

坚持目标导向和问题导向 坚决扛起督察整改政治责任

中央生态环保督察反馈问题整改工作开展以来,在生态环境部的大力帮助和悉心指导下,吉林省督察整改工作取得积极进展,反馈问题涉及的67项整改任务全部启动,32项年度任务基本完成,一批突出的生态环境问题得到有效解决,生态环境质量稳步提升。

高位统筹谋整改

将中央生态环保督察作为重大政治任务、重大民生工程和重大发展机遇。督察进驻前,成立由省委书记和省长任双组长的领导小组,超前安排接受和配合督察各项准备及边督边改工作。督察进驻期间,吉林省委书记巴音朝鲁亲自部署“五个一”行动,要求所有省级领导都要组织召开一次深入学习贯彻习近平生态文明思想的会议、督办一个重点案件、办好一件环保实事、开展一次基层环保宣讲、检查一项重点工作落实情况,以上率下推动边督边改。

督察反馈后,省委书记巴音朝鲁第一时间召开省委常委会议,对整改工作进行全面安排部署。吉林省长景俊海履新当天就连夜召开会议,研究落实具体整改工作。2018年,两位主要领导先后90余次就督察整改工作作出批示,召开20余次专题会议研究,10余次亲赴现场督导推进,每次到各地调研和召开其他会议时都强调整改工作。吉林省委、省政府还建立了省委常委包地区、省政府领导包行业的“双包保”制度,所有省级领导对包保地区和分管行业进行全覆盖的督查督导,协调解决重点难点问题。

合力攻坚推整改

在整改过程中,坚持党委领导、政府主导、企业主体、公众参与的原则,推动四套班子、法检两院、相关部门各司其职,合力攻坚。省委、省政府将整改工作提上重要议程,定期研究推进。省人大组织开展环境执法检查,审议整改情况。省政协多次围绕生态环保工作视察调研。省法院出台提供司法服务保障的意见,强化环境资源案件审理。省检察院移交生态环保领域案件线索859件,全程参与省级督察。省纪委监委、省委组织部印发多个文件,为督察整改提供纪律和组织保障。省公安厅开展打击环境违法犯罪专项行动,破获案件1272起。省财政厅加大污染防治资金投入,2018年省级共安排资金84亿元,比预算增加29亿元。住建、水利、农业、林草等部门在扎实完成整改任务的同时,开展系列专项行动和督导检查,形成了党政同责、一岗双责、协同联动、聚力整改的良好氛围。

聚焦重点抓整改

一是全面落实习近平总书记重要指示批示。集全省之力打好长白山违建高尔夫球场和别墅整改、辽河流域水污染防治两个标志性战役。在长白山违建高尔夫球场和别墅问题整改上,省委书记和省省长亲临一线调度指挥,省、市、县3

级分别成立专项整改工作领导小组和167套违建别墅均提前完成整改。在东辽河流域水污染防治问题整改上,制定实施辽河流域污染整治“两方案一规划”,谋划投资258亿元,实施综合治理项目242个,其中2020年底前计划完成130个,目前已开工建设79个,投资85亿元。开展系列执法检查,启动实施生态补水,东辽河水质恶化趋势得到初步遏制。

二是强化各领域重点问题整改。在大气污染防治上,重点控制秸秆焚烧与治理煤烟型污染,秋冬季秸秆焚烧火点同比大幅降低。改造20蒸吨以上燃煤锅炉1070台,30万千瓦以上机组超低排放改造基本完成。在水污染防治上,加快实施黑臭水体治理、城镇污水处理设施及配套管网建设和水源地保护等重点工作。地级以上城市建成区99处黑臭水体基本消除90处,地级城市饮用水水源地118个问题整改任务全部完成。在生态破坏整治上,重点开展“绿盾”专项行动和侵占破坏生态环境问题大排查大整治,保护区内4059个问题整改完成3372个。

省级督察助整改

充分发挥省级生态环保督察对中央生态环保督察的延伸和补充作用,成立4个督察组,分别由省委、省人大、省政府、省政协相关厅级领导带队,对全省开展全覆盖的省级生态环保督察。省级督察以中央生态环保督察整改为重点,综合运用排查、交办、核查、预警、督办、约谈、专项督察等方式,共向地方反馈327个重点生态环境问题,发现92个敷衍整改、表面整改、虚假整改的典型案

件,公开曝光25起。交办地方群众信访举报案件6505件,目前已办结4835件,共立案侦查54件,刑拘7人,约谈272人,问

业界评说

破除长江上游“重化工围江”困境

◆罗胤晨 文传浩 滕祥珂

生态环境部、国家发展改革委近日联合印发的《长江保护修复攻坚战行动计划》明确指出,突出工业、农业、生活、航运污染“四源齐控”,着力解决突出生态环境问题,确保长江生态功能逐步恢复,环境质量持续改善。

作为长江经济带“生态优先、绿色发展”战略实施的关键区域,长江上游地区目前正面临严峻的“重化工围江”问题。《2017年中国生态环境状况公报》显示,滇池湖体为重度污染,全湖平均为中度富营养状态;中央第五生态环境保护督察组反馈情况显示,重庆市有24个工业园区位于长江、嘉陵江和乌江沿岸,98家规模以上化工企业沿江布局。长江上游流域生态环境风险“红灯”频现,与临江临河工矿企业(化工厂、造纸厂、印染厂、采矿业、砂石厂等)污染有着直接关系。

“重化工围江”现象的凸显,表面看是流域生态环境污染问题,实质上折射出长江上游地区现有工业体系的系统性、结构性和布局性矛盾。因此,要彻底破除长江上游地区“重化工围江”困境,实现生态效益与经济效益双赢,关键是以构

◆叱狼

有媒体近日报道,某地一水库是2012年设立的省级重要湿地之一,然而有附近居民反映,6000多亩的水库被排干,建起了大量光伏发电项目,本应得到保护的生态资源却因短期经济利益而遭到破坏。

按照当地保护条例,省一级重要湿地除了市政府批准建设的大型基础设施工程和公共服务工程之外,只能建设旅游、生态农业设施等,而光伏发电项目明显违规。更让人感到费解的是,对于这一未批准建设的项目,该县曾先后组织了4次专家评审,前3次都没有通过评议,在光伏项目建成之后,第4次专家评审通过环评拿到了手续。为什么前3次没有通过,第4次却通过了?当地林业局介绍的原因是“在于引导”。

作为评审专家,在评审中理应坚定科学的态度,以专业立身,不畏权势,不惟金钱,只惟科

建现代生态工业体系为重要抓手,从系统、结构和空间3个层面推动长江上游地区全域一体化绿色发展,在全域一体化进程中实现求同存异的协同及错位发展。

首先,从系统层面看,应辩证看待“求同”与“存异”的关系,在共抓大保护的实践中形成“一盘棋”思想,做到共商共抓共建共享,推动协同与错位绿色发展,这是“同一异”的连接纽带。

工业结构与工业空间二者相辅相成、互为系统。破除“重化工围江”现象,需在结构调整升级中优化空间配置,在空间腾挪布局中提升结构质量。协调好两者的关系,应在长江上游地区的落地实施指明方向。

要坚持“政府引导、市场主导”的原则,完善市场一体化体制机制,切实发挥市场在资源配置中的决定性作用,政府在公共服务、功能平台等方面的引导性作用。要发挥各级各类开发区、工业园区的平台支撑作用,通过园区平台间的区际合作,推动产业链、创新链和价值链的匹配协同,实现资源跨区整合和优化配置。

环境热评

专家“被引导”丧失独立性

学标准。生态评估专家自然应以是否符合省级湿地生态环境保护标准来评估和论证这6000亩是否真的“失去生态功能”。然而,在当地林业部门的“引导”下,评审专家竟然签字认可了。那么究竟是什么原因驱动专家“屈从”了呢?

当前,专家评审流于形式、走过场的现象屡禁不止。个别专家出于经济利益考虑,对评审工作敷衍应付,评审过程缺少了针锋相对的质疑和辩论,更遑论水火相容的反对声了。为了不伤及彼此颜面,又体现专家自我价值,他们往往谈几点无关痛痒的小问题,“你好我好大家好”,最终签字交差。

农村基层党组织应扛起生态环保重任

◆刘志博

中共中央近日印发的《中国共产党农村基层组织工作条例》指出,党的农村基层组织应当加强农村生态文明建设,组织党员、群众参与山水林田湖草生态系统治理,加强污染防治,保护生态环境,建设美丽乡村。

当前,很多地方的农村垃圾乱堆、污水横流、私搭乱建等问题得到系统治理,农村人居环境整治取得阶段性成效。围绕农村厕所革命、污水处理、垃圾治理等重点,向地方党委和政府有效传导压力,对违法企业形成强大威慑。强化责任追究,按照省委书记巴音朝鲁提出的“五个一律问责”要求,省生态环境厅与纪检监察部门建立案件移交机制,坚决一查到底。针对督察移交的群众举报案件共问责1920人,对督察组移交的12个生态环境损害责任追究问题拟问责178人。

下一步,吉林省将深入学习贯彻习近平生态文明思想和全国生态环境保护大会精神,贯彻落实习近平总书记在东北振兴座谈会和视察吉林时的重要讲话精神,严格按照本次会议要求,将中央生态环保督察整改作为打好打赢污染防治攻坚战的重要抓手,坚决完成好各项整改任务,以实际行动推动吉林高质量发展。

其次,从结构层面看,应加速工业结构的换挡与升级,实现协同绿色发展,这是“求同”的核心要义。“求同”不是走重复建设、同质竞争的死胡同,而是走信息共享、分工协作的协同之

路,重塑符合绿色发展要求的全域现代生态工业结构形态。要做好工业结构调整腾挪的进退法。立足于区域优势特色产业,有针对性地引进承接国内外产业转移,实现产业集群式、链条式、配套式绿色发展。关停搬迁沿江工矿企业,以进江入园的方式将产业链条关联密切的企业在园区集聚起来,实现基础设施共享与信息互通,降低工业企业的环保成本。

要做好工业结构提速换挡的增减法。建立健全生态工业产品价值实现的市场机制,推动生态资源资产化、生态资产资本化、生态资本产品化升级过程,实现工业生态产品的价值保值及增值。运用产业智能化、智能产业化思维,进行工业生产技术、环节、过程及园区的清洁化、低碳化和循环化改造,减少工业生态产品在投入产出过程中对资源与要素的消耗。

要做好工业结构转型升级的乘除法。以大数据智能化创新为引领,通过产业数字化、数

字产业化方式加速生态工业的投入产出过程,强化生态工业与其他产业的融合发展,形成工业绿色增长新动能。树立生态底线思维,对长江水质造成污染的工业项目实施零容忍,对可能存在环境高风险的项目实行“一票否决”。

第三,从空间层面看,应统筹工业空间的差异化策略,实现错位绿色发展,这是“存异”的关键要点。破解长江上游地区的“重化工围江”难题,应着重治理修复好点、线、面三类空间,构建符合“共抓大保护、不搞大开发”理念的全域现代生态工业空间格局。

建立“三线两单”环境管控体系,治理修复“点”空间。“三线两单”指生态保护红线、环境质量底线、资源利用上线和环境准入负面清单、环境准入绿色正面清单。要不断向外疏解或淘汰高能耗、高污染、高风险、低效益工业企业,同时积极推进市场化、多元化、激励型的绿色财政机制,建立符合地区生态环境保护要求的优质、高端、环保工业企业的绿色正面清单。

建立部门和区域联防联控机制,治理修复“线”空间。实现跨流域的协同合作,加强云贵川渝之间跨境河流湖库水环境综合治理,建立以流域为重点的

全域大气污染预警应急及联防联控机制。实施跨流域的市场化、多元化生态补偿机制,建立完善生态工业产品交易的政府采购、市场化交易和跨区域交易的横向购买等市场性生态补偿机制,尤其是对受偿区域给予平等的市场地位。同时,加强市场监管,维护公平竞争的市场交易环境。

建立全域工业生态集聚发展机制,治理修复“面”空间。依据长江上游地区主体功能区的生态需求差异,科学布局调整工业生态空间,推进形成以“国家级新区+国家级开发区/高新区+省/市/县级园区”为主要载体的全域工业生态集聚格局。推动开发区、工业园区等平台之间的协同发展,打造跨园区“飞地经济”,通过区域间园区平台的生态项目协作、绿色技术转移等形式,实现共建共享发展。积极建设绿色工厂、发展绿色园区,实施开发绿色设计产品、培育绿色服务平台,建成绿色工业供应链、价值链与创新链,构建世界级的网络化产业集群网络。

作者单位:重庆工商大学

本文系国家社会科学基金青年项目“长江上游地区工业生态集聚及空间差异化策略研究(18CJL031)”阶段性研究成果。

五谷杂谈

举手之劳 过个绿色年

◆姜文杰

己亥新年即将来临。在辞旧迎新、阖家团圆的幸福时刻,每家每户都要置办年货,聚会聚餐。笔者认为,在欢聚之余别忘了过一个绿色环保的春节。

欢聚庆贺新年时,要营造绿色春节舆论氛围,传播正能量。当前,推动形成绿色发展方式和生活方式是贯彻新发展理念必然要求。营造绿色春节的生态文化氛围,能让更多的人参与到生态环保行列,自觉选择绿色生产生活方式,为建设天蓝、地绿、水清的美丽中国贡献自己的一份力量。

比如,在春节联欢节目中,将生态环保理念巧妙地纳入其中,就是一种好办法。可编排一些有趣的段子、小视频,既朗朗上口,又给人启迪。再如,亲朋好友聚会时,作为生态环保人,可多宣传绿色环保理念,让大家对绿色环保行为有正确的理解。这种方式万物细无声,更容易被接受。

置办年货消费时,要有意识地选择绿色消费。绿色消费体现在生活的每一个细节中。当前,物质财富极大丰富,人民生活越来越越好,在选择衣物、食物等生活消费品时,应秉持节约原则,不一定非要买的新衣服,就不多买;吃不了的饭菜,就不多点;少消费一点也是对生态环保做出一份微薄的贡献。

此外,新春佳节人们难免燃放鞭炮,渲染喜庆的氛围。建议鞭炮可以少放或不放,对大气环境和居住区环境也是一份贡献。如果消费时多一点绿色理念,生态环境也会增加一点绿色,祖国也会更加美丽。

作者单位:中国农业科学院资源区划所

绿色畅言

公众参与“嘉兴模式”值得借鉴

◆万加华

中华环保社会组织可持续发展年会前不久在浙江省嘉兴市召开,大会对生态环境保护公众参与的“嘉兴模式”给予肯定和鼓励。在2016年第二次世界环境大会上,中国同联合国环境规划署共同发布了一份名为《绿水青山就是金山银山:中国生态文明战略与行动》的报告。报告中专门提到了公众参与生态环境保护的“嘉兴模式”。目前,“嘉兴模式”已在浙江省10个城市得以推广。

生态环境保护公众参与的“嘉兴模式”能够得到肯定并推广,笔者认为,当地环保社会组织发挥了重要作用。总结起来,主要有以下几方面经验。

首先,深度参与生态环境保护。从宣传环境法律法规、环保知识等,到监督企业遵纪守法、政府依法行政。当前,有的第三方治污公司存在弄虚作假的情况,不仅给生态环境造成威胁,也给企业带来伤害。在这种情况下,嘉兴环保社会组织及时向政府部门提出第三方也要“戴黑帽”的建议,生态环境部门采纳了建议,并对“黑名单制度”作了修改。在发现有企业“戴黑帽”的情况尚不了解时,嘉兴环

保社会组织又向市环境执法部门建议,在执法时应向企业告知“戴黑帽”的原因,以及今后申请“摘帽”的做法。

其次,积极主动参与生态环境保护。比如,2018年1月,有网民反映某县河道里垃圾成堆,河面上漂满了饮料瓶、泡沫塑料、烂菜叶等各类生活垃圾,还配发了多张照片。嘉兴环保社会组织立即联系了县环保联合会及治水办。次日,当地政府便进行彻底清理,从接到网民举报到打捞漂浮物,不超过24小时,就将整治情况反馈给网民,组织得力,行动迅速,整治到位。

第三,既做好监督,又服务到位。从2018年上半年开始,针对嘉兴市500多家重点排污企业的环境信息公开情况,嘉兴环保社会组织特邀请相关专家,对所有企业负责人或分管环保的责任人进行培训和考试,并将考试成绩公布于众。2018年11月,有网友在网站发帖,反映某厂把建筑垃圾直接倒进河里,引给企业带来伤害。在这种情况下,嘉兴环保社会组织及时向政府部门提出第三方也要“戴黑帽”的建议,生态环境部门采纳了建议,并对“黑名单制度”作了修改。在发现有企业“戴黑帽”的情况尚不了解时,嘉兴环