染环境的行为。”

省政协委员邹伟说，去年四大煤田开展淘汰落后产能、关停小煤矿行动，黑龙江省动真格，出重拳，真管、真关、真淘汰，一大批“散小差”小煤矿被关闭，超千万吨落后产能被淘汰退出……这些措施的实施让空气质量大幅度改善。

算好生态环境保护的“账”

省政协委员李应文说，在生态环境保护上一定要算大账、算长远账、算整体账、算综合账，把不损害生态环境作为发展的底线，把“绿水青山就是金山银山，冰天雪地也是金山银山”转化为每个人的思想自觉和行动自觉，坚决打好污染防治攻坚战。

“黑龙江产的绿色有机大米、非转基因大豆、无公害果蔬等，在南方的一些城市特别受欢迎，这都是因为我们拥有良好的生态环境。”李晓陵委员说，我们应该培育绿色生态农产品知名品牌，推动资源优势转化为区域经济发展优势。

省政协委员何伟英说，黑龙江省冬季天寒雪多，人们一直有“猫冬”的传统。对一些拥有“冰天雪地”资源却未能变成“金山银山”的地方来说，应及时转变观念，重新审视当地的冰雪资源价值，让“冷资源”热起来，借助冷空气、白冰白雪，让农民有真金白银的收入。

疏堵并举发展秸秆产业链

颜萍委员说，禁止农民焚烧秸秆以后，农民亲身感到村里空气质量的好转。”在禁烧的同时，我们也竭力将秸秆利用向产业化转变，让农民多层次受益。”颜萍委员说，自己所在的乡镇去年就招商引资3家秸秆加工企业，农民除了通过深耕将秸秆还田或做肥料之外，还可以把秸秆卖给这些加工企业，增加收入。

李晓陵委员说，黑龙江省每年产生秸秆量上亿吨，这些秸秆如果充分利用起来，将是难得的绿色清洁能源。现在省内有些电厂收购秸秆作为燃料替代煤来发电，纸厂则将秸秆作为基础材料生产包装纸等，在秸秆处理上走产业化之路是发展趋势。

排污信息一扫便知 方便环境监管和公众监督

## 济南推进排放口二维码信息化管理

本报记者董若义 通讯员刘

嘉祥报道 为进一步提升环境监管精细化水平，山东省济南市近日结合智慧环保建设和排污许可核发，在全省率先全面开展持证排污单位主要排放口二维码信息化管理工作。今后，济南市民打开手机，通过浏览器或微信扫描标识牌的二维码，便可知晓排污单位的相关环境信息。

记者了解到，济南市的排放口二维码信息化管理将实现多源数据一键调取。目前，二维码系统集合了国家排污许可信息系统、济南市智慧环保综合监管平台等数据源，通过二维码可直接调取持证排污单位基本情况(排污许可证副本、当前排放口信息、许可证限值、许可排放量等)、监测数据(在线监测、历史排放数据)、执法情况(违法行为处罚)等信息。

济南市环保局要求，全市范围内所有持证排污单位都要按照规范制作统一的二维码标识牌，并在主要排放口显著位置进行悬挂。通过推进排放口二维码信息化管理，还有利于实现环境监管精细化。环境监管人员通过现场随时调取二维码信息数据，可清晰地了解排污单位生产和治污设施情况、需要达到的环境管理要求，结合现场情况，有的放矢进行执法检查。

截至目前，济南市共有持证排污单位150家，设有主要排放口249个。根据要求，此前已取得排污许可证的排污单位，应在1月25日前完成主要排放口二维码标识牌设置工作；新取得排污许可证的排污单位，应在取得排污许可证后1个月内完成标识牌设置。预计到2020年底，完成所有固定污染源主要排放口二维码信息化管理工作。

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

## 生态环境部通报蓝天保卫战重点区域强化监督情况 发现涉气环境问题23个

本报记者牛秋鹏 1月23日北京报道 2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作继续开展，1月22日工作组发现涉气环境问题18个，1月23日工作组发现未严格执行重污染天气应急响应问题5个。

未严格执行重污染天气应急响应问题5个。其中，河北省廊坊市固安县1家；河南省郑州市1家，新乡市牧野区1家；陕西省西安市临潼区1家，宝鸡市岐山县1家。

物料堆场未落实扬尘治理措施问题7个。其中，河北省秦皇岛市北戴河新区1家，保定市满城区1家，承德市宽城县1家；山西省太原市阳曲县1家，吕梁市中阳县1家，运城永济市1家；河南省济源市1家。

其他涉气环境问题11个。工作组发现，河北省石家庄市赵县赵州镇大石桥村，沧州市泊头市齐桥镇齐桥村；山西省晋城市沁

水县嘉峰镇豆庄村；山东省滨州市阳信县张家马道村，阳信县路家村；河南省开封市通许县迎宾大道与水利路交汇处，安阳市林州市姚村镇寨底村，新乡市封丘县新镇镇界牌南侧，焦作市修武县好土地农业合作社旁存在露天焚烧现象。河南省安阳市国家高新技术产业开发区有1家企业存在VOCs整治不到位问题。山西省长治市壶关县有1家企业存在工业粉尘无组织排放问题。

对上述问题，生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查处理。

强化监督发现涉气环境问题汇总表详见

[http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/201901/t20190123\\_690727.html](http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/xxgk/xxgk15/201901/t20190123_690727.html)

中国环境新闻微信公众号也可查询



四川省华蓥市近年来同步开展华蓥市庆华镇段防洪治理工程与庆华镇供水管网工程建设，并进行综合治理。通过浇筑河道堡坎、安装污水管道、修建污水处理站等，净化流域环境，提高防洪能力，使水清岸绿环境更美，成为人们休闲观景的好去处。 人民图片网供图

## “2018最美基层环保人”代表到总站座谈

本报见习记者李玲玉北京

报道 近日，“2018最美基层环保人”中的张振欣、罗德伟等4位来自生态环境监测总站基层代表来到中国环境监测总站(以下简称总站)，介绍个人情况，交流工作经验，为提升生态环境监测水平和铁军建设建言献策做贡献。

由中国环境报社、中国环境网组织开展的寻找“2018最美基层环保人”中，有4位是来自生态环境监测总站的基层同志。甘肃省兰州市环境监测站副站长马敏泉病倒在工作岗位上，心里牵挂的仍然是环保“老兵”的职责和使命。云南省大

理州环境监测站副总工程

师、技术管理室主任杨晓雪身兼人大代表和环保人的双重身份，积极为生态环境保护事业发声。江西省环境监测中心站水质土壤监测室主任张振欣在汶川地震、新余仙女湖特大污染事故等突发事件中，第一时间赶赴一线有效监测数据，为突发事件的决策提供了重要依据。湖北省襄阳市环境保护监测站现场室副主任罗德伟告别父母妻儿，把自己的所学毫无保留带到西藏，圆满完成两年的援藏任务。可以说，他们是全国基层生态环境监测

系统的杰出代表。

基层生态环境监测系统在队伍建设、业务拓展、能力提升、质量管理等方面现状如何？还面临哪些问题？总站领导班子成员与来自监测部门的代表就这些问题进行了座谈，深入交流。

中国环境监测总站相关负责人表示，总站是全国生态环境监测系统共同的家，要加强对地方生态环境监测系统在监测业务上的指导和帮助；要为地方生态环境监测系统在技术体系构建上提供思路和平台；要想方法帮助地方生态环境监测系统解决突出问题。

# 生态环境部关于2019年1月7日-2019年1月11日作出的建设项目环境影响评价文件审批决定的公告(核与辐射)

根据建设项目环境影响评价审批程序，经审查，2019年1月7日-2019年1月11日我对1个建设项目环境影响评价文件作出审批决定。现将作出的审批决定情况予以公告，公告期为2019年1月22日-2019年1月28日(7日)。

行政复议与行政诉讼权利告知：依据《中华人民共和国行政复议法》和《中华人民共和国行政诉讼法》，公民、法人或者其他组织认为公告的建设项目环境影响评价文件审批决定侵犯其合法权益的，可以自公告期限届满之日起六十日内提起行政复议，也可以自公

告期限届满之日起六个月内提起行政诉讼。 联系电话：010-66103087 传真：010-66556383 通讯地址：北京市西城区西直门内南小街115号，生态环境部辐射源安全监管司 邮编：100035

作出的建设项目环境影响评价文件审批决定

序号	文件名称(全文链接)	文号	发文时间
1	关于中核沽源铀业有限责任公司复杂钼矿压浸出技改项目环境影响评价报告的批复	环审[2019]5号	2019-1-11