

守牢红线 扎实推进生态环境保护

青海省生态环境厅

青海是三江之源和“中华水塔”，生态地位特殊而重要。青海省委、省政府牢记习近平总书记嘱托，坚持以习近平生态文明思想为指引，坚决贯彻习近平总书记“扎扎实实推进生态环境保护”的重大要求，不断深化对习近平总书记提出的“青海最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态”重要论述的认识，作出坚持生态保护优先、推动高质量发展、创造高品质生活的“一优两高”战略部署，坚决扛起生态环境保护的重大政治责任，全力抓好自然生态保护工作，科学划定生态保护红线，持续开展“绿盾”专项行动，统筹推进山水林田湖草生态保护修复工程试点项目，全省生态文明建设水平不断提升。

坚持自然生态系统的原真性、完整性，科学划定生态保护红线，为筑牢国家生态安全屏障夯实基础

青海是国家“两屏三带”生态安全格局核心区域。在生态保护红线划定工作中，青海坚持“应划尽划”原则，将具有水源涵养和生物多样性等重要生态功能的江河源头、水源涵养区、冰川雪山和珍稀野生动植物栖息地整体划入红线范围，并涵盖各级各类保护地，体现出自然生态系统的原真性和完整性。全省生态保护红线划定面积29万平方公里，占省域国土面积的41.66%，使92%的冰川雪山、82%的湖泊水域、51%的天然草地、57%的林地等重要自然资源划入红线范围，三江源、祁连山地区红线面积占比分别达到66%和35%，划定结果与主体功能区规划相吻合，总体呈现出大面积集中连片分布的特点。

为抓好工作落实，青海省早在2014年就先期进行了大量数据分析，此后采取适宜青海省实际的模型法开展科学评估，明确了生态功能极重要区和生态环境极敏感区分布范围，全面梳理保护地规划数据，摸清“家底”并形成红线底图。在此基础上，准确把握青海作为“一带一路”建设重要节点和藏区经济社会发展重要组成部分的区位特点，统筹考虑经济社会发展民生改善的客观需求，着重加强与重大规划的衔接对接，尽可能为城镇发展以及交通、能源、水利等重大基础设施建设预留空间，为促进保护与发展相协调奠定了基础。

坚持监督检查整改的统一性、实效性，持续开展“绿盾”专项行动，提升自然保护区管理整体能力和水平

青海分布有国家级自然保护区7个、省级自然保护区4个，占全省国土面积的30.2%，面积大、分布广、类型全，监督管理任务艰巨。近两年，青海以开展“绿盾”自然保护区监督检查专项行动为契机，以遥感监测实地核查、自查排查为抓手，组织专门力量

量严查各类破坏侵占自然保护区的违法违规行

为，扎实推动问题整改。

一是健全联动协调机制。由青海省政府召开会议并印发实施方案专题部署，明确目标任务和责任要求，市州政府和省直相关部门均制定方案并成立专班，协同开展专项行动。按省级的标准规范建立“一张清单”和“一本台账”，实行部门联合督导、管理机构日常巡查和“月查月报”制度，实现问题整改整改统一。

二是建立动态监管体系。按照习近平总书记“建好用好生态环境监测网络”的重要指示，依托“天地一体化”生态环境监测网络体系建立自然保护区监管平台，将生态环境部下发的4457个遥感监测点位实地核查结果、自查排查问题清单和整改信息纳入数据库实行动态管理，为常态化开展工作奠定基础。

三是推进遗留问题解决。针对自然保护区建设管理中存在的历史遗留问题，严格按照省政府明确的措施要求有序推进整改。同时，将自然保护区管理纳入生态文明建设考核目标体系，省编办批复可鲁克湖—托素湖省级自然保护区管理机构和人员编制，省财政设立自然保护区管理专项，青海湖自然保护区边界核定基本完成，有关部门制定拉贡、杂多水电站退出自然保护区整改方案。截至2018年底，梳理排查出的193个问题已整改158个问题，剩余35个涉及自然保护区历史遗留欠账方面的问题正抓紧整改，总体实现了“减存量、控增量”的目标。

坚持生态保护修复的系统性、协调性，积极探索祁连山山水林田湖草修复试点模式，努力试出样板式出标杆

青海祁连山地区被纳入国家山水林田湖草生态保护修复

以强烈的政治担当守护蓝天白云

殷美根



党的十八大以来，江西省南昌市以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以国家生态文明试验区建设为抓手，以化解突出问题、提升民生福祉为目标，坚决贯彻落实习近平生态文明思想，坚定按照江西省委、省政府关于生态文明建设的决策部署，坚持把打赢蓝天保卫战作为打好污染防治攻坚战的重中之重，直面问题、穷实举措、迎难而上，推动空气质量显著改善。

2013~2018年，全市PM_{2.5}年均浓度累计下降56.5%，PM₁₀年均浓度累计下降44.8%，空气质量优良率累计上升47.4%，空气质量连续5年排中部六省会城市第一。同时期，南昌经济社会发展呈现持续健康较快增长态势，主要经济指标保持全国领先，中部领跑、省内靠前，实现了生态环境保护与经济社会发展的互促共赢。

提高站位，提升认识

以习近平同志为核心的党中央高度重视生态环境保护工作，将生态文明建设列为统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局的重要内容。习近平总书记对江西的生态环境十分关心关注，指出“江西生态秀美、名胜甚多，绿色生态是最大财富、最大优势、最

大品牌，一定要保护好，做好治山理水、显山露水的文章，走出一条经济发展和生态文明水平提高相辅相成、相得益彰的路子”。这些为江西做好工作指明了前进方向、提供了根本遵循。南昌市委对全市人民高度负责的态度，坚定不移地将习近平生态文明思想和习近平总书记对江西、对南昌工作的重要指示精神转化为推动实践的具体行动，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境，扎实做好“蓝天、碧水、净土”各项生态环境保护工作，尤其把打赢蓝天保卫战作为切入点和突破口，积极在国家生态文明试验区建设中先行先试、作出表率，为人民群众创造美好生态家园。

全面加强生态环境保护 坚决打好污染防治攻坚战

笔谈

◆曲艳明

2018年12月召开的中央经济工作会议提出，打好污染防治攻坚战要坚守阵地、巩固成果，聚焦做好打赢蓝天保卫战等工作，加大工作和投入力度，同时统筹协调，避免处置措施简单粗暴；要增强服务意识，帮助企业制定环境治理解决方案。2019年全国生态环境保护工作会议提出，“对企业既要做到严格监管，又要做到热情服务”，“加强对企业治污的指导帮助，提供必要的技术和资金支持，帮助企业制定环境治理解决方案”。

如何贯彻落实中央经济工作会议和全国生态环境保护会议精神，在中央生态环保督察、强化监督管理工作中帮扶企业，是新形势下对督察执法工作的更高要求，值得督察执法人员深入思考。笔者认为，在督察执法工作中对企业的帮扶是一项系统工程，可从以下几方面入手。

贯彻一个理念

生态环境保护工作是一项业务性很强的政治工作，关乎人民福祉，因此，必须贯彻一个理念，即以人民为中心的发展理念。

2018年，对河北等20省（区）开展的中央生态环保督察“回头看”，推动解决了7万多件群众身边的生态环境问题；开展蓝天保卫战重点区域强化监督，向地方交办涉气环境问题两万余个。解决好群众身边的环境问题，让老百姓呼吸上清新的空气，喝上干净的水、吃上放心的食物、生活在宜居的环境中，让天更蓝、地更绿、水更清、环境更优美，是各级党委和政府义不容辞的责任，也是生态环境保护工作者的使命担当。

从广义上看，当前生态环境保护工作的领域已经从最初的工业生产领域延伸到了工业、农业、交通等诸多领域，每一项政策和任务都受到广泛关注，与人民群众生产生活紧密联系，帮扶企业在一定程度上也是为群众

服务。在开展督察执法工作时，要站在发现问题是为了促进企业不断增强生态环境意识、提高环保设施运行管理水平的高度，站在督促企业整改是为了促进企业绿色发展的高度，站在帮扶企业是为了促进经济高质量发展的高度，真诚帮助企业解决实际问题。生态环境保护工作者头脑中要时时刻刻绷紧以人民为中心的这根弦，这是开展一切工作的出发点和落脚点。

坚持两手发力

坚持两手发力就是要始终坚持实事求是，始终坚持依法依规办事。

在生态环境督察执法工作中，对待发现的问题不扩大、不缩小、不偏不倚，不能因为坚持问题导向而不顾实际对问题上纲上线，也不能因为帮扶企业而放松标准要求，要尽可能反映事物的真实情况。具体来讲，执法要严，严格执行各项法律法规和标准政策，同时也要防止简单粗暴、权大于法。督察工作要实，督促地方政府切实履行承诺，不能光说不练，同时要考虑到实际情况，坚决反对一切形式主义和“一刀切”。帮扶企业要真，带着真感情帮助企业解决问题，同时防止感情用事，严禁“放水”甚至同违法行为“搞勾兑”。中央生态环保督察组、大气污染强化监督组等应率先垂范，成为各级督察执法工作组的榜样，要求地方

做到的，督察执法工作组首先要做到。

笔者认为，依法依规办事是打造“亲”“清”政商关系的有效保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

探索与思考

在督察执法中帮扶企业要注重宏观与微观辩证统一

要从宏观着眼、微观着手，着眼于国家和地方的法律法规、标准规范、政策文件等，着手于具体工作，从细微处发现企业存在的不足之处，提出需要改进的内容。要从微观着眼、宏观着手，微观着眼于企业需要整改的具体内容，宏观着手于帮扶过程，只推荐成熟的技术路线，不负责由谁来治理，只将存在问题的企业纳入资金支持范围，不插手具体的资金分配。

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

注重三个结合

注重三个结合就是要注重发现问题与解决问题相结合，注重开展工作与基层的日常管理工作相结合，注重宏观与微观相结合。目前，国家、省、市、县4级开展的各类生态环保督察执法活动不少，但万变不离其宗，各类督察执法工作的根本目的都是推进地方落实各项工作，而实际工作都是由基层和企业来承担。一些基层人员反映，少数督察执法人员发现问题后上报了之，不关心提出的问题是哪个阶段能解决和怎么解决，只是简单一句话“交给地方自己整改”，导致工作不接地气。每名督察执法人员工作时应时刻提醒自己耐心细致地研究解决问题，真正

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

坚持两手发力

坚持两手发力就是要始终坚持实事求是，始终坚持依法依规办事。

在生态环境督察执法工作中，对待发现的问题不扩大、不缩小、不偏不倚，不能因为坚持问题导向而不顾实际对问题上纲上线，也不能因为帮扶企业而放松标准要求，要尽可能反映事物的真实情况。具体来讲，执法要严，严格执行各项法律法规和标准政策，同时也要防止简单粗暴、权大于法。督察工作要实，督促地方政府切实履行承诺，不能光说不练，同时要考虑到实际情况，坚决反对一切形式主义和“一刀切”。帮扶企业要真，带着真感情帮助企业解决问题，同时防止感情用事，严禁“放水”甚至同违法行为“搞勾兑”。中央生态环保督察组、大气污染强化监督组等应率先垂范，成为各级督察执法工作组的榜样，要求地方

做到的，督察执法工作组首先要做到。

笔者认为，依法依规办事是打造“亲”“清”政商关系的有效保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

注重三个结合

注重三个结合就是要注重发现问题与解决问题相结合，注重开展工作与基层的日常管理工作相结合，注重宏观与微观相结合。目前，国家、省、市、县4级开展的各类生态环保督察执法活动不少，但万变不离其宗，各类督察执法工作的根本目的都是推进地方落实各项工作，而实际工作都是由基层和企业来承担。一些基层人员反映，少数督察执法人员发现问题后上报了之，不关心提出的问题是哪个阶段能解决和怎么解决，只是简单一句话“交给地方自己整改”，导致工作不接地气。每名督察执法人员工作时应时刻提醒自己耐心细致地研究解决问题，真正

生态环境执法高压态势，2018年，全市生态环境部门移送公安机关行政拘留案件42件，比新修订的《环境保护法》实施时的2015年增加223%。

敢于攻坚，敢打硬仗

南昌市城区人口多、汽车保有量多、建筑工地多、各类企业多、污染物排放总量大，且地处武汉—黄石—九江—南昌北方污染团南迁路径的不利位置。为打赢蓝天保卫战，南昌严格按照“敢于担当、方法得当、依法依规、务实操作、一抓到底”的工作要求，以真抓实干、攻坚克难的作风，向顽瘴痼疾开刀，对瓶颈制约用力，迅速打开工作局面。

加快配套设施建设。大力推进一批重大环保工程，尤其是针对麦园垃圾处理场即将填满封场，容易发生异味挥发等二次污染问题，在省委、省政府的领导下，在省直有关单位的帮助下，在全市广大干部群众的努力下，千方百计克服垃圾处理项目带来的“邻避效应”，重新启动并快速推进南昌固废处理循环经济产业园项目（麦园垃圾焚烧发电项目）建设。目前，项目建设总体进展顺利，不仅消除了南昌大气污染隐患，也为今后做好生态环境保护工作奠定了基础。

开展油烟专项治理。重点聚焦餐饮油烟、烧烤油烟、垃圾焚烧浓烟“三烟”，深入开展全市油烟污染专项治理，下大力气整治餐饮业油烟污染，加大对油烟超标餐馆的查处力度。持续开展露天烧烤整治，严控无烟火场所新增餐饮店，督促安装高效油烟净化设施。坚决杜绝乱倒、乱焚烧垃圾现象发生。从2018年春节开始，严格执行《南昌市禁止燃放烟花爆竹规定》，成立禁止燃放烟花爆竹专项行动工作领导小组，在城区开展禁燃禁放工作，到目前为止基本实现了城区“零燃放”。同时，大力实施殡葬行业治理专项行动，划定祭祀禁燃区域，合理布设移动环保焚烧装置，严禁露天焚烧祭祀用品。推进“四尘三气”整治行

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

注重三个结合

注重三个结合就是要注重发现问题与解决问题相结合，注重开展工作与基层的日常管理工作相结合，注重宏观与微观相结合。目前，国家、省、市、县4级开展的各类生态环保督察执法活动不少，但万变不离其宗，各类督察执法工作的根本目的都是推进地方落实各项工作，而实际工作都是由基层和企业来承担。一些基层人员反映，少数督察执法人员发现问题后上报了之，不关心提出的问题是哪个阶段能解决和怎么解决，只是简单一句话“交给地方自己整改”，导致工作不接地气。每名督察执法人员工作时应时刻提醒自己耐心细致地研究解决问题，真正

动。大力实施建筑工地扬尘、道路扬尘、运输扬尘、堆场扬尘“四尘”，以及机动车尾气、工业废气、燃煤锅炉烟气“三气”污染综合整治行动，尤其是严格按照“四个不开工”“四个不出门”“八个100%”的要求，加大建筑工地施工及道路扬尘治理力度，空气质量持续保持良好势头。

着力防控，着眼常态

树立绿色发展理念。始终秉持“绿水青山就是金山银山”理念，把“绿色”贯穿于规划、建设、管理全过程，实施“多规合一”，严守生态保护红线，全市空间管制及山林、水体、田地、湿地、生态隔离带等重要自然生态空间的保护日渐成熟。

构建绿色产业体系。把南昌良好的生态优势作为最大的发展优势，着力在转变增长方式、调整产业结构、加快绿色发展上狠下功夫，从源头上减少对生态环境的破坏。确定“一核两重”产业发展战略，构建“4+4+X”产业发展体系，加快推动机电制造、新型材料、现代轻纺等传统产业转型升级，推进新能源汽车、电子信息、生物医药、航空装备等战略性新兴产业加快发展，绿色低碳产业体系逐步完善。同时，严格执行产业政策和环保标准，坚决把好项目准入关，严禁新上浪费资源、污染环境项目，加快淘汰高耗能、高污染、低效益的落后产能。

倡导绿色生活方式。南昌持续加大现代文明生活方式宣传力度，深入开展移风易俗专项行动，使禁燃禁放、文明祭祀等绿色生活、绿色生产、绿色消费观念进一步成为社会共识和自觉行动。

未来，南昌将进一步提高认识、振奋精神、扎实工作，不断用科学理念挖潜力、用先进技术挖潜力、用转变方式挖潜力，为打造富裕、美丽、幸福、现代的江西“南昌样板”、共绘新时代江西物华天宝人杰地灵新画卷创造良好的生态环境。

作者系江西省委常委、南昌市委书记

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

体现督察执法工作的意义。

督察执法工作不能单打独斗，离不开基层的有力配合，整改工作离不开基层政府和企业保障，也是推动督察执法工作向纵深发展的基础。依法依规办事的核心要求是规范，在调查取证、问题定性处理、考核问责、整改方案制订、督促整改，以及对企业提供技术、资金支持等过程中，都要尽可能做到科学规范。从制度上做好设计，防止不同督察执法人员采用不同的工作标准，提出不同的工作要求，让服务对象无所适从等现象发生，避免影响整体工作的权威性。

注重三个结合

注重三个结合就是要注重发现问题与解决问题相结合，注重开展工作与基层的日常管理工作相结合，注重宏观与微观相结合。目前，国家、省、市、县4级开展的各类生态环保督察执法活动不少，但万变不离其宗，各类督察执法工作的根本目的都是推进地方落实各项工作，而实际工作都是由基层和企业来承担。一些基层人员反映，少数督察执法人员发现问题后上报了之，不关心提出的问题是哪个阶段能解决和怎么解决，只是简单一句话“交给地方自己整改”，导致工作不接地气。每名督察执法人员工作时应时刻提醒自己耐心细致地研究解决问题，真正