

推动我国生态文明建设迈上新台阶

上接一版

绿色生活方式涉及老百姓的衣食住行。要倡导简约适度、绿色低碳的生活方式,反对奢侈浪费和不合理消费。广泛开展节约型机关、绿色家庭、绿色学校、绿色社区创建活动,推广绿色出行,通过生活方式绿色革命,倒逼生产方式绿色转型。

第三,把解决突出生态环境问题作为民生优先领域。有利于百姓的事再小也要做,危害百姓的事再小也要除。打好污染防治攻坚战,就要打几场标志性的重大战役,集中力量攻克老百姓身边的突出生态环境问题。当前,重污染天气、黑臭水体、垃圾围城、农村环境已成为民心之痛、民生之患,严重影响人民群众生产生活,老百姓意见大、怨言多,甚至成为诱发社会不稳定的重要因素,必须下大气力解决好这些问题。要集中优势兵力,动员各方力量,群策群力,群防群治,一个战役一个战役打,打一场污染防治攻坚战的人民战争。

坚决打赢蓝天保卫战是重中之重。这既是国内民众的迫切期盼,也是我们办好北京冬奥会向国际社会作出的承诺。要以京津冀及周边、长三角、汾渭平原等为主战场,以北京为重点,以空气质量明显改善为刚性要求,强化联防联控,基本消除重污染天气,还老百姓蓝天白云、繁星闪烁。要调整产业结构,减少过剩和落后产能,增加新的增长动能。要推进达标排放,降低重点行业污染物排放,实施火电、钢铁等重点行业超低排放改造。要在全国推开“散乱污”企业治理,坚决关停取缔一批,整改提升一批,搬迁入园一批。要调整能源结构,减少煤炭消费比重,加快清洁能源发展。要坚持因地制宜、多措并举,宜电则电、宜气则气,坚定不移推进北方地区冬季清洁取暖,加快天然气产供储销体系建设,优化天然气来源布局,加强管网互联互通,保障气源供应。要提供补贴政策和价格支持,确保“煤改气”、“煤改电”后老百姓用得上、用得起。要加大燃煤小锅炉淘汰力度,暂停一部分污染重的煤电机组,加快升级改造。要调整运输结构,减少公路运输量,增加铁路运输量。要抓紧治理柴油货车污染,推动货运经营整合升级、提质增效,加快规模化发展、连锁化经营。

要深入实施水污染防治行动计划,打好水源地保护、城市黑臭水体治理、渤海综合治理、长江保护修复攻坚战,保障饮用水安全,基本消灭城市黑臭水体,还给老百姓清水绿岸、鱼翔浅底的景象。在治水上有不少问题要解决,其中有一个问题非常迫切,就是要加快补齐城镇污水收集和处理设施短板。这方面欠账太多。根据中央环境保护督察提供的情况,甚至一些直辖市、沿海发达省份,经济特区都有大量污水直排。要定个硬目标,全力攻克,尽快实现污水管网全覆盖、全收集、全处理。否则,一边治,一边排,效果就会事倍功半。

要全面落实土壤污染防治行动计划,推动制定和实施土壤污染防治法。突出重点区域、行业和污染物,强化土壤污染管控和修复,有效防范风险,让老百姓吃得放心、住得安心。要全面禁止洋垃圾入境,大幅减少进口固体废物种类和数量,严厉打击危险废物破坏环境违法行为,坚决遏制住危险废物非法转移、倾倒、利用和处理处置。

生态环境部召开部常务会议

审议并原则通过《生态环境部审批环境影响评价文件的建设项目目录(2019年本)》《生态环境部行政许可标准化指南》

本报记者杜宣逸 1月31日北京报道 1月31日,生态环境部部长李干杰主持召开生态环境部常务会议,审议并原则通过《生态环境部审批环境影响评价文件的建设项目目录(2019年本)》《生态环境部行政许可标准化指南》。

会议指出,深化“放管服”改革是党中央、国务院的重要决策部署,是新时代推动经济高质量发展的内在要求,是推动污染防治攻坚战的重要保障,是推进生态环境治理体系和治理能力现代化的战略举

措。优化调整环评审批目录是生态环境部持续深化“放管服”改革、推进环评审批制度改革的重要内容。

要坚持“简政放权、放管结合、优化服务”,狠抓事中事后监管,特别是监督执法要跟上,确保后续监管措施能够落地落实。各省(区、市)要根据工作实际和基层生态环境部门承接能力,进一步优化审批权限设置,确保下放权力事项能够接得住、管得好。要结合环评工作的新探索、新成效,研究全面修订环境影响评价法,将改革成果通过法律修订予以确认,保障环评改革在法治轨道上有序推进。

会议指出,党的十八大以来,生态环境部全力推进行政审批制度改革,大力清理行政审批事项,同时加快行政许可标准化建设,发现并及时解决行政审批工作中存在的问题,使各行政审批事项的要件、程序和环节更加清晰规范,审批效率显著提升。会议强调,要抓好行政许可标准化指南的贯彻落实,持续改进和提升行政许可工作质量。以行政许可标准化

促进行政审批规范化,约束行政行为,规范自由裁量权,提高行政许可的可预期性和可操作性,加强对行政许可工作的验证、考核和监督,加快建设体系完备、科学规范、运行有效的行政审批制度,增加人民群众获得感。

会议还研究了其他事项。生态环境部副部长黄润秋、翟青,中央纪委国家监委驻生态环境部纪检监察组组长吴海英出席会议。

驻部纪检监察组负责同志,部机关各部门和有关单位主要负责人参加会议。

“这是因为之前无人机航拍工作很扎实,图像的空间分辨率达到了0.07米,给我们提供的疑似点位信息非常准确。”工作人员解释说。

1月11日,生态环境部在唐山启动渤海入海排污口排查整治试点工作。当天,无人机飞行小组抵达唐山,截至试验性排查前共飞行9个架次,覆盖黑沿子镇大部分区域、临港工业区以及南堡工业区,成像面积约160平方公里。

“这也是无人机第一次大规模执行沿海排污口的排查任务。”生态环境部卫星环境应用中心遥感控制部副主任杨海军介绍说,他和5名同事用了几天时间进行了影像拼接、坐标系转换和排污口信息人工解译工作,并将所有数据录入核查APP中。

杨海军介绍说,从目前核查反馈的信息来看,无人机成像的准确率达到了80%以上。

“除了无人机的应用,此次排查的组织方式也很有特点。之前排查工作都是相关部门制定技术规范,专家团队进行指导,以地方自查为主。此次是生态环境部统一组织,直接‘上手’。”杨静介绍说。

“天地”结合,“人机”互补,是这次排查的显著特点。按照统一部署,无人机航测先行,探测疑似排污口,地面工作人员根据APP推送的分组工作任务,逐一清查,如发现无人机影像解译

农村环境直接影响米袋子、菜篮子、水缸子、城镇后花园。要调整农业投入结构,减少化肥农药使用量,增加有机肥使用比重,完善废旧地膜回收处理制度。要持续开展农村人居环境整治行动,实现全国行政村环境整治全覆盖,基本解决农村的垃圾、污水、厕所问题,打造美丽乡村,为老百姓留住鸟语花香田园风光。

生态保护和污染防治密不可分、相互作用。其中,污染防治好比是分子,生态保护好比是分母,要对分子做好减法降低污染物排放量,对分母做好加法扩大环境容量,协同发力。要严格管控生态保护红线,实现山水林田湖草系统监管和事前事中事后的全过程监管。要推进城镇留白增绿,使老百姓享有惬意生活休闲空间。

第四,有效防范生态环境风险。生态环境安全是国家安全的重要组成部分,是经济社会持续健康发展的重要保障。“图之于未萌,虑之于未有。”要始终保持高度警觉,防止各类生态环境风险积聚扩散,做好应对任何形式生态环境风险挑战的准备。

要把生态环境风险纳入常态化管理,系统构建全过程、多层次生态环境风险防范体系,严密防控垃圾焚烧、对二甲苯(PX)等重点领域生态环境风险,推进“邻避”问题防范化解,破解涉环保项目“邻避”问题,着力提升突发环境事件应急处置能力。要进一步加强与辐射安全监管,健全监管体系,完善监管机制,提升监管能力,确保万无一失。

第五,加快推进生态文明体制改革落地见效。生态文明体制改革是全面深化改革的重要领域,要以解决生态环境领域突出问题为导向,抓好已出台改革举措的落地,及时制定新的改革方案。对涉及生态文明体制改革的一些重要举措要尽快到位、发挥作用。中央环境保护督察要强化权威,加强力量配备,向纵深发展。要探索政府主导、企业和社会各界参与、市场化运作、可持续的生态产品价值实现路径,开展试点,积累经验。要健全环保信用评价、信息强制性披露、严惩重罚等制度。

这次深化党和国家机构改革,党中央决定组建生态环境部。主要考虑两点:一是在污染防治上改变九龙治水的状况,整合职能,为打好污染防治攻坚战提供支撑。二是在生态保护修复上强化统一监管,坚决守住生态保护红线。要打通地上和地下、岸上和水里、陆地和海洋、城市和农村、一氧化碳和二氧化碳,贯通污染防治和生态保护,加强生态环境保护统一监管。生态环境部门要履行好职责,统一政策规划标准制定,统一监测评估,统一监督执法,统一督察问责。要整合组建生态环境保护综合执法队伍,按照减少层次、整合队伍、提高效率的原则,优化职能配置,统一实行生态环境保护执法。要健全区域流域海域生态环境管理体制,推进跨地区环保机构试点,整合相关部门和地方政府大气环境管理职责;加快组建流域环境监管执法机构,增强流域环境监管和行政执法合力。要完善海域生态环境管理体制,按海域设置监管机构。

第六,提高环境治理水平。环境治理是系统工程,需要综合运用行政、市场、法治、科技等多种手段。要充分运用市场化手段,推进生态环境保护市场化进程,撬动更多社会资本进入生态环境保护领域。要完善资源环境价格机制,将生态环境

成本纳入经济运行成本。要采取多种方式支持政府和社会资本合作项目。生态环境保护该花的钱必须花,该投的钱决不能省。要坚持资金投入同污染防治攻坚战任务相匹配。要加强大气重污染成因研究和治理、京津冀环境综合治理重大项目等科技攻关,对臭氧、挥发性有机物以及新的污染物治理开展专项研究和前瞻研究,对涉及经济社会发展的重大生态环境问题开展对策性研究,加快成果转化与应用,为科学决策、环境管理、精准治污、便民服务提供支撑。要实施积极应对气候变化国家战略,推动和引导建立公平合理、合作共赢的全球气候治理体系,彰显我国负责任大国形象,推动构建人类命运共同体。

四、加强党对生态文明建设的领导

打好污染防治攻坚战时间紧、任务重、难度大,是一场大仗、硬仗、苦仗,必须加强党的领导。党中央、国务院印发《关于全面加强生态环境保护坚决打好污染防治攻坚战的意见》,对打好污染防治攻坚战作出全面部署。各地区各部门要增强“四个意识”,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚决担负起生态文明建设的政治责任,全面贯彻落实党中央决策部署。

地方各级党委和政府主要领导是本行政区域生态环境保护第一责任人,对本行政区域的生态环境质量负总责,要做到重要工作亲自部署、重大问题亲自过问、重要环节亲自协调、重要案件亲自督办,压实各级责任,层层抓落实。各相关部门要履行好生态环境保护职责,谁的孩子谁抱,管发展的、管生产的、管行业的部门必须按“一岗双责”的要求抓好工作。要抓紧出台中央和国家机关相关部门生态环境保护责任清单,使各部门守土有责、守土尽责,分工协作、共同发力。各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域,开展执法检查,定期听取并审议同级政府工作情况报告。

要建立科学合理的考核评价体系,考核结果作为各级领导班子和领导干部奖惩和提拔使用的重要依据。要实施最严格的考核问责。“刑赏之本,在乎劝善而惩恶。”对那些损害生态环境的领导干部,只有真追责、敢追责、严追责,做到终身追责,制度才不会成为“稻草人”、“纸老虎”、“橡皮筋”。有些地方生态环境问题多发频发,被约谈、被曝光,当地党政负责人不但没受处罚,反倒升迁了、重用了,真是咄咄怪事!这种事情决不允许再发生!要狠抓一批反面典型,特别是要抓住破坏生态环境的典型案例不放,严肃查处,以正视听,以儆效尤。

要建设一支生态环境保护铁军,政治强、本领高、作风硬、敢担当,特别能吃苦、特别能战斗、特别能奉献。打好污染防治攻坚战,是得罪人的事。各级党委和政府要关心、支持生态环境保护队伍建设,主动为敢干事、能干事的干部撑腰打气。

建设生态文明的时代责任已经落在了我们这代人的肩上。全党全国各族人民要紧密团结在党中央周围,齐心协力、攻坚克难,大力推进生态文明建设,为全面建成小康社会、开创美丽中国建设新局面而努力奋斗!

(这是习近平总书记2018年5月18日在全国生态环境保护大会上的讲话,原载于2月1日出版的第3期《求是》杂志。)

江西省长易炼红部署烟花爆竹禁燃限放工作

让人民群众过一个绿色环保的春节

本报记者张林霞 1月31日南昌报道

江西省省长易炼红今日在省《政府工作报告》任务落实部署会上,专门强调了全省春节期间烟花爆竹燃放管控工作,要求进一步加大了对重点地区、重点时段的巡查防控力度,严厉惩处非法销售和燃放行为,最大限度降低对环境空气质量的影响,让广大人民群众过一个安全祥和、绿色环保的春节。

易炼红指出,为打好2019年蓝天保卫战的开局之战,生态环境部近日专门下发通知,要求各地加强春节期间烟花爆竹燃放管控工作。

截至目前,江西全省级以上城区均已出台禁放政策,坚持党政统领强力推进城市烟花爆竹禁放工作。在全省上下的共同努力下,1月29日南方传统小年夜,全省县级以上城区基本实现“零燃放”“零事故”。易炼红强调,春节期间燃放烟花爆竹

是中华民族的传统,在带来节日喜庆氛围的同时,也会产生大量的颗粒物、二氧化硫、二氧化氮、一氧化碳等有害气体,对环

境空气质量影响较大,特别是在大气扩散条件不利的情况下,极易造成严重的空气污染。国家气候中心和中国环境监测总站联合会商结果显示,2019年2月-3月,包括江西在内的全国大部分地区冷空气活动较弱,气温偏高,大气扩散条件总体偏差,进一步加大了改善环境空气质量的压力。

易炼红要求,江西各地、各部门要按照生态环境部和省委、省政府决策部署,认真落实春节期间烟花爆竹禁燃限放主体责任,全力推动各项工作措施落地。要进一步加大禁燃宣传力度,最大限度地发动群众,积极营造全社会了解、支持、参与烟花爆竹禁燃限放工作的浓厚氛围。

“排水口在水下的情况这次遇到的也比较少,如何利用其他先进科技手段对偷排、暗排的‘口子’进行排查,下一步还要继续摸索,并制定相应的技术体系和规范。”杨静说。

“前期无人机航拍图片的解译工作量很大,其准确度也关系着之后排查方案的制定。在之后各省市的全面排查过程中,还会有很多团队参与,所以要建立解译库。”杨海军在谈到无人机航拍标准时说,后期他和同事要把工作重心逐渐转移到解译图片的质量审核上。

“要选择精干人员配合工作,确保试点任务完成。认真总结、学习思路和方法,为全市完成试点工作打下基础。”唐山市副市长孙文仲在会上要求。

按照试点工作要求,在完成黑沿子镇入海排污口的试验性排查工作后,将在此基础上进一步细化完善唐山市入海排污口排查实施方案及技术体系,在经过初步排查、全面排查、监测溯源、整治和总结阶段之后,尽快完成全部试点任务。

不仅是唐山抽调了31名精干力量,48名来自生态环境部机关及直属单位的工作人员也均是精兵强将。在此次工作过程中,这79人取长补短,相互学习。

“唐山的试点,环渤海其他城市的工作人员也将参与其中,进一步探索经验、培训骨干,充分发挥传帮带的作用。同时,此次入海排污口的排查试点工作,也将为接下来长江入河排污口排查工作总结经验,提供重要借鉴。”生态环境部执法局负责人说。

休刊	本报2019年春节期间2月4、5、6、7、8日休刊,2月11日恢复正常出版。祝广大读者春节快乐!
通知	本报编辑部 2019年2月1日