

清风拂面

广东深入开展生态环保领域监督执纪问责工作

广东省纪委监委党风政风监督室

广东省各级纪检监察机关认真学习贯彻习近平生态文明思想,按照党中央决策部署和中央纪委、广东省委要求,认真履行纪检监察职责,严肃追究党政领导干部生态环境损害责任,为打好污染防治攻坚战提供坚强纪律保证。2017年1月-2018年10月,全省共问责生态环保领域失职失责单位24家,党员干部1644人,其中厅级干部35人、处级干部252人,给予党纪政务处分970人,组织处理674人。

提高政治站位,认真履行保障生态文明建设的政治责任

牢记“两个维护”,把监督检查党中央关于生态文明建设决策部署落实情况作为重要政治任务,摆在各项工作的突出位置。

一是强化政治领导。广东省委高度重视生态文明建设,中央政治局委员、广东省委书记李希多次召开生态环保工作专项

会议,省委常委会议,对加强生态文明建设和生态环保领域监督执纪问责提出明确要求。省纪委监委认真学习贯彻习近平生态文明思想和中央有关决策部署,在省纪委全会上对强化生态环保领域监督执纪问责作出部署。2018年6月,省纪委监委专门召开生态环保领域问责工作座谈会,省委常委、省纪委书记、省监委主任施克辉对严肃查处生态环保领域形式主义、官僚主义问题等提出要求,并深入有关县、镇、村开展调研。

二是贯彻政治要求。牢固树立“四个意识”,紧跟中央决策部署,省纪委监委起草并以省委名义印发《广东省基层正风反腐三年行动方案(2018-2020年)》,将生态环保领域监督执纪问责作为重要内容,总体谋划、目标管理、阶段推进、全面落实。积极配合做好中央生态环保督察“回头看”工作,明确由1名分管领导担任省协调联络组成员,建立生态环保督察问责协

作机制,生态环保督察联络员制度和应急处置机制等。

三是班子蹲点压责。建立领导班子蹲点联系基层制度,省纪委监委11名班子成员各联系两个县(市、区)和两个镇(街),定期到联系地区指导工作,督促地方党委、政府坚决扛起生态文明建设的政治责任,以点带面强化对生态环保领域监督执纪问责工作的领导。

把监督挺在前面,着力发现生态环保领域问题线索

全省各级纪检监察机关进一步拓宽监督渠道,共摸排生态环保领域问题线索2605条。

一是积极发动群众监督。省纪委监委举报网站和“12388”举报热线提供生态环保领域违纪违法问题“举报指引”,优先受理、优先处置、第一时间反馈。

二是开展巡视巡察监督。把落实中央关于生态文明建设决策部署情况纳入巡视巡察重要内容,着力发现不作为、乱作

为等问题,特别是严肃查处表态多调门高、行动少落实差等形式主义、官僚主义问题。

三是加强暗访监督。组织7名工作人员深入基层一线查找问题线索,2017年以来共发现问题线索10起,追究了85名责任人的责任。

加强直查督办,对失职失责的党政领导干部严肃问责

深化运用监督执纪“四种形态”,对领导批办、媒体曝光等反映生态环境损害典型问题迅速核查,严肃问责。

一是省纪委监委直查重大典型问题。成立由分管副书记担任组长的查处追责组,对中央生态环保督察组移交的16个问题线索进行核查,追究了207名责任人的责任。对广州市和东莞市非法转移倾倒固体废物、清远市黑臭水体治理弄虚作假、汕头等地对练江流域污染治理不

力等问题进行直查,追究了133名责任人的责任。

二是省纪委监委督促指导市纪委监委直查问题。通过领导包片、监督检查室联系监督、党风政风督查室派员督办等方式,对汕头、揭阳部分农村生活垃圾处理滞后,佛山市三水区南山镇漫水河水体污染,广州等地整治黑臭水体弄虚作假等问题进行督促督办,监督下级纪委监委加大力度、彻查问责。

三是县纪委监委快速查处生态环保领域失职失责问题。各县纪检监察机关建立健全问题线索双向移送、查办案件结果反馈等机制,快速查处、追究责任。

持续通报曝光,充分发挥警示教育作用

省纪委监委坚持内部通报和外部曝光相结合、影像曝光和文字曝光相结合,在网络、报纸、电视等平台曝光查处的生态环保领域失职失责典型问题,并会同省政府办公厅、省生态环境厅分期分批在《南方日报》、广东卫视和南粤清风网等省级主要媒体,公开通报曝光中央生态环保督察组移交涉及生态环境损害责任追究典型问题,发挥警示震慑作用。2017年以来,共通报曝光生态环保领域失职失责典型问题64起,收到了良好社会效果。



以诚待事等于以诚待己

◆叱咤

祖父不善言谈,他健在时,教导我最多的一句话是:“以诚待事等于以诚待己,无论遇到啥事,诚实对待,坏事儿可能会变成好事儿,要不然迟早会害人害己哟!”当时,我对这句话的含义虽然一知半解,但已牢记于心。

此后,随着年龄增长,对其理解也更加深刻了,不知不觉中,这句训导竟逐渐融入了我的血脉中,成为性格的一部分。记得我在部队当排长时,那年初冬,在皖北的大山深处,我曾带领战士们翻山越岭野外拉练。那天晚上冷风呼啸,大家身上又满是泥巴,为了能让大伙痛快快地洗一次热水澡,也解解乏,我下令砍了两棵碗口粗细的松树烧热水。

没想到,次日我们刚回到驻训集中点,护林员就紧跟着找上了门。当时,我和3名班长的心里都打起了鼓,擅自砍伐林木是

要追究责任的。他们私下里跟我商量:山上那么多树,多一棵少一棵又何妨?况且那两棵已近枯死,这事儿坚决不能承认,反正护林员也拿不出足够的证据。然而,想起祖父的教导,我还是毫无保留地向团里坦白了错误。

违反纪律必然会受到组织处理,在全团干部大会上,我做了书面检讨。也许是我的诚实和担当赢得了战士的尊敬与认可,后来,不管是军事演练还是技能比武,战士们都铆足干劲,刻苦训练,敢打敢拼。尤其是一年后的实弹演习,全师排独我们排百发百中,为此我们排荣立集体三等功,我提前晋升为连队副指导员。祖父曾说过,诚实可能会吃小亏,但不诚实肯定会吃大亏!想想,确实有道理。

多年来,以最诚实的态度待人待物,不管吃了亏还是占了便宜,我都默默坚守着,因为这是祖父留给我的最宝贵的遗产。

◆田忠

父亲好酒。他当了一辈子邮递员,也喝了一辈子的酒。母亲免不了数落:“喝了一世的酒,怎就喝不够?”父亲不理她。喝到兴浓处,父亲也会回敬几句:“我喝酒误过事吗?我喝过不该

父亲与我

喝的酒吗?我拿自己的钱买酒喝,我怕啥?”母亲不再吱声。幼年时,我最喜欢坐在那辆

大大的绿色自行车上,随着父亲去临近的村庄送信。清脆的车铃声响了一路,庄户人家的母鸡也就跟着跑了一路。

庄户人家,对身着绿色制服的父亲都很尊重。满脸是笑地接过父亲递上的信件,总要热情地发出邀约:“信送了别忙走,来喝一杯。”父亲笑眯眼地拍拍那大大的邮袋:“还有信要送呢。”

不过,也有见着父亲没有笑脸的,比如村支书。他几次请父亲喝酒,父亲都没去。原来,支

书曾拜托过父亲,村里有寄往公安局、检察院等各类机关的信件,一定要截留下来。父亲想也没想就拒绝了。他说,人家有通信自由。所以,支书特意准备的好酒,父亲一次也没有去喝过。

“人哪,要管住自己。什么酒能喝,什么酒不能喝,能喝的酒喝多少,全要心里有数。”这是父亲时常唠叨的话。

和父亲一样,也有人常常请我喝酒。环境执法工作完成后,一些企业主说:“厂里有好酒,一定要喝一杯。”

而我,总是扬一扬手里的公文包:“还有工作要做,不能喝。”

作者单位:江苏省泰州市兴化环境保护局

人,不能只为自己活着

◆王德成

父亲是个平凡而朴实的农民,但在我心中,却是我永远的榜样。

“我们出生在苦难的家庭,是在好心人的帮助中成长的,今后无论走到哪里,都要心中装有别人。”小时候,每年春节年夜饭时,父亲总是这样叮嘱我们兄妹。

我家在村里是独姓。爷爷是解放前逃避国民党抓壮丁躲到天柱山下大长冲山里的,为了生存,爷爷成为佃农。1948年爷爷再

也无力养活一家5口,只好外出要饭,从此杳无音信。

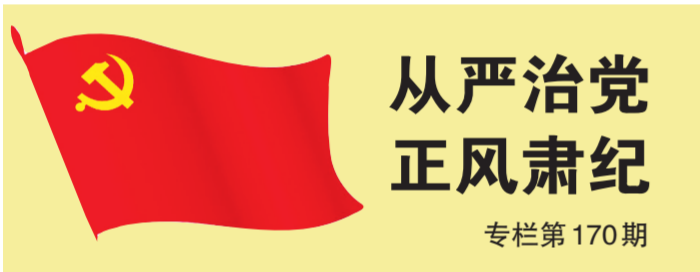
年少的父亲一直在村民的关爱中成长。父亲是1959年入党的老党员,虽然没当过官,可在家乡父老的心中就是老百姓的官。无论走到哪里,都要心中装有别人。”小时候,每年春节年夜饭时,父亲总是这样叮嘱我们兄妹。

“人,不能只为自己活着。”在我离开家走进军营以后,父亲的叮嘱一直萦绕在我的耳边。入伍前,

我在村小学代课两年,对待学生像亲人一样。入伍那天,父老乡亲 and 同学们步行十多里山路送我情景,至今还深深印在我的心里。

受父亲的影响,哥哥在担任村主任期间和班子一道带领村民修通了出村的第一条公路,实现了多少年来父老乡亲的梦想。那年,我刚从军校毕业,月工资只有一百零几元,我一次性捐款1200元,也就是一年的工资。如今,孩子也走上了工作岗位,成为直接为群众服务的一线工作人员,我时常告诫孩子,要用心服务,努力工作,不能忘记长辈的教诲:人,不能只为自己活着。

作者单位:安徽省六安市舒城县环保局



一线调研

基于黄河滩区异地迁建的生态扶贫调查

◆李兰永

黄河下游滩区是黄河河道的组成部分,既是黄河行洪、滞洪、沉沙的场所,也是区内群众生产生活的空间。长期以来,山东受汛期洪水淹没威胁等因素影响,滩区基础设施较为薄弱,经济社会发展相对落后,黄河滩区异地迁建成为解决滩区人民住房的重要举措,也是滩区生态扶贫的重要方式。

菏泽市是黄河入鲁第一市,境内共有黄河滩区面积504平方公里,滩区内居住14.7万人。滩区自然条件艰苦,基础设施薄弱,发展能力受限,特别是滩区群众住房“三年攒钱、三年垫台、三年盖房、三年还账”,是脱贫攻坚的重中之重、难中之难。

2014年8月22日-23日,荷

泽市在前期调研的基础上,联合九三学社中央调研组就黄河滩区扶贫开发进行专题调研,形成《关于黄河下游滩区扶贫开发的调研报告》。省委省政府、市委市政府明确提出,绝不能让滩区群众在全面建成小康社会进程中掉队。2017年,《山东省黄河滩区居民迁建规划》经国务院同意,由国家发展改革委正式印发。

2017年5月15日,菏泽黄河滩区异地迁建工程正式启动,按照“统一设计、统一招标、统一建设、统一监理、统一验收”“五个统一”的要求,制定完成了《黄河滩区脱贫居民迁建专项方案》,项目相关工作正在逐步推进。同时,坚持“边迁建、边脱贫”,积极引导滩区群众发展特色养殖、乡村旅游、农产品加工等富民产业,确保搬得出、稳得住、逐步能致富。

2018年8月下旬,山东社会科学院调研组调查了菏泽市黄河滩区迁建基本情况,发现了如黄河滩区迁建民政基础设施没有纳入总体迁建规划,黄河滩区异地迁建工程任务异常繁重、工期压力大,黄河滩区异地迁建基础设施不够完善等问题,并从生态扶贫角度提出黄河滩区异地迁建的对策建议。

调研认为,菏泽市黄河滩区异地迁建工作对黄河滩区人口迁居具有重要的示范意义。一方面,建立新居民点,能够以现代理念管理和运营乡村工作;另一方面,原有居民点能够护滩、护堤的生态保护作用。

结合菏泽实际,笔者认为,黄河滩区异地迁建应当做好以下工作:

一是以加快黄河滩区异地迁建为重点,按照滩区迁建要求完成异地迁建各项任务。遵循“统一设计、统一招标、统一建设、统一监理、统一验收”总要求,坚持质量为先,统筹协调、压茬推进迁建各项工作。黄河滩区异地迁建共分4类项目,包括黄河滩区居民迁建试点、异地扶贫搬迁、迁建村台建设和居民外迁。建议组建地区性迁建公司,设计迁建社区规划和民居户型,编制滩区产业规划并积极实施。充分调动各方资源,解决好以滩区异地迁建为重点的教育、卫生、民政、人力资源和社会保障等综合性公共服务。

二是在做好异地迁建工作的同时,带动滩区人口农业产业升级。加强对吹填淤土、包边盖顶和住房质量等工程监理,努力打造百年工程、精品工程。结合黄河滩区资源禀赋及环境承载力,加大对黄河滩区农业产业发展的扶持力度。综合考虑产业基础、市场需求、技术支撑等因素,立足实际,大力发展优质杂粮蔬菜、食用菌、中药材等特色产品,优化产业布局,带动黄河滩区农业产业发展。实现搬迁对象生产生活条件明显改善,享有便利可及的基本公共服务,收入水平明显上升,生态环境有效改善。

三是吸收全国大河滩区异地迁建经验,以服务滩区人口为中心,加快新建村台向美丽乡村转化。吸收大河滩区迁建经验,结合地域实际,做好迁建规划。切实改善人居环境,确保村台容貌整治取得显著成效。健全公共服务,优化教育资源,下沉医疗服务,以领导班子建设引领和激发群众参与美丽乡村建设促脱贫的内生动力。高标准、严要求建好黄河滩区敬老院、农村社区服务中心、农村幸福院,为美丽乡村建设准备条件。加快黄河滩区整体生态规划,确保黄河造福人民,为沿黄两岸创造优越的宜居环境。

作者系山东社会科学院政策研究室副研究员

◆谷亨坚 朱海容

普查员入户调查是整个污染源普查工作的中心环节,其获取数据的准确程度,直接影响普查结果的可靠性和真实性。就目前普查员入户调查过程中出现的一些问题,笔者认为,可以从普查员人员配置、入户调查方法和普查制度设置等方面着手,全力防止普查员入户调查走过场。

普查员人员配置要坚持专业性和通俗化相结合。污染源普查工作具有很强的专业性,要求从事普查工作的人员具有较强的综合素质和能力,确保具有过硬的业务素质和责任意识。

一是做好人员把关,确保素质。县级普查机构人员除选调部分生态环境系统非执法业务骨干外,还可以聘用部分理工科大学毕业生,从中选取一批熟悉生态环境专业且原则性强的人员担任普查指导员;入户调查普查员要由高中以上学历或是有参加过历次经济、人口、农业普查,具有一定工作经验,善于沟通的普查所在地人员担任。委托第三方机构

开展入户调查工作的,第三方机构要按普查员对普查所在地的熟悉程度进行指派,尽力消除入户调查时的沟通障碍。

二是加强业务培训,注重实效。由于不同普查地的主导产业各有不同,每名普查指导员从一开始就要按专业特长进行分工,根据不同产业特点分别确定培训内容,用通俗易懂的语言把普查员教懂。精通培训内容的指导员要根据普查地产业分批次组织开展普查员业务培训。培训方式采用业务培训—听取意见—现场指导的形式进行,实行边培训、边指导、边解答,使普查员充分消化普查内容和填表方法,学会用通俗易懂的语言与普查对象交流。对于培训现场无法明确答复普查员的

问题,普查指导员要及时了解清楚后,传授明确的处理方法。

三是做到现场指导,保证质量。入户调查期间,县级普查机构应每天安排指导员对普查员入户调查情况进行现场指导和监督,传授“店小二”服务指导,手把手帮助普查员纠正问题、补充遗漏,耐心倾听并解答普查员发现的问题和情况。同时,通过网络视频互动、经验交流、在线服务等形式,实现普查员入户调查和普查指导员远程服务相结合,争取做到第一时间解决问题。

在入户调查方式方法上,笔者认为,可以遵循先易后难原则,即在驻村干部的协调下,从平时比较熟悉的普查对象、行业和区域入手。因为在入户调查过程中,有部分小微企业和个体户对污染源普查不了解,回答提问时存在抵触情绪,或消极应对,使

普查员难以获取真实可靠的普查数据。而从自己比较熟悉的普查对象入手,可以尽力避免普查对象的不配合,最大程度地取得普查对象支持,并通过这些熟悉的普查对象传递给同行业、同区域正确的普查导向,消除疑虑。

此外,应避免大量环境执法人员参与入户普查。入户调查时,很多普查对象都有较强的防范心理,害怕说出实际情况后,以后的环境执法行动都以此为依据。避免过多的环境执法人员直接陪同或参与入户调查工作,可

以最大程度让普查对象放下包袱,配合普查员一起耐心分析各个生产环节产污情况,提供最可靠的生产信息,以获得最真实的普查数据。当然,入户调查期间,普查员可以向当地环境执法人员了解辖区内污染物种类、工艺结构和治理现状等基本信息。

污染源普查是一项重要的国情调查,其严肃性和权威性是受法律保护的。入户调查普查员绝不能放过任何明显不实的内容,或者发张表格让普查对象随意填写。必须避免不深入现场凭空臆想或依靠经验、意向填写。只有做想入户调查这个环节,才能保证第二次污染源普查发挥应有作用。

作者单位:谷亨坚,浙江省温州市生态环境局永嘉分局;朱海容,温州市永嘉县实验小学

造百年工程、精品工程。结合黄河滩区资源禀赋及环境承载力,加大对黄河滩区农业产业发展的扶持力度。综合考虑产业基础、市场需求、技术支撑等因素,立足实际,大力发展优质杂粮蔬菜、食用菌、中药材等特色产品,优化产业布局,带动黄河滩区农业产业发展。实现搬迁对象生产生活条件明显改善,享有便利可及的基本公共服务,收入水平明显上升,生态环境有效改善。

三是吸收全国大河滩区异地迁建经验,以服务滩区人口为中心,加快新建村台向美丽乡村转化。吸收大河滩区迁建经验,结合地域实际,做好迁建规划。切实改善人居环境,确保村台容貌整治取得显著成效。健全公共服务,优化教育资源,下沉医疗服务,以领导班子建设引领和激发群众参与美丽乡村建设促脱贫的内生动力。高标准、严要求建好黄河滩区敬老院、农村社区服务中心、农村幸福院,为美丽乡村建设准备条件。加快黄河滩区整体生态规划,确保黄河造福人民,为沿黄两岸创造优越的宜居环境。

作者系山东社会科学院政策研究室副研究员

坚定信心 不遗余力 打赢攻坚战

◆河北省秦皇岛市生态环境局 杨永会



小康全面不全面,生态环境质量很关键。2019年,是决胜全面建成小康社会的关键之年,做好生态环境保护各项工作至关重要。河北省秦皇岛市将坚定不移实施生态立市战略,瞄准京津冀城市群生态标兵城市,加大生态环境保护力度,着力解决突出环境问题,坚决打赢大气、水和土壤污染防治攻坚战。

打赢污染防治攻坚战离不开制度保障。严格落实生态环境保护“党政同责、一岗双责”,落实地方属地责任和部门、行业监管责任,层层传导工作压力;充分发挥乡镇环保所作用,强化管理考核,真正解决生态环保监管“最后一公里”问题。强化“三线一单”硬约束,加强生态空间和环境总量控制,统筹生态环境保护和生产生活的点、线、面、体综合管理。建立健全价格、财税、金融等经济政策,发挥金融杠杆作用,建立对超标企业实行差别电价制度等。健全企业环境信用评价、环境信息公开强制性披露、环境污染强制保险等制度,推进“放管服”改革,加快简政放权,完善环境管理各项制度体系。

打赢污染防治攻坚战离不开全民共治。加强生态环境保护宣传教育,增强全民节约意识、环保意识、生态意识,营造爱护生态环境的良好风气,加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,让保护生态环境成为每个人的自觉行动。拓宽公众参与渠道,邀请社会各界监督生态环境违法行为,参与生态环境保护工作。围绕重点企业超低排放改造、工业企业达标排放、清洁生产、遵守环保法律法规、环境规范化管理等开展企业生态环保主题创建活动,推动企业绿色发展。

打赢污染防治攻坚战离不开动能转换。当前,秦皇岛市紧紧抓住京津冀协同发展的重大机遇,深化供给侧结构性改革,加大产业结构调整力度,对高污染、高能耗、环保不达标

“入户调查经验谈”征文
第二次全国污染源普查
有奖征文投稿邮箱 wpxcyc@163.com