2018年排污许可证核发任务全面完成

依证监管正在发力

◆本报记者童克难

"基础地位更加明确、环境管理更加优化、主体责任得更明晰、依证监管正有明晰、依证监管正有发力。"谈到排污许可制度取得的成效和进展,生态环境部环境部,生态环境部,

正如刘志全所 言,按照《控制污染物 排放许可制实施方 案》要求,2018年全国 排污许可制改革任务 稳步推进,核发淀粉 等6个行业排污许可 证1.2万余张,提前一 年核发完成36个重点 城市建成区污水处理 厂800余张许可证,全 面完成2018年核发 任务。在这个过程 中,生态环境部统筹 部署,各省(区、市)生 态环境部门结合自身 情况积极探索,不断 创新,形成很多行之 有效的好经验、好做 法。依托排污许可制 度,各地固定污染源 逐渐形成"一证式" 管理。



2018年核发淀粉等 6 个行业排污许可证 1.2 万余张,提前 1 年核发完成 36 个重点城市建成区污水处理厂 800

余张许可证,全面完成2018年核发任务。

完善法律和技术体系

地方落实更加有力

随着改革的不断深入,排污许可制度不断成熟,工作稳步推进。

2018年,生态环境部印发《排污许可制 全面支撑打好污染防治攻坚战工作方案》,提 出 2019年排污许可证覆盖污染防治攻坚战 所有重点行业,2020年实现排污许可全覆盖 工作目标,并对加快制定固定污染源总量控 制制度和环境信息平台建设等提出要求。

与此同时,法规制度和技术规范体系的不断完善和健全,也为排污许可制度的改革和推进提供了有力保障。

"各个阶段都需要相应的技术规范和法规作为支撑,发布实施的《排污许可管理办法(试行)》,进一步规范了许可证的申请、核发、执行及监管和处罚等行为。"环评司副司长汪键说。

数据显示,截至2018年底,生态环境部共计发布35项排污许可技术规范、18项自行监测指南、5项污染防治可行技术指南。《固定污染源排污许可分类管理名录(2017年版)》所涉及的所有行业相关技术规范编制工作全部都已启动。

四川省总结"高、早、新、严、实、紧"工作经验,在全国率先完成2018年屠宰、淀粉等6个行业排污许可证核发工作;江苏开展无证排污执法检查,打击违法排污企业,督促落实企业主体责任;上海市建立发证"七步曲",按照"一个平台、两个翅膀、把信息化做到排放口",强化许可管理,并结合环境质量改善要求,严格秋冬季排污许可限值,压减30%许可量,按月许可……

体系更完善,落实也更有力,在这个过程中, 各地也形成很多行之有效的工作经验和机制。

强调证后管理

为环境监管提供支撑

印发《关于开展排污许可证后"审计式" 监管试点工作的通知》,探索企业视角和管理 部门视角下的"审计式"合规核查制度,探索 核发、监测、执法等部门的业务衔接。陕西的 实践,是各地在工作中强调证后监管、保证发 证质量的一个缩影,也是生态环境部引导和 指导地方开展证后管理工作的结果。

为强化排污单位持证排污、按证排污,落 实企业环保主体责任,提高固定污染源"一证 式"管理的法治化水平,生态环境部编制《排 污许可与环境执法衔接工作方案》,厘清了排 污许可证后管理和依证执法内容,建立了排 污许可与环境执法的工作机制,并提出开展 "三监联动"试点要求。

同时,生态环境部还起草了《排污许可证 后管理指导意见》,并组织全国开展了火电、 造纸等15个行业企业排污许可证执行报告、 台账记录、监测数据、信息公开等情况检查。 对持证的加强证后监管,对未发证的行业、 企业,也进行梳理和分析。

汪键介绍,2017年河北、河南两省钢铁、水泥等15个行业未发证企业情况已经由执法局、督察办掌握,为落实蓝天保卫战强化监督和中央生态环保督察"回头看"等工作提供了支持。

同时,结合排污许可制度的推进,编制固定污染源清理整顿工作方案也积极开展。整顿工作方案提出以污染源普查清单为基础,在清理排查已核发行业许可证的同时,按照规定时限同步推进许可证核发,对符合核发条件的发放许可证,对不符合核发条件的实行分类处置,全部纳入生态环境管理范围。按照"核发一个行业、清理一个行业"要求,推动实现了固定污染源环境管理全覆盖。启动固定污染源清理整顿工作,在江苏徐州、安徽芜湖开展了15个行业清理整顿工作,在江苏徐州、安徽芜湖开展了15个行业清理整顿工作,在江苏徐州、安徽芜湖开展了15个行业清理整顿工作试点。

推进管理制度融合

核心制度逐渐显现效能

山东省出台了《山东省进一步强化 生态环境保护监管执法实施方案》,提出 全面实施排污许可管理制度,对所有固 定污染源实施全过程管理和多污染物协 同控制,实现"一证式"管理;济宁市通过 信息化手段把一本厚厚的许可证变成一 张监管导图,同时对接济宁智慧环保平 台,扎实推进许可证改革……

除了有力支撑环境执法和监管,积极探索排污许可制与总量、环评、环境保护税、排污权交易、环境统计等制度的衔接和融合的实践表明,排污许可制在我国固定污染源环境管理中的核心制度作用逐渐显现。

"比如在推动形成环评管准人、许可管排污的环境管理制度体系方面,我们发布了《关于做好环境影响评价制度与排污许可制衔接相关工作的通知》,明确了环评与排污许可在管理要求、管理内容和管理程序方面的衔接。"刘志全表示。

为实现有机衔接环评制度,推动实现从污染预防到污染治理和排放控制的全过程监管,生态环境部还编制了《排污许可与环境影响评价衔接工作方案》,提出了统一管理要求,规范衔接内容,明确衔接任务,形成"五个一"(即"一个名录、一套标准、一张表单、一个平台、一套数据")工作任务。

"同时,我们还发布了2017年和2018年度主要污染物问题减排核算办法,明确将排污许可制形成的数据作为年度主要污染物总量约束性指标完成情况考核的重要依据。《关于环境保护税若干政策问题的通知》和《关于明确环境保护税应税污染物适用等有关问题的通知》等环境保护税政策文件,明确规定排污许可与环境保护税的衔接要求。"刘志全介绍说。

为实现对固定污染源的全过程管理、多污染物协同控制和对排污企业的"一证式"管理,2019年生态环境部将在法律法规体系建设、全面支撑标志性战役、行业清理整顿和衔接环境管理制度等方面继续下功夫,为打好污染防治攻坚战提供坚实的制度支撑。

贯彻全国生态环保工作会议精神

坚决打好污染防治攻坚战

本报记者魏然福州报道 福建省生态 环境保护工作视频会议近日在福州市召 开。会议传达了省委书记于伟国、省长唐 登杰关于生态环境保护工作的重要批示精 神,研究部署今年生态环境保护工作。省 委常委、常务副省长张志南出席会议并 进迁

据悉,去年以来,福建省生态环境系统 认真贯彻习近平生态文明思想,全面落实 中央和省委决策部署,坚决打好污染防 治攻坚战,扎实推进中央环保督察反馈 问题整改,一批突出环境问题得到有效 整治,在经济持续快速发展的同时,保 持全省水、大气生态环境质量全优。生 态文明试验区38项重点改革任务均已制 定专项改革方案并组织实施,形成了一批 可复制推广的制度成果,试验区示范效应 进一步显现。

会议强调,要进一步增强抓好生态文明建设和生态环境保护的紧迫感责任感,持之以恒下大力气抓好生态环境保护工作。深刻把握"绿水青山就是金山银山"的发展理念,通过调结构、优布局、强产业、全链条、惠民生,努力在高质量发展中实现会、平保护,在高水平保护中促进高质量发展中实现量发展。要认真落实《全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的实施意见》,铁腕治理,精准发力,打好七大标志性战役,打好蓝天、碧水、净土保卫战,大力开展生态保护和修复。要落实督察整改责任,深入推进一批长期积累的突出环境问题整改到位。

在高水平保护中促进高质量发福建召开生态环境保护工作视频会议强调

海南部署2019年生态环境保护工作

重点推动13方面工作

本报记者孙秀英 通讯员马立峰海口报道 2019年海南省生态环境保护工作会议近日在海口召开,会议全面分析了当前生态环境保护工作面临的形势和问题,并对2019年生态环境保护重点工作进行部署。

据了解,2018年以来海南省生态环境保护工作亮点频现:全省环境空气质量优良天数比例98.4%,主要河流湖库、近岸海域水质优良率分别为94.4%、96.6%,城镇集中式饮用水水源地水质达标率100%;全省落实"大气十条""水十条"在国家考核中均获优秀等级;率先发布实施国家第六阶段机动车排放标准方

案;全面完成国家下达的城市黑 臭水体消除任务等。

会议指出,2019年海南省将 重点推动13个方面工作:全力推 进国家生态文明试验区建设;协 同推进高质量发展和生态环境高 水平保护;着力巩固提升环境空 气质量;深入开展污染水体治理; 扎实推进土壤污染防治行动;强 化生态保护监管职责;不折不加 推进落实中央环保督察整改;提 升核与辐射安全监管能力;加强 生态环境政策规划和法治建设; 提高生态环境执法水平和风险防 控能力;深化生态环境领域改革; 统筹推进监测网络与信息化建

设;全面加强党的建设等。

打赢蓝天保卫战 强化监督在行动

生态环境部通报蓝天保卫战重点区域强化监督情况

发现涉气环境问题9个

本报记者杜宣逸1月28日北京报道 截至2019年1月27日,2018-2019年蓝天保卫战重点区域强化监督工作已完成17个轮次,共发现涉气环境问题31862个,其中未严格执行重污染天气应急响应问题754个,涉气"散乱污"企业未完成整改问题1317个,应淘汰燃煤锅炉(含经营性炉灶)未拆除问题2303个,工业企业未安装治污设施问题2586个,"黑加油站"问题210个。按照工作部署,

1月27日,工作组发现涉气环境问题9个。 VOCs整治不到位问题2个。其中,山西 省阳泉市矿区1家;河南省新乡市牧野区1

第18轮次强化监督工作将于2月18日继续

物料堆场未落实扬尘治理措施问题 2 个。其中,河北省廊坊市广阳区 1家;山西省 晋中市昔阳县 1家。 排污口设置不规范问题 2个。其中,山 西省晋中市昔阳县 1家(未设置排气筒);河 南省安阳市龙安区 1家(排气筒高度不足 15 米)企业废气排放口设置未达到环评要求。

其他涉气环境问题 3 个。工作组发现,河北省邯郸市经济技术开发区姚寨乡存在露天焚烧现象。河北省廊坊市广阳区红霞观光园 1 台(1 蒸吨以下)应淘汰燃煤锅炉未拆除。河南省新乡市牧野区有1家工地存在扬尘管理问题。

对上述问题,生态环境部已通过督办问题清单交办相关市、县(区)人民政府依法调查外理

强化监督发现涉气环境问题汇总表详见 http://www.mee.gov.cn/xxgk2018/ xxgk/xxgk15/201901/t20190128_691345.

… 中国环境新闻微信公众号也可查询



"壮美极境"海洋公益映像巡展日前在北京启动。巡展由百度百家号、海洋公益机构无境深蓝、大自然保护协会等联合发起,旨在通过影像的方式向公众展示南极、北极和赤道的罕见美景,呼吁公众关注气候变化对海洋生态的影响,以健康积极的方式加入到海洋环境保护的行动中来。 本报记者邓佳摄

湖南开展污普数据质量控制与评估

采取强训、严控、督导措施,做到应查尽查、不重不漏

第二次全国污染源普查 地方普查风采录

◆本报记者刘立平

为提高污染源普查数据的真实性和准确性,真正做到"应查尽查、不重不漏",湖南省普查办组织动员全省技术力量,采取强训、严控、督导措施,以人工审核与智能审核相结合、抽查调度与技术指导相结合的方式,按照全域全源全覆盖的原则,对全省污染源普查数据采集与录入进行了质量控制与评估工作。

强训:举办质量控制与评估培训

湖南省举办了全省第二次全国污染源普查省级质量控制与评估培训班,培训内容主要是质控总体要求、报表模板填报解读、问题答疑等,省级与各市(州)

本级负责质量控制的第三方技术骨干共 170余人参加了培训;组织召开了全省第 二次全国污染源普查智能数据审核系统视 频培训会议,培训内容主要是智能审核系 统操作使用,全省各级普查办负责数据审 核的工作人员(含农业源)共1500人参加 了会议。通过两次培训,各质控人员熟练 掌握了质控任务要求和审核细则,工作效 率大幅提高。

在开班仪式上,湖南省普查办负责人 钟进表示,人户调查是污染源普查最关键 的环节和最艰难的阶段,数据质量是人户 调查工作的核心,关系着污染源的一套数、 一张图、一套核算方法三大成果的质量,关 系着污染防治攻坚战科学决策的准确性。 第三方机构技术人员要提高认识,本着对 政府部门工作负责、对污普及生态环境事

业负责的态度,认真参与普查质量控制工

作;要具备精湛的业务技能和严谨的职业

操守,确保质控工作精准精确、严谨有效;要遵从技术规范,与国家要求保持一致、全省执行标准一致,全面保证数据质量。

下一步,要充分利用数据智能审核系统,将录入、审核、修正步骤同时进行,确保工作按时保质完成。湖南省将密集调度通报,强化督办,对工作进展不力的市州、县(市)区开展督办。

严控:做到"三个不漏""四个一致"

湖南省采取现场问题查找与整改效 果"回头看"相结合方式进行,确保普查 数据客观真实反映普查对象污染治理水 平和污染物产排现状。省级100名质控 人员分成14个组,下沉各市州,深入各 区县开展质控工作,要求各地做到"三个 不漏""四个一致"。"三个不漏",即不漏 企业、不漏报表、不漏数据;"四个一致", 即填报信息与指标解释和填报说明一致、 填报信息与实际情况和支撑材料一致、整 套表内相同指标数据一致、数据录入与采 集一致。

湖南省普查办召开了省级质控工作汇报会,收集掌握省级质控中发现的问题和建议,对下一步的工作进行了部署安排。各质控小组开展第二轮质控工作,同时对第一轮现场质控中交办问题的整改情况进行了"回头看"。14个市州两轮质控结果以省生环委办公室文件形式予以反馈,两轮质控有效提升了全省普查表的完整性及数据的真实性、一致性、逻辑性。

督导:对重点区域等现场办公

根据日常调度和省级质控小组反映情况,湖南省普查办组织相关负责人分别带队对重点区域、进度滞后区域、质量落后区域现场办公,对14个市州、28个区县进行了督查调度与技术指导。每到一处,都着重强调搞好普查数据质量工作的重要性,督促协助解决基层存在实际问题,现场解疑答惑,并要求各地要加强部门协调调度、强化质控、强化监管,要举一反三、全面自

各地纷纷表态,一定攻坚克难,按时按 质完成普查任务。

辽宁坚决打好污染防治攻坚战

4400余个村庄完成环境治理

本报记者张茉沈阳报道记 者近日从辽宁省政府新闻发布会上获悉,辽宁省已完成4400多个村庄的环境治理工作,村容村貌明显改观,近一半农村人口享受到美好环境。118个村完成"厕所革命",2.8万户农民受益。

 抓手,组织开展整治行动,让全省群众喝上干净安全放心的水。同时,打响重污染河流治理攻坚战,努力消灭劣V类水体。为改善土壤环境质量,在全省组织开展农用地土壤污染状况详查工作,建立污染地块清单和联动监管工作机制,为土壤污染防治打好基础。

根据生态环境部对"大气十条"实施情况终期考核结果显示,辽宁省空气质量改善目标完成情况为良好,人民群众在空气质量改善中的获得感、蓝天幸福感明显增强。水环境质量稳中趋好,国家 2017年考核辽宁省五项水环境指标中,除1项地表水劣 V类水体控制比例没有达到国家考核标外,其他4项均达到国家考核标准。全省土壤环境风险基本可控,有力地保障了粮食和农产品质量安全。

